

TUGAS AKHIR
(Kelas Profesional: Asisten Advokat Batch II)

**PENERAPAN ASAS *CONTRARIUS ACTUS* TERHADAP DOKUMEN
KEPENDUDUKAN YANG TIDAK SAH**

Oleh :

YUZHIRDA BARLIANTI ZAHARANI LAILI

202010110311272



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

FAKULTAS HUKUM

2024

TUGAS AKHIR
(Kelas Profesional: Asisten Advokat Batch II)

**PENERAPAN ASAS CONTRARIUS ACTUS TERHADAP DOKUMEN
KEPENDUDUKAN YANG TIDAK SAH**

*Disusun dan diajukan untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar kesarjanaan
dalam bidang Hukum*

Oleh :

YUZMIRDA BARLIANTI ZAHARANI LAILI

202010110311272



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

FAKULTAS HUKUM

2024

SKRIPSI

Disusun oleh:

YUZMIRDA BARLIANTI ZAHARANI LAILI

202010110311272

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Sabtu 06 Januari 2024

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Sholahuddin Al Fatih, SH., M.H.

Sekretaris : Eko Arif Mudji Antono, SH., MH.

Penguji I : Bayu Dwi Widdy Jatmiko., SH, M.Hum

Penguji II : Fitria Esfandiari, SH., M.H.

**PENERAPAN ASAS CONTRARIUS ACTUS TERHADAP DOKUMEN
KEPENDUDUKAN YANG TIDAK SAH**

Diajukan Oleh:

YUZMIRDA BARLIANTI ZAHARANI LAILI

202010110311272

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

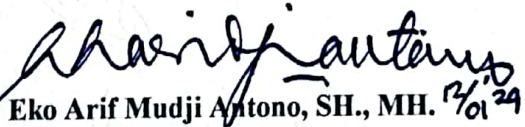
Pada, Sabtu 06 Januari 2024

Pembimbing Utama,

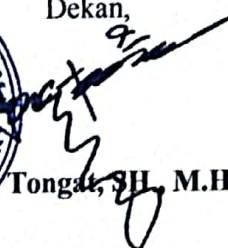


Sholahuddin Al Fatih, SH., M.H.

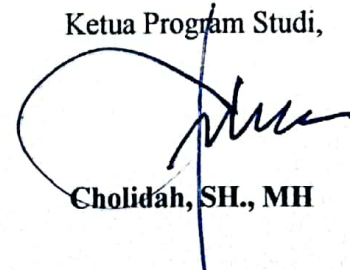
Pembimbing Pendamping,


Eko Arif Mudji Antono, SH., MH. 13/01/24

Dekan,


Prof. Dr. H. Tongat, SH., M.Hum

Ketua Program Studi,


Cholidah, SH., MH

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : YUZMIRDA BARLIANTI ZAHARANI LAILI

NIM : 202010110311272

Jurusan : **Ilmu Hukum**

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

**PENERAPAN ASAS CONTRARIUS ACTUS TERHADAP DOKUMEN
KEPENDUDUKAN YANG TIDAK SAH**

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSCLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



Malang, 11 Januari 2024

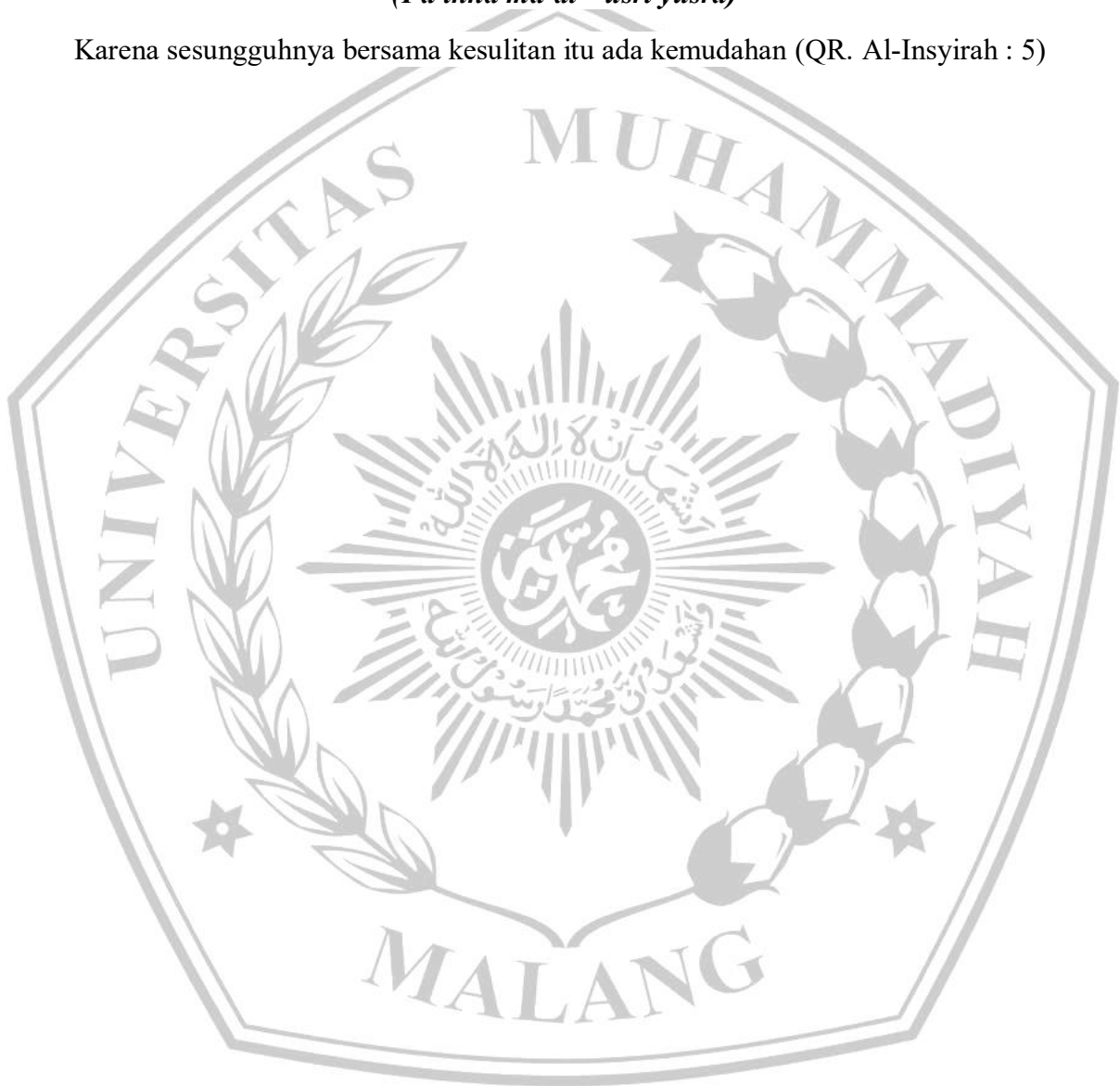
[Signature]
Yuzmirda Barlianti Zaharani Laili

UNGKAPAN PRIBADI / MOTTO

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

(Fa inna ma'al- 'usri yusra)

Karena sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan (QR. Al-Insyirah : 5)



ABSTRAKSI

Nama : Yuzmirda Barlianti Zaharani Laili
NIM : 202010110311272
Judul : Penerapan Asas *Contrarius Actus* Terhadap Dokumen Kependudukan yang Tidak Sah
Pembimbing : Sholahuddin Al-Fatih, S.H., M.H.
Eko Arif Mudji Antono, S.H., M.H.

Latar belakang penelitian ini diambil dari adanya perkara pemalsuan identitas dengan menggunakan Nomor Induk Kependudukan milik orang lain yang terdapat dalam Dokumen Kependudukan yang tidak sah berupa KTP, Kartu Keluarga, Akta Kematian, dan Akta Kelahiran. Proses penyelesaian perkara tersebut dengan menggunakan Asas *Contrarius Actus* untuk membatalkan dan/atau mencabut Dokumen Kependudukan yang tidak sah. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui tentang pelaksanaan penyelesaian perkara dengan menerapkan Asas *Contrarius Actus* terhadap Dokumen Kependudukan yang tidak sah. Adapun metode penelitian ini adalah jenis metode penelitian Yuridis Empiris, sedangkan metode pendekatan yang digunakan adalah metode pendekatan *Socio Legal*. Penulis melakukan penelitian dengan melihat dan menganalisis berkas-berkas perkara yang terkait dengan penerapan Asas *Contrarius Actus* terhadap Dokumen Kependudukan yang tidak sah berupa KTP, Kartu Keluarga, Akta Kematian, dan Akta Kelahiran. Hasil dari penelitian ini adalah Surat Permohonan Pencabutan dan/atau Pembatalan Administrasi Negara Berdasarkan Asas *Contrarius Actus*, Surat Permintaan Saran atau Masukan Disdukcapil Kabupaten Mojokerto ke Direktorat Jenderal Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kementerian Dalam Negeri, Surat Jawaban Direktorat Jenderal Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kementerian Dalam Negeri. Saran dari penulis untuk Disdukcapil Kabupaten Mojokerto yaitu hendaknya Disdukcapil Kabupaten Mojokerto segera untuk menerapkan Asas *Contrarius Actus* terhadap Dokumen Kependudukan yang tidak sah berupa KTP, Kartu Keluarga, Akta Kematian, dan Akta Kelahiran tersebut.

Kata Kunci : Asas *Contrarius Actus*; Dokumen Kependudukan; Disdukcapil

ABSTRACT

Name : Yuzmirda Barlianti Zaharani Laili
NIM : 202010110311272
Title : *The Application of The Contrarius Actus Principle to an Illegitimate Population Document*
Adviser : Sholahuddin Al-Fatih, S.H., M.H.
Eko Arif Mudji Antono, S.H., M.H.

The study was drawn from the claim of identity forgery by using the other person's NIK found in the unauthorized occupation documents of ID card, family cards, death certificates, and birth certificates. The process of solving the case by using the contrarius actus principle to cancel and/or revoke the illegitimate documents of the population. The purpose of this study is to know of the execution of a matter by applying the contrarius actus principle to an illegitimate citizen document. This method of research is a type of empirical juridical research method, whereas the approach method used was a legal socio approach. The writer conducted a study by viewing and analyzing the files of the cases associated with the application of the contrarius actus principle to the illegal occupation documents of ID card, family cards, death certificates, and birth certificates. The results of this study are the results of an annulment and/or annulment of state administration based on the contrarius actus principle. The author's suggestion to forego Mojokerto district that is, should forego Mojokerto district immediately to apply the contrarius actus principle to the illegitimate occupation documents of the family card, death certificate, and birth certificate.

Key words : *the contrarius actus principle; population document; civil registry service office*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis mampu untuk menyelesaikan Tugas Akhir dengan judul “Penerapan Asas *Contrarius Actus* Terhadap Dokumen Kependudukan yang Tidak Sah” ini tepat pada waktunya.

Penulis menyadari bahwa dengan terselesaikannya Tugas Akhir ini tidak terlepas berkat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Maka, pada kesempatan ini perkenankanlah penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada :

1. Bapak Khusnaini Arif, S.Pd.I. dan Ibu Nurul Laili, S.Pd.I. selaku orang tua penulis yang selalu mendukung, memotivasi dan mendoakan penulis selama penulis menempuh pendidikan hingga penulis dapat mengerjakan Tugas Akhir ini;
2. Kakak Muhammad Yushri Ardhany Arif, kakak Riska Meilana, S.E., adik Shahinaz Prigel Karl, kakak Yusnia Kharisma Wardhani Laili, S.E., kakak Moh. Rezky Febrian, S.E., dan adik Adeeva Myesha Putri Ferdha yang senantiasa selalu menghibur penulis sehingga tidak pernah ada rasa lelah dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini;
3. Bapak Prof. Dr. Fauzan, M.Pd. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang;
4. Bapak Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang;
5. Ibu Isdian Anggraeny S.H., M.Kn selaku Dosen Wali penulis selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang telah banyak membimbing penulis dari awal masuk kampus hingga di penghujung seperti saat ini;
6. Bapak Eko Arif Mudji Antono, S.H., M.H. selaku CEO dan Advokat di Kantor Hukum oke Law Firm yang telah membimbing, memberikan saran serta masukan nya kepada penulis;
7. Bapak Sholahuddin Al-Fatih, S.H., M.H. selaku pendamping dosen pembimbing lapangan yang telah meluangkan waktu, memberi bimbingan, pengarahan dan saran selama penulis mengerjakan Tugas Akhir ini;
8. Kepada teman-teman penulis yaitu : Tazkiatul Aulia, Alvinatus Silviah Auliah, Linda Ramadhanty Pramesta, Meilissa, Annisa, Nur Mazayya, dan Nisa yang telah mendukung penulis sejak awal masuk kuliah hingga sekarang penulis bisa mengikuti Program magang CoE Kelas Profesional: Asisten Advokat Batch II dan menyusun Tugas Akhir ini;
9. Kepada rekan-rekan seperjuangan penulis yaitu : Syahira Abida Zalikha, Ulfa Niza Dwi Riantika, dan Felisyah Herlinda Sari yang telah mendukung dan melengkapi hari-hari penulis selama perkuliahan dan masa-masa

Program magang CoE Kelas Profesional: Asisten Advokat Batch II.

Akhir kata, penulis mengharapkan semoga Tugas Akhir ini dapat bermanfaat bagi banyak pihak yang telah membacanya serta dapat memberikan pengetahuan khususnya dalam bidang hukum dan semoga Allah Shubhanahu Wa Ta'ala selalu melimpahkan rezeki dan ilmu pengetahuan kepada kita semua, Amin Ya Rabbal Alamin.

Malang, 27 Desember 2023

Penulis,

Yuzmirda Barlianti Zaharani Laili



DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN.....	i
SURAT PERNYATAAN.....	ii
UNGKAPAN PRIBADI / MOTTO	iii
ABSTRAKSI.....	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR LAMPIRAN	x
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Kegunaan Penelitian	6
F. Metode Penelitian	7
G. Sistematika Penulisan	9
BAB II	10
TINJAUAN PUSTAKA	10
A. TINJAUAN TENTANG ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN ..	10
B. TINJAUAN TENTANG ASAS <i>CONTRARIUS ACTUS</i>	24
BAB III.....	35
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	35
A. HASIL PENELITIAN.....	35
B. PEMBAHASAN	41
BAB IV	57
PENUTUP	57
A. Kesimpulan	57
B. Saran	58

DAFTAR PUSTAKA	xi
INDEX.....	xiii



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Indeks
- Lampiran 2. Surat Permohonan Pencabutan dan/atau Pembatalan Administrasi Negara Berdasarkan Asas *Contrarius Actus*
- Lampiran 3. Surat Permintaan Saran atau Masukan Disdukcapil Kabupaten Mojokerto
- Lampiran 4. Surat Jawaban Ditjen Dukcapil KEMENDAGRI tertanggal 5 Desember 2023
- Lampiran 5. Surat Tugas Penulisan Akhir
- Lampiran 6. Log & Target Magang COE



DAFTAR PUSTAKA

Buku dan Jurnal :

- Al-Fatih, S. 2023. *Perkembangan Metode Penelitian Hukum di Indonesia*. UMMPress
- Conway, E. 2015. 50 Gagasan Ekonomi yang Perlu Anda Ketahui. *Jakarta: Erlangga*, 15.
- Herawati, A., & Oktaviannoor, H. 2022. *Buku Ajar Pengantar Demografi*. Penerbit NEM.
- Herawati, E. S. B., SE, M. P., Adiman, H., & M. P. 2020. *Tata Kelola Administrasi Persekolahan*.
- Imam, S. 2019. Asas *Contrarius Actus* sebagai kontrol pemerintah terhadap kebebasan berserikat dan berkumpul di Indonesia. *Mimbar Keadilan*, 12(2).
- NST, M. S., Salsabila, R., & Lubis, Z. 2022. Kependudukan Dalam Masyarakat Global. *Jurnal Bakti Sosial*, 1(2).
- Philip M. Houser & Dudley Duncan. 1959. Dalam Faqih, A. 2010. *Kependudukan: Teori, fakta dan masalah*. Deepublish.
- Pratama, A. 2017. *Analisis Tingkat Pertumbuhan Penduduk Terhadap Harga Tanah Perspektif Ekonomi Islam (Studi Pada Kecamatan Jati Agung)* (Doctoral dissertation, UIN Raden Intan Lampung), 19.
- Radita Alma, L. 2019. *Ilmu Kependudukan*.
- Rohman, D. F. 2013. *Implementasi kebijakan pelayanan Administrasi Kependudukan terpadu* (Doctoral dissertation, Brawijaya University).
- Sholeha, F. A. 2022. *Kebijakan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Wonogiri dalam Penyelesaian Kasus Pembatalan Akta Pencatatan Sipil Melalui Asas Contrarius Actus*.
- Skousen, M. 2005. *Sang Maestro Teori-teori ekonomi modern*. *Jakarta: Prenanda media*.

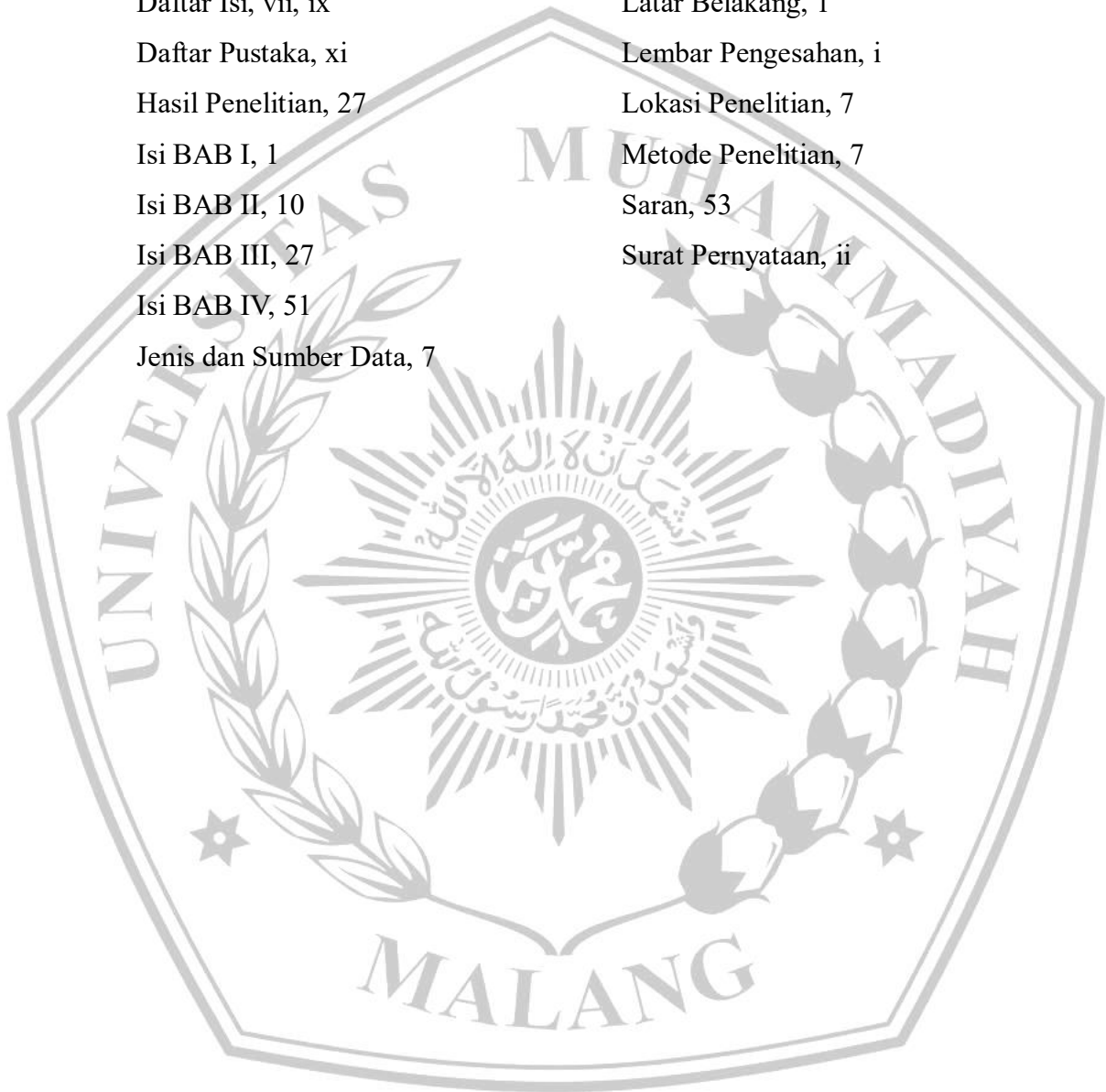
- Sudarsono, A. 2016. Jaringan Syaraf Tiruan Untuk Memprediksi Lajur Pertumbuhan Penduduk Menggunakan Metode Backpropagation (Studi Kasus di Kota Bengkulu). *Jurnal Media Infotama*, 12(1).
- Sukirno, S. 2013. Makro Ekonomi Teori Pengantar. *Jakarta: PT Raja Grafindo Persada*.
- Suryana, T. 2021. Membuat Aplikasi Kependudukan.
- Tryanti, W., & Frinaldi, A, 2019. Efektivitas Implementasi E-Government Dalam Pelayanan Kependudukan Di Dinas Kependudukan Dan Pencatatan Sipil Kota Padang. *Ranah Research: Journal of Multidisciplinary Research and Development*, 1(3).
- Yunita, R. 2017. Studi Tentang Pelayanan Administrasi Kependudukan Di Desa Bukit Makmur Kecamatan Kaliorang Kabupaten. *eJournal Pemerintahan Integratif*, 5(3).

Peraturan Perundang-undangan :

- Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2013 Perubahan atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2006 tentang Administrasi Kependudukan
- Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 Tentang Administrasi Pemerintahan
- Undang-Undang Nomor 51 Tahun 2009 Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara
- Peraturan Pemerintah Nomor 37 Tahun 2007 Tentang Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2006 Tentang Administrasi Kependudukan
- Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 108 Tahun 2019 Tentang Peraturan Pelaksanaan Peraturan Presiden Nomor 96 Tahun 2018 Tentang Persyaratan Dan Tata Cara Pendaftaran Penduduk Dan Pencatatan Sipil

INDEX

Abstract, v	Kesimpulan, 51
Abstraksi, iv	Lampiran, x
Daftar Isi, vii, ix	Latar Belakang, 1
Daftar Pustaka, xi	Lembar Pengesahan, i
Hasil Penelitian, 27	Lokasi Penelitian, 7
Isi BAB I, 1	Metode Penelitian, 7
Isi BAB II, 10	Saran, 53
Isi BAB III, 27	Surat Pernyataan, ii
Isi BAB IV, 51	
Jenis dan Sumber Data, 7	



SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Cholidah, SH., MH

Jabatan : Ka. Prodi Fakultas Hukum

Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : Yasmirda Barlianti Zaharani Laili

Nim : 202010110311292

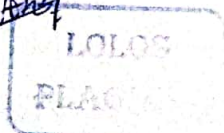
Dengan Judul Skripsi :

"Penetapan Asas *Contrarius Actus* Terhadap Dokumen Kependudukan
Yang Tidak sah."

Sudah melakukan cek Plagiasi dan Dinyatakan **BEBAS** Plagiasi.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

13/24
1/1
Cholidah



3 Januari 2024

Cholidah, SH., MH