

TUGAS AKHIR

**KONFLIK NORMA KETENTUAN PIDANA PEMBAKARAN
HUTAN DAN LAHAN DALAM PERATURAN PERUNDANG-
UNDANGAN DI INDONESIA**

Oleh:

MUHAMMAD NUR DIMAS ANSARI

202010110311497



FAKULTAS ILMU HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2025

**KONFLIK NORMA KETENTUAN PIDANA PEMBAKARAN HUTAN DAN
LAHAN DALAM PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DI
INDONESIA**

Diajukan Oleh:

MUHAMMAD NUR DIMAS ANSARI

202010110311497

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

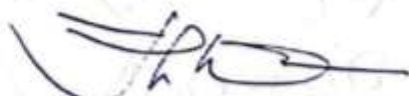
Pada, Sabtu 18 Oktober 2025

Pembimbing Utama,



Prof. Dr. Sidik Sunaryo, SH., M.Si., M.Hum

Pembimbing Pendamping,



Kukul Dwi Kurniawan, SH., S.Sy., M.H



Dekan,

Prof. Dr. Haryono, SH., M.Hum

Ketua Program Studi,

Cholidah, SH., MH

SKRIPSI

Disusun oleh:

MUHAMMAD NUR DIMAS ANSARI

202010110311497

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada, Sabtu 18 Oktober 2025
dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan
memperoleh gelar Sarjana Hukum
di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Prof. Dr. Sidik Sunaryo, SH., M.Si., M.Hum



Sekretaris : Kukuh Dwi Kurniawan, SH., S.Sy., M.H



Penguji I : Dr. Shinta Ayu Purnamawati, SH., MH



Penguji II : Bayu Dwi Widdy Jatmiko., SH, M.Hum



SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : MUHAMMAD NUR DIMAS ANSARI

NIM : 202010110311497

Jurusan : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

KONFLIK NORMA KETENTUAN PIDANA PEMBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DALAM PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DI INDONESIA

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



ans, 10 November 2025

Muhammad Nur Dimas Ansari

ABSTRAK

Nama : Muhammad Nur Dimas Ansari
Nim : 202010110311497
Judul : KONFLIK NORMA KETENTUAN PIDANA PEMBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DALAM PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DI INDONESIA

Pembimbing :

1. Prof. Dr. Sidik Sunaryo, SH., M.Hum.
2. Kukuh Dwi Kurniawan, SH., S.Sy., MH

Penelitian ini membahas konflik norma dalam pengaturan pidana pembakaran hutan dan lahan di Indonesia yang tersebar dalam tiga undang-undang sektoral, yaitu Undang-Undang Nomor 41 Tahun 1999 tentang Kehutanan, Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2014 tentang Perkebunan, dan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup. Permasalahan hukum yang diangkat adalah ketidakharmonisan norma pidana yang mengatur larangan dan pengecualian pembakaran lahan, khususnya terkait kearifan lokal. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah mengapa terjadi konflik norma dalam pengaturan pidana pembakaran hutan antara ketiga undang-undang tersebut. Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis pengaturan pidana pembakaran hutan dan lahan serta mengidentifikasi akibat hukum dari konflik norma yang terjadi. Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis normatif dengan metode *historical approach* dan *conceptual approach*. Hasil dan pembahasan menunjukkan bahwa ketidaksinkronan antar norma hukum menciptakan celah hukum yang dapat dimanfaatkan pelaku untuk menghindari sanksi pidana, serta melemahkan prinsip kepastian hukum dan efektivitas penegakan hukum lingkungan. Rangkuman dari penelitian ini menegaskan perlunya harmonisasi regulasi dan pegasan batasan kearifan lokal. Saran yang diberikan meliputi pembentukan norma rujukan antar undang-undang, revisi pasal yang multitafsir, serta pelibatan multipihak dalam proses legislasi agar hukum yang dihasilkan bersifat holistik dan aplikatif.

Kata Kunci : Disharmonisasi hukum, pembakaran hutan dan lahan, konflik norma

ABSTRACT

Name : Muhammad Nur Dimas Ansari

Student ID : 202010110311497

Title : *NORMATIVE CONFLICT IN CRIMINAL PROVISIONS ON FOREST AND LAND BURNING WITHIN INDONESIAN LEGISLATION*

Supervisors :

1. Prof. Dr. Sidik Sunaryo, SH., M.Hum.
2. Kukuh Dwi Kurniawan, SH., S.Sy., MH

This research examines the normative conflict in the criminal regulation of forest and land burning in Indonesia, as governed by three sectoral laws: Law No. 41 of 1999 on Forestry, Law No. 39 of 2014 on Plantations, and Law No. 32 of 2009 on Environmental Protection and Management. The legal issue addressed is the disharmony of criminal norms regulating both prohibition and exceptions to land burning, particularly concerning local wisdom. The research question is: why does normative conflict occur in the criminal regulation of forest burning among these laws? The objective is to analyze the legal framework of forest and land burning and identify the legal consequences of the normative conflict. This study employs a normative juridical method with historical and conceptual approaches. The findings reveal that the inconsistency among legal norms creates loopholes that allow perpetrators to evade criminal sanctions, undermining legal certainty and the effectiveness of environmental law enforcement. The summary emphasizes the need for regulatory harmonization and clearer boundaries for local wisdom exceptions. Recommendations include establishing cross-referenced norms between laws, revising ambiguous provisions, and involving multiple stakeholders in the legislative process to ensure a holistic and applicable legal framework.

Keywords : *Legal disharmony, forest and land burning, normative conflict, local wisdom, environmental criminal law.*

Keywords: *Victims of Drug Abuse, Restorative Justice, Law Enforcement.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT sebab atas segala rahmat dan karunia-Nya, Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“KONFLIK NORMA KETENTUAN PIDANA PEMBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DALAM PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DI INDONESIA”** skripsi ini merupakan salah satu persyaratan untuk dapat dinyatakan lulus dari Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan sumbangan pemikiran bagi kalangan pemerhati hukum. Selanjutnya, penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada pihak-pihak yang telah mendukung dalam proses penyelesaian tugas akhir ini. Secara khusus ucapan terimakasih penulis haturkan kepada:

1. Pintu surgaku, Ibu Penulis Mahrita tidak ada kata yang sepenuhnya menggambarkan rasa syukur ini. Namun, dengan penuh cinta dan terimakasih sudah melahirkan, merawat, dan membesarkanku dengan penuh cinta, terimakasih doa-doa tulus yang selalu menyertai setiap langkah kaki ini, terimakasih telah menjadi ibu yang supportif dan mendukung segala keputusan yang penulis ambil. Semoga allah senantiasa memberikan ibu kesehatan, kebahagiaan, keberkahan, dan umur panjang, aku sayang ibu
2. Ayah Penulis, Muhdiman yang paling Penulis sayangi terimakasih atas segala pengorbanan, kasi sayang, tuturan, serta segala bentuk tanggung jawab atas kehidupan yang layak yang telah diberikan, Terimakasih telah menjadi alasan penulis tetap semangat berjuang meraih gelar sarjana yang ayah impikan, walaupun harus melewati kerasnya kehidupan.

Terimakasih selalu ada di samping penulis dan mendukung penulis agar sampai di titik ini. Semoga allah senantiasa memberikan ayah kesehatan, kebahagiaan, keberkahan, dan umur panjang.

3. Rektor Universitas Muhammadiyah Malang, Prof. Dr. Nazaruddin Malik, S.E., M.Si., atas segala fasilitas dan dukungan yang diberikan selama penulis menempuh pendidikan.
4. Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum., atas arahan dan kebijakan akademik yang sangat membantu dalam proses studi penulis.
5. Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, H. Bayu Dwi Widdy Jatmiko, S.H., M.Hum., atas dukungan dalam bidang akademik.
6. Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, Ratri Novita Erdianti, S.H., M.H., atas bantuan dalam bidang keuangan dan kemahasiswaan.
7. Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, Said Noor Prasetyo, S.H., M.H., atas dukungan dalam bidang kemahasiswaan dan pengembangan minat serta bakat.
8. Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, Cholidah, S.H., M.H., atas arahan dan koordinasi akademik selama penulis menjalani perkuliahan.
9. Dosen Pembimbing I, Prof. Sidik Sunaryo, S.H., M.Hum., dan Dosen Pembimbing II, Kukuh Dwi Kurniawan, S.H., S.Sy., M.H., yang telah

dengan sabar dan penuh dedikasi memberikan bimbingan, masukan, serta motivasi kepada penulis dalam menyusun skripsi ini hingga selesai.

10. Dosen Wali Penulis, Mohammad Isrok, S.H., CN., M.H., atas segala ilmu, nasihat, dan dukungan yang diberikan selama penulis menjadi mahasiswa di kelas F Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
11. Seluruh Dosen dan Staf Administrasi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, namun telah memberikan kontribusi besar dalam proses pembelajaran dan pelayanan akademik
12. Keluarga besar Ibu dan Ayah terimakasih atas doa, bantuan, serta dukungan yang diberikan kepada penulis.
13. Sahabat pena saya yaitu Endri, Ikmal, Hair, Rully, Rafli, Yudi, Haykal, Upi yang selalu menemani dan mendengar keluh kesah saya dari masa putih abu abu sampai saat ini.
14. Sahabat terbaik saya Reza, Bilal, Magfirza, Fatan, Riki, Tala, Alba, Tio, Rey, Embong, Yusril, Farah, Claresta, Rachel, Vania, Lala, Tara terimakasih sudah selalu menemani selama masa perkuliahan ini, terimakasih atas pengalaman baru yang telah kita jalani bersama-sama, semoga pertemanan ini bertahan sampai kita tua nanti.
15. Teman satu dospem Bayu, Felisa, Billy terimakasih selalu menemani dan mengingatkan penulis bimbingan dan memberikan semangat.

16. Elinda dan Farah terimakasih sudah membantu dan menuntun penulis dalam mengerjakan skripsi, terimakasih telah memberikan waktu weekend untuk berdiskusi bersama saya..

Malang, 9 November 2025

Muhammad Nur Dimas Ansari



DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN.....	iii
UNGKAPAN PRIBADI/MOTTO	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumuasan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Kegunaan Penelitian.....	6
E. Manfaat Penelitian.....	7
F. Metodologi Penelitian	7
G. Sistematika Penulisan.....	15
BAB II.....	18
TINJAUAN PUSTAKA.....	18
A. Tinjauan Umum Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan di Indonesia	18
2. Hierarki Peraturan Perundang-Undangan.....	19
3. Tahapan Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.....	19
4. Partisipasi Publik dalam Pembentukan Peraturan.....	20
5. Harmonisasi dan Sinkronisasi Peraturan	20
B. Tinjauan Umum harmonisasi Perundang-Undangan.....	20
C. Tinjauan Umum Pembakaran Hutan dan Lahan di Indonesia.....	24
BAB III.....	28
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	28
A. Konflik Norma Dalam Pengaturan Pidana Pembakaran Hutan Antara UU Nomor 41 Tahun 1999 Tentang Kehutanan, UU Nomor 39 Tahun 2014 Tentang Perkebunan Dengan Undang Undang No. 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	40
1. Harmonisasi Peraturan Perundang-Undangan	40
2. Penyusunan Norma Rujukan (Norm Referal).....	40

3. Penegasan Batasan “Kearifan Lokal”	41
4. Yurisprudensi Konsisten dan Pedoman MA	41
5. Pembaruan Undang-Undang	42
6. Partisipasi Akademisi dan Praktisi	42
BAB IV	43
PENUTUP	43
A. Kesimpulan	43
B. Saran	43
DAFTAR PUSTAKA	45



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Tugas Penulisan akhir	47
Lampiran 2. Kartu Kendali	49
Lampiran 3. Golden Ticket	51



DAFTAR PUSTAKA

- Arifin, Zaenal, and Adhi Putra Satria. "Disharmonisasi Peraturan Perundang-Undangan Di Indonesia: Antara Bentuk, Penyebab Dan Solusi." *Jurnal Pro Hukum : Jurnal Penelitian Bidang Hukum Universitas Gresik* 9, no. 1 (2020): 55–63. <https://doi.org/10.55129/jph.v9i1.1016>.
- Asteriniah, Femi, and Sutina. "Implementasi Kebijakan Pengendalian Kebakaran Hutan Dan Lahan Oki." *Jurnal Abdimas Mandiri* 1, no. 2 (2017): 71–77.
- Belakang, Latar, Nusa Tenggara Timur, Suku Boti, Meo Feto, and Meo Mone. "Uku Boti Merupakan Sebuah Suku Yang Masih Bersifat Tradisional Hingga Saat Ini.," 2021, 1940–49.
- Halilah, Siti, and Fakhrurrahman Arif. "Asas Kepastian Hukum Menurut Para Ahli." *Jurnal Hukum Tata Negara* 4, no. Desember (2021): 56–65. <http://www.ejournal.an-nadwah.ac.id/index.php/Siyasah/article/view/334/275>.
- Mukau, Tirza Sisilia. "Penerapan Sanksi Pidana Terhadap Pelaku Pembakaran Hutan Atau Lahan Menurut Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009." *Lex Crimen* 5, no. 4 (2016): 13–21. <https://ejournal.unsrat.ac.id/index.php/lexcrimen/article/view/12808>.
- Remaja, Nyoman Gede. "Makna Hukum Dan Kepastian Hukum." *Kertha Widya: Jurnal Hukum* 2, no. 1 (2014): 1–26. <https://ejournal.unipas.ac.id/index.php/KW/article/view/426/351>.
- Solehuddin, Solehuddin. "Disharmonisasi Ketentuan Pidana Pembakaran Hutan

Dan Lahan Dalam Peraturan Perundang-undangan Di Indonesia.” *Legal Spirit*

2, no. 1 (2018): 119–40. <https://doi.org/10.31328/ls.v2i1.759>.

Susetio, Wasis. “Disharmoni Peraturan Perundang-Undangan Di Bidang Agraria.”
Bidang Agraria Lex Jurnalica 10 (2013): 135–47.



SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Cholidah, SH., MH

Jabatan : Ka. Prodi Hukum- Fakultas Hukum



Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : muhammad nur dimas ansari

Nim : 202010110311497

Dengan Judul Skripsi :

" KONFLIK NORMA KETENTUAN PIDANA PEMBAKARAN HUTAN
DAN LAHAN DALAM PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DI
INDONESIA"

Sudah melakukan cek plagiasi dan dinyatakan telah **BEBAS
PLAGIASI.**

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan
sebagaimana mestinya.

Malang, 2 oktober 2025

10/25
11
Cholidah



Cholidah
Cholidah, SH., MH
Ka. Prodi Hukum