

SKRIPSI
EFEKTIVITAS PARKIR BERLANGGANAN DALAM MEMINIMALISIR
TINDAKAN PUNGUTAN LIAR OLEH JURU PARKIR DI KABUPATEN
LAMONGAN
(STUDI DI WILAYAH HUKUM KABUPATEN LAMONGAN)

*Disusun dan diajukan untuk memenuhi salah satu syarat Memperoleh
Gelar kesarjanaan Dalam bidang Ilmu Hukum*

Oleh :

NAMIRA PARAMADINA BIANDA FADHILAH

201810110311587



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

FAKULTAS HUKUM

2024

**EFEKTIVITAS PARKIR BERLANGGANAN DALAM MEMINIMALISIR
TINDAKAN PUNGUTAN LIAR OLEH JURU PARKIR DI KABUPATEN
LAMONGAN**

(STUDI DI WILAYAH HUKUM KABUPATEN LAMONGAN)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi sebagai Persyaratan

Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Program Studi Ilmu Hukum



Disusun Oleh :

NAMIRA PARAMADINA BIANDA FADHILAH

201810110311587

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

FAKULTAS HUKUM

2024

SKRIPSI

Disusun oleh:

NAMIRA PARAMADINA BIANDA FADIHILAH

201810110311587

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Sabtu 09 Maret 2024

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Prof. Dr. Tongat, SH., M.Hum

Sekretaris : Cholidah, SH., MH

Penguji I : Dr. Catur Wido Haruni, SH., M.Si., M.Hum

Penguji II : Fitria Esfandiani, SH., M.H.

Handwritten signatures of the examiners and secretary. The signatures are written in blue ink on a white background. The top signature is the largest and most prominent, followed by a smaller one below it. There are also some smaller, less distinct signatures below that.

**EFEKTIVITAS PARKIR BERLANGGANAN DALAM MEMINIMALISIR
TINDAKAN PUNGUTAN LIAR OLEH JURU PARKIR DI KABUPATEN
LAMONGAN (STUDI DI WILAYAH HUKUM KABUPATEN LAMONGAN)**

Diajukan Oleh:

NAMIRA PARAMADINA BIANDA FADHILAH

201810110311587

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Sabtu 09 Maret 2024

Pembimbing Utama,

Prof. Dr. Tongat, SH., M.Hum

Pembimbing Pendamping,

Cholidah, SH., MH



Dekan,

Prof. Dr. Tongat, SH., M.Hum

Ketua Program Studi,

Cholidah, SH., MH

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : NAMIRA PARAMADINA BIANDA FADHILAH

NIM : 201810110311587

Jurusan : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

EFEKTIVITAS PARKIR BERLANGGANAN DALAM MEMINIMALISIR TINDAKAN PUNGUTAN LIAR OLEH JURU PARKIR DI KABUPATEN LAMONGAN (STUDI DI WILAYAH HUKUM KABUPATEN LAMONGAN)

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang 21 Maret 2024



Namira Paramadina Bianda Fadhila

Ungkapan Pribadi:

Skripsi ini saya tujukan pada Alm Papa saya yang sangat mencintai saya, dan
Mama saya yang telah menyuport saya dan selalu mendoakan saya setiap waktu.



ABSTRAK

Nama : Namira Paramadina Bianda Fadhilah
Nim : 201810110311587
Judul :Efektivitas Parkir Berlangganan Dalam Meminimalisir Tindakan Pungutan Liar Oleh Juru Parkir Di Kabupaten Lamongan. (Studi Di Wilayah Hukum Kabupaten Lamongan)
Pembimbing : 1. Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum
2. Cholidah, S.H., M.H

Parkir berlangganan merupakan salah satu kebijakan yang diterapkan oleh Dinas Perhubungan Kabupaten Lamongan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui efektivitas parkir berlangganan dalam meminimalisir tindakan pungutan liar oleh juru parkir di Kabupaten Lamongan. Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis sosiologis dengan sifat penelitian deskriptif. Berdasarkan hasil penelitian menyatakan secara keseluruhan adanya parkir berlangganan di Kabupaten Lamongan terbukti cukup efektif dalam meminimalisir tindakan pungutan liar oleh juru parkir. Dalam hal ini di dukung adanya hasil wawancara oleh sebagian besar informan dan data pelanggaran yang turun secara signifikan dari tahun 2019-2023 serta terdapat pada faktor hukum, faktor penegakan hukum, faktor sarana atau fasilitas pendukung, faktor masyarakat sudah berjalan dengan efektif namun faktor kebudayaan belum berjalan dengan efektif. Untuk menanggulangi pungutan liar, Dinas Perhubungan Kabupaten Lamongan telah melakukan upaya melalui Peraturan Bupati Lamongan Nomor 72 Tahun 2019 Tentang Petunjuk Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2010 Tentang Retribusi Pelayanan Parkir Di Tepi Jalan Umum dalam bentuk pengawasan preventif dan pengawasan represif. Pengawasan preventif dilakukan melalui pembinaan, pengawasan, dan sosialisasi kepada juru parkir liar agar memahami aturan dan tidak melakukan pungutan liar. Sedangkan pengawasan represif bertujuan memberikan efek jera dan menghukum pelaku yang melanggar aturan. Efektivitas parkir berlangganan memiliki potensi untuk mengurangi pungutan liar oleh juru parkir dan meningkatkan pelayanan parkir di Kabupaten Lamongan. Selain itu hal ini juga dapat meningkatkan kesadaran masyarakat akan penegakan hukum dalam parkir, menciptakan lingkungan yang lebih teratur dan aman. Dengan demikian Efektivitas parkir berlangganan berperan penting dalam pembangunan dan peningkatan standar parkir di Kabupaten Lamongan.

Kata kunci: Efektivitas, Parkir berlangganan, Pungutan liar.

ABSTRACT

Nama : Namira Paramadina Bianda Fadhilah
Nim : 201810110311587
Judul : *Subscription Parking in Minimizing Extortion by Parking Attendants in Lamongan Regency* "(Study in the Legal Jurisdiction of Lamongan Regency)"
Adsiver : 1. Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum
2. Cholidah, S.H., M.H

Subscription parking is one of the policies implemented by the Lamongan District Transportation Agency. This study aims to determine the effectiveness of subscription parking in minimizing extortion practices by parking attendants in Lamongan District. The research adopts a socio-legal approach with a descriptive research nature. Based on the research findings, it is concluded that overall, subscription parking in Lamongan District has proven to be quite effective in minimizing extortion practices by parking attendants. This conclusion is supported by interview results from the majority of informants and a significant decrease in violation data from 2019 to 2023. Factors such as legal framework, law enforcement, supporting facilities, and community involvement have been effective in this regard, although cultural factors have not been fully effective. To combat extortion practices, the Lamongan District Transportation Agency has implemented measures through Lamongan Regent Regulation No. 72 of 2019 on the Implementation Guidelines of Regional Regulation No. 15 of 2010 on Parking Service Fees on Public Roads, which include preventive and punitive supervision. Preventive supervision involves guidance, monitoring, and socialization to informal parking attendants to ensure their understanding of the regulations and to discourage extortion practices. Punitive supervision aims to provide a deterrent effect and punish violators. The effectiveness of subscription parking has the potential to reduce extortion practices by parking attendants and improve parking services in Lamongan District. Additionally, it can enhance public awareness of law enforcement in parking, and contribute to creating a more organized and secure environment. Therefore, the effectiveness of subscription parking plays a crucial role in the development and improvement of parking standards in Lamongan District.

Keywords: Effectiveness, Subscription parking, Illegal extortion.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim Alhamdulillah rabbil 'alamin, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala nikmat, rahmat dan hidayah serta kesempatan dan kesehatan yang diberikan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Strata 1 (S1) Sarjana Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang berjudul **“Efektivitas Parkir Berlangganan Dalam Meminimalisir Pungutan Liar Oleh Juru Parkir Di Kabupaten Lamongan (Studi Di Wilayah Hukum Kabupaten Lamongan)”**

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian ini masih terdapat banyak kekurangan dan masih jauh dari kata sempurna, hal ini dikarenakan adanya keterbatasan kemampuan yang penulis miliki. Atas segala kekurangan dalam penelitian ini, penulis sangat mengharapkan adanya saran, kritikan serta masukan yang bersifat membangun dan mengarahkan pada penyempurnaan penelitian ini. Banyak kesulitan yang penulis alami dalam proses penulisan, namun semuanya dapat penulis lewati dengan baik.

Selama menyelesaikan penelitian ini, penulis telah banyak menerima dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Dalam hal ini, penulis ingin

menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang turut membantu, khususnya kepada:

1. Keluarga tercinta terutama Alm. Papa saya Drs. H. Hariyanto, Mama saya Dra. Siti Nihayah serta seluruh keluarga besar yakni mama, bapak, ibu, abi, keli, tante, kakak, adek yang selalu mendukung dan mendoakan baik moral, materi, spiritual yang telah diberikan kepada saya. Tanpa doa dan dukungan kedua orang tua dan semua keluarga yang selalu memberikan motivasi dan semangat kepada penulis, maka penulis tidak dapat menjalankan semua ini dengan lancar dan baik.
2. Rektor Universitas Muhammadiyah Malang Bapak Prof. Dr. H. Nazaruddin Malik, SE., M.Si beserta jajaran pejabat rektorat karena telah meningkatkan kualitas di segala bidang, baik dalam bidang akademik, pengembangan infrastruktur, layanan dan informasi publik, pengembangan kerjasama, serta program-program internasional sehingga membuat penulis merasa bangga untuk berkuliah di Universitas Muhammadiyah Malang.
3. Jajaran Dekanat Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yakni Dekan Fakultas Hukum Bapak Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum, Wakil Dekan I Bapak Bayu Dwi Widdy Jatmiko, S.H., M.Hum, Wakil Dekan II Ibu Ratri Novita Erdianti, S.H., M.H, dan Wakil Dekan III Bapak Said Noor Prasetyo, S.H., M.H., atas jasanya dalam memajukan dan mengembangkan Fakultas Hukum tempat penulis menimba ilmu.

4. Jajaran Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yakni Ibu Cholidah, S.H., M.H, selaku Kepala Program Studi, Ibu Dwi Ratna Indri Hapsari, S.H., M.H., selaku Sekretaris Program Studi I dan Ibu Nur Putri Hdayah, A.Md., S.H., M.H selaku Sekretaris Program Studi II Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
5. Bapak Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum selaku dosen pembimbing I dan Ibu Cholidah, S.H., M.H selaku dosen pembimbing II. Berkat bimbingan, nasihat, saran, dan kritik beliau yang tidak ada habisnya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.
6. Dosen wali Bapak Sholahuddin Al Fatih, S.H., M.H. atas bimbingan dan waktu yang diberikan beliau selama penulis menjadi mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
7. Seluruh dosen, instruktur laboratorium dan juga staf Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang bersedia dengan ikhlas dan sabar dalam memberikan ilmu pengetahuan yang tidak ada habisnya kepada penulis selama penulis menjadi mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
8. Kepala Dinas Perhubungan Kabupaten Lamongan Bapak Drs. M. S. Heruwidi., M.M, Bapak Herwindho Wibowo, A. Md LLAJ, S.T selaku kasi perparkiran, beserta jajarannya yang telah membantu penulis dalam melakukan kegiatan penelitian dengan memberikan sambutan

yang baik dan responsif sehingga penulis mendapatkan data sesuai yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi.

9. Sahabat Laskar M Revolution, ken, keli dan teman-teman Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang angkatan 2018 yang tidak dapat disebutkan satu persatu khususnya kelas J, terimakasih sebanyak-banyaknya atas segala cerita yang berkesan baik kesedihan maupun kebahagiaan selama masa perkuliahan. Segala bentuk baik saran, kritikan maupun masukan penulisan tugas akhir ini akan penulis terima dengan besar hati.

Penulis,

Malang, 15 Februari 2024



Namira Paramadina Bianda Fadhilah

DAFTAR ISI

LEMBAR COVER/SAMPUL DEPAN.....	i
LEMBAR COVER/SAMPUL DALAM.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN.....	v
UNGKAPAN PRIBADI DAN MOTTO.....	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR TABEL.....	xvii
Surat Pernyataan Bebas Plagiasi.....	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Kegunaan Penelitian.....	9
F. Metode Penelitian.....	10
1. Pendekatan Penelitian.....	10
2. Sifat Penelitian.....	11
3. Lokasi Penelitian	11
4. Jenis Sumber Data	11
5. Teknik Pengumpulan Data	13
6. Analisis Data	14
G. Sistematika Penulisan.....	15

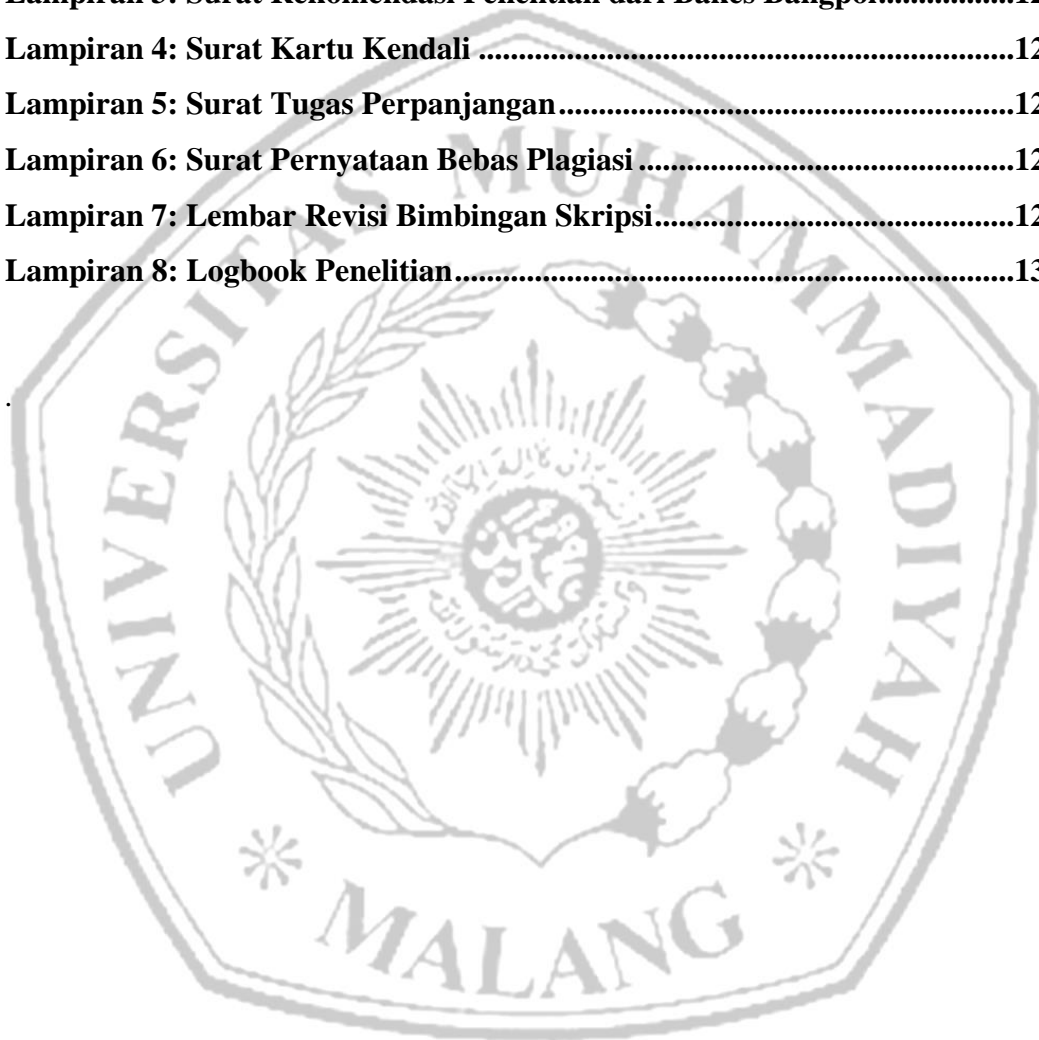
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	17
A. Tinjauan Umum Efektivitas	17
1. Pengertian Efektivitas.....	17
2. Unsur-Unsur Efektivitas Hukum.....	19
3. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Hukum	31
B. Tinjauan Umum Parkir.....	34
1. Definisi Parkir	34
2. Aturan tentang Parkir	36
3. Objek dan Subjek Parkir.....	37
4. Jenis-Jenis Parkir	38
5. Tempat Untuk Parkir	41
6. Dasar Pengenaan, Tarif, dan Cara Perhitungan Pajak Parkir	42
C. Juru Parkir	43
D. Tinjauan Umum Tindak Pidana	46
1. Pengertian Tindak Pidana.....	46
2. Unsur-Unsur Tindak Pidana.....	48
E. Tinjauan Pungutan Liar.....	49
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	58
A. Gambaran Umum Dinas Perhubungan Kabupaten Lamongan	58
B. Efektivitas Parkir Berlangganan Dalam Meminimalisir Tindakan Pungutan Liar Oleh Juru Parkir Di Kabupaten Lamongan.....	62
C. Upaya Yang Dilakukan Dinas Perhubungan Dalam Meminimalisir Tindakan Pungutan Liar Oleh Juru Parkir Di Kabupaten Lamongan	102
BAB IV PENUTUP	114
4.1 Kesimpulan.....	114
4.2 Saran.....	116
DAFTAR PUSTAKA	117
Lampiran Surat dan Dokumentasi:	122
Lampiran 1 : Surat izin Observasi dan Wawancara	122
Lampiran 2: Surat Rekomendasi Penelitian dari Dinas Perhubungan	123
Lampiran 3: Surat Rekomendasi Penelitian dari Bakes Bangpol.....	124

Lampiran 4: Surat Kartu Kendali	125
Lampiran 5: Surat Tugas Perpanjangan.....	127
Lampiran 6: Surat Pernyataan Bebas Plagiasi	128
Lampiran 7: Lembar Revisi Bimbingan Skripsi.....	129
Lampiran 8: Logbook Penelitian.....	133



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Surat dan Dokumentasi:	122
Lampiran 1 : Surat izin Observasi dan Wawancara	122
Lampiran 2: Surat Rekomendasi Penelitian dari Dinas Perhubungan	123
Lampiran 3: Surat Rekomendasi Penelitian dari Bakes Bangpol.....	124
Lampiran 4: Surat Kartu Kendali	125
Lampiran 5: Surat Tugas Perpanjangan.....	125
Lampiran 6: Surat Pernyataan Bebas Plagiasi	128
Lampiran 7: Lembar Revisi Bimbingan Skripsi.....	129
Lampiran 8: Logbook Penelitian.....	132



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Struktur Organisasi Dinas Perhubungan	59
Gambar 3.2 Tanda Bukti Pelunasan Parkir Berlangganan.....	64
Gambar 3.3 Pembayaran Pajak Tahunan Parkir Berlangganan yang ada di STNK.....	65
Gambar 3.4 Sticker Parkir Berlangganan Khusus Sepeda Motor.....	65
Gambar 3.5 Sticker Parkir Berlangganan Khusus Mobil Penumpang Umum DLL.....	66
Gambar 3.6 Karcis Parkir Berlangganan Dan Umum Khusus Mobil Penumpang Umum Dll	
Gambar 3.7 Diagram Data Pelanggaran Oknum Juru Parkir	88



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Jumlah Tempat Parkir Berlangganan di Kabupaten Lamongan.....66

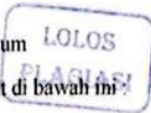


SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Cholidah, SH., MH

Jabatan : Ka. Prodi Fakultas Hukum



Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini:

Nama : Namira Paramadina Bianda Fadhillah

Nim : 201810110311587

Dengan Judul Skripsi :

Efektivitas Parkir Berlangganan Dalam Meminimalisir Tindakan Pungutan Liar Oleh Juru Parkir Di Kabupaten Lamongan.....

Sudah melakukan cek Plagiasi dan Dinyatakan **BEBAS** Plagiasi.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

21/24
3
Cholidah



Malang, 5 Februari 2024

Cholidah, SH., MH