

TUGAS AKHIR

**ANALISIS YURIDIS PERUBAHAN MEKANISME PARTISIPASI
MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP
DITINJAU DARI ASAS PARTISIPATIF**

Oleh:

Balqis Duprilla Mileni Putri Winura

201910110311408



FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2025

ANALISIS YURIDIS PERUBAHAN MEKANISME PARTISIPASI
MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP DITINJAU
DARI ASAS PARTISIPATIF

SKRIPSI

Untuk Memenuhi sebagai Persyaratan
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Program Studi Ilmu Hukum



Disusun oleh:

BALQIS DUPRILLA MILENI PUTRI WINURA
NIM: 201910110311408

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
2025

**ANALISIS YURIDIS PERUBAHAN MEKANISME PARTISIPASI
MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP
DITINJAU DARI ASAS PARTISIPATIF**

Diajukan Oleh:

BALOIS DUPRILLA MILENI PUTRI WINURA

201910110311408

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Selasa 21 Oktober 2025

Pembimbing Utama,


Dr. Surya Anoraga, SH., M.Hum

Pembimbing Pendamping,


Fitria Esfandiari, SH., M.H.

Dekan,



Prof. Dr. Longa, SH., M.Hum

Ketua Program Studi,


Cholidah, SH., MH

SKRIPSI

Disusun oleh:

BALQIS DUPRILLA MILENI PUTRI WINURA

201910110311408

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Selasa 21 Oktober 2025

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

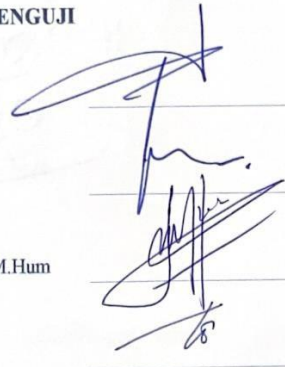
SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Dr. Surya Anoraga, SH., M.Hum

Sekretaris : Fitria Esfandiari, SH., M.H.

Penguji I : Dr. Catur Wido Haruni, SH., M.Si., M.Hum

Penguji II : Dr. Sholahuddin Al Fatih, SH.,M.H.

The image shows four handwritten signatures in blue ink, each placed on a horizontal line. The signatures are arranged vertically, corresponding to the names of the exam board members listed to the left. The first signature is the largest and most prominent, followed by three smaller signatures.

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : BALQIS DUPRILLA MILENI PUTRI WINURA

NIM : 201910110311408

Jurusan : **Ilmu Hukum**

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

ANALISIS YURIDIS PERUBAHAN MEKANISME PARTISIPASI
MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP
DITINJAU DARI ASAS PARTISIPATIF

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 04 Nopember 2025



Balqis Duprilla Mileni Putri Winur

ABSTRAKSI

Nama : Balqis Duprilla Mileni Putri Winura
NIM : 201910110311408
Judul : Analisis Yuridis Perubahan Mekanisme Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup Ditinjau Dari Asas Partisipatif
Pembimbing : 1. Dr. Surya Anoraga, S.H., M.Hum
2. Fitria Esfandiari, S.H., M.H

Fokus penelitian ini adalah menganalisis perubahan mekanisme partisipasi masyarakat dalam pengelolaan lingkungan hidup setelah diberlakukannya Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 tentang Cipta Kerja (UUCK), ditinjau dari asas partisipatif dalam hukum lingkungan. UUCK membawa perubahan signifikan terhadap pengaturan partisipasi masyarakat yang sebelumnya diatur secara luas dalam Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup (UUPPLH). Perubahan ini menimbulkan persoalan yuridis mengenai sejauh mana asas partisipatif masih terwujud dalam regulasi yang baru. Rumusan masalah dalam penelitian ini meliputi: (1) bagaimana bentuk perubahan mekanisme partisipasi masyarakat dalam pengelolaan lingkungan hidup sebelum dan sesudah diberlakukannya UUCK? dan (2) apakah perubahan tersebut telah sesuai dengan asas partisipatif dalam hukum lingkungan hidup di Indonesia? Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif, dengan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Bahan hukum primer meliputi UUD NRI 1945, UUPPLH, UUCK, dan peraturan pelaksanaannya, sedangkan bahan hukum sekunder diperoleh dari literatur, jurnal ilmiah, dan hasil penelitian terdahulu. Analisis dilakukan secara deskriptif kualitatif untuk menafsirkan norma hukum yang relevan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa UUCK telah mempersempit ruang partisipasi publik, baik dari segi subjek yang dapat terlibat, prosedur, maupun akses informasi. Mekanisme partisipasi kini hanya diberikan kepada masyarakat yang terdampak langsung, sehingga mengurangi fungsi kontrol sosial dan pengawasan publik. Secara yuridis, perubahan ini belum sepenuhnya sejalan dengan asas partisipatif karena menurunkan tingkat transparansi, akuntabilitas, dan keterlibatan masyarakat dalam pengambilan keputusan lingkungan hidup.

Kata Kunci: Hukum lingkungan, partisipasi masyarakat, asas partisipatif, UU Cipta Kerja, UU Pengelolaan dan Perlindungan Lingkungan Hidup.

ABSTRACT

Nama : Balqis Duprilla Mileni Putri Winura
NIM : 201910110311408
Judul : Analisis Yuridis Perubahan Mekanisme Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup Ditinjau Dari Asas Partisipatif
Pembimbing : 1. Dr. Surya Anoraga, S.H., M.Hum
2. Fitria Esfandiari, S.H., M.H

This research focuses on analyzing the changes in the mechanism of public participation in environmental management following the enactment of Law Number 6 of 2023 concerning the Stipulation of Government Regulation in Lieu of Law Number 2 of 2022 on Job Creation (UUCK), viewed from the perspective of the participatory principle in environmental law. The UUCK introduced significant alterations to the framework of community participation previously regulated broadly under Law Number 32 of 2009 on Environmental Protection and Management (UUPPLH). These changes raise legal concerns regarding the extent to which the participatory principle remains upheld within the new regulation. The research problems are formulated as follows: (1) What are the forms of change in the public participation mechanism in environmental management before and after the enactment of the UUCK? and (2) To what extent are these changes consistent with the participatory principle in Indonesia's environmental law? This study employs a normative legal research method using statutory and conceptual approaches. Primary legal materials include the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia, the UUPPLH, the UUCK, and their implementing regulations. Secondary materials are drawn from literature, academic journals, and prior studies. The analysis was conducted descriptively and qualitatively to interpret and evaluate the relevant legal norms. The findings reveal that the UUCK has narrowed the scope of public participation in terms of eligible actors, procedures, and access to information. Participation is now limited to communities directly affected by environmental decisions, reducing the public's role as a social control and supervisory force. Juridically, these changes are not fully aligned with the participatory principle, as they weaken transparency, accountability, and meaningful community involvement in environmental decision-making.

Keywords: Environmental law, public participation, participatory principle, Job Creation Law, Environmental Protection and Management Law

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puja dan puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas berkah, rahmat, dan karunia-Nya. Tak lupa penulis juga melanturkan shalawat dan salam atas junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, karena penulis pada akhirnya dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan judul: “Analisis Yuridis Perubahan Mekanisme Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup Ditinjau Dari Asas Partisipatif” yang dalam hal ini tugas tersebut sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan dalam bidang ilmu hukum. Penulis menghadapi berbagai rintangan dan kesulitan pada proses penulisan tugas akhir ini, namun berkat pertolongan Allah SWT dan bantuan, dorongan motivasi, serta bimbingan dari berbagai pihak menjadikan skripsi ini dapat selesai tepat waktu. Selesaiannya tugas akhir ini merupakan salah satu kebahagiaan bagi penulis, karena bagaimanapun skripsi adalah salah satu kewajiban yang harus dijalankan bagi seorang mahasiswa jika ingin menyelesaikan studi dan mendapatkan gelar kesarjanaan.

Untuk itu, penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya dan rasa hormat kepada:

1. Kedua orang tua yang penulis sayangi dan patuhi, terima kasih untuk Ayah saya Nuradji dan Ibu saya Wiwik Nurhayatiningsih yang memberikan kasih sayang tiada henti, doa mengalir yang tanpa tamat, ujaran semangat, serta dukungan moral maupun materi;
2. Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang;
3. Wahyudi Kurniawan, S.H., M.H.Li., selaku Dosen Wali penulis selama menempuh studi pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang;
4. Cholidah, S.H., M.H., selaku Kepala Prodi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang;

5. Kepada Dr. Surya Anoraga, S.H., M.Hum., dan Fitria Esfandiari, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan waktu dan ilmu kepada penulis untuk membimbing, memberi petunjuk, arahan dan saran-saran yang sangat membangun dan memotivasi penulis sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir ini;
6. Seluruh dosen dan TU Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang telah mendidik dan memberikan banyak ilmu yang tak ternilai harganya kepada penulis, sehingga penulis mendapatkan banyak ilmu dan mampu menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang;
7. Sahabat-sahabat penulis dan seluruh pihak yang pernah terlibat dalam penulisan ini, yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih selalu ada untuk penulis disaat suka maupun duka;

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 8 Oktober 2025

Penulis,

Balqis Duprilla Mileni Putri Winura

DAFTAR ISI

Lembar Cover/ Sampul Dalam	ii
Lembar Pengesahan.....	iii
Surat Pernyataan Tugas Akhir	v
Abstraksi.....	vi
Abtract	vii
Kata Pengantar	viii
Daftar Isi	x
Daftar Tabel.....	xii
Daftar Lampiran.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	14
C. Tujuan Penelitian	15
D. Manfaat Penelitian.....	15
E. Kegunaan Penelitian.....	16
F. Metode Penelitian	16
G. Sistematika Penulisan	19
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	21
A. Tinjauan Tentang Lingkungan Hidup.....	21
1. Pengertian Lingkungan Hidup	21
2. Macam-macam Lingkungan Hidup	23
3. Fungsi Lingkungan Hidup	24
B. Tinjauan Tentang Hukum Lingkungan.....	25
1. Pengertian Hukum Lingkungan.....	25
2. Asas-Asas Hukum Lingkungan.....	27
3. Pembidangan Hukum Lingkungan	27
C. Tinjauan Tentang Partisipasi Masyarakat.....	31
1. Pengertian Partisipasi Masyarakat.....	31
2. Macam-Macam Partisipasi Masyarakat.....	34
3. Tujuan Partisipasi Masyarakat dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	36

D. Tinjauan Tentang Asas Partisipasi	39
1. Penegertian Asas Partisipasi	39
2. Prinsip-Prinsip Asas Partisipasi.....	41
BAB III PEMBAHASAN	43
A. Bentuk perubahan mekanisme partisipasi masyarakat dalam pengelolaan lingkungan hidup sebelum dan sesudah diberlakukannya Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Cipta Kerja menjadi Undang-Undang	43
B. Perubahan mekanisme partisipasi masyarakat dalam pengelolaan lingkungan tersebut apakah telah sesuai dengan asas partisipatif dalam hukum lingkungan hidup di Indonesia	57
BAB IV PENUTUP	66
A. Kesimpulan.....	66
B. Saran	67
DAFTAR PUSTAKA	68
LAMPIRAN	72



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Tabel Penelitian Terdahulu	9
Tabel 2. Tabel Perbandingan UUPPLH dan UUCK Tentang Partisipasi Masyarakat	45
Tabel 3. Aspek yang berubah dari UUPPLH dan UUCK	47



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Tugas Penulisan Tugas Akhir	72
Lampiran 2. Kartu Kendali Bimbingan Tugas Akhir.....	73
Lampiran 3. Sertifikat Bebas Plagiasi	75



DAFTAR PUSTAKA

A. BUKU

- Agus Anja, *Politik Hukum: Sebuah Kajian Pendekatan Sosial*, Yogyakarta: Deepublish, 2019,
- Al-Fatih, Sholahuddin. *Perkembangan Metode Penelitian Hukum di Indonesia*. UMMPress, 2023.
- Amado S. Tolentino, *Good Governance Through Popular Participation in Sustainable Development*, dalam Konrad Ginther, Erik Denters and Paul J.I.M. de Waart, *Sustainable Development and Good Governance*, Netherlands, Martinus Nijhoff Publisher, 1995, hlm 138.
- Anton M. Moeliono dkk, *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Jakarta, Balai Pustaka, cet 1, 1988
- Antoni Putra, *Kertas Advokasi Kebijakan atas UU No.11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja Bidang Sumber Daya Alam*, Yogyakarta, PSHK UII, 2020
- Bryan A. Garner (ed), *Black's Law, Law Dictionary*, Seventh Edition, West Group, St. Paul, Minn, 1999
- Jur Andi Hamzah, *Penegakan Hukum Lingkungan*, Jakarta: Sinar Grafika, 2005
- Mochtar kusumaatmaja, *Konsep Hukum dalam Pembangunan*, alumni, bandung, 2002
- N.H.T Siahaan, *Hukum Lingkungan Dan Ekologi Pembangunan*, edisi 2, erlangga, Jakarta, 2004
- Nugroho. *Hukum Lingkungan dan Pengelolaan Sumber Daya Alam*. Yogyakarta: Genta Publishing.2022.
- P. Joko Subagyo, *Hukum Lingkungan Masalah dan Penanggulangannya*, Jakarta: Rineka Cipta, 2012
- Wahyu Nugroho. *Buku Ajar Hukum Lingkungan dan Pengelolaan Sumber Daya Alam*. Yogyakarta: Genta Publishing. 2022

B. JURNAL

- Chandranegara, Ibnu Sina. 2020. "Kompabilitas Penggunaan Metode Omnibus Dalam Pembentukan Undang-Undang". Jurnal Hukum IUS QUIA IUSTUM 27 (2)
- Esfandiari, Fitria, and Nur Hidayah. "General Elections in Indonesia: Between Human Rights and Constitutional Rights." *ICILS 2020: Proceedings of the 3rd International Conference on Indonesian Legal Studies, ICILS 2020, July 1st 2020, Semarang, Indonesia*. European Alliance for Innovation, 2021.
- Faisol Rahman, *Peran Serta Masyarakat Dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup*, Pusat Studi Lingkungan Hidup Universitas Gadjah Mada, 11 January 2022.
- Grace Pinkan Kawengian, *PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN DAN PELESTARIAN LINGKUNGAN HIDUP*, Lex Et Societatis Vol. VII/No. 5/Mei/2019
- Isti Puspitasari, Erviyanti Rosmaida, Christloy Totota Karo Karo, Irwan Triadi. *Menilai Kembali Kebijakan Hukum Perlindungan Lingkungan Hidup Dalam Undang-Undang Cipta Kerja Untuk Mendukung Kelestarian Ekologi*. Jurnal Ilmu Pertahanan, Politik, dan Hukum Indonesia, Vol.1, No.2, April 2024
- Kadek Cahya Susila Wibawa, *Mengembangkan Partisipasi Masyarakat Dalam Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup Untuk Pembangunan Berkelanjutan*, Administrative Law & Governance Journal. Volume 2 Issue 1, March 2019
- Lisnawati Fauzia, *Peninjauan terhadap Amandemen UU 32/2009 tentang Dokumen Evaluasi Dampak Lingkungan (UU 6/2023, Pasal 26(2) & (3))*, CAUSALITYJOURNAL, Vol 01, No.01, 2024
- Martika Dini Syaputri, "PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN ANALISIS MENGENAI DAMPAK LINGKUNGAN BERDASARKAN UU NO 32 TAHUN 2009", *Varia Justicia*, Vol 13 No. 2 Oktober 2017
- Melisa Ayu Azhara dan Siti Ruhama Mardhatillah, *Partisipasi Publik dalam Penyusunan Dokumen Analisis Dampak Lingkungan Pasca Berlakunya*

Undang-Undang/Perppu Cipta Kerja, Jurnal Hukum IUS QUIA IUSTUM
NO. 2 VOL. 30 MEI 2023

Munawar, A, Aini, M. Sugiyanto, D, dan Ulumudin Tsani M. (2021). *Analisis Yuridis Dihapusnya Ketentuan Pasal 26 Ayat (4) Undang-Undang No. 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup Dalam Undang-Undang No. 11 Tahun 2020 Tentang Cipta*. Jurnal Penegakan Hukum Indonesia, 2 (3),

Putra, Antoni. "PENGABAIAN PRINSIP PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA." Jurnal Yudisial 17.1 (2024)

Riyanti Samaun, Bala Bakri, and Achmad Risa Mediansyah, 'Upaya Pemerintah Desa Mendorong Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Desa Oluhuta Kecamatan Atinggola Kabupaten Gorontalo Utara', Hulondalo Jurnal Ilmu Pemerintahan Dan Ilmu Komunikasi, 1.1. 2022.

Safrina, "Partisipasi Masyarakat dalam Pengelolaan Wilayah Pesisir di Aceh", Jurnal Hukum Lingkungan, Vol. 2 Issue 1 Tahun 2015

Stephanus Pelor dan Ina Herliany, "Peranan Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM) terhadap Pembangunan Politik dan Demokrasi di Indonesia", Jurnal Ilmiah Hukum De'Jure, Vol. 3 No. 1 Tahun 2018,

Umami, Riza, Catur Wido Haruni, and Fitria Esfandiari. "Tingkat Partisipasi Politik Masyarakat Dalam Pilkada Serentak Tahun 2019." *Indonesia Law Reform Journal* 1.1 (2021): 143-152.

C. PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2023 Tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Cipta Kerja Menjadi Undang-Undang

Peraturan Pemerintah Nomor 22 Tahun 2021 tentang Penyelenggaraan
Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup

D. WEBSITE

Dinas Lingkungan Hidup, Kenali Fungsi Dan Macam-Macam Lingkungan Hidup,
Kamis, 19 November 2020.

<https://dlh.semarangkota.go.id/kenali-fungsi-dan-macam-macam-lingkungan-hidup/>

E. SKRIPSI

Firmansyah, Andry, *Analisis Yuridis Partisipasi Masyarakat Dalam Proses Pembuatan Analisis Mengenai Dampak Lingkungan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup serta Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja*. Skripsi, Universitas Tarumanagara. 2021.

Otto Soemarwoto, *Analisis Mengenai Dampak Lingkungan*, Yogyakarta: Universitas Gadjah Mada Press, 2001.

<https://eskripsi.usm.ac.id/files/skripsi/A11A/2011/A.111.11.0085/A.111.11.0085-05-BAB-II-20190129040702.pdf>

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Cholidah, SH., MH

Jabatan : Ka. Prodi Hukum- Fakultas Hukum



Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : Balqis Duprilla Mileni Putri Winura

Nim : 201910110311408

Dengan Judul Skripsi :

“ANALISIS YURIDIS PERUBAHAN MEKANISME PARTISIPASI
MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP
DITINJAU DARI ASAS PARTISIPATIF”

Sudah melakukan cek plagiasi dan dinyatakan telah **BEBAS
PLAGIASI.**

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan
sebagaimana mestinya.



Malang, 8 Oktober 2025

Cholidah, SH., MH
Ka. Prodi Hukum