

SKRIPSI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN ANAK JALANAN

DI KOTA BATU

(Studi Penelitian Dinas Sosial Kota Batu)

Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Malang Sebagai Persyaratan Untuk Mendapatkan Gelar Sarjana (S-1) Ilmu
Pemerintahan



Disusun Oleh :

Andira Permata Putri

201910050311141

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

2023

HALAMAN PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN ANAK JALANAN DI KOTA BATU (STUDI PENELITIAN DINAS SOSIAL KOTA BATU)

Diajukan Oleh:

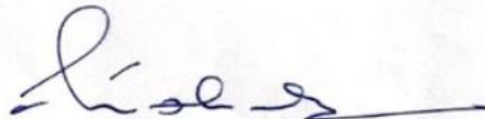
ANDIRA PERMATA PUTRI

201910050311141

Telah disetujui

Pada hari / tanggal, *Jum`at / 23 Juni 2023*

Pembimbing



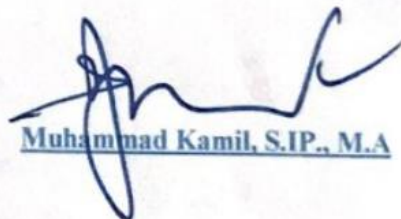
Drs. Krisno Hadi, M.A

Wakil Dekan I FISIP UMM

Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan



Najamuddin Kharunrijal, S.IP., M.Hub.Int



Muhammad Kamil, S.IP., M.A

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

ANDIRA PERMATA PUTRI

201910050311141

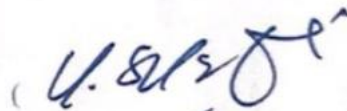
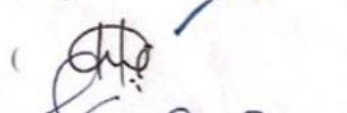

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi
dan dinyatakan

LULUS

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar
Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan
Pada hari Jum'at, 23 Juni 2023
Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. Yana S. Hijri, S.IP., M.IP
2. Iradhad Taqwa Sihidi, S.IP., M.A
3. Drs. Krisno Hadi, M.A

()
()
()

Mengetahui
Wakil Dekan  Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Najamuddin Khalid Rijal, S.IP., M.Hub.Int

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS/KEASLIAN



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Ilmu Kesejahteraan Sosial * Ilmu Pemerintahan * Ilmu Komunikasi * Sosiologi * Hubungan Internasional
Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes.132

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Andira Permata Putri
NIM : 201910050311141
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul :
Implementasi Kebijakan Penanganan Anak Jalanan Di Kota Batu (Studi Penelitian Dinas Sosial Kota Batu) adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka
2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur- unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 23 Juni 2023
Yang Menyatakan,



Andira Permata Putri

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur kehadirat Allah SWT penulis panjatkan karena limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Implementasi Kebijakan Penanganan Anak Jalanan Di Kota Batu". Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.

Penyusunan skripsi ini telah melalui proses yang panjang, dan juga dalam prosesnya segala usaha dan potensi telah dilakukan dalam rangka penyempurnaan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak dapat terselesaikan tanpa adanya dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan rasa terimakasih kepada pihak-pihak yang turut serta membantu, mengarahkan dan memberikan semangat sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan waktu dan kesempatan yang baik. Terimakasih selanjutnya dihaturkan kepada Bapak Drs. Krishno Hadi, M.A. selaku dosen pembimbing dalam penyusunan skripsi ini. Tidak lupa pada kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati penulis juga ingin menyampaikan penghargaan dan ucapan terimakasih sebesar-besarnya kepada :

1. Dr. Fauzan selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang beserta staff dan jajaran rektorat atas ilmu, dukungan, dan bimbingan selama perkuliahan;
2. Prof. Dr. Muslimin Machmud, M.Si, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang beserta seluruh staff dan jajaran dekanat atas ilmu, dukungan, dan bimbingan selama masa perkuliahan;
3. Muhammad Kamil, S.IP., MA. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan motivasi dan dukungan selama perkuliahan;

4. Drs. Krishno Hadi, M.A. selaku dosen pembimbing penulis yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membantu serta dan mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini;
 5. Seluruh pengajar Program Studi Ilmu Pemerintahan atas segala ilmu pengetahuan yang telah diberikan sehingga penulis menjadi pelajar dan pribadi yang lebih baik
 6. Terimakasih kepada seluruh pengelola Dinas Sosial Kota Batu yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan peneliti
 7. Teristimewa kepada keluarga besar penulis, Mama saya Sri Atminingsih yang sudah membesarkan serta memberikan kasih sayang dan selalu berjuang demi anaknya untuk mengenyam bangku perguruan tinggi. Ayah saya Onis Iwan Eko Wahyudi yang sudah memberikan dukungan.
 8. Wahyu Dwi Fandra yang selalu menemani, mendengarkan keluh kesah, dan memberikan semangat dan dukungan setiap proses dan pengerjaan skripsi ini sampai selesai
 9. Terimakasih kepada sahabat saya Jelina, Bella, Gella yang selalu mendukung, mendoakan, serta telah menjadi penyemangat yang tak pernah berhenti hingga saat ini
 10. Teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2019 khususnya kelas Ilmu Pemerintahan C yang telah menemani masa-masa perkuliahan selama di Malang dan terimakasih atas dukungan selama penulis melakukan pengerjaan skripsi ini
 11. Trimakasih untuk diri saya sendiri karena telah belajar dan berusaha dengan baik untuk dapat menyelesaikan skripsi ini
 12. Semua yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu yang telah dengan tulus, ikhlas memberikan doa dan motivasi selama proses penyusunan skripsi
- Akhir kata, penulis menyadari bahwa penelitian dan penulis skripsi yang sudah dilakukan masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis dengan senang hati

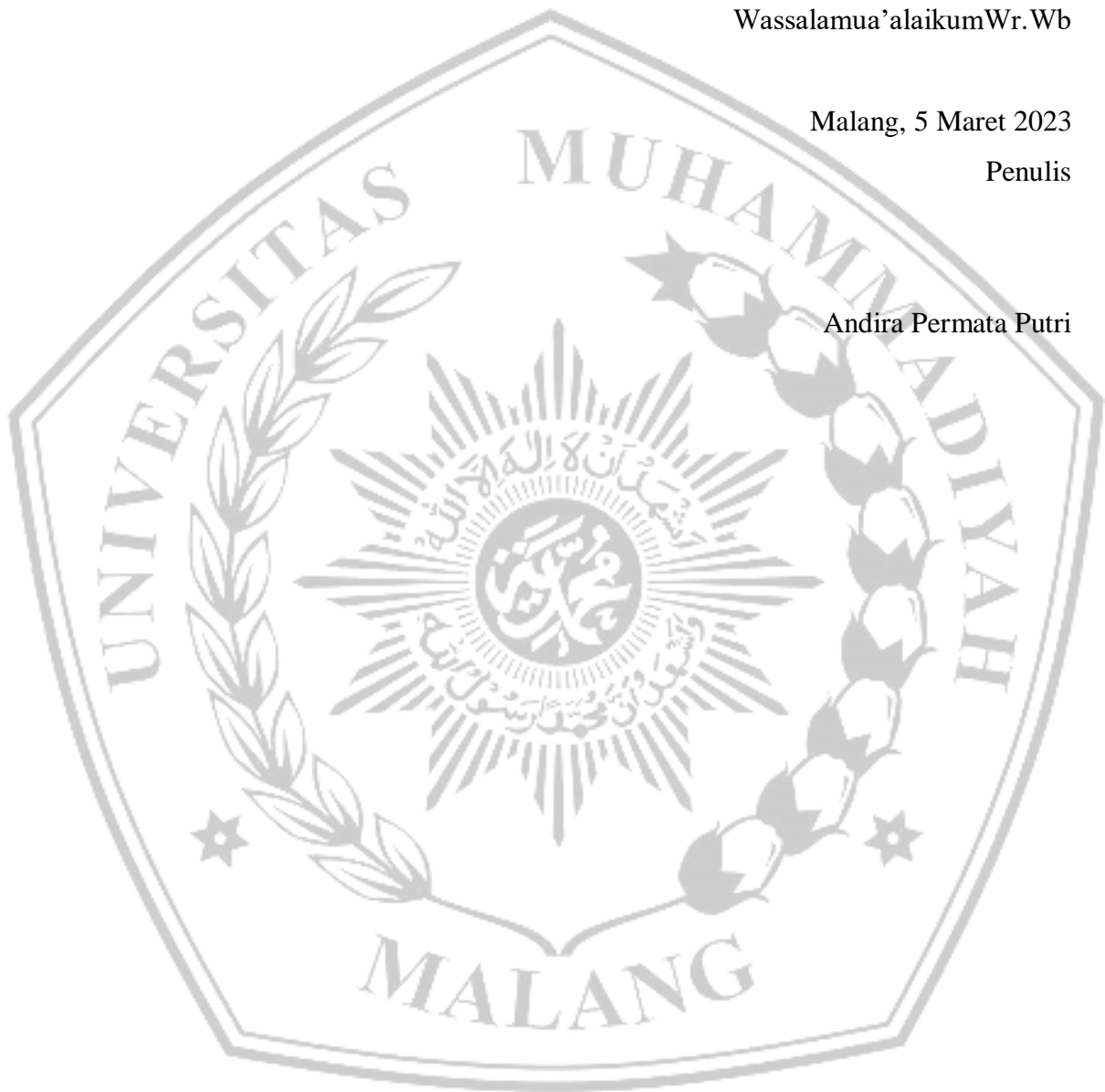
menerima kritik dan saran demi perbaikan di masa yang akan datang. Semoga skripsi ini mampu memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan secara umum dan ilmu pemerintahan secara khusus.

Wassalamua'alaikumWr.Wb

Malang, 5 Maret 2023

Penulis

Andira Permata Putri



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
ABSTRAK.....	xi
ABSTRACT.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.5 Definisi Konseptual.....	8
1.6 Definisi Operasional.....	11
1.7 Metode Penelitian.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	17
2.1 Penelitian Terdahulu.....	17
2.2 Kajian Teori	19
2.2.1 Implementasi Kebijakan	19
2.2.2 Model – Model Implementasi	21
2.2.3 Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan.....	27
BAB III DESKRIPSI WILAYAH	37
3.1 Gambaran Umum Kota Batu	37
3.1.1 Kondisi Geografis Kota Batu.....	37
3.1.2 Kondisi Topografis	40
3.1.3 Demografis Kota Batu	42
3.1.4 Kondisi Sosial dan Budaya di Kota Batu.....	45

3.1.5 Perekonomian Di Kota Batu	46
3.1.6 Pemerintahan Kota Batu	47
3.2 Gambaran Umum Dinas Sosial Kota Batu	48
3.3 Struktur Kelembagaan Dinas Sosial Kota Batu	48
3.3.1 Profil Dinas Sosial Kota Batu	48
3.3.2 Tugas dan Fungsi Organisasi Perangkat Daerah	49
3.3.3 Kepala Dinas	50
3.3.4 Sekretariat	50
3.3.5 Bidang Pelayanan Rehabilitasi dan Perlindungan Sosial	51
3.3.6 Bidang pemberdayaan Bantuan dan Jaminan Sosial	51
3.3.7 Peran Dinas Sosial Dalam Menangani Anak Jalanan.....	51
BAB IV ANALISIS HASIL PEMBAHASAN	54
4.1 Menangani Permasalahan Anak Jalanan Di Kota Batu	54
4.1.1 Rehabilitasi Anak Jalanan.....	54
4.1.2 Meningkatkan Mutu Kreativitas Anak Jalanan.....	56
4.1.3 Pemulangan Anak Jalanan Kepada Orang Tua	57
4.2 Hambatan Dinas Sosial dalam menangani anak jalanan Kota Batu	70
4.3 Faktor Pendukung Dalam Menangani Anak Jalanan	72
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	73
5.1 Kesimpulan	73
5.2 Saran.....	74
DAFTAR PUSTAKA	75

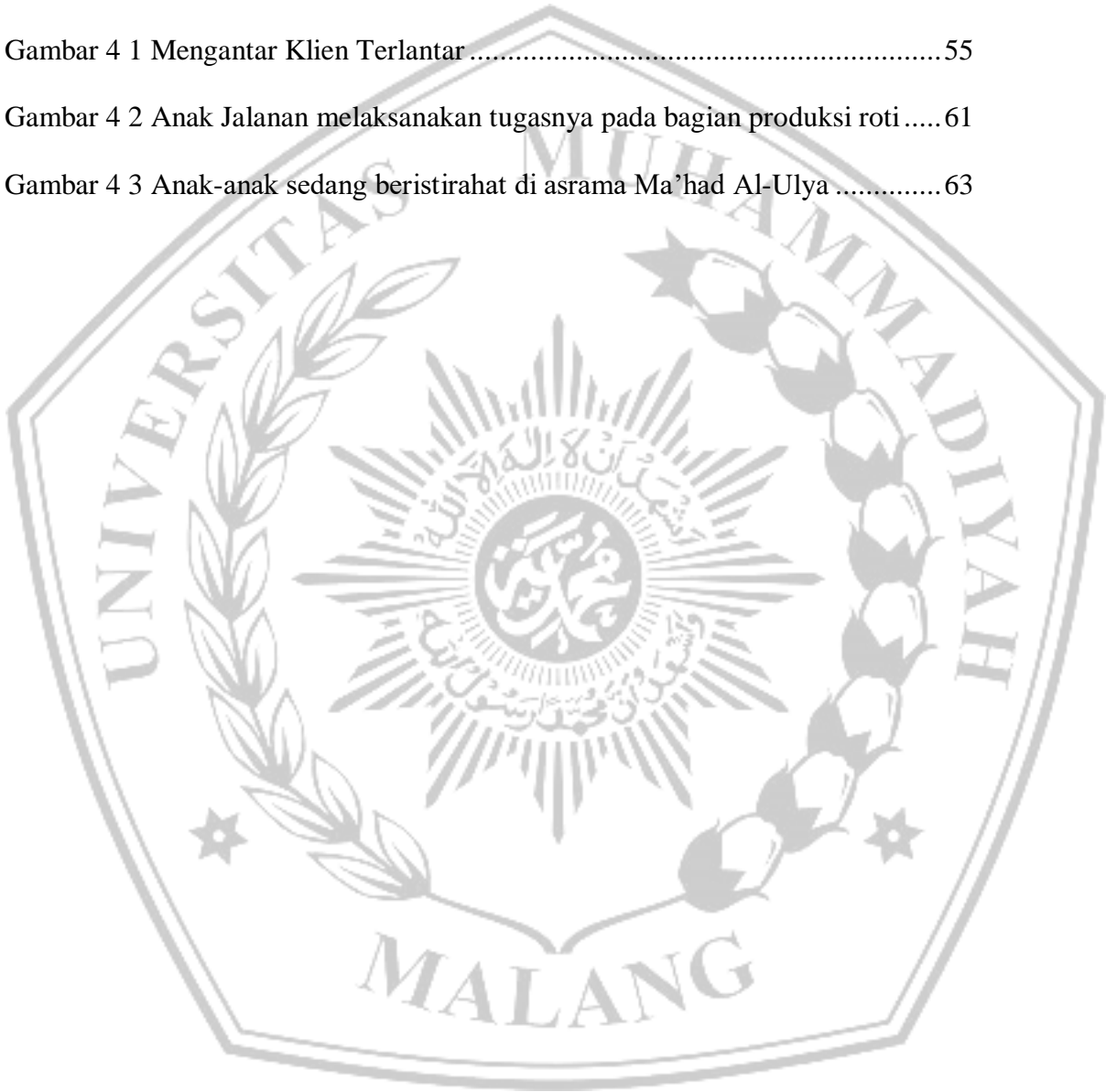
DAFTAR TABEL

Tabel 2 1 Penelitian Terdahulu.....	17
Tabel 3 1 Jumlah Penduduk.....	42
Tabel 3 2 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Rasio Jenis Kelamin Kecamatan Di Kota Batu Tahun 2021	43
Tabel 3 3 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin Di Kota Batu, Tahun 2019.....	44
Tabel 3 4 Jumlah Fasilitas Pendidikan di Kota Batu	46
Tabel 4. 1 Jumlah Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial Anak Jalanan	58
Tabel 4. 2 Pemberdayaan Anak Jalanan.....	60
Tabel 4. 3 Keterangan tempat dan tanggal lahir	60
Tabel 4. 4 Anak Jalanan berdasarkan kota asal	60
Tabel 4. 5 Data Santri Anak Jalanan.....	62
Tabel 4. 6 Pemulangan Juni– Juli 2020.....	66
Tabel 4. 7 Pemulangan Oktober 2020.....	68



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3 1 Peta Kota Batu	39
Gambar 3 2 Gambaran Umum Dinas Sosial Kota Batu.....	48
Gambar 3 3 Mengantar Klien PMKS Jalanan	53
Gambar 4 1 Mengantar Klien Terlantar	55
Gambar 4 2 Anak Jalanan melaksanakan tugasnya pada bagian produksi roti	61
Gambar 4 3 Anak-anak sedang beristirahat di asrama Ma'had Al-Ulya	63



DAFTAR PUSTAKA

- Anasiru, Ronawaty. (2011). "Implementasi Model-Model Kebijakan Penanggulangan Anak Jalanan Di Kota Makassar." *Sosiokonsepsia*.
- Ashari, U. R., Yohana, H. I., Devi, A. L., & Rosyid, F. (2016). Optimalisasi Strategi Pemerintah Daerah Kota Batu Menuju Kota Layak Anak Melalui Perlindungan Hak-hak Anak. *Jurnal Cakrawala*, 10(2), 181–192.
- Asrul Nurdin. 2011. "Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah No 2 Tahun 2008 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis, Dan Pengamen Di Kota Makassar." *Jurnal Ilmu Pemerintahan*.
- Cindy Ayu Prasasi, Lita Tyesta ALW, Ratna Herawati. (2016). "Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Anak Jalanan, Gelandangan Dan Pengemis." *Diponegoro Law Journal*.
- Daeraii, P., & Batu, K. (2019). *Peraturan Daerah Kota Batu Nomor 1 Tahun 2019 Tentang Kota Layak Anak*. 6, 1–48.
- Engkus, Engkus. (2019). "Implementasi Kebijakan Perlindungan Anak Jalanan Di Kota Bandung." *MEDIA BINA ILMIAH*. doi: 10.33758/mbi.v14i3.308.
- Fatima, Fajar Nur'aini Dwi. 2016. *Teknik Analisis SWOT*. Jogjakarta: Quadrant.
- Fadillah, Putra. *Paradigma Kritis dalam Studi Kebijakan Publik*, Yogyakarta; Pustaka Pelajar, 2003.
- Gosita, Arief. *Masalah Perlindungan Anak*, Yogyakarta; Liberty, 1991. *Aspek Hukum Perlindungan Anak dan Konvensi Hak-hak Anak*. *Era Hukum. Jurnal Ilmiah Ilmu Hukum*. No.4/Th.V/April/1999. Fakultas Hukum Tarumanegara. Jakarta. 1999.
- Grindle, Merilee, (ed.) (1980). *Politics and Policy Implementation in the Third World*, Princeton, New Jersey: Princeton.
- Hariadi, Sri Santuti & Suryanto, Bagong, (200).. *Anak-anak yang Dilanggar hanya Potret Sosial Anak Rawan di Indonesia yang Membutuhkan Perlindungan Khusus*, Surabaya,

- Lutfansah Mediatama,
- Ibrahim, Johnny, (2005). *Teori dan Metodologi Penelitian Hukum Normatif*, Malang; Bayu Media,
- Ashari, U. R., Yohana, H. I., Devi, A. L., & Rosyid, F. (2016). Optimalisasi Strategi Pemerintah Daerah Kota Batu Menuju Kota Layak Anak Melalui Perlindungan Hak-hak Anak. *Jurnal Cakrawala*, 10(2), 181–192.
- Daeraii, P., & Batu, K. (2019). *Peraturan Daerah Kota Batu Nomor 1 Tahun 2019 Tentang Kota Layak Anak*. 6, 1–48.
- Immanuel Jaya. (2021). Implementasi Kebijakan Penanganan Gelandangan, Pengemis, Tuna Susila Dan Anak Jalanan Di Kota Palangka Raya. *Journal Ilmu Sosial, Politik Dan Pemerintahan*, 8(1), 1–8. <https://doi.org/10.37304/jispar.v8i1.612>
- Jannah, Y. M., Tompo, N., Sore, U. B., & Jalanan, A. (2022). *Pelaksanaan Program Penanganan Anak Jalanan Di Dinas Sosial Kota Makassar*. 2, 158–163. <https://doi.org/10.56326/jp.v1i2.1538>
- Kartini, E. (2022). *Implementasi Kebijakan Program Pembinaan Dinas Sosial Terhadap Anak Jalanan Di Kota Batam*. 143–154.
- Musma, S., Kadir, A. G., & Alam, A. S. (2008). *Analisis Implementasi Kebijakan Pembinaan Anak Jalanan Di Kota Makassar*. 1–8.
- SHEILA MARIA BELGIS PUTRI AFFIZA. (2022). No Title הכי קשה לראות את מה שבאמת לנגד העיניים. *הארץ*, 8.5.2017, 2003–2005.
- Simon, J. (2017). Implementasi Program Pembinaan Anak Jalanan di Dinas Sosial Kota Medan. *Jurnal Publik UNDHAR MEDAN*, 11(2), 51–58.
- Syarifah, V. R., & Prabawati, I. (2021). Kampung Anak Negeri Sebagai Wujud Implementasi Kebijakan Pemerintah Kota Surabaya Dalam Penanganan Anak Jalanan. *Publika*, 9(3), 167–180. <https://doi.org/10.26740/publika.v9n3.p167-180>

SERTIFIKAT PLAGIASI



LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Kampus III - Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144
Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Berdasarkan peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:

Nama : Andira Permata Putri
NIM : 201910050311141
Judul TA/Skripsi : Implementasi Kebijakan Penanganan Anak Jalanan Di Kota Batu (Studi Penelitian Dinas Sosial Kota Batu)
Pembimbing I : Drs. Krishno Hadi, M.A.

Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	5%	10%	19%	26%	0%

Administrator,

Umi Kusum, M.IP.

Malang, 5 Desember 2023
Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan

Muhammad Kamil, S.IP., MA