

TUGAS AKHIR

IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN KONSUMEN TERKAIT

KEAMANAN PANGAN OLAHAN SIAP SAJI DI PASAR KLOJEN

KOTA MALANG

(Studi Kasus Dinas Kesehatan Kota Malang)



Oleh:

MUCHAMMAD HUSEIN NUR IVAN

NIM: 201810110311567

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2025

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN KONSUMEN TERKAIT KEAMANAN
PANGAN OLAHAN SIAP SAJI DI PASAR KLOJEN KOTA MALANG**

Diajukan Oleh:


MUCHAMMAD HUSEIN NUR IVAN

201810110311567

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Kamis 17 Juli 2025

Pembimbing Utama,



Sofyan Arief, SH., M.Kn

Pembimbing Pendamping,



Nur Putri Hidayah, A.Md., SH., MH

Dekan,

Prof. Dr. Tonga, SH., M.Hum

dan Ketua Program Studi,



Cholidah, SH., MH

SURAT PERNYATAAN

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : MUCHAMMAD HUSEIN NUR IVAN

NIM : 201810110311567

Jurusan : **Ilmu Hukum**

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN KONSUMEN TERKAIT KEAMANAN PANGAN OLAHAN SIAP SAJI DI PASAR KLOJEN KOTA MALANG

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 22 Agustus 2025


Muhammad Husein Nur Ivan

MOTTO

“Saat dunia memberimu seribu beban untuk menyerah, maka temukan satu alasan untuk terus melangkah”



ABSTRAK

Nama : Muchammad Husein Nur ivan
NIM : 201810110311567
Judul : Implementasi Perlindungan Konsumen Terkait Keamanan Pangan Olahan Siap Saji di Pasar Klojen Kota Malang
Pembimbing : 1. Sofyan Arief, SH.,M.Kn
: 2. Nur Putri Hidayah, A.Md., S.H., M.H.

Keamanan pangan merupakan aspek krusial dalam perlindungan konsumen, terutama dalam sektor pangan olahan siap saji. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Pasal 2 PP No. 86 Tahun 2019 tentang Keamanan Pangan oleh UMKM di Pasar Klojen Kota Malang serta mengkaji peran Dinas Kesehatan Kota Malang dalam menghadapi kendala implementasi regulasi tersebut. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum empiris, dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan studi literatur terkait kebijakan keamanan pangan dan perlindungan konsumen. Data yang diperoleh dianalisis secara deskriptif-kualitatif dengan pendekatan regulasi dan teori keamanan pangan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa regulasi keamanan pangan oleh UMKM masih menghadapi berbagai kendala, terutama dalam aspek pengawasan, edukasi, serta kepatuhan pelaku usaha. Dinas Kesehatan Kota Malang memiliki peran penting dalam pengawasan, namun dalam praktiknya, pengawasan masih terbatas akibat minimnya jumlah tenaga pengawas, kurangnya inspeksi rutin, serta lemahnya koordinasi antarinstitusi terkait. Di sisi lain, rendahnya kesadaran pelaku UMKM terhadap standar keamanan pangan serta belum adanya penerapan sanksi yang tegas menjadi faktor utama lemahnya kepatuhan terhadap regulasi yang berlaku. Oleh karena itu, diperlukan strategi penguatan kebijakan keamanan pangan, termasuk peningkatan pengawasan berbasis risiko, edukasi yang lebih masif bagi pelaku usaha, serta penerapan insentif bagi UMKM yang memenuhi standar keamanan pangan. Temuan penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi dalam pengembangan kebijakan perlindungan konsumen di sektor pangan, khususnya dalam menciptakan sistem keamanan pangan yang lebih efektif dan berkelanjutan di tingkat daerah.

Kata kunci: Keamanan pangan; perlindungan konsumen; UMKM; regulasi; pengawasan.

ABSTRACT

Nama : Muchammad Husein Nur ivan
NIM : 201810110311567
Judul : Implementasi Perlindungan Konsumen Terkait Keamanan Pangan Olahan Siap Saji di Pasar Klojen Kota Malang
Pembimbing : 1. Sofyan Arief, SH.,M.Kn
: 2. Nur Putri Hidayah, A.Md., S.H., M.H.

Food safety is a crucial aspect of consumer protection, especially in the ready-to-eat food sector. This study aims to analyze the implementation of Article 2 of Government Regulation No. 86 of 2019 on Food Safety by MSMEs in Klojen Market, Malang City and to examine the role of the Malang City Health Office in addressing challenges in implementing this regulation. This research employs an empirical legal method, utilizing interviews and literature studies on food safety policies and consumer protection. The collected data were analyzed descriptively and qualitatively using a regulatory and food safety theoretical approach. The findings indicate that the implementation of food safety regulations by MSMEs faces multiple challenges, particularly in supervision, education, and compliance among business actors. The Malang City Health Office plays a crucial role in oversight; however, in practice, monitoring remains limited due to a lack of inspectors, insufficient routine inspections, and weak inter-agency coordination. Furthermore, low awareness among MSMEs regarding food safety standards and the absence of strict sanctions are the primary factors contributing to non-compliance with existing regulations. Thus, strengthening food safety policies is necessary, including risk-based supervision, extensive education for business actors, and the provision of incentives for MSMEs that comply with food safety standards. This study's findings are expected to contribute to the development of consumer protection policies in the food sector, particularly in establishing a more effective and sustainable food safety system at the regional level.

Keywords: *Food safety; consumer protection; MSMEs; regulation; supervision.*

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr,Wb

Bismillahirrahmanirrahim, Puji syukur saya panjatkan atas kehadiran ALLAH SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nyalah saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Perlindungan Konsumen terkait Keamanan Pangan Olahan Siap Saji di Pasar Klojen Kota Malang”. Adapun maksud dan tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana di bidang ilmu hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.

Selama melakukan penelitian dan penulisan skripsi ini banyak sekali hambatan yang dialami, namun berkat bantuan serta dorongan bimbingan dari berbagai pihak, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Penulisan Skripsi ini tidak akan selesai tanpa adanya semangat, motivasi dan bantuan dari berbagai orang yang disekeliling saya dengan adanya hal tersebut bisa memperlancar penulisan skripsi ini. Dengan demikian atas segala kerendahan hati dan ucapan terimakasih sebanyak-banyaknya kepada :

1. ALLAH SWT karena tanpa ridho ALLAH SWT penulis tidak akan bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Orang tua saya yang selama ini memberikan semangat dan memberikan nafkah pendidikan serta pengorbanannya selama ini, tanpa pernah Lelah memberikan doa terbaik bagi saya agar kelak menjadi pribadi yang berguna bagi masyarakat dan negara.
3. Bapak Dr. Nazarudin Malik, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang
4. Bapak Prof Dr. Tongat, S.H. M.Hum selaku Ketua Dekan Fakultas Hukum Universtitas Muhammadiyah Malang
5. Bapak Sofyan Arief, SH,.M.Kn selaku Dosen Pembimbing I yang sudah memberikan bimbingan serta arahan dalam penyusunan skripsi ini
6. Ibu Nur Putri Hidayah, A.Md., S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II yang sudah memberikan bimbingan serta arahan dalam penyusunan skripsi ini.

7. Bapak Sholahuddin Al-Fatih S.H.,M.H selaku wali kelas penulis yang selalu memberikan dukungan serta motivasi terhadap penulis dan teman-teman kelas J sejak semester I hingga berhasil menyelesaikan skripsi ini
8. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memberikan ilmu hukum yang sangat bermanfaat dan berguna bagi penulis, semoga menjadi ilmu yang bermanfaat bagi masyarakat dan negara
9. Seluruh teman-temanku kelas J Angkatan 2018 Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang telah menemani berjuang dari semester I hingga proses penyusunan skripsi

Semoga penulisan skripsi ini berguna dan bermanfaat bagi masyarakat dan bisa menjadi sumber referensi pendidikan khususnya Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

Wassalamualaikum Wr,Wb.

Malang, 25 Juni 2025

Penulis

Muchammad Husein Nur Ivan



DAFTAR ISI

LEMBAR COVER.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN.....	iii
MOTTO	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	xi
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	14
C. Tujuan Penelitian	15
D. Manfaat Penelitian	15
E. Kegunaan Penelitian.....	16
F. Penelitian Terdahulu	16
G. Metode Penelitian.....	19
H. Sistematika Penulisan	22
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	24
A. Tinjauan Umum tentang Pangan	24
1. Definisi Pangan	24
2. Pengaturan Pangan di Indonesia.....	24
3. Jenis-Jenis Pangan.....	26
B. Tinjauan Umum tentang Perlindungan Konsumen	27
a. Definisi Perlindungan Konsumen	27
b. Hak dan Kewajiban Konsumen	28
c. Hukum Perlindungan Konsumen	30
C. Tinjauan Umum tentang Pelaku Usaha Pangan.....	33
1. Definisi Pelaku Usaha Pangan.....	33
2. Hak dan Kewajiban Pelaku Usaha	33

3. Hal yang Dilarang Dilakukan Oleh Pelaku Usaha	35
D. Tinjauan Umum tentang Keamanan Pangan.....	38
1. Definisi Keamanan Pangan	38
2. Pengaturan Keamanan Pangan di Indonesia.....	38
3. Sanitasi dan Persyaratan dan Standar Mutu Pangan	41
4. Pengawasan Keamanan Pangan	44
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN.....	46
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	46
B. Analisis Implementasi Pasal 2 Peraturan Pemerintah Nomor 86 Tahun 2019 tentang Keamanan Pangan oleh UMKM di Pasar Klojen Kota Malang.....	48
C. Analisis Peran Dinas Kesehatan Kota Malang dalam Menghadapi Kendala Implementasi Pasal 2 PP No. 86 Tahun 2019	56
BAB IV PENUTUP	64
A. Kesimpulan	64
B. Saran.....	65
DAFTAR PUSTAKA	67
DAFTAR LAMPIRAN.....	69



DAFTAR PUSTAKA

Jurnal dan Artikel Ilmiah :

Arimbi, Dwi Retno. “Perlindungan Hukum terhadap Konsumen dalam Produk Pangan.” *Jurnal Hukum dan Pembangunan*, Vol. 49, No. 2, 2019, hlm. 215–230.

Nurhadi, Imam. “Analisis Implementasi Undang-Undang Perlindungan Konsumen terhadap Penjual Makanan di Pasar Tradisional.” *Jurnal Hukum Responsif*, Vol. 4, No. 1, 2021, hlm. 44–53.

Yuliana, Rina. “Studi Keamanan Pangan Siap Saji di Lingkungan Pasar Tradisional.” *Jurnal Ilmu Kesehatan Masyarakat*, Vol. 13, No. 1, 2020, hlm. 89–96.

Peraturan Perundang-Undangan :

Kitab Undang-Undang Hukum Perdata (KUHPerdata).

Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2012 tentang Pangan.

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 86 Tahun 2019 tentang Keamanan Pangan.

Peraturan Kepala Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Republik Indonesia Nomor 27 Tahun 2017 tentang Pedoman Pangan Olahan Siap Saji.

Buku :

Abdullah, Abdul Ghofur. *Hukum Perlindungan Konsumen*. Jakarta: Rajawali Pers, 2019.

Baharuddin, Lilis Suryani. *Keamanan Pangan: Kajian Teoritis dan Praktis*. Yogyakarta: Deepublish, 2020.

Harahap, M. Yahya. *Hukum Perlindungan Konsumen di Indonesia*. Jakarta: Sinar Grafika, 2016.

Siregar, Ahmad Damanik. *Hukum Pangan dan Implikasinya terhadap Kesehatan Masyarakat*. Medan: Pustaka Nusa Media, 2021.

Susanti, Dewi. *Perlindungan Konsumen dalam Perspektif Hukum Islam dan Hukum Positif*. Malang: UMM Press, 2018.



SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Cholidah, SH., MH

Jabatan : Ka. Prodi Hukum- Fakultas Hukum



Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : Muchammad Husein Nur Ivan

Nim : 201810110311567

Dengan Judul Skripsi :

“ IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN KONSUMEN TERKAIT
KEAMANAN PANGAN OLAHAN SIAP SAJI DI PASAR KLOJEN
KOTA MALANG”

Sudah melakukan cek plagiasi dan dinyatakan telah **BEBAS
PLAGIASI.**

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan
sebagaimana mestinya.

Malang, 3 Maret 2025

