

201710050311257
Akbar Prawira Putra
Prodi Ilmu Pemerintahan

SKRIPSI

**“TATA KELOLA KOLABORATIF PEMERINTAH DAERAH DAN DESA
ADAT DALAM PEMULIHAN EKONOMI PARIWISATA”**

(Studi Kasus Di Pura Tirta Empul, Kabupaten Gianyar, Bali)

Disusun Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Kesarjanaan Strata Satu
(S1) Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan



Disusun Oleh:

Akbar Prawira Bima

201710050311257

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2022

HALAMAN PERSETUJUAN

**"TATA KELOLA KOLABORATIF PEMERINTAH DAERAH DAN DESA
ADAT DALAM PEMULIHAN EKONOMI PARIWISATA"
(Studi Kasus Di Pura Tirta Empul, Kabupaten Gianyar, Bali)**

Diajukan Oleh:

AKBAR PRAWIRA BIMA
201710050311257

Telah disetujui

Pada hari / tanggal, *jumat / 31 Oktober 2025*

Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan



Ali Roziqin, S.A.P., M.P.A.

Pembimbing



Ali Roziqin, S.A.P., M.P.A.

Mengetahui



Rektor UMM



Dr. Jodjo Sutisno, M.Si.

HALAMAN PENGSAHAN




SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh:


Akbar Prawira Bima
201710050311257


Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi
dan dinyatakan
L U L U S
Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar
Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan
Pada hari Kamis, 15 Februari 2024
Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji:



1. Ali Roziqin, S.AP., M.P.A. ()
2. Prof. Dr. Asep Nurjaman, M.Si. ()
3. Yana Syafriyana, S.IP., M.IP. ()


Mengetahui
Wakil Ketua Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik


Wahono Susilo, M.Si.



HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS / KEASLIAN

 UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG	FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
	fisip.umm.ac.id fisip@umm.ac.id
SURAT PERNYATAAN	
Yang bertandatangan di bawah ini :	
Nama	: Akbar Prawira Bima
NIM	: 201710050311257
Jurusan	: Ilmu Pemerintahan
Fakultas	: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang
Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa	
1. Tugas Akhir dengan Judul : Tata Kelola Kolaboratif Pemerintah Daerah dan Desa Adat Dalam Pemulihan Ekonomi Pariwisata (Studi Kasus Di Pura Tirta Empul, Kabupaten Gianyar, Bali) adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka	
2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.	
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.	
Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.	
Malang, 30 November 2025 Yang Menyatakan,	
 #Akbar Prawira Bima	



Kampus I
Jl. Bandung 1 Malang, Jawa Timur
P. +62 341 551 253 (Hunting)
F. +62 341 460 435

Kampus II
Jl. Bendungan Sutani No.186 Malang, Jawa Timur
P. +62 341 561 140 (Hunting)
F. +62 341 562 050

Kampus III
Jl. Raya Tlogomas No.246 Malang, Jawa Timur
P. +62 341 264 318 (Hunting)
F. +62 341 460 435
E. webmaster@urum.ac.id

ABSTRAK

Pemulihan ekonomi pariwisata pascapandemi menuntut adanya model tata kelola yang mampu mengakomodasi berbagai kepentingan dan aktor lokal. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bentuk tata kelola kolaboratif antara pemerintah daerah dan desa adat dalam upaya mempercepat pemulihan ekonomi pariwisata. Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif deskriptif, melalui wawancara mendalam, observasi lapangan, serta studi dokumen kebijakan daerah dan awig-awig desa adat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kolaborasi terbentuk melalui tiga aspek utama, yaitu: (1) mekanisme perencanaan bersama dalam penataan destinasi, (2) pembagian peran yang jelas antara pemerintah daerah sebagai regulator dan desa adat sebagai pengelola berbasis kearifan lokal, serta (3) koordinasi dalam program pemberdayaan ekonomi masyarakat. Tata kelola kolaboratif ini terbukti meningkatkan efektivitas pengelolaan destinasi, memperkuat partisipasi masyarakat, serta mempercepat pemulihan ekonomi melalui peningkatan kunjungan wisatawan dan diversifikasi usaha lokal. Namun demikian, penelitian juga menemukan kendala berupa perbedaan kepentingan antaraktor, keterbatasan anggaran, dan rendahnya kapasitas manajemen di tingkat desa. Secara keseluruhan, model kolaboratif ini menunjukkan bahwa sinergi antara pemerintah daerah dan desa adat merupakan strategi penting dalam pemulihan pariwisata yang berkelanjutan dan berorientasi pada pemberdayaan masyarakat lokal.

Kata kunci: tata kelola kolaboratif, pemerintah daerah, desa adat, pemulihan ekonomi, pariwisata.

ABSTRAK

Post-pandemic tourism economic recovery requires a governance model that accommodates diverse local interests and actors. This study aims to analyze the form of collaborative governance between local governments and traditional villages in an effort to accelerate tourism economic recovery. The research method used was a descriptive qualitative approach, through in-depth interviews, field observations, and a study of regional policy documents and customary village customary laws. The results indicate that collaboration is formed through three main aspects: (1) a joint planning mechanism in destination development, (2) a clear division of roles between local governments as regulators and traditional villages as managers based on local wisdom, and (3) coordination in community economic empowerment programs. This collaborative governance has been shown to increase the effectiveness of destination management, strengthen community participation, and accelerate economic recovery through increased tourist visits and local business diversification. However, the study also identified obstacles such as differing interests between actors, budget constraints, and low management capacity at the village level. Overall, this collaborative model demonstrates that synergy between local governments and traditional villages is a crucial strategy for sustainable tourism recovery oriented toward local community empowerment.

Keywords: collaborative governance, local government, traditional villages, economic recovery, tourism.

HALAMAN PLAGIASI



LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Kampus III - Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144
Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Berdasarkan peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa **di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:**

Nama : Akbar Prawira Bima
NIM : 201710050311257
Judul TA/Skripsi : "TATA KELOLA KOLABORATIF PEMERINTAH DAERAH DAN DESA ADAT DALAM PEMULIHAN EKONOMI PARIWISATA" (Studi Kasus Di Pura Tirta Empul, Kabupaten Gianyar, Bali)
Pembimbing : Ali Roziqin, S.AP., M.P.A

Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi **pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:**

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	10%	8%	15%	5%	2%

Administrator,

Muhammad Iqbal, S.Pd.



Malang, 18 November 2025
Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan

Ali Roziqin, S.AP., M.P.A

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat, berkat, dan tuntunan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Tata Kelola Kolaboratif Pemerintah Daerah dan Desa Adat dalam Pemulihan Ekonomi Pariwisata”** dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi dan mencapai gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang

Skripsi ini dilatarbelakangi oleh pentingnya sinergi antara pemerintah daerah dan desa adat dalam membangkitkan kembali sektor pariwisata pascapandemi. Kolaborasi kedua pihak dapat menciptakan strategi pemulihan yang efektif, berbasis kearifan lokal, serta berkelanjutan untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa tanpa bantuan, dukungan, dan bimbingan dari berbagai pihak, penelitian ini tidak akan terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Ali Roziqin, M.PA, selaku pembimbing I yang telah memberikan arahan, masukan, dan motivasi selama penyusunan skripsi.
2. Bapak Ali Roziqin, S.AP., M.PA. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan fasilitas dan dukungan akademik.
3. Seluruh narasumber, perangkat pemerintah daerah, dan tokoh desa adat yang telah meluangkan waktu untuk memberikan informasi

4. Orang tua, keluarga, serta sahabat-sahabat penulis yang selalu memberikan dukungan moral, doa, serta semangat dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan kontribusi nyata bagi perkembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang tata kelola pariwisata dan hubungan kelembagaan antara pemerintah daerah dan desa adat. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan, sehingga kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan karya ilmiah ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak yang berkepentingan.

Malang, 1 Desember 2025

Akbar Prawira Bima



DAFTAR ISI

HALAMAN PENGASAHAN	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS / KEASLIAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRAK	v
HALAMAN PLAGIASI	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABLE	xiii
DAFTAR PUSTAKA	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.4.1 Manfaat Teoritis	5
1.4.2 Manfaat Praktis	5
1.3 Definisi Konseptual	5
1.3.1 Tata Kelola Kolaboratif (Collaborative Governance)	5
1.3.2 Local Wisdom	6
1.3.3 Pemulihan Ekonomi Pariwisata	7
1.3.4 COVID-19 dan Ekonomi Indonesia	8
1.3.5 Pemerintah Daerah	9
1.3.6 Desa Adat	9
1.4 Framework	10
1.5 Definisi Operasional	12

1.6 Metode Penelitian.....	12
1.6.1 Jenis Penelitian	12
1.6.2 Sumber Data	13
1.6.3 Subjek Penelitian	13
1.6.4 Teknik Pengumpulan Data.....	14
1.6.5 Teknik Analisis Data	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	16
2.1 Konsep Tata Kelola Kolaboratif.....	16
2.1.1 Teori Collaborative Governance.....	16
2.1.2 Model Collaborative Governance.....	16
2.1.3 Penerapan dalam Sektor Pariwisata.....	16
2.2 Otonomi Desa Adat di Bali	17
2.2.1 Landasan Hukum	17
2.2.2 Peran Desa Adat dalam Pengelolaan Pariwisata.....	17
2.3 Pemulihan Ekonomi Pariwisata Pasca Pandemi	17
2.3.1 Dampak Pandemi COVID-19 terhadap Pariwisata	17
2.3.2 Strategi Pemulihan Pariwisata	18
2.3.3 Community-Based Tourism dalam Pemulihan.....	18
2.4 Penelitian Terdahulu.....	18
2.4.1 Studi tentang Collaborative Governance di Bali	18
2.4.2 Relevansi dan Perbedaan dengan Penelitian Ini	19
BAB III DESKRIPSI WILAYAH	21
3.1 Gambaran Umum Kabupaten Gianyar	21
3.1.1 Kondisi Geografis.....	21
3.2 Kependudukan di Kabupaten Gianyar.....	23
3.3 Visi dan Misi Kabupaten Gianyar	26
3.4 Lembaga Tradisional.....	28
3.4.1 Majelis Desa Pakraman dan Desa Pakraman.....	29
3.4.2 Banjar.....	31
3.4.3 Subak	31

3.4.4 Sekaa.....	32
3.5 Potensi Pariwisata.....	32
BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	33
4.1 Konteks Kebijakan Pemulihan Pariwisata Gianyar Pasca Pandemi.....	34
1.4 Analisis Tata Kelola Kolaboratif: Pemerintah Daerah dan Desa Adat	35
4.1.1 Peran Pemerintah Daerah sebagai Regulator dan Fasilitator.....	35
4.1.2 Otoritas dan Legitimasi Desa Adat dalam Implementasi Kebijakan....	36
4.1.3 Model Kemitraan Dan Dinamika Kekuasaan	37
4.2 Implementasi Kebijakan: Dinamika dan Tantangan di Lapangan	38
4.2.1 Sumber Daya dan Komunikasi	38
4.2.2 Karakteristik Agen Implementor	39
4.2.3 Lingkungan Sosial-Ekonomi	40
4.3 Dampak Tata Kelola Kolaboratif terhadap Pemulihan Ekonomi.....	41
4.4 Faktor Pendukung Dan Faktor Penghambat.....	42
BAB V PENUTUP.....	52
5.1 Kesimpulan.....	52
5.2 Keterbatasan Penelitian	53
5.3 Saran untuk Penelitian Selanjutnya	53
LAMPIRAN.....	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Framework	9
Gambar 2 Peta Wilayah Administrasi Kabupaten Gianyar.....	21
Gambar 3 Lambang Kabupaten Gianyar.....	26
Gambar 4 Data Kunjungan Wisatawan Asing Dan Lokal Di Kabupaten Gianyar 2022	34
Gambar 5 Perkembangan Jumlah Kunjungan Wisatawan Tahun 2016 Sampai 2025	38



DAFTAR TABLE

Table 1 Jumlah Tahunan Angka Turis Di Provinsi Bali	2
Table 2 Letak Geografi dan Luas wilayah Kecamatan di Kabupaten Gianyar	20
Table 3 Jumlah Penduduk, Sex Ratio, Dan Kepadatan Penduduk Dirinci Per Kecamatan Di Kabupaten Gianyar.....	23
Table 4 Kondisi Pengangguran dan Kemiskinan di Kabupaten Gianyar	24
Table 5 Proyeksi Penduduk Gianyar Menurut Kecamatan 2015	24



DAFTAR PUSTAKA

- Ansell, C., & Gash, A. (2008). Collaborative Governance in Theory and Practice. *Journal of Public Administration Research and Theory*, 18(4), 543–571.
- APB. (2020). ASEAN Policy Brief on COVID-19 Economic Recovery. ASEAN Secretariat.
- Ardika, I. W., et al. (2019). Collaborative Governance dalam Pengelolaan Destinasi Pariwisata di Ubud. *Jurnal Ilmu Sosial dan Humaniora*, 8(2), 123–135.
- Badan Perencanaan Pembangunan Nasional (Bappenas). (2021). Peta Jalan Ekonomi Kerthi Bali Menuju Bali Era Baru. Jakarta: Kementerian PPN/Bappenas.
- Badan Pusat Statistik (BPS). (2021). Kunjungan Wisatawan Mancanegara ke Bali Januari 2021. Denpasar: BPS Provinsi Bali.
- BPS Kabupaten Gianyar. (2009). Gianyar Dalam Angka 2009. Gianyar: BPS.
- BPS Kabupaten Gianyar. (2012). Gianyar Dalam Angka 2012. Gianyar: BPS.
- BPS Kabupaten Gianyar. (2016). Gianyar Dalam Angka 2016. Gianyar: BPS.
- Bramwell, B., & Lane, B. (2011). *Tourism Collaboration and Partnerships: Politics, Practice and Sustainability*. Clevedon: Channel View Publications.
- Caraka, R. E., et al. (2020). Impact of COVID-19 on Economic and Social Life in Indonesia. *Journal of Asian Economics*, 71, 101–115.
- Creswell, J. W., & Poth, C. N. (2015). *Qualitative Inquiry and Research Design: Choosing Among Five Approaches*. Sage Publications.
- Emerson, K., Nabatchi, T., & Balogh, S. (2012). An Integrative Framework for Collaborative Governance. *Journal of Public Administration Research and Theory*, 22(1), 1–29.
- Gilarso, T. (2004). *Pengantar Ilmu Ekonomi*. Yogyakarta: Kanisius.
- Iskandar, A. (2010). *Ekonomi Pembangunan: Teori dan Aplikasi*. Jakarta: Rajawali Press.
- Jaringan Dokumentasi Informasi Hukum Pemerintah Provinsi Bali. (2022). Data COVID-19 Bali. Denpasar: Pemerintah Provinsi Bali.
- Mungmachon, R. (2012). Knowledge and Local Wisdom: Community Treasure. *International Journal of Humanities and Social Science*, 2(13), 174–181.

Nadlir, M. (2014). Urgensi Pembelajaran Berbasis Kearifan Lokal. *Jurnal Pendidikan Agama Islam*, 2(2), 305–330.

Nawawi, H. (2003). *Metode Penelitian Bidang Sosial*. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press.

Peraturan Daerah Kabupaten Gianyar No. 5 Tahun 2019 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kabupaten Gianyar.

Peraturan Daerah Kabupaten Gianyar No. 21/PD/DPRD/1972 tentang Lambang Kabupaten Gianyar.

Peraturan Daerah Provinsi Bali No. 4 Tahun 2019 tentang Desa Adat.

Picard, M. (1996). *Bali: Cultural Tourism and Touristic Culture*. Singapore: Archipelago Press.

Putra, I. N. D., & Pitana, I. G. (2020). Peran Desa Adat dalam Pengembangan Pariwisata Berkelanjutan di Kabupaten Gianyar. *Jurnal Kajian Bali*, 10(1), 45–62.

Suansari, N. (2003). *Kearifan Lokal dalam Pengembangan Pariwisata Budaya*. Denpasar: Udayana University Press.

Suardana, I. W., et al. (2021). Dampak Pandemi COVID-19 terhadap Pariwisata Bali dan Strategi Adaptasi. *Jurnal Pariwisata Terapan*, 5(1), 88–102.

Suwantoro, G. (2004). *Dasar-Dasar Pariwisata*. Yogyakarta: Andi Offset.

UNWTO. (2020). *World Tourism Barometer*. Madrid: United Nations World Tourism Organization.

Van Meter, D. S., & Van Horn, C. E. (1975). The Policy Implementation Process: A Conceptual Framework. *Administration & Society*, 6(4), 445–488.

Warren, C. (1993). *Adat and Dinas: Balinese Communities in the Indonesian State*. Oxford: Oxford University Press.

Baskoro, F. (2008). *Community-Based Tourism: Konsep dan Aplikasi*. Jakarta: PT Gramedia Pustaka Utama.

Balitribunnews. (2020). *Data Kunjungan Wisatawan ke Gianyar*. Bali: Balitribunnews.

Dinas Pariwisata Kabupaten Gianyar. (2022). *Laporan Kunjungan Wisatawan Asing dan Lokal 2022*. Gianyar: Dinas Pariwisata Kabupaten Gianyar.

201710050311257
Akbar Prawira Putra
Prodi Ilmu Pemerintahan

Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kabupaten Gianyar. (2012). Data Kependudukan Gianyar 2012. Gianyar: Disdukcapil.

Badan Lingkungan Hidup (BLH) Kabupaten Gianyar. (2012). Laporan Status Lingkungan Hidup Daerah Gianyar. Gianyar: BL

