

**EFEKTIVITAS PASAL 54 UNDANG-UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2007
TENTANG CUKAI BERKAITAN DENGAN PEREDARAN ROKOK
ILEGAL
(STUDI KASUS KANTOR BEA DAN CUKAI KOTA MALANG)**



Oleh:

Rafli Yuda Prasetya

201910110311461

**FAKULTAS HUKUM PRODI ILMU HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

2025

EFEKTIVITAS PASAL 54 UNDANG-UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2007
TENTANG CUKAI BERKAITAN DENGAN PEREDARAN ROKOK ILEGAL
(STUDI KASUS KANTOR BEA DAN CUKAI KOTA MALANG)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi sebagai Persyaratan
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Program Studi Ilmu Hukum



Disusun oleh:
RAFLI YUDA PRASETYA
NIM: 201910110311461

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
2025

SKRIPSI

Disusun oleh:

RAFLI YUDA PRASETYA

201910110311461

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Rabu 16 Juli 2025

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

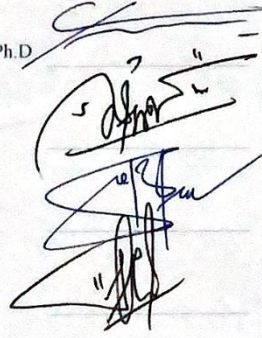
SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Tinuk Dwi Cahyani, SH., S.HI., M.Hum., Ph.D

Sekretaris : Said Noor Prasetyo, SH, MH

Penguji I : Dr. Shinta Ayu Purnamawati, SH., MH

Penguji II : Ratri Novita Erdianti, SH., M.H

Handwritten signatures of the exam board members, including the Chairman, Secretary, and two examiners, positioned to the right of their respective names.

**EFEKTIVITAS PASAL 54 UNDANG-UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2007
TENTANG CUKAI BERKAITAN DENGAN PEREDARAN ROKOK
ILEGAL (STUDI KASUS KANTOR BEA DAN CUKAI KOTA MALANG)**

Diajukan Oleh:

RAFLI YUDA PRASETYA

201910110311461

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

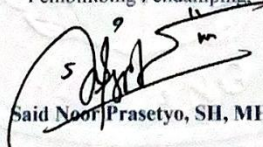
Pada, Rabu 16 Juli 2025

Pembimbing Utama,



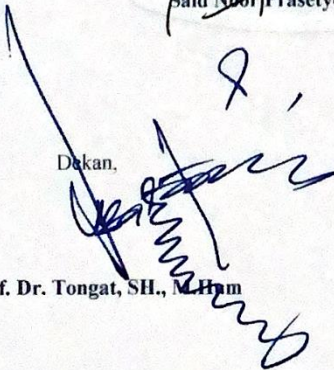
Tinuk Dwi Cahyani, SH., S.HI., M.Hum., Ph.D

Pembimbing Pendamping



Said Noor Prasetyo, SH, MH

Dekan,



Prof. Dr. Tongat, SH., M.Hum

Ketua Program Studi,



Cholidah, SH. MH

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : RAFLI YUDA PRASETYA

NIM : 201910110311461

Jurusan : **Ilmu Hukum**

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

EFEKTIVITAS PASAL 54 UNDANG-UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2007
TENTANG CUKAI BERKAITAN DENGAN PEREDARAN ROKOK
ILEGAL (STUDI KASUS KANTOR BEA DAN CUKAI KOTA MALANG)

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 23 Juli 2025


Rafl Yuda Prasetya

UNGKAPAN PRIBADI / MOTTO

Kegagalan bukanlah akhir dalam suatu perjalanan, melainkan kegagalan adalah awal untuk kita menuju kejayaan.



ABSTRAK

Nama : Rafli Yuda Prasetya
NIM : 201910110311461
**Judul : EFEKTIVITAS PASAL 54 UNDANG-UNDANG NOMOR 39
TAHUN 2007 TENTANG CUKAI BERKAITAN DENGAN
PEREDARAN ROKOK ILEGAL (STUDI KASUS KANTOR
BEA DAN CUKAI KOTA MALANG)**
Pembimbing :1. Tinuk Dwi Cahyani, SH., S.Hi., M.Hum., Ph.D
2. Said Noor Prasetyo, S.H., M.Hum

Penelitian ini membahas tentang bagaimana efektivitas penegakan peredaran rokok ilegal di Kota Malang. Meningkatnya peredaran rokok ilegal di Kota Malang menjadi masalah dalam efektifnya penegakan peredaran di Kawasan Kota Malang, Yang sering dianggap memiliki resiko Hukum yang lebih ringan. Hal ini menimbulkan peredaran rokok yang meningkat dalam setiap tahunnya.tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis penegakan peredaran rokok ilegal di Kota Malang yang dilakukan di kantor Bea Dan Cukai Kota Malang serta mengidentifikasi kendala kendala yang dihadapi dalam proses tersebut. Metode yang digunakan adalah yuridis sosiologis merupakan mencermati Hukum yang didasarkan pada ketentuan-ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku dengan dikaitkan dengan teori Hukum dan dengan melihat kenyataan (*das sollen*) yang ada dalam masyarakat. Data diperoleh melalui wawancara dengan pihak Bea Dan Cukai Kota Malang. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penegakan peredaran rokok ilegal masih kurang efektif dikarenakan 14.272.640 batang rokok ilegal di tahun 2021, 14.690.644 batang rokok ilegal pada tahun 2022, 18.426.112 batang rokok ilegal pada tahun 2023, 20.762.414 batang rokok ilegal pada tahun 2024 dan pada tahun 2025 pihak Bea Dan Cukai juga masih menyita 283.480 batang dengan perkiraan nilai barang sekitar Rp.421 juta dan potensi kerugian negara sebesar Rp211 juta lebih. Peredaran rokok ilegal masih terus marak di setiap taunya dan semakin meingkat di setiap tahunnya. Faktor yang mempengaruhi dalam penegakan peredaran rokok ilegal di Kota Malang ialah Faktor Hukum itu sendiri, Faktor penegak Hukum yang kurang mengkoordinasi dan sinergi antar instansi, Faktor Masyarakat Minimnya pemahaman masyarakat terhadap peredaran rokok ilegal, Faktor budaya yang mempengaruhi penegakan Hukum adalah faktor yang menghambat dalam meminimalisir peredaran rokok ilegal di Kota Malang. Penelitian ini merekomendasikan perlunya evaluasi terhadap regulasi sanksi pidana kepada pengedar, serta memberikan edukasi kepada masyarakat yang merata agar feham akan pentingnya bahaya rokok ilegal.

Kata Kunci: Efektivitas, Rokok Ilegal, Bea Cukai Kota Malang

ABSTRACT

Name : Rafli Yuda Prasetya
NIM : 201910110311461
Title : ***THE EFFECTIVENESS OF ARTICLE 54 OF LAW NUMBER 39 OF 2007 CONCERNING EXCISE RELATED TO THE CIRCULATION OF ILLEGAL TOBACCO (CASE STUDY OF THE CUSTOMS OFFICE IN MALANG CITY)***
Advisors :**1. Tinuk Dwi Cahyani, SH., S.Hi., M.Hum., Ph.D**
2. Said Noor Prasetyo, S.H., M.Hum

This study discusses how effective the enforcement of illegal cigarette circulation in Malang City. The increasing circulation of illegal cigarettes in Malang City is a problem in the effective enforcement of circulation in the Malang City Area, which is often considered to have a lighter legal risk. This causes the circulation of cigarettes to increase every year. The purpose of this study is to analyze the enforcement of illegal cigarette circulation in Malang City which is carried out at the Malang City Customs and Excise office and to identify the obstacles faced in the process. The method used is sociological juridical, which is observing the law based on the provisions of applicable laws and regulations by linking it to legal theory and by looking at the reality (das sollen) that exists in society. Data were obtained through interviews with Malang City Customs and Excise. The results of the study show that the enforcement of illegal cigarette circulation is still ineffective because there were 14,272,640 illegal cigarettes in 2021, 14,690,644 illegal cigarettes in 2022, 18,426,112 illegal cigarettes in 2023, 20,762,414 illegal cigarettes in 2024 and in 2025 Customs and Excise also confiscated 283,480 cigarettes with an estimated value of around Rp. 421 million and a potential state loss of more than Rp. 211 million. The circulation of illegal cigarettes continues to be rampant every year and is increasing every year. Factors that influence the enforcement of illegal cigarette circulation in Malang City are the legal factor itself, the law enforcement factor that lacks coordination and synergy between agencies, Community Factors Lack of public understanding of the circulation of illegal cigarettes, Cultural factors that influence law enforcement are factors that hinder minimizing the circulation of illegal cigarettes in Malang City. This study recommends the need for an evaluation of criminal sanctions regulations for dealers, as well as providing education to the community so that they understand the importance of the dangers of illegal cigarettes.

Keywords: *Effectiveness, Illegal Cigarettes, Customs of Malang City*

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Alhamdulillah segala puji syukur Penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT. Penulis merasa sangat berterima kasih karena masih diberikan kelancaran serta berkat yang melimpah dalam proses penyusunan tugas akhir ini sehingga Penulis mampu menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik dan secara optimal.

Penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul. “EFEKTIVITAS PASAL 54 UNDANG-UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2007 TENTANG CUKAI BERKAITAN DENGAN PEREDARAN ROKOK ILEGAL (STUDI KASUS KANTOR BEA DAN CUKAI KOTA MALANG)”. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Strata-1 Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.

Dalam penulisan dan penyusunan tugas akhir ini Penulis menyadari bahwa keberhasilan dalam menyusun tugas akhir ini tidak lepas dari bimbingan, arahan, dukungan, dan motivasi dari banyak pihak. Pada kesempatan ini, Penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT karena tanpa ridho Allah, Penulis tidak akan bisa menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik.
2. Kedua orang tua saya yang selalu memberikan dukungan dan doa. Terimakasih selalu berjuang untuk kehidupan penulis, karna beliau mampu mendidik penulis, memotivasi yang tiada henti, memberikan dukungan penuh hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana. Sehat selalu dan panjang umur Papa, Mama.
3. Kedua Saudara kandung saya Asvihani Maghfiro dan Rima Angels Leni, yang turut memberikan doa, motivasi, nasihat, dan dukungan. Tak lupa dua keponakan saya yang selalu menghibur ketika penulis merasa bosan dalam penulisan karya ini.
4. Bapak Dr. Tongat, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum, Bapak Bayu Dwiwiddy Jatmiko, S.H., M.Hum Wakil Dekan I Fakultas Hukum,

Ibu Ratri Novita Erdianti, S.H., M.H Wakil Dekan II Fakultas Hukum,
Bapak Said Noor Prasetyo, S.H., M.H Wakil Dekan III Fakultas Hukum
Dan Ibu Cholidah, S.H., M.H Ketua Kaprodi Fakultas Hukum.

5. Kepada yang terhormat Ibu Tinuk Dwi Cahyani, SH., S.Hi., M.Hum, Ph.D selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Said Noor Prasetyo, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing II yang penuh dengan kesabaran yang telah meluangkan waktu dan tenaga serta pikiran dalam membimbing penulis hingga terselesaikannya penulis tugas akhir ini.
6. Ibu Dwi Ratna Indri Hapsari, SH. MH. selaku Dosen Wali Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang selalu memberikan motivasi dan dukungan penuh terhadap penulis sejak semester 1 hingga berhasil menyelesaikan tugas akhir ini.
7. Bapak Dan Ibu dosen serta staff yang ada di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memberikan ilmu-ilmu bermanfaat kepada penulis selama masa perkuliahan penulis.
8. Terimakasih Ria Febrianty yang selalu menemani menyelesaikan permasalahan yang kurang bisa untuk saya selesaikan, memberikan semangat dan dukungan yang lebih untuk menyelesaikan study. Trimakasih untuk setiap waktunya!!
9. Untuk seluruh teman-teman di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang. Terutama teman dekat saya Alfan Hidayatullah, Caroline, Zain Malik, Ardika Ardiansyah yang sampai saat ini masih memberi dukungan dan semangat untuk penulis dalam penyusunan tugas akhir ini.
10. Untuk seluruh teman-teman saya yang saya anggap keluarga yaitu Gorengan Sat Set, dimas viko Ananta, Rizal Ardiansyah, Dian Setyawan, Septian Wahyudi Krisna Amarlina, arvian Andi dan banyak yang tidak bisa di sebutkan yang turut andil dalam kehidupan saya, yang selalu memberi semangat agar saya dapat menyelesaikan study.

11. Terakhir, Rafli Yuda Prasetya, Diri saya sendiri. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terimakasih karena terus berusaha dan tidak menyerah, serta senantiasa menikmati setiap prosesnya yang bisa dibilang tidak mudah. Terimakasih sudah bertahan.

Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu dengan segala kerendahan hati penulis mohon maaf sebesar-besarnya. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak dan semoga Allah SWT membalas kebaikan yang telah mereka berikan kepada penulis.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Malang, 6 Juni 2025

Rafli Yuda Prasetya



DAFTAR ISI

LEMBAR COVER/SAMPUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
UNGKAPAN PRIBADI / MOTTO.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR PUSTAKA	xiv
SERTIFIKAT PLAGIASI	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	14
C. Tujuan penelitian	14
D. Manfaat penelitian.....	14
1. Manfaat Teoritis	14
2. Manfaat Praktis.....	15
E. Metode Penelitian	16
1. Metode Pendekatan.....	16
2. Lokasi Penelitian	16
3. Sumber Data	17
4. Teknik pengumpulan Data	18
F. Sistematika penelitian.....	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	22
A. Tinjauan umum tentang Efektivitas	22
1. Pengertian Penegakan Hukum.....	22
2. Efektivitas Penegakan Hukum	24
B. Tinjauan Umum tentang Cukai Rokok	34
1. Pengertian Rokok.....	34
2. Jenis-Jenis Rokok.....	35

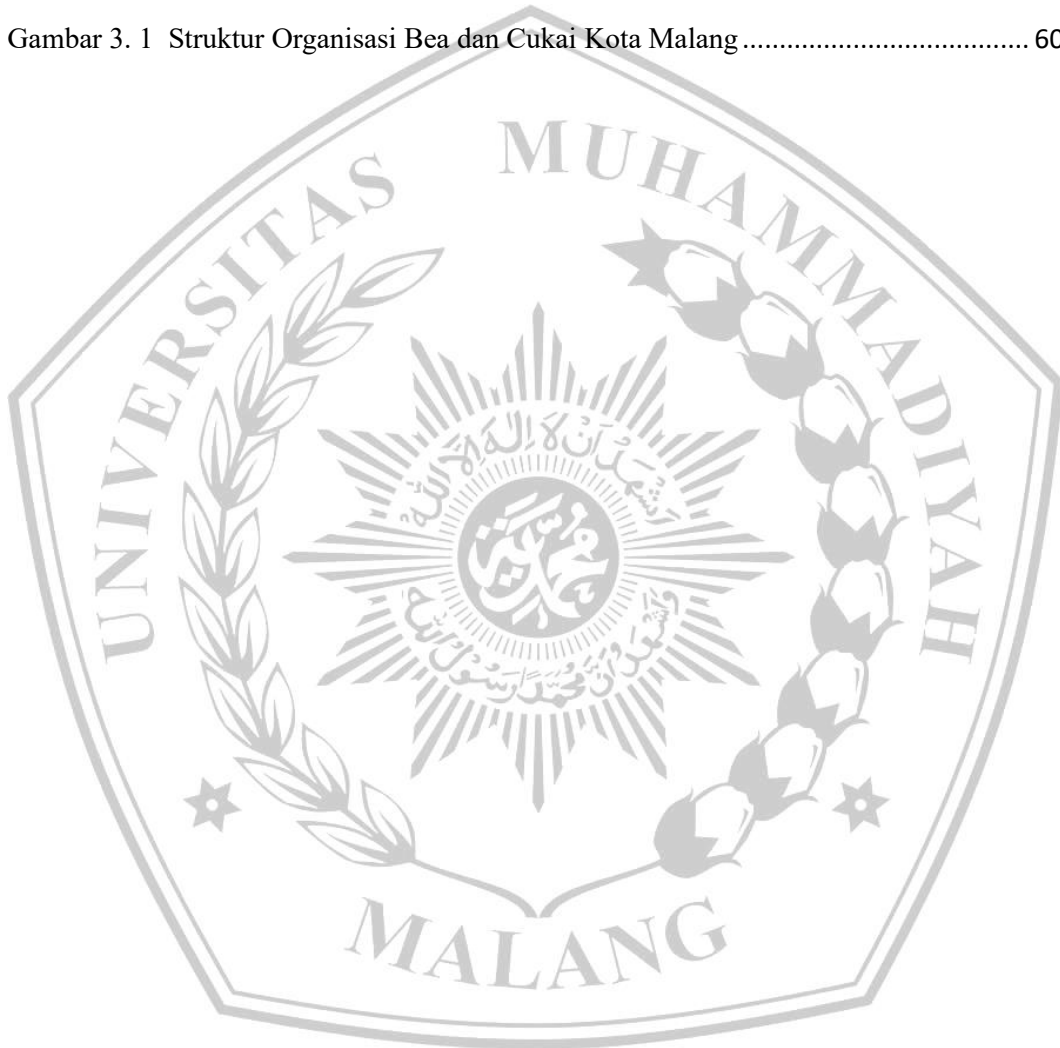
3.	Bahaya Rokok.....	36
4.	Cukai Rokok.....	41
C.	Tinjauan Umum Tentang Rokok Ilegal	42
1.	Pengertian Rokok Ilegal.....	42
2.	Bahaya Rokok Ilegal.....	50
3.	Pelanggar Rokok Ilegal.....	52
BAB III PEMBAHASAN		59
A.	Bea Dan Cukai Kota Malang.....	59
1.	Visi dan Misi Bea Dan Cukai Kota Malang.....	59
2.	Sturuktur Organisasi Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea Cukai Malang	59
3.	Sejarah Singkat Bea Cukai Kota Malang	60
B.	Efektivitas Penegakan Terhadap Peredaran Rokok Ilegal di Kota Malang..	61
C.	Faktor Yang Mempengaruhi Peredaran Rokok Ilegal Di Kota Malang.....	74
1.	Faktor Hukumnya sendiri (Undang-Undang)	75
2.	Faktor Penegak Hukum.....	80
3.	Faktor Masyarakat.....	83
4.	Faktor budaya.....	90
BAB IV PENUTUP		93
A.	KESIMPULAN	93
B.	SARAN.....	94
LAMPIRAN		95

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data keseluruhan rokok ilegal di Kota Malang.....	8
Tabel 1. 2 Persentase Data Peredaran Rokok Ilegal di Indonesia.....	11
Tabel 3. 1 Data Pengedar yang sudah ditindak oleh Bea cukai Kota Malang.....	64
Tabel 3. 2 Hasil penindakan Bea dan Cukai Kota Malang	74

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Struktur Organisasi Bea dan Cukai Kota Malang.....	60
--	----



DAFTAR PUSTAKA

Buku

Achmad Ali, 1998. Efektivitas Hukum dalam penanggulangan kriminalitas dalam menjelajahi kajian empiris terhadap Hukum. PT. Yasrif Watampoe, Jakarta

Ahmad, Mukti Fajar dan Yulianto. Dualisme Penelitian Hukum: Normative dan Empiris. Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2010.

Dian Jusriati, 2018. Apa itu barang kena cukai, Artikel pada warta Bea Cukai, Edisi 406

Soerjono Soekanto, Sosiologi suatu pengantar, 2002, Jakarta

Makalah/Skripsi/Jurnal

Azkiyah, A. L. (2021). Optimalisasi pengawasan bea cukai terhadap peredaran rokok ilegal di Kota Malang ditinjau dari Undang-Undang nomor 39 tahun 2007 tentang cukai (studi kasus di kantor pengawasan dan pelayanan bea dan cukai). ethese.uin-malang.ac.id, 44-48.

Cahyanti, A. (2022). BAB II Landasan Teori Pengertian Bea Cukai. eprints.perbanas.ac.id, 11-12.

Fatah, R. (2020.). BAB II Pengertian efektivitas. repository.radenfatah.ac.id, 13-16.

Hadi, t. P. (2022). Tinjauan yuridis pemidanaan terhadap tindak pidana pengedaran sediaan farmasi yang tidak memiliki izin edar (studi kasus pengadilan negeri kodus putusan nomor 157/PID.SUS/2020/PN KDS). repository.unissula.ac.id, 20.

HP. (2019). BAB II tinjauan pustaka definisi efektivitas . eprints.umm.ac.id, 25.

Ismail. (2010). BAB I Latar belakang. repository.uin-suska.ac.id, 1-3.

Nisa, S. C. (2024). Analisis yuridis penegakan Hukum terhadap pelaku tindak pidana peredaran rokok ilegal. repository.unissula.ac.id, 36-39.

Rivaldi, R. (t.thn.). BAB I. repository.unpas.ac.id, 1-2.

Saputra, S. W. (2022). Peranan bea cukai terhadap kasus penyelundupan rokok ilegal di Kota Malang (studi di kantor bea cukai, Kota Malang). repository.unisma.ac.id, 59-60.

Taufiqah, T. (2020). Efektivitas pasal 54 Undang - Undang nomor 39 tahun 2007 tentang cukai berkaitan dengan peredaran rokok ilegal di kabupaten Pamekasan tinjauan masalah mursalah. ethese.uin-malang.ac.id, 28-52.

Vincent Candela, R. (Desember 2023). Efektivitas Undang-undang nomor 39 tahun 2007 tentang cukai dalam penegakan Hukum terhadap tindak pidana ekonomi rokok ilegal di Indonesia. UNES LAW REVIEW Vol. 6, No,2, 4-6.

Undang-Undang

Undang-Undang nomor 39 Tahun 2007 tentang perubahan Undang-Undang nomor 11 Tahun 1995 tentang cukai

Republik Indonesia. Nomor 39 Tahun 2007 tentang Bea dan Cukai, dalam Bab I, Pasal 1



SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI



Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Cholidah, SH., MH

Jabatan : Ka. Prodi Hukum- Fakultas Hukum

Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : Rafli Yuda Prasetya

Nim : 201910110311461

Dengan Judul Skripsi :

“ EFEKTIVITAS PASAL 54 UNDANG-UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2007 TENTANG CUKAI BERKAITAN DENGAN PEREDARAN ROKOK ILEGAL (STUDI KASUS KANTOR BEA DAN CUKAI KOTA MALANG)”

Sudah melakukan cek plagiasi dan dinyatakan telah **BEBAS PLAGIASI.**

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 9 Juli 2025

Cholidah, SH., MH
Ka. Prodi Hukum