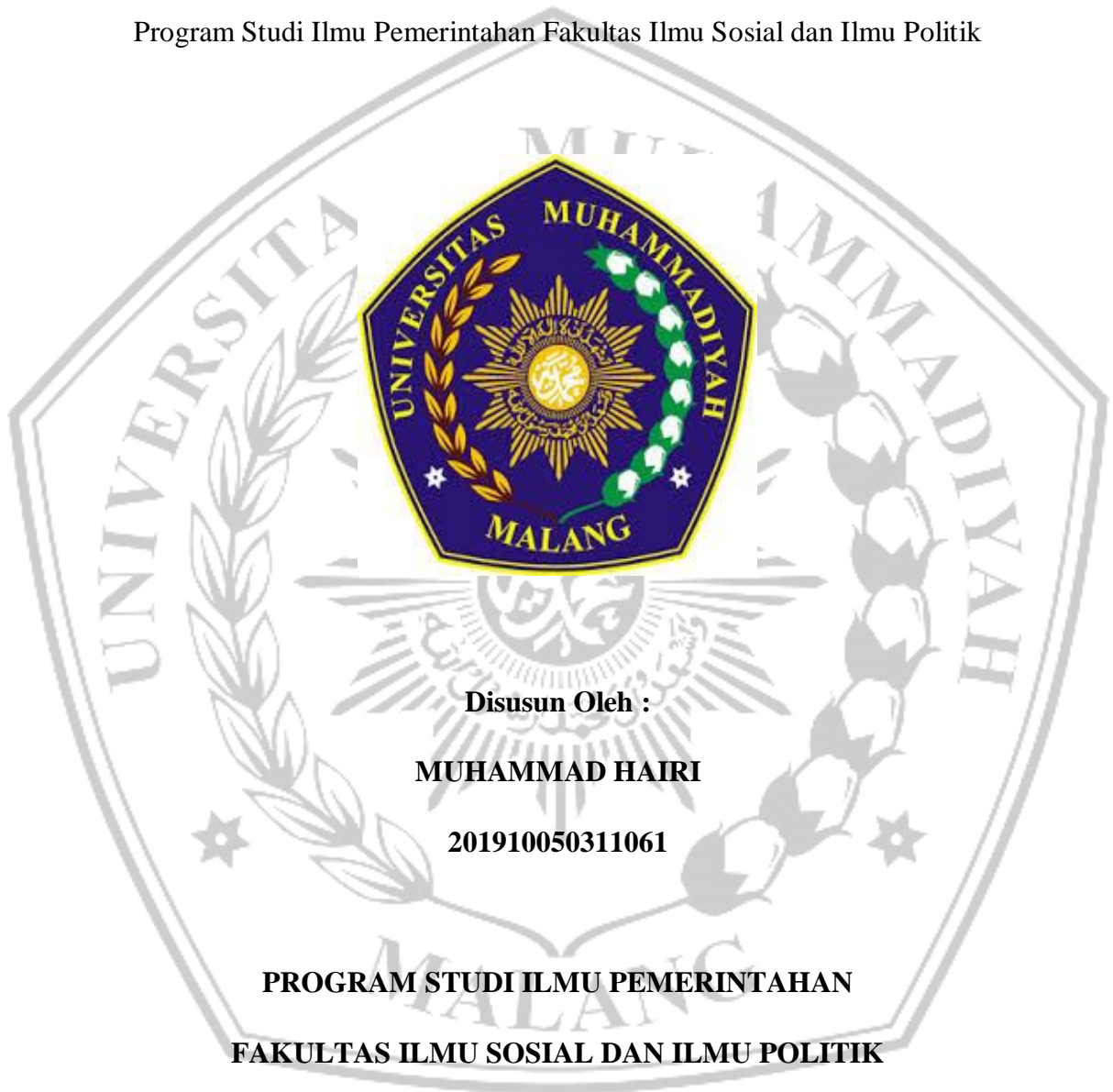


**SKRIPSI**  
**PENGAWASAN DAN PENANGANAN PELANGGARAN ADMINISTRASI**  
**DALAM PILKADA TAHUN 2020 KABUPATEN MALANG**

Disusun Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



**Disusun Oleh :**

**MUHAMMAD HAIRI**

**201910050311061**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2023**

# SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**Muhammad Hairi**

**201910050311061**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi  
dan dinyatakan

**LULUS**

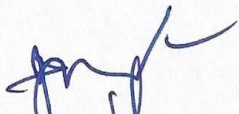

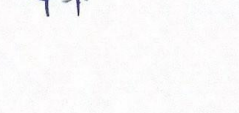
Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar

Sarjana ( SI ) Ilmu Pemerintahan

Pada hari Kamis, 27 Juli 2023

Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. **Muhammad Kamil, S.IP., M.A** (  )
2. **Ali Roziqin, S.AP., MA** (  )
3. **Iraddhad Taqwa Sihidi, S.IP., MA** (  )

Mengetahui

Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



**Najamuddin Khatun, S.IP., M.Hub.Int**

Pengawasan Dan Penanganan Pelanggaran Administrasi Dalam Pilkada Tahun 2020  
Kabupaten Malang

Diajukan Oleh.

Muhammad Hairi  
201910050311061

Telah disetujui  
Pada hari / tanggal, *kamis / 27 juli 2023*

Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan

  
Muhammad Kamil, S.IP., M.A

Pembimbing

  
Iradhad Taqwa Sihidi, S.IP., MA

Mengetahui

  
FISIP UMM  
Najamuddin Kholiqulmujaal, S.IP., M.Hub.Int





**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Ilmu Kesejahteraan Sosial\*Ilmu Pemerintahan\*Ilmu Komunikasi\*Sosiologi \* Hubungan Internasional  
Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes. 1

**SURAT PERNYATAAN**

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Hairi  
NIM : 201910050311061  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Malang

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul :  
Pengawasan dan Penanganan Pelanggaran Administrasi Dalam Pilkada Tahun 2020 Kabupaten Malang, adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar Pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 27 Juli 2023  
Yang Menyatakan,

  
  
Muhammad Hairi





**LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Kampus III – Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144  
Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

**SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**Berdasarkan** peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa **di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:**

**Nama** : Muhammad Hairi  
**NIM** : 201910050311061  
**Judul TA/Skripsi** : Pengawasan Dan Penanganan Pelanggaran Administrasi Dalam Pilkada Tahun 2020 Kabupaten Malang  
**Pembimbing** : Iradhad Taqwa Sihidi, S.IP., MA

**Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut** telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi **pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:**

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	3%	8%	14%	9%	0%

**Administrator,**

Umi Kulsum, S.IP., M.IP

**Malang, 23 November 2023  
Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan**

Muhammad Kamil, S.IP., MA

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil ‘alamin, segala rahmat puji syukur hanya kepada Allah SWT atas segala limpahan nikmat dan karunia-Nya yang telah diberikan sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pengawasan dan Penanganan Pelanggaran Administrasi Dalam Pilkada Tahun 2020 Kabupaten Malang “** dapat terselesaikan pada waktu yang telah direncanakan. Tak lupa shalawat serta salam kepada Nabi besar kita, Nabi Muhammad SAW yang selalu menjadi inspirasi dan pembuka gerbang cahaya bagi para umatnya hingga akhir masa.

Penyusunan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi tugas akhir sebagai salah satu syarat mencapai gelar Strata Satu (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang. Dalam penyusunannya, peneliti banyak menemukan ragam kendala dan kesulitan. Namun berkat niat, usaha dan doa serta bantuan dari berbagai pihak akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Peneliti menyadari bahwa tanpa bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak maka, penyusunan daripada skripsi ini akan jauh lebih sulit dari yang dijalankan. Untuk itu peneliti ingin menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Dr. H. Fauzan, M.Pd. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
2. Bapak Prof. Muslimin Machmud, M.si., Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.
3. Bapak Muhammad Kamil, S.IP., M.A selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Malang.
4. Iradhad Taqwa Sihidi, S.IP., MA selaku dosen pembimbing yang selalu memberikan arahan dan membagi ilmu serta masukan dengan sangat baik sesuai dengan apa yang dibutuhkan pada penelitian.

5. Seluruh Dosen dan Staff program studi Ilmu Pemerintahan yang telah banyak memberikan sumbang bakti keilmuan dan segala bentuk pengabdianya.
6. Seluruh staff Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dalam mengurus administrasi selama masa studi.
7. Pihak Bawaslu Kabupaten Malang yang telah menyediakan dan meluangkan waktunya untuk membantu peneliti dalam melengkapi data-data penelitian.
8. Keluarga tercinta Alm. Taupik Riani dan Saniah setia memberikan dukungan moril maupun materil, serta tak lupa doa yang tak pernah putus guna kelancaran penulisan skripsi ini.
9. Teman dan Sahabat Group NgensBray anak-anak perantau yang bisa saling membantu saya ucapkan terimakasih karena sudah membantu dan berbagi ilmu selama peneliti mengerjakan penelitian ini.
10. Teman dan sahabat saya yang ada di Kalimantan Selatan memberikan semangat dan motivasi serta dukungannya untuk menyelesaikan skripsi kepada peneliti.
11. Teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2019 yang telah menemani masa-masa perkuliahan selama di Malang dan terima kasih atas dukungannya selama peneliti melakukan pengerjaan skripsi ini.
12. Semua yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu yang dengan tulus, ikhlas memberikan doa dan motivasi selama proses penyusunan skripsi.
13. Terimakasih untuk diri sendiri yang sudah bisa sampai ketitik ini.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu peneliti mengharapkan kritik dan saran yang dapat membangun dan membenahi penelitian ini dari berbagai pihak atas segala kekurangan, kesalahan, dan kekeliruan dalam penulisan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi peneliti pada khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Malang, 30 November 2023

Muhammad Hairi

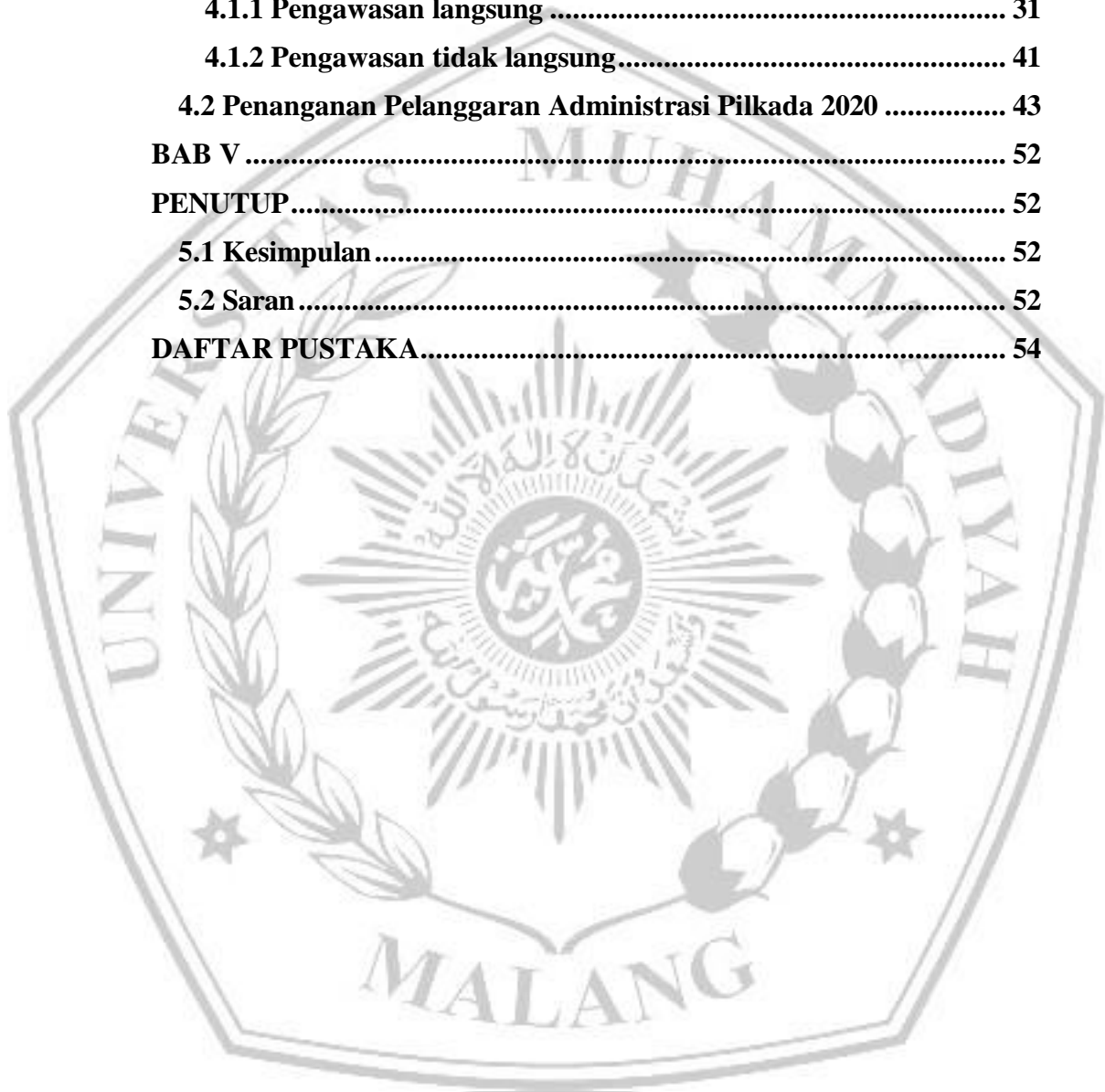




## DAFTAR ISI

<b>SKRIPSI</b> .....	i
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	viii
<b>ABSTRAK</b> .....	ix
<b>ABSTRACT</b> .....	x
<b>BAB I</b> .....	1
<b>PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	4
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	4
<b>1.4 Definisi Konseptual</b> .....	5
<b>1.5 Definisi Operasional</b> .....	6
<b>1.6 Metode Penelitian</b> .....	7
<b>BAB II</b> .....	12
<b>TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	12
<b>2.1 Penelitian Terdahulu</b> .....	12
<b>2.2 Kajian Teori</b> .....	16
<b>2.2.1 Pengawasan</b> .....	16
<b>2.2.2 Penanganan</b> .....	18
<b>2.2.3 Pilkada (Pemilihan Kelapa Daerah)</b> .....	19
<b>BAB III</b> .....	22
<b>DESKRIPSI WILAYAH</b> .....	22
<b>3.1 Gambaran Umum Kabupaten Malang</b> .....	22
<b>3.2 Sejarah Bawaslu Kabupaten Malang</b> .....	23
<b>3.3 Tugas dan Fungsi BAWASLU</b> .....	25

3.4 Struktur Organisasi.....	29
<b>BAB IV .....</b>	<b>30</b>
<b>HASIL dan PEMBAHASAN.....</b>	<b>30</b>
4.1 Bentuk Pengawasan Bawaslu Dalam Penyelenggaraan Pilkada	30
4.1.1 Pengawasan langsung .....	31
4.1.2 Pengawasan tidak langsung.....	41
4.2 Penanganan Pelanggaran Administrasi Pilkada 2020 .....	43
<b>BAB V .....</b>	<b>52</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>52</b>
5.1 Kesimpulan.....	52
5.2 Saran.....	52
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>54</b>



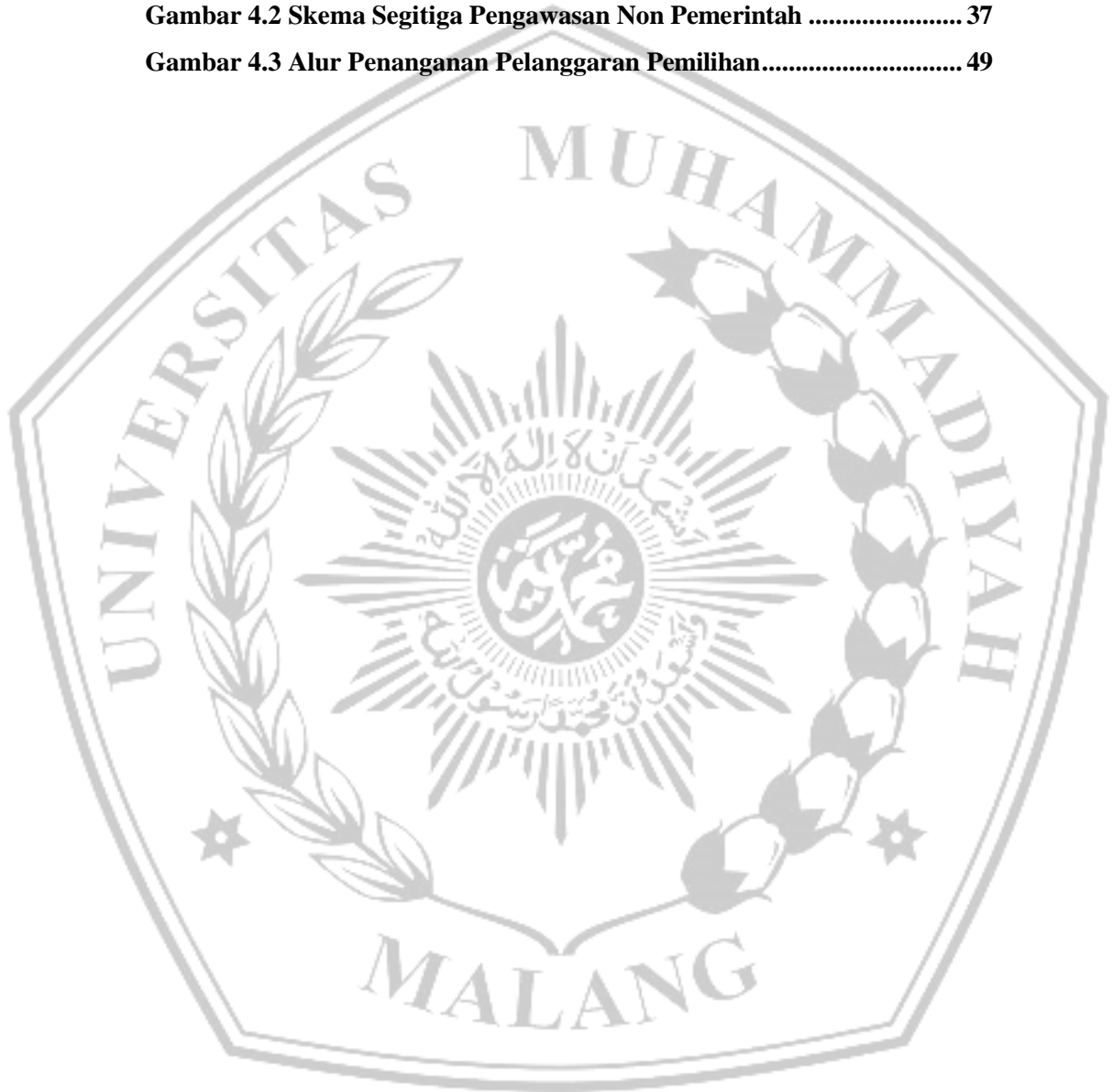
## DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Perbandingan yang tidak memilih tahun 2005-2020.....	34
Tabel 4. 2 Daftar Pelanggaran Administrasi pasangan.....	40
Tabel 4.3 Temuan Laporan Pelanggaran Administrasi .....	42



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Pendekatan sosiologis.....	15
Gambar 3.1 Peta Kabupaten Malang.....	23
Gambar 3.2 struktur organisasi BAWASLU Kab, Malang .....	29
Gambar 4.1 lima prinsip atau proses pengawasan.....	30
Gambar 4.2 Skema Segitiga Pengawasan Non Pemerintah .....	37
Gambar 4.3 Alur Penanganan Pelanggaran Pemilihan.....	49





## DAFTAR PUSTAKA

- Aisyah, S. (2019). *Tinjauan Yuridis Rekomendasi Pembatalan Pasangan Calon Kepala Daerah Terhadap Eksistensi Panwaslu*. 10.
- Aldho Syafriandre, Aidinil Zetra, F. A. (2019). Malpraktik dalam Proses Verifikasi Partai Politik di Indonesia: Studi Pada Pemilihan Umum 2019. *Jurnal Wacana Politik*, 4(1), 14–29.
- Aldirensa, G. A., Saraswati, R., & Wardhani, L. T. A. L. (2022). Analisis Dan P Roblematika Perkembangan Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) Dalam Penyelenggaraan Pemilihan Umum Di Indonesia. *Diponegoro Law Journal*, 11(1).
- Ananingsih, S. W. (2016). Tantangan Dalam Penanganan Dugaan Praktik Politik Uang Pada Pilkada Serentak 2017. *Masalah-Masalah Hukum*, 45(1), 49. <https://doi.org/10.14710/mmh.45.1.2016.49-57>
- Andriyani, L., Murod, M., Sulastri, E., Gunanto, D., Sahrul, M., & Andiani, D. (2021). Relasi Kuasa Elit Lokal Dan Pemerintah Lokal Dalam Penangan Konflik Sosial Paska Pilkada Dalam Mendukung Ketahanan Sosial. *Jurnal Ketahanan Nasional*, 27(1), 39. <https://doi.org/10.22146/jkn.61155>
- Anggara, D. (2019). Kajian Umum Pilkada. *Africa's Potential for the Ecological Intensification of Agriculture*, 53(9), 1689–1699.
- Anshori, A., Rudianto, Adhani, A., & Nasution, N. (2021). Pengaruh Relasi Budaya dalam Pesan dan Saluran Politik terhadap Sikap Pemilih : Studi Kasus di Pilkada Kota Medan Tahun 2020. *Jurnal PIKOM (Penelitian Komunikasi Dan Pembangunan)*, 22(2), 177–188.
- Asmara, C. J. (2019). Edukasi Politik dalam Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah (PILKADA) Langsung Kabupaten Kampar Provinsi Riau Tahun 2017. *Nakhoda: Jurnal Ilmu Pemerintahan*, 17(2), 69.

<https://doi.org/10.35967/jipn.v17i2.7060> Ata, N. (2022). Praktik Ijon Politik Pada Kasus Korupsi Kepala Daerah; Studi Kasus Korupsi Dana Alokasi Khusus (Dak) Pendidikan. *Journal of Governance Innovation*, 4(1), 65–83. <https://doi.org/10.36636/jogiv.v4i1.1187>

Dewanti, A. M., & Kartika Sari, M. M. (2021). Strategi Kampanye Politik Pasangan Calon Bupati dan Wakil Bupati Gresik Pada Pilkada 2020 di Masa Pandemi Covid -19. *Kajian Moral Dan Kewarganegaraan*, 9(3), 704–718.

Euis Nurul Bahriyah, A. S. A. (2021). Partisipasi Masyarakat dan Penerapan PKPU No. 6 Tahun 2020 menuju Pilkada Serentak 2020 pada Masa Pandemi Covid19. *JAMAICA: Jurnal Abdi Masyarakat*, 2(1), 21–31. <https://komunikologi.esaunggul.ac.id/index.php/KM/article/view/319>

Fahmi, K. (2020). Sistem Keadilan Pemilu dalam Penanganan Pelanggaran dan Sengketa Proses Pemilu Serentak 2019 di Sumatera Barat Electoral Justice System in Handling 2019 Concurrent Election Violations and Disputes in West Sumatra. *Jurnal Konstitusi*, 17, 1–26.

Ferdian, F., Asrinaldi, A., & Syahrizal, S. (2019). Perilaku Memilih Masyarakat, Malpraktik Pemilu Dan Pelanggaran Pemilu. *NUSANTARA : Jurnal Ilmu Pengetahuan Sosial*, 6(1), 20. <https://doi.org/10.31604/jips.v6i1.2019.20-31>

Hainidar, H., Mappamiring, M., & Rahim, S. (2022). Peran Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) Dalam Penanganan Pelanggaran Pilkada Tahun 2020 Di Kota Makassar. *Kajian Ilmiah Mahasiswa Administrasi Publik (KIMAP)*, 3(4), 1114–1127.

Huda, N. (2021). Problematika Penundaan Pemilihan Kepala Daerah Dalam Pemilihan Umum Serentak Nasional 2024. *Jurnal Etika & Pemilu*, 7(2), 46– 58.

- Humaedi, S., Kudus, I., Pancasilawan, R., & Nulhaqim, S. A. (2018). Resolusi Konflik Pilkada Di Kota Cimahi Jawa Barat. *Share : Social Work Journal*, 8(1), 101. <https://doi.org/10.24198/share.v8i1.16032>
- Ja, M. (2018). *PENANGANAN SENGKETA PEMILU*.
- Juliani, T. P., & Suni, E. K. (2020). *Strategi Komunikasi Digital Bawaslu Daerah dalam Pencegahan Pelanggaran Pilkada Kota Depok 2020*. 100–104.
- Kabupaten Malang Satu Data / 1*. (n.d.).
- Kusuma, L. S. T., Zuhadi, Z., Junaidi, J., & Subandi, A. (2019). Peran Badan Pengawas Pemilihan Umum dalam penegakan hukum Pemilu (studi penanganan pelanggaran Pemilu pada Sentra Gakkumdu Provinsi Nusa Tenggara Barat). *Jurnal Ulul Albab*, 23(2), 110–116. <http://journal.ummat.ac.id/index.php/JUA/article/view/1733/1291>
- Maslul, S. (2020). *Segitiga Pengawasan Pilkada Non-Pemerintahan ( Sinergitas Partisipasi Masyarakat , Perguruan Tinggi Dan Pers Dalam Pengawasan Pilkada ) PENDAHULUAN Babak baru demokratisasi Pemilihan Kepala Daerah ( Pilkada ) dimulai dengan adanya mandemen . Hal ini ditan*. 9(2), 179–189.
- Mpesau, A., Mpesau, A., Hukum, F., & Kendari, U. M. (2021). *DITINJAU DARI PERSPEKTIF SISTEM*. 2(2), 74–85.
- Mutmainah, N., & Sobari, W. (2022). Perilaku Tidak Memilih Anggota Persatuan Istri Tentara (Persit) Pada Pilkada Kabupaten Malang Tahun 2020. *Brawijaya Journal of Social Science*, 2(01), 18–31. <https://doi.org/10.21776/ub.bjss.2022.002.01.2>
- Nainggolan, N. A. F. B., & Marzuki. (2021). Peran Badan Pengawas Pemilu Dalam Menyelesaikan Sengketa Pemilu Berdasarkan Undang-undang Nomor 7 Tahun 2017 (Studi Pada Bawaslu Kabupaten Deli Serdang).

*Jurnal Hukum Dan Kemasyarakatan Al-Hikmah*, 2(2), 277–301.

Pangestu, F. P., Ansari, M. I., Malik, I., Negara, I. A., Makassar, U. M., Negara, I. A., Makassar, U. M., Negara, I. A., & Makassar, U. M. (2022). *PENGAWASAN PERGUDANGAN DI KOTA MAKASSAR*. 3(April).

Perdana, M. T., Alfaris, M., & Ifitah, A. (2020). Kewenangan Bawaslu dalam Pilkada 2020 Pasca Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 48/PUU- XVII/2019. *Jurnal Supremasi*, 10(1), 1–11.  
<https://doi.org/10.35457/supremasi.v10i1.940>

Prawitasari, I., & Erowati, D. (2021). Efektivitas Pilkada Serentak Tahun 2020 di Tengah Pandemi Covid-19 Indonesia. *Journal of Education, Humaniora and Social Sciences (JEHSS)*, 3(3), 1176–1183.  
<https://doi.org/10.34007/jehss.v3i3.517>

Purnamasari, A. I. (2023). *Redesigning the Handling of Administrative Election Results Redesain Penanganan Pelanggaran Administratif di Bawaslu Pasca Penetapan Hasil Pemilu*.

Rezky, P., Perdana, M., Hasibuan, P., Pusat, S., Konstitusi, D., Legislasi, N., Syariah, F., Hukum, D., Syarif, U., & Jakarta, H. (2020). Urgensitas Perppu Pilkada Di Kala Wabah Pandemi Covid-19. *UIN Syarif Hidayatullah Jakarta*, Vol. 4(ISSN: 2338 4638), 121.

Ristyawati, A. (2020). Efektivitas Pelaksanaan Pilkada Serentak 2020 Pada Masa Pandemi Darurat Covid-19 Di Indonesia. *Crepido*, 2(2), 85–96.  
<https://doi.org/10.14710/crepido.2.2.85-96>

Sandi, J. R. A., & . S. (2020). Fenomena Pengawasan Pemilihan Kepala Daerah Di Kalimantan Tengah Masa Pandemi Covid-19. *Jurnal Politik Pemerintahan Dharma Praja*, 13(1), 1–13.



<https://doi.org/10.33701/jppdp.v13i1.1072>

Sudrajat, T., & Hartini, S. (2018). Rekonstruksi Hukum Atas Pola Penanganan Pelanggaran Asas Netralitas Pegawai Negeri Sipil. *Mimbar Hukum - Fakultas Hukum Universitas Gadjah Mada*, 29(3), 445.

<https://doi.org/10.22146/jmh.26233>

Supriyadi. (2020). Menakar Nilai Keadilan Pilkada. *Jurnal Ilmu Hukum*, 22(3), 493–514.

Wahid, U., Aminudin, A., Afdjani, H., Sumardi, E., & Rosita, R. (2020). Penyuluhan Partisipasi Politik Dan Sosial Media Bagi Pemilih Pemula Pemilukada 2020 Di Sekolah Menengah Atas (SMA) Islam Cikal Harapan 01 Serpong Tangerang Selatan. *RESONA: Jurnal Ilmiah Pengabdian Masyarakat*, 4(2), 96–116.

Yusran, R. (n.d.). *Negara Kuat dalam Pelaksanaan Demokrasi Lokal di Indonesia: Tinjauan Awal terhadap Pemberlakuan Undang-undang Nomor 32 Tahun 2004*.

Yusuf, A. J. (2016). *Pilkada dalam Pemberitaan di Harian Radar Selatan*.