

***COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM***  
**PENGEMBANGAN USAHA SAPI PERAH**  
**(Studi pada KUD Tani Makmur Desa Kandang Tepus, Kecamatan Senduro,**  
**Kabupaten Lumajang)**



**Disusun Oleh :**

Faris Rhahman Fauzi

201720050311151

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2023**

# SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**FARIS RHAHMAN FAUZI**

**201710050311151**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi  
dan dinyatakan

**LULUS**

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar  
Sarjana ( S1 ) Ilmu Pemerintahan

Pada hari Jumat, 7 Juli 2023

Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. Dr. Saiman, M.Si
2. Yana Syafriyana Hijri, S.IP., M.IP
3. Ach. Apriyanto Romadhan, S.IP., M.Si.

(  )  
(  )  
(  )

Mengetahui  
Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



  
**Nuzulita Kharis Kijal, S.IP., M.Hub. Int**


**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM  
PENGEMBANGAN USAHA SAPI PERAH**  
(STUDI PADA KUD TANI MAKMUR DESA KANDANGTEPUS, KECAMATAN  
SENDURO, KABUPATEN LUMAJANG)

Diajukan Oleh:

**FARIS RHAHMAN FAUZI**  
201710050311151


Telah disetujui  
Pada hari / tanggal, *RABU / 21 JUNI 2023*

Pembimbing I

  
**Dr. Saiman, M.Si.**



Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan

  
**Muhammad Kamil, S.IP., M.A**



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
Ilmu Kesejahteraan Sosial\*Ilmu Pemerintahan\*Ilmu Komunikasi\*Sosiologi \* Hubungan Internasional  
Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes.132

**SURAT PERNYATAAN**

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : FARIS RHAHMAN FAUZI  
NIM : 201710050311151  
Jurusan : ILMU PEMERINTAHAN  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Malang

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul :  
COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGEMBANGAN USAHA SAPI PERAH (Studi kasus pada KUD Tani Makmur Desa Kandangtepus, Kecamatan Senduro, Kabupaten Lumajang) adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka
2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 21 Juni 2023  
Yang Menyatakan,





**LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Kampus III – Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144  
Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

**SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**Berdasarkan** peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa **di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:**

**Nama** : FARIS RHAHMAN FAUZI  
**NIM** : 201710050311151  
**JudulTA/Skripsi** : Collaborative Governance dalam Pengembangan Usaha Sapi Perah (Studi pada KUD Tani Makmur Desa Kandangtepus, Kecamatan Senduro, Kabupaten Lumajang)  
**Pembimbing I** : Dr. Saiman, M.Si

**Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:**

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	10%	15%	17%	8%	5% 8

Administrator,

Ali Roziqin, S.AP., M.P.A

Malang, 3 Agustus 2023

Prodi Ilmu Pemerintahan



Muhammad Kamil, S.IP., MA

## PERSEMBAHAN

Karya skripsi ini merupakan langkah awal penulisan dalam mengarungi dunia akademis dan juga sebagai wujud dedikasi serta pengabdian penulis terhadap ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang ilmu pemerintahan. Namun, karya ini tidaklah muncul begitu saja, banyak hal yang hadir membantu terselesaikan karya ini. Semoga kedepannya penulis mampu mengabdikan dan mendedikasikan karya-karya lain dalam lingkup kajian ilmu pemerintahan, maupun kajian-kajian lainnya. Karya tulis ini saya persembahkan kepada kedua orang tua saya H. Fauzi dan HJ. Chozaimah serta kedua kakak saya Yayuk dan Ayu . Tanpa dukungan mereka mungkin penulis bukanlah apa-apa. Mereka adalah yang sangat penting dalam perjalanan studi penulisan karena tanpa dukungan mereka baik doa maupun materi yang diberikan, penulis tidak mungkin dapat melaksanakan pendidikan setinggi ini sampai pada tahap melakukan proses pengerjaan karya ini.

Saya ucapkan terimakasih juga kepada teman-teman di program studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2017 Khususnya Ilmu Pemerintahan C yang telah bersama-sama dalam 4 (empat) tahun ini untuk menjalankan studi ini. Serta teman-teman lain yang berjuang bersama demi gelar sarjana Ilmu Pemerintahan. Semoga teman-teman lekas menyusul dan menyelesaikan skripsi dengan lancar dan sukses. Semoga Tuhan Sang Maha Pemilik Pengetahuan senantiasa memberkati dan memberi kita semua kelancaran dalam meraih kesuksesan kelak kepada kita semua.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur tak henti-hentinya penyusun ucapkan kehadiran Allah SWT telah memberikan Rahmat dan hidayahnya, sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini. Dengan judul : *COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PENGEMBANGAN USAHA SAPI PERAH (Studi pada KUD Tani Makmur Desa Kandang Tepus, Kecamatan Senduro, Kabupaten Lumajang). Penyusunan skripsi ini untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan studi Strata 1 (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.

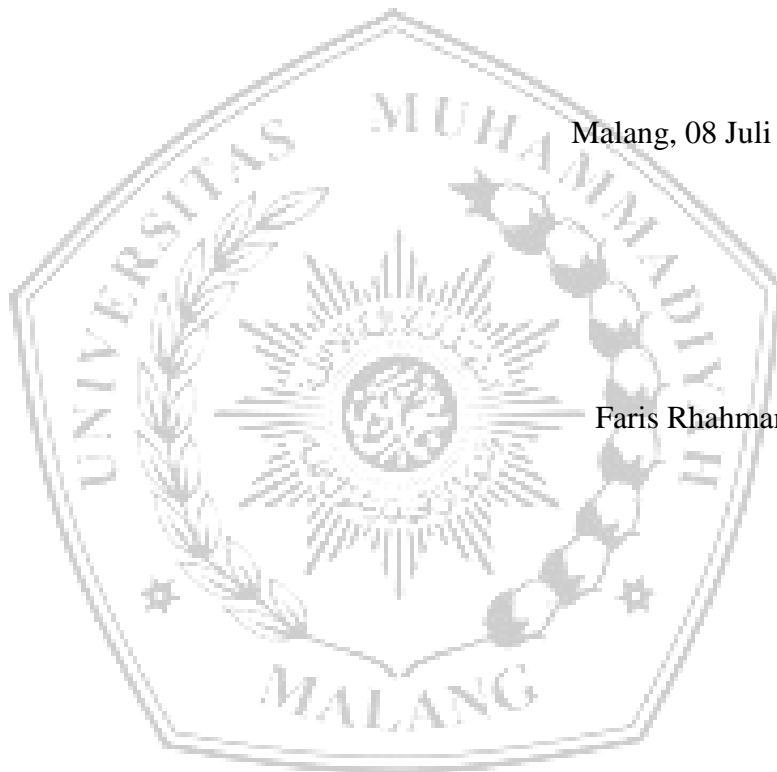
Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada semua pihak-pihak yang telah membantu penulis selama pelaksanaan penyusunan skripsi dan penelitian turun lapangan. Maka dari itu penulis menyampaikan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Fauzan, M.Pd selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
2. Bapak Prof. Dr. Muslimin Machmud, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.
3. Bapak Muhammad Kamil, S,IP., MA selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.
4. Bapak Dr. Saiman, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan dan pengarahan pada penulis dalam penyusunan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
5. Orang tua dan saudara yang selalu memberikan dukungan dan doa selama penyusunan skripsi ini.
6. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan kelas C serta Angkatan 2017 yang namanya tidak bisa saya sebutkan satu-persatu.

7. Semua pihak baik di lingkup maupun luar kampus, sahabat-sahabat yang namanya tidak bisa saya sebutkan satu-persatu, terimakasih telah banyak membantu dan memberikan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga bantuan dan amal baiknya mendapatkan imbalan yang berlimpah dari Allah SWT, penulis menyadari bahwa dalam penulisan jauh dari sempurna, maka jika terdapat kesalahan atau kekeliruan dalam penulisan skripsi ini penulis sangat mengharapkan sarannya. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.

Malang, 08 Juli 2023



Faris Rhahman Fauzi



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL .....	ix
ABSTRAKSI .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Definisi Konseptual dan Definisi Operasional .....	9
F. Metode Penelitian .....	15
1. Jenis Penelitian .....	15
2. Sumber Data .....	16
3. Teknik Pengumpulan Data.....	17
4. Lokasi Penelitian .....	19
5. Teknik Pemilihan Informan .....	19
6. Teknik Analisis Data .....	20
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Literature Review.....	23
B. Landasan Teori .....	30
1. <i>Collaborative Governance</i> .....	30
2. Pengembangan Usaha .....	37
3. Pengembangan Usaha Peternakan Sapi Perah .....	39
<b>BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN</b>	
A. Gambaran Umum Desa Kandangtepus .....	43

**BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. <i>Collaborative Governance</i> dalam pengembangan usaha sapi perah	51
B. Faktor-faktor Pendukung dan Penghambat <i>Collaborative Governance</i> dalam pengembangan usaha sapi perah.....	74

**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	85
B. Saran .....	86



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	23
Tabel 3.1 Data Kependudukan Desa Kandangtepus Berdasarkan Dusun .....	42
Tabel 3.2 Gambaran Umum DesaKandangtepus.....	44
Tabel 4.1 Perkembangan Hasil Susu dan Jumlah Sapi Produktif.....	52
Tabel 4.2 Collaborative Governance Pengembangan ternak sapi perah di Desa Kandangtepus Senduro Lumajang .....	54
Tabel 4.2 Data Jumlah Anggota Kelompok Usaha Ternak Sapi Perah Kecamatan Senduro Tahun 2021.....	80



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model <i>Collaborative Governance</i> .....	34
Gambar 3.1 Peta Desa Kandangtepus .....	42
Gambar 4.1 Jalan Produksi Desa Kandangtepus .....	74
Gambar 4.2 Pos Penampungan Susu Sapi Perah .....	75
Gambar 4.3 Koperasi Unit Desa Tani Makmur .....	77
Gambar 4.4 kelompok peternak sapi susu .....	78
Gambar 4.5 Lahan Pakan Ternak Sapi Perah .....	79



## ABSTRAK

**Faris Rhahman Fauzi.** 201710050311151. 2022. Collaborative Governance dalam pengembangan usaha sapi perah (Studi pada KUD Tani Makmur Desa Kandang Tepus, Kecamatan Senduro, Kabupaten Lumajang). Program Studi Ilmu Pemerintahan. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Muhammadiyah Malang. Pembimbing : Dr. Saiman, M.Si.

Collaborative governance dalam penelitian ini adalah kerjasama atau pengembangan usaha yang terjalin antara pemerintah Desa Kandangtepus dengan KUD, masyarakat dan swasta. Adanya kerjasama tersebut akibat produksi susu peternak di Desa Kandang Tepus terkendala dengan masalah produktivitas dan kualitas susu yang dihasilkan sehingga harganya murah. Untuk mengatasi masalah tersebut pihak KUD Tani Makmur menjalin kerjasama dengan peternak sapi perah untuk bersama-sama melakukan pembinaan ke peternak, untuk meningkatkan kualitas dan kuantitas susu agar memenuhi syarat masuk industri dalam rangka mengatasi permasalahan yang terjadi.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan analisis deskriptif, teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, observasi, dan dokumentasi. Sample sebagai informan adalah Kepala Desa, Ketua Koperasi dan Ketua Kelompok Peternak. Teknik analisis data menggunakan teknis analisis data interaktif Miles dan Huberman. Adapun teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori *Collaborative Governanve* Ansell & Gash.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa *Collaborative Governance* dalam pengembangan usaha sapi perah diawali dengan *Face to face dialogue* antara Peternak sapi perah, Koperasi Tani Makmur dan Pemerintah Desa sebagai mediator. Dialog dilakukan melalui pertemuan formal pada RAT maupun pertemuan rutin dengan kelompok Petani. Trust building (Membangun kepercayaan) dibentuk ketika face to face dialogue dilakukan, dengan membangun citra yang baik antara Masyarakat, pemerintah dan Koperasi Unit Desa Tani Makmur guna mendukung keberhasilan dalam pengembangan ternak sapi perah. Dalam hal *Commitment to the proses* (Komitmen terhadap proses), antara Pemerintah Desa, masyarakat peternak, dan Koperasi Unit Desa Tani Makmur saling berbagi komitmen. Pemerintah Desa bergantung dengan pihak swasta dalam pengembangan usaha sapi perah, masyarakat peternak bergantung dengan pihak swasta agar mudah dalam penjualan hasil susu, kemudian Koperasi Unit Desa Tani Makmur sebagai swasta membutuhkan peternak sapi perah. Share understanding (Berbagi Pemahaman) dalam kolaborasi pengembangan Usaha Sapi perah sudah dilakukan dengan baik dengan pemahaman tujuan bersama, pemahaman peran masing-masing stakeholders. Intermediate outcomes (Hasil sementara) dari program pengembangan Usaha Sapi Perah yaitu masyarakat peternak mendapatkan kemudahan dalam proses penjualan susu perah yang mereka hasilkan, dan ditempat mereka juga terdapat pos-pos penampungan tanpa langsung ke Koperasi Unit Desa. Namun, dalam pelaksanaannya juga terdapat faktor penghambat seperti kurangnya kesadaran peternak sapi perah dalam kebersihan lingkungan baik itu kebersihan kandang maupun kebersihan ternak itu sendiri.

**Kata Kunci : Collaborative Governance, Pengembangan Usaha, Sapi Perah**

## ABSTRACT

**Faris Rhahman Fauzi.** 201710050311151. 2022. Collaborative Governance in developing dairy cattle businesses (Study at KUD Tani Makmur, Kandang Tepus Village, Senduro District, Lumajang Regency). Government Science Study Program. Faculty of Social Science and Political Science. Muhammadiyah University of Malang. Supervisor: Dr. Saiman, M.Si.

Collaborative governance in this research is cooperation or business development that exists between the Panggangepus Village government and KUD, the community and the private sector. The existence of this collaboration is a result of the milk production of farmers in Kandang Tepus Village being hampered by problems with productivity and the quality of the milk produced so the price is cheap. To overcome this problem, KUD Tani Makmur collaborates with dairy farmers to jointly provide guidance to farmers, to improve the quality and quantity of milk so that it meets the requirements to enter the industry in order to overcome the problems that occur.

This research is qualitative research with descriptive analysis, data collection techniques using interviews, observation and documentation. The samples as informants were the Village Head, Cooperative Chair and Farmer Group Chair. The data analysis technique uses Miles and Huberman's interactive data analysis techniques. The theory used in this research is the Collaborative Governance Ansell & Gash theory.

The results of the research show that Collaborative Governance in developing dairy cattle businesses has gone well. The Collaboration Process begins with face to face dialogue between dairy farmers, the Tani Makmur Cooperative and the Village Government as mediator. Dialogue is carried out through formal meetings at annual member meetings and regular meetings with Farmer Groups. Trust building is formed when face to face dialogue is carried out, by building a good image between the community, government and the Tani Makmur Village Unit Cooperative to support success in developing dairy cattle. In terms of Commitment to the process, the Village Government, the livestock community, and the Tani Makmur Village Unit Cooperative share a mutual commitment. The Village Government depends on the private sector in developing the dairy business, the farming community relies on the private sector to make it easy to sell milk products, then the Tani Makmur Village Unit Cooperative as a private sector needs dairy farmers. Share understanding in collaborative development of dairy cattle business has been carried out well with an understanding of common goals, understanding the role of each stakeholder. Intermediate outcomes (temporary results) from the Dairy Cattle Business development program are that the farming community gets convenience in the process of selling the dairy milk they produce, and in their place there are also holding posts without going directly to the Village Unit Cooperative. However, in its implementation there are also inhibiting factors such as the lack of awareness of dairy farmers regarding environmental cleanliness, both the cleanliness of the pen and the cleanliness of the livestock itself.

**Keywords: Collaborative Governance, Business Development, Dairy Cows**

## DAFTAR PUSTAKA

- Gulo, W . 2002 , Metode Penelitian. Grasindo , Jakarta
- Hendrojogi. 2015. Koperasi Asas-asas, Teori dan praktis, Jakarta: Rajawali Pers.
- Himpuni, Okwan. 2008. Analisis Kinerja Koperasi Unit Desa (KUD) Sumber Alam Kecamatan Dramaga Kabupaten Bogor Provinsi Jawa Barat. Skripsi tidak diterbitkan. Bogor: Departemen Agribisnis Fakultas Ekonomi dan Manajemen IPB
- Kementerian Koperasi dan Usaha Kecil Menengah. 2012. Undang Undang Nomor 17 Tahun 2012 Tentang “Perkoperasian”. Kementerian Koperasi dan Usaha Kecil Menengah. Jakarta
- Kriyantono, Rachmat. 2012. Teknik Praktis Riset Komunikasi. Jakarta : Kencana,
- Miles, Matthew B dan Huberman, A Michel. 1992. Analisis data Kualitatif, Jakarta Universitas Indonesia Press.
- Moleong, Lexy J. 2009. Metodologi Penelitian Kualitatif. Bandung: Remaja Rosdakarya
- Nazir, Moh. 2011. Metode Penelitian. Jakarta: Penerbit Ghalia Indonesia
- Oktaviyanti, S. S. 2013. Pariwisata . Jurnal Nasional Pariwisata, 5(3), 154–167.
- Pamungkasih, E dan Febrianto, N. 2021. Profil Peternak Sapi Perah Di Dataran Rendah Kabupaten Malang. Karta Raharja 3(2) (2021); 29-35
- Tohar, M. 2012. Membuka Usaha Kecil. Yogyakarta :kanisius.
- Yulia, 2018. Rancangan Strategic Architecture Subsektor Peternakan Dalam Pembangunan Ekonomi Kabupaten Agam Sumatera Barat. Jurnal Aplikasi Manajemen, Ekonomi dan Bisnis. Vol. 2, No.2
- Zakaria, F., & Suprihardjo, D. (2014). Konsep Pengembangan Kawasan Desa Wisata di Desa Bandungan Kecamatan Pakong Kabupaten Pamekasan. Jurnal Teknik Pomits, 3(2), C245–C249. <https://doi.org/2337-3520>
- Cintantya Andhita Dara Kirana, R. A. ( April 2020 Volume 6 Nomor 1). Pengembangan Desa Wisata Berbasis Collaborative Governance . *Jurnal Administrasi Publik*.

Nopriono, S. (Volume 1 No 1 September 2019). Pemberdayaan Masyarakat Dalam Perspektif Collaborative Governance (Studi Kasus Kelompok Budidaya Ikan Mina Bayu Lestari dan Dinas Kelautan dan . *JPK: Jurnal Pemerintahan dan Kebijakan*.

Robeth Akbar, B. S. (Vol 8, No 2, pp 170-177, 2022). Collaborative Governance dalam Pengembangan Desa Wisata Gubugklakah . *Jurnal Ilmiah Administrasi Publik (JIAP)*.

