

SKRIPSI

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGEMBANGAN
SUMBER DAYA MANUSIA ORANG ASLI PAPUA (OAP) MELALUI
BANTUAN BIDANG PENDIDIKAN DI KABUPATEN MERAUKE**

Disusun Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Kesarjanaan Strata

Satu (S1)



Disusun Oleh:

MAUDI YUNINGSIH PARTOTARUNO

201710050311241

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2024

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENGEMBANGAN SUMBER DAYA MANUSIA ORANG ASLI
PAPUA (OAP) MELALUI BANTUAN BIDANG PENDIDIKAN
DI KABUPATEN MERAUKE**

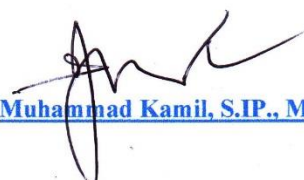
Diajukan Oleh:

Maudi Yuningsih Partotaruno
201710050311241

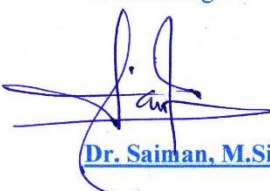
Telah disetujui

Pada hari / tanggal, *Senin / 22 Januari 2024*

Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan


Muhammad Kamil, S.IP., M.A

Pembimbing I


Dr. Saiman, M.Si

Mengetahui


Najamuddin Khalid Rifa, S.IP., M.Hub.Int,

SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh:

Maudi Yuningsih Partotaruno
201710050311241

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi
dan dinyatakan

L U L U S

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar
Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan
Pada hari Senin, 22 Januari 2024
Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji:

1. **Dr. Saiman, M.Si**
2. **Prof. Dr. Asep Nurjaman, M.Si**
3. **Ach. Apriyanto R, M.Si**

()
()
()

Mengetahui
Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Najamuddin Khayr Rijal, S.IP., M.Hub.Int.



UNIVERSITAS
MUHAMMADIYAH
MALANG

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

fisip.umm.ac.id | fisip@umm.ac.id

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Maudi Yuningsih Partotaruno
NIM : 201710050311241
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul :
Strategi Pemerintah Dalam Pengembangan Sumber Daya Manusia Orang Asli Papua (OAP) Melalui Bantuan Bidang Pendidikan Di Kabupaten Merauke adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka
2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 15 Januari 2024
Yang Menyatakan,



Maudi Yuningsih Partotaruno



Kampus I
Jl. Bendung 1 Malang, Jawa Timur
P: +62 341 551 253 (Hunting)
F: +62 341 460 435

Kampus II
Jl. Bendungan Sutami No. 188 Malang, Jawa Timur
P: +62 341 551 149 (Hunting)
F: +62 341 582 090

Kampus III
Jl. Raya Tlogomas No 246 Malang, Jawa Timur
P: +62 341 464 318 (Hunting)
F: +62 341 460 435
E: webmaster@umm.ac.id

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui strategi Pemerintah Daerah Kabupaten Merauke melalui Sekretariat Daerah Kabupaten Merauke Bagian Kesejahteraan Rakyat dalam pengembangan sumber daya manusia Orang Asli Papua (OAP) melalui bantuan di Bidang Pendidikan. Keterbatasan biaya menjadi hambatan bagi masyarakat OAP untuk menempuh pendidikan tinggi. Hal ini mengakibatkan ketidaksetaraan dalam mendapatkan pendidikan. Diperlukannya strategi untuk memajukan pendidikan dan meningkatkan taraf hidup masyarakat Papua, sekaligus mendorong perkembangan sumber daya manusia OAP.

Studi ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode penelitian deskriptif. Data dikumpulkan melalui wawancara dengan Kepala Bagian Kesejahteraan Rakyat beserta staff yang terlibat menjalankan strategi tersebut, serta analisis dokumen-dokumen terkait seperti laporan kegiatan dan berkas-berkas persyaratan yang diperlukan. Hasil penelitian menunjukkan strategi yang dilakukan Bagian Kesejahteraan Rakyat adalah dengan membuat program pemberian Beasiswa dan Bantuan Pendidikan khususnya bagi masyarakat OAP untuk menempuh pendidikan perguruan tinggi. Kemudian Bagian Kesejahteraan Rakyat melakukan monitoring dan evaluasi agar program bisa berjalan dengan baik. Masyarakat yang berhasil menerima program tersebut berdasarkan SK Bupati merupakan mahasiswa Papua yang tersebar di beberapa daerah di Indonesia.

Hasil penelitian ini memberikan kontribusi penting dalam pemahaman tentang pentingnya suatu program Pemerintah Daerah dalam mengembangkan sumber daya manusia masyarakat aslinya demi meningkatkan kemajuan pada daerah tersebut. Rekomendasi yang dihasilkan dapat menjadi panduan bagi Bagian Kesejahteraan Rakyat dan Pemerintah Daerah Kabupaten Merauke dalam meningkatkan kinerja pada pelaksanaan program pemberian Beasiswa dan Bantuan Pendidikan, serta memberikan manfaat yang optimal bagi masyarakat OAP.

Kata Kunci : Pengembangan SDM, Bantuan Bidang Pendidikan, Orang Asli Papua

ABSTRACT

This research aims to understand the strategy of the Regional Government of Merauke Regency through the Regional Secretariat of Merauke Regency, specifically the Welfare Division, in developing the human resources of Indigenous Papuans (OAP) through assistance in the field of education. The limitation of financial resources poses a barrier for OAP communities to pursue higher education, resulting in inequality in accessing education. There is a need for strategies to advance education, improve the living standards of the Papua community, and simultaneously promote the development of human resources among the OAP.

This study employs a qualitative with a descriptive research method. Data was collected through interviews with the Head of the Welfare Division and the staff involved in implementing the strategy. Additionally, document analysis was conducted, including the examination of activity reports and required documentation. The research findings indicate that the strategy implemented by the Welfare Division involves creating a scholarship and educational assistance program, particularly for the Indigenous Papuan community, to pursue higher education. Subsequently, the Welfare Division conducts monitoring and evaluation to ensure the effective implementation of the program. The beneficiaries of this program, as per the Regent's Decree, are Papua students located in various regions across Indonesia.

The results of this research make a significant contribution to understanding the importance of a Local Government program in developing the human resources of its indigenous community to enhance progress in the region. The recommendations generated can serve as a guide for the Welfare Division and the Regional Government of Merauke Regency in improving the performance of the Scholarship and Educational Assistance Program, ultimately providing optimal benefits for the Indigenous Papuan community

Keywords: Human Resources Development, Educational Assistance, Indigenous Papuans

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan nikmat serta karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Shalawat serta salam tetap tercurahkan atas junjungan kita Nabi Muhammad SAW sebagai suri tauladan yang sempurna bagi kita semua.

Penulisan skripsi dengan judul **“Strategi Pemerintah Dalam Pengembangan Sumber Daya Manusia Orang Asli Papua (OAP) Melalui Bantuan Bidang Pendidikan di Kabupaten Merauke”** merupakan salah satu tahapan dalam menempuh perkuliahan dan menjadi tugas akhir sebelum menyandang gelar sarjana di Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang. Skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa doa, dukungan, bimbingan, dan arahan berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Nazaruddin Malik, M.Si selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
2. Bapak Prof. Dr. Muslimin Machmud, M. Si, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.
3. Bapak Muhammad Kamil, S. IP., MA., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Malang
4. Bapak Drs. Saiman, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing saya hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

5. Seluruh Dosen Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memberikan ilmu kepada penulis.
6. Kedua orang tua penulis, Bapak Sumarsono Partotaruno, Ibu Martha Juliana Tamaela, yang selalu memberikan bantuan moral, materil, arahan, dan selalu mendoakan keberhasilan, keselamatan serta semua yang terbaik untuk penulis sehingga membantu penulis dalam mengerjakan penulisan skripsi.
7. Saudara-saudara kandung penulis, Kakak Hendra Riyanto Partotaruno, Kakak Ns. Rizki Ramadha Partotaruno, S.Kep, Kakak apt. Rizwansyah Rahman Partotaruno, S.Farm yang selalu royal dan mendukung penulis dalam penyusunan skripsi. Kakak Ipar penulis, Kakak Riska Dwi Oktia Widyaningsih, S.Pd yang baik hati dan selalu memberikan semangat kepada penulis. Serta Kakak Haziqa Rhaqilla Malaikha Partotaruno dan Adik Ryuga Qaisar Partotaruno sebagai keponakan-keponakan lucu penulis yang tingkahnya selalu menggemaskan.
8. Bapak Fransiskus X. Acenema, S.Pd dan Bapak Vicky, selaku narasumber yang membantu dalam memberikan informasi mengenai isi skripsi ini.
9. Seluruh Staff Sekretariat Daerah Kabupaten Merauke Bagian Kesejahteraan Rakyat.
10. Teman-Teman Border Kopi Merauke yang telah membantu dalam memberikan sumber ketenangan dan kebahagiaan.

11. Teman-Teman Ilmu Pemerintahan 2017 Kelas E, yang sudah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis belajar beberapa ilmu baru pada masa perkuliahan.

12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang banyak membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Rasa hormat dan ucapan terima kasih yang tak terhingga penulis ucapkan kepada seluruh pihak atas segala doa dan dukungannya. Semoga Allah SWT membalas kebaikan mereka, amin. Penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dalam penulisan ini. Oleh karena itu, perlu adanya kritik dan saran demi tercapainya hal baik dari penelitian ini. Semoga penelitian ini dapat memberikan banyak manfaat pengetahuan bagi para pembacanya.

Malang, 15 Januari 2024

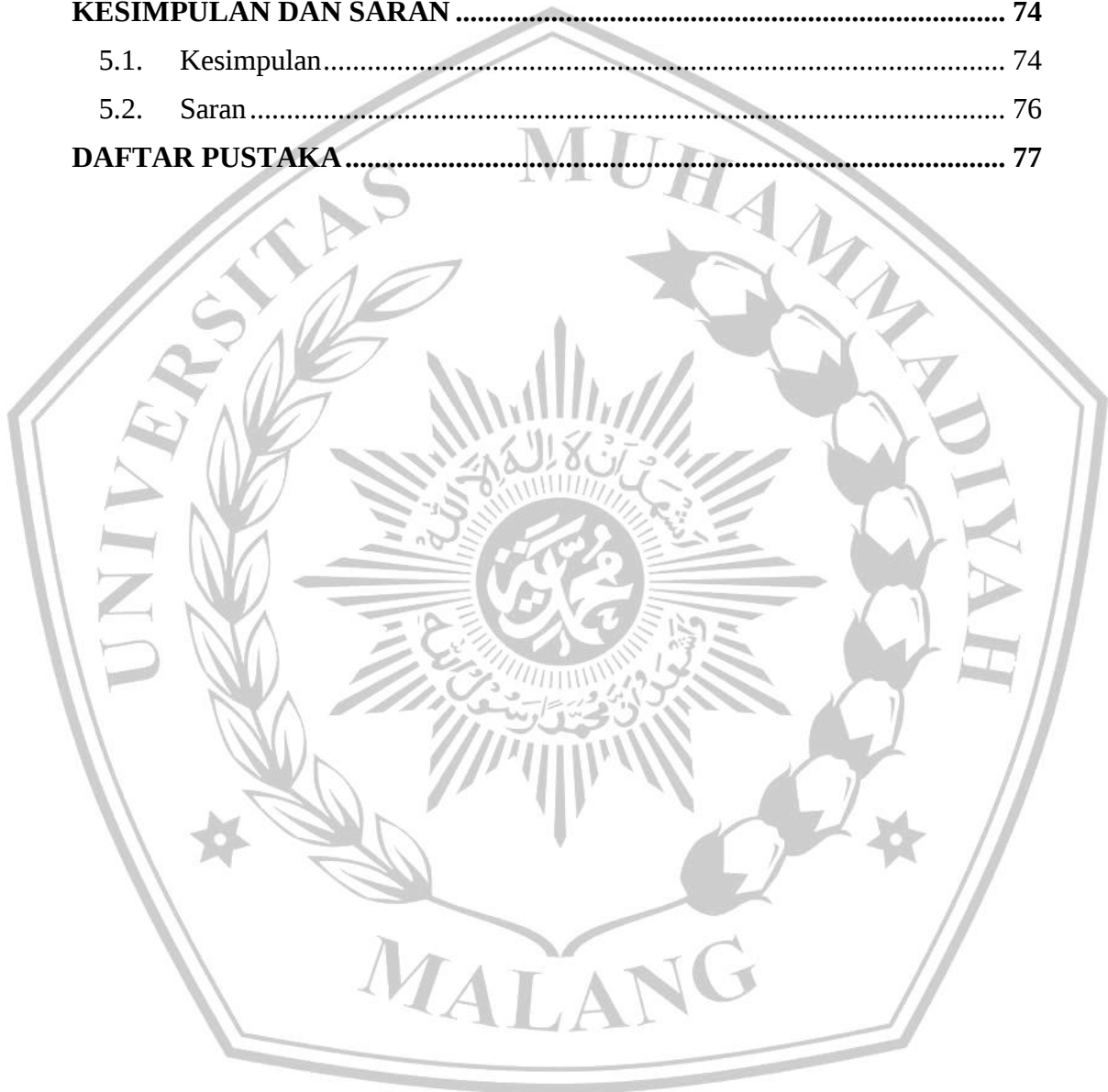
Hormat Saya,

Maudi Yuningsih Partotaruno

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS/KEASLIAN	iii
ABSTRAK	iv
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR PUSTAKA.....	xiii
SURAT KETERANGAN PLAGIASI	xiv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4. Manfaat Penelitian.....	9
1.5. Definisi Konseptual	9
1.6. Definisi Operasional.....	12
1.7. Metode Penelitian.....	13
BAB II	19
KAJIAN PUSTAKA	19
2.1. <i>Literatur Review</i>	19
2.2. Kajian Teori.....	23
BAB III.....	36
DESKRIPSI WILAYAH	36
3.1. Deskripsi Wilayah Administrasi Kabupaten Merauke	36
3.2. Kantor Bupati Kabupaten Merauke	40
BAB IV	54
HASIL DAN PEMBAHASAN	54
4.1. Strategi Pemerintah dalam Pengembangan Sumber Daya Manusia Orang Asli Papua (OAP) Melalui Bidang Pendidikan di Kabupaten Merauke	54

4.1.1.	Bantuan Pemerintah melalui Beasiswa dan Bantuan pendidikan ...	57
4.1.2.	Monitoring dan Evaluasi	68
4.2.	Faktor Penghambat dalam Pengembangan Sumber Daya Manusia Orang Asli Papua (OAP) Melalui Bidang Pendidikan di Kabupaten Merauke	71
BAB V		74
KESIMPULAN DAN SARAN		74
5.1.	Kesimpulan.....	74
5.2.	Saran.....	76
DAFTAR PUSTAKA		77



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Luas Wilayah Menurut Distrik di Kabupaten Merauke.....	37
Tabel 3.2 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin di Kabupaten Merauke Tahun 2021.....	38
Tabel 4.1 Jumlah Mahasiswa OAP Penerima Beasiswa dan Bantuan Pendidikan Berdasarkan Kota Studi Tahun 2021 – 2023.....	65



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Struktur Organisasi Kantor Bupati Kabupaten Merauke	44
Gambar 4.1 Gambar Kegiatan Kunjungan Salah Satu Kampus di Kota Studi Mahasiswa Penerima Bantuan Beasiswa oleh Staff Kesejahteraan Rakyat.....	71



DAFTAR PUSTAKA

- Affandi, H. (2017). Tanggung jawab negara dalam pemenuhan hak atas pendidikan menurut undang-undang dasar tahun 1945. *Jurnal Hukum Positum*, 218-243.
- Bangun, W. (2012). *Manajemen Sumber Daya Manusia*. Jakarta: Erlangga.
- Creswell, J. W. (2015). *Research Design Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif, dan Mixed*. Yogyakarta: Gramedia Pustaka Utama.
- David, F. (2011). *Strategic Management*. Jakarta: Salemba Empat edisi 12.
- Hatten, K. J and Hatten, M. L. (1996). Strategic Groups, Asymmetrical Mobility Barriers, and Contestability. *Strategic Management Journal*.
- Keban, Y. T. (2000). *Good Governance dan Capacity Building Sebagai Indikator Utama dan Fokus Penilaian Kinerja Pemerintahan*. Yogyakarta.
- Koteen, J. (1991). *Strategic Management in Public and NonProfit Organizations*. Newyork: Praeger.
- Krismayanti, K. (2017). Pengembangan Sumber Daya Manusia dalam Meningkatkan Kualitas Pendidikan di SD Negeri Inpres Angkasa Biak. *Journal Office*, 43.
- Notoatmojo, S. (2003). *Pengembangan Sumber Daya Manusia*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Pearce II, John A. & Robinson, Ricard B. Jr. (2008). *Manajemen Strategis*. Salemba Empat.

Pepare, I F. Sudibyo, P& Widodo. (2021). MEMPAPUAKAN INDONESIA:
Membangun Papua Melalui Penetrasi Sumber Daya Manusia Papua di
Tingkat Nasional. *Jurnal Ilmu Pengetahuan Sosial*.

*Peraturan Bupati No. 9 Tahun 2017 Tentang Pemberian Beasiswa dan Bantuan
Pendidikan*

Priansa, D. J. (2014). *Perencanaan dan Pengembangan Sumber Daya Manusia*.
Bandung: Alfabeta.

Rangkuti, F. (2013). *Teknik Membedah Kasus Bisnis Analisis SWOT Cara
Perhitungan Bobot, Rating, dan OCAI*. Jakarta: PT. Gramedia Pustaka
Utama.

Solikatun, S., & Masruroh, Y. (2014). *Kemiskinan Dalam Pembangunan*. *Jurnal
Analisa Sosiologi*, 3(1).

Undang-Undang No. 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Khusus

*Undang-Undang No. 25 Tahun 2004 Tentang Sistem Perencanaan Pembangunan
Nasional*

Werner, J. M., & DeSimone, R. L. (2011). *Human Resource Development 6th
Edition*. South Western: Nelson Education.

Winardi, J. (2003). *Entrepreneur & Entrepreneurship*. Jakarta: Kencana.

SURAT KETERANGAN PLAGIASI



LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Kampus III – Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144
Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Berdasarkan peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa **di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:**

Nama : Maudi Yuningsih Partotaruno
NIM : 201710050311241
Judul TA/Skripsi : STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGEMBANGAN SUMBER DAYA MANUSIA ORANG ASLI PAPUA (OAP) MELALUI BANTUAN BIDANG PENDIDIKAN DI KABUPATEN MERAUKE

Pembimbing I : Drs. Saiman, M.Si

Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	4%	9%	12%	1%	3%

Administrator,

Muhammad Iqbal, S.Pd



Malang, 16 Februari 2024
Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan

Muhammad Kamil, S.IP., MA

