

# **PERAN GEMALATASKIN DALAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN**

(Studi di Dinas Sosial Kabupaten Lamongan dalam Bidang Pemberdayaan Sosial)

## **SKRIPSI**

Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Malang

Sebagai Salah Satu Syarat untuk Meraih Gelar Sarjana (S-1) Sosiologi



Oleh:

Ayu Wulan Safitri

201610310311110

**Dosen Pembimbing:**

1. **Rachmad K Dwi Susilo, MA., Ph.D**
2. **Awan Setia Dharmawan, S.Sos., M.Si**

**PROGRAM STUDI SOSIOLOGI**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2023**

**PERAN GEMALATASKIN  
DALAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN  
(Studi di Dinas Sosial Kabupaten Lamongan dalam Bidang  
Pemberdayaan Sosial)**

Diajukan Oleh :

**AYU WULAN SAFITRI**  
201610310311110

Telah disetujui  
Pada Hari Kamis, 06 Juli 2023

Pembimbing I



**Rachmad K Dwi Susilo, MA., Ph.D**

Pembimbing II



**Awan Setia Dharmawan, M.Si**

Wakil Dekan FISIP,



**Napoleon Ridwan Nurur Rijal, S.I.P., M.Hub.Int**

Ketua Program Studi  
Sosiologi,



**Luluk Dwi Kumalasari, M.Si**

# SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**AYU WULAN SAFITRI**

**201610310311110**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi  
dan dinyatakan

**LULUS**





Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar

Sarjana ( SI ) Sosiologi

Pada Hari Kamis, 6 Juli 2023

Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. **Rachmad K. Dwi Susilo, MA., Ph.D** (.....)
2. **Awan Setia Dharmawan, S.Sos., M.Si** (.....)
3. **Muhammad Hayat, MA** (.....)
4. **Moch. Aan Sugiharto, M.Sosio** (.....)

Mengetahui

Nakil Dekan I



Wakil Dekan I

**Najamuddin Khalafur Rijal, S.I.P., M.Hub.Int**



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jurusan : Ilmu Kesejahteraan Sosial \* Ilmu Pemerintahan \* Ilmu Komunikasi \*  
Sosiologi \* Hubungan Internasional

Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes. 132

**SURAT PERNYATAAN**

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Ayu Wulan Safitri  
NIM : 201610310311110  
Program Studi : Sosiologi  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul : **“PERAN GEMALATASKIN DALAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN (Studi di Dinas Sosial Kabupaten Lamongan Dalam Bidang Pemberdayaan Sosial)”** adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka
2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia **TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN** dan **GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN**, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 06 Juli 2023

Yang Menyatakan,

  
Ayu Wulan Safitri

## KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya yang telah memberikan nikmat yang tidak terduga sehingga penulis dapat menyelesaikan naskah skripsi ini yang berjudul “ **Strategi Pemerintah Kabupaten Lamongan Melalui Dinas Sosial Dalam Upaya Mengurangi angka Kemiskinan**” dengan baik meskipun banyak kekurangan di dalamnya. Penyusunan naskah skripsi ini dimaksudkan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Strata-1 (S1) program studi Sosiologi Universitas Muhammadiyah Malang.

Penulis menyampaikan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada berbagai pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan naskah skripsi ini. Ucapkan terima kasih penulis sampaikan kepada yang terhormat:

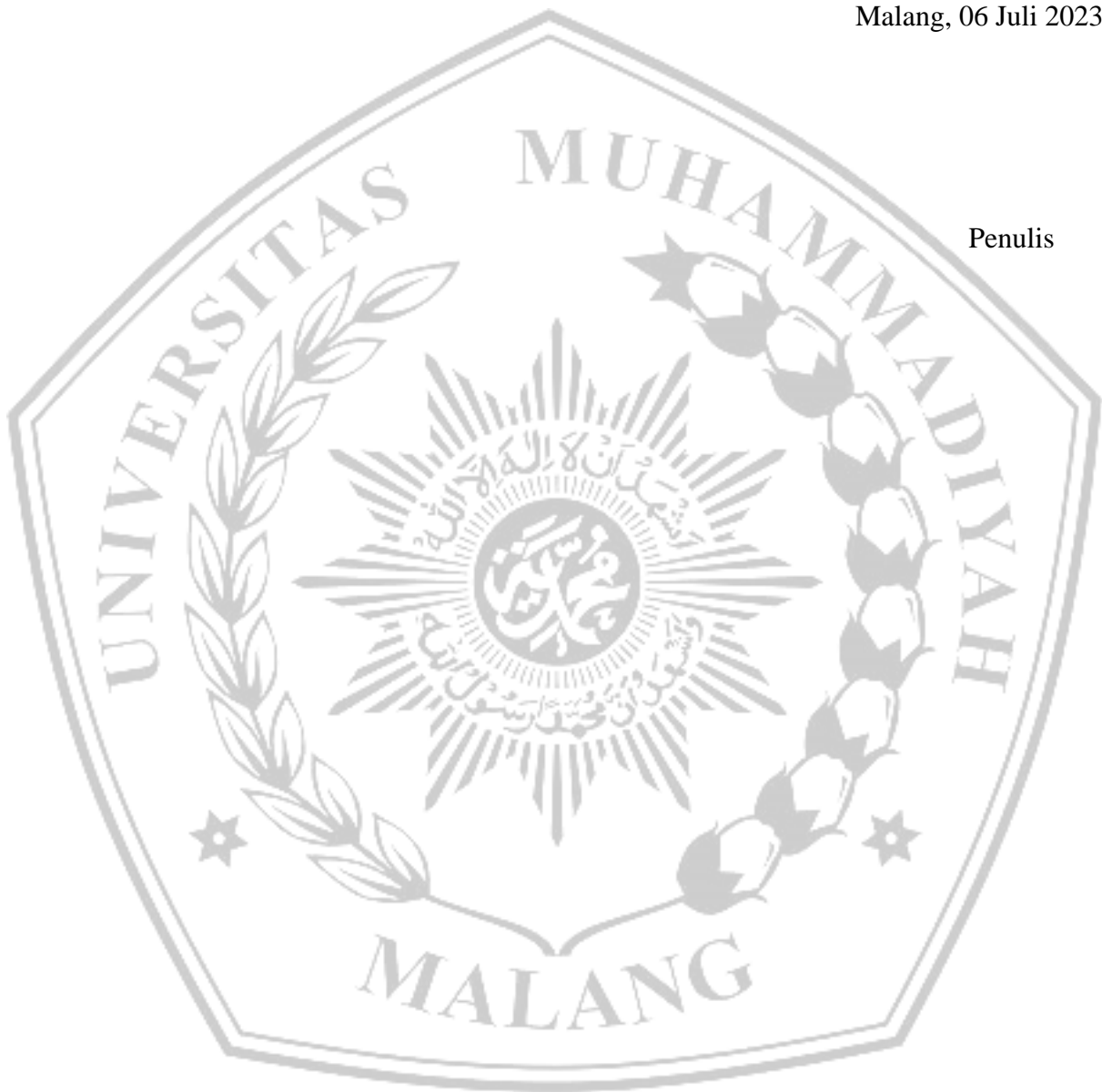
1. Bapak Fauzan, M.PD selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang
2. Bapak Dr. Muslimin Machmud, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang
3. Ibu Luluk Dwi Kumalasari, M.Si selaku Ketua program Studi Sosiologi
4. Bapak Rachmad K. Dwi Susilo, MA., Ph.D selaku dosen wali dari kelas sosiologi 16/B
5. Seluruh Dosen Sosiologi FISIP UMM yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis
6. Bapak Rachmad K. Dwi Susilo, MA., Ph.D selaku dosen pembimbing yang selalu sabar untuk membimbing, meluangkan waktu dan memberi motivasi yang sangat membantu penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini
7. Bapak Awan Setia Dharmawan, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing yang selalu sabar untuk membimbing, meluangkan waktu dan memberi motivasi yang sangat membantu penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini
8. Teristimewa kepada orang tua penulis Bapak Badaruddin dan Ibu Ita Miftawati, yang selalu mendoakan dan memberi dukungan kepada penulis.
9. Kepada Dinas Sosial Kabupaten Lamongan yang telah memberikan ilmu dan informasi kepada penulis
10. Kepada Fardan Ahmad dan Kala Magis Rinjani selaku suami dan anak penulis yang telah memberi semangat dan membantu dalam menyelesaikan skripsi ini
11. Kepada teman yang selalu ada bersama semasa kuliah hingga saat ini Souha Murtaza dan Dinda Meitiza
12. Kepada seluruh kawan-kawankelas Sosiologi B angkatan 2016 yang sama-sama menimba ilmu di Universitas Muhammadiyah Malang
13. Kepada pihak yang telah menjadi informan dalam penelitian ini dan meluangkan waktu untuk di wawancarai
14. Serta banyak pihak telah membantu yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu persatu

Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu semoga amal dan kebajikannya mendapatkan balasan yang berlimpah dari Allah SWT dan penulis berharap semoga tugas akhir Skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Aamiiin....

Malang, 06 Juli 2023

Penulis



## ABSTRAK

Ayu Wulan Safitri. 201610310311110. Program Studi Sosiologi. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Muhammadiyah Malang. Peran GEMALATASKIN dalam Penanggulangan kemiskinan (Studi di Dinas Sosial Kabupaten Lamongan dalam Bidang Pemberdayaan Sosial). Pembimbing I Rachmad K Dwi Susilo, MA., Ph.D. Pembimbing II Awan Setia Dharmawan, S.Sos., M.Si.

---

Realitas yang masih banyak terjadi di kalangan masyarakat. Persoalan kemiskinan dihadapi di berbagai wilayah dunia, termasuk Indonesia. Indonesia merupakan wilayah yang luas dengan jumlah penduduk ke-4 tertinggi di dunia dan masih banyak dilanda isu tentang kemiskinan. Begitu pula di Kabupaten Lamongan, Lamongan merupakan 10 daerah termiskin di Jawa Timur. Kemiskinan yang terjadi di Kabupaten Lamongan dilatarbelakangi banyak hal antara lain terbatasnya lapangan pekerjaan, rendahnya tingkat pendidikan, harga kebutuhan pokok yang tinggi, serta akses sumber daya yang terbatas. Oleh karena itu diperlukan peran dan kontribusi yang dilakukan oleh berbagai pihak untuk mengatasi kemiskinan di Kabupaten Lamongan. Dinas Sosial Kabupaten Lamongan merupakan salah satu pihak yang turut mengatasi kemiskinan melalui strategi-strategi yang dilakukan. Dalam upaya mengatasi kemiskinan, Dinas Sosial Kabupaten Lamongan melakukan strategi penanganan yang dilakukan melalui Program Gerakan Bersama Lamongan Mengentas Kemiskinan (GEMALATASKIN). Berbagai langkah yang dilakukan, tidak dilaksanakan oleh Dinas Sosial Kabupaten Lamongan sendiri, namun juga berkolaborasi dengan berbagai pihak atau Organisasi Pemerintah Daerah (OPD) guna teratasinya kemiskinan di Kabupaten Lamongan.

**Kata Kunci: Dinas Sosial, Kabupaten Lamongan, Kemiskinan, Peran.**

**Dosen Pembimbing I**



**Rachmad K Dwi Susilo, MA., Ph.D.**

**Dosen Pembimbing II**



**Awan Setia Dharmawan, S.Sos., M.Si.**

## ABSTACT

*Ayu Wulan Safitri. 201610310311110. Sociology Study Program. Faculty of Social and Political Sciences.. University of Muhammadiyah Malang. Government strategy of the municipality through social services in an effort to reduce the number of poverty. Advisor I Rachmad K Dwi Susilo, MA., Ph.D. Advisor II Awan Setia Dharmawan, S.Sos., M.Si.*

---

*A lot of reality is still happening in society. Matters of poverty are faced in various regions of the world, including Indonesia.Indonesia is a vast area with the world's highest number of populations and there are still a lot of issues about poverty. So was the lamogang district. The wave is 10 of the poorest areas on the east wing. The poverty that occurs in the latent district is behind many of the limited jobs, Low level of education., high cost of basic needs, as well as limited resource access. Therefore it requires the roles and contributions made by various parties to overcome poverty in the lamoang district. Social service district is one of those who help deal with poverty through the strategies done. In an effort to overcome poverty, Social service districts are conducting a strategy for handling through m movement programs.*

**Keywords: Lamongan District, Poverty, Role, Social Service District.**

Advisor I



**Rachmad K Dwi Susilo, MA., Ph.D.**

Advisor II



**Awan Setia Dharmawan, S.Sos., M.Si.**



## DAFTAR ISI

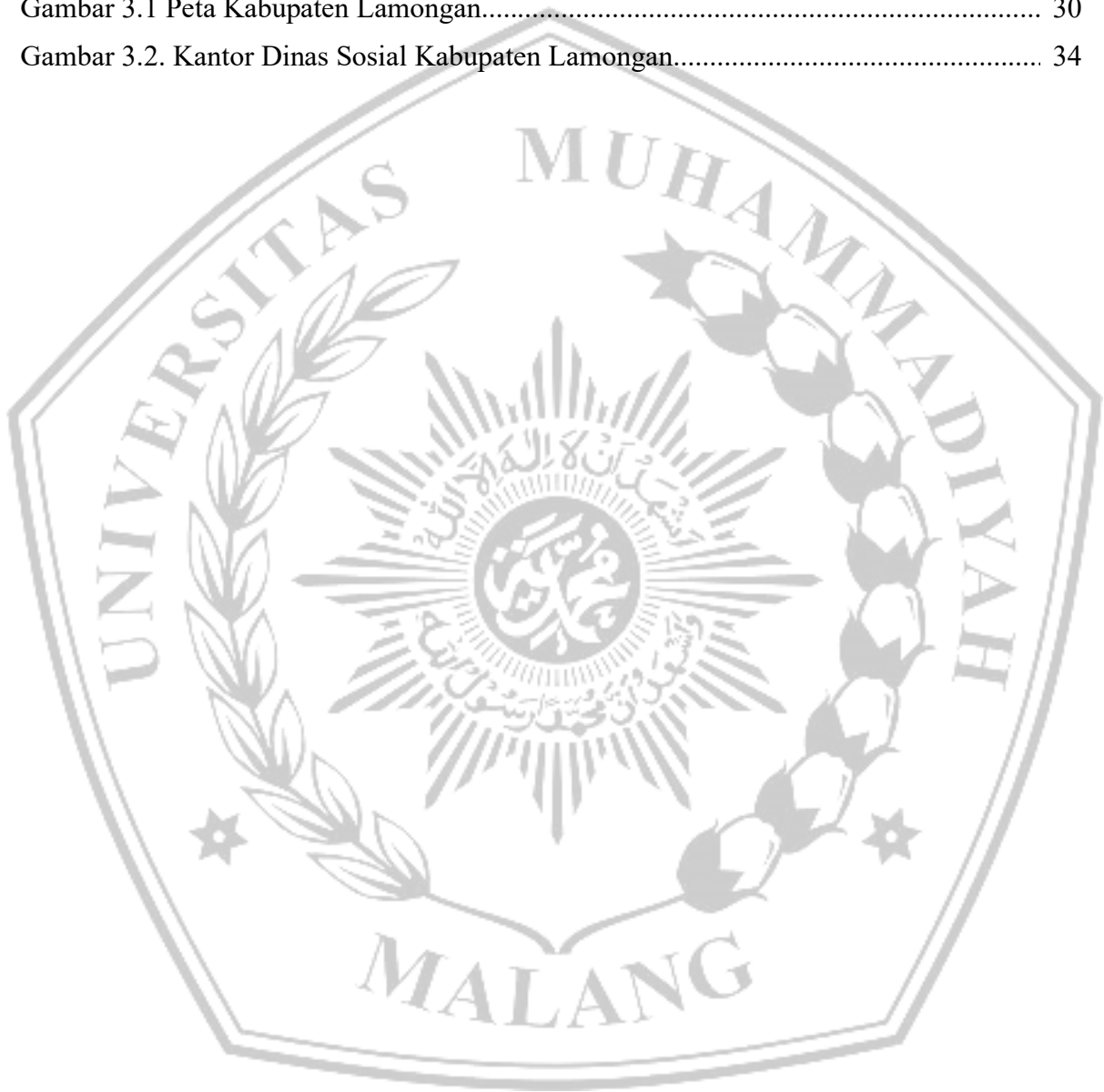
HALAMAN SAMBUTAN .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.4. Manfaat Penelitian.....	6
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	6
1.4.2. Manfaat Praktis.....	6
1.5. Definisi Konseptual.....	6
1.5.1. Peran.....	6
1.5.2. GEMALATASKIN.....	8
1.5.3. Kemiskinan.....	9
1.6. Metode Penelitian.....	9
1.6.1. Pendekatan Penelitian.....	9
1.6.2. Jenis Penelitian.....	10
1.6.3. Lokasi Penelitian.....	10
1.6.4. Teknik Penentuan Subyek Penelitian.....	11
1.6.5. Sumber Data.....	12
1.6.6. Teknik Pengumpulan Data.....	12
1.6.7. Teknik Analisa Data.....	13
1.6.8. Teknik Validitas Data.....	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN LANDASAN TEORI.....	16
2.1. Penelitian Terdahulu.....	16
2.2. Tinjauan Pustaka.....	24
2.2.1. Peran.....	24
2.2.2. GEMALATASKIN.....	26
2.2.3. Kemiskinan.....	26
2.3. Landasan Teori.....	27
BAB III DESKRIPSI WILAYAH.....	30
3.1. Gambaran Umum Kabupaten Lamongan.....	30
3.2. Gambaran Umum Dinas Sosial Kabupaten Lamongan.....	34
3.3. Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Lamongan.....	35
BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA.....	36
4.1. Gambaran Umum Subyek Penelitian.....	37
4.2. Deskripsi Subyek Penelitian.....	37
4.3. Analisa Data.....	38
4.3.1. Strategi Mengurangi Angka Kemiskinan.....	38

4.3.2. Hambatan yang Dihadapi dalam Menerapkan Kebijakan Program GEMALATASKIN.....	44
4.4. Analisa Teori.....	47
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	49
5.1. Kesimpulan.....	49
5.2. Saran.....	49
DAFTAR PUSTAKA.....	51
LAMPIRAN.....	53



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tingkat kemiskinan di Kabupaten Lamongan berdasarkan Badan Pusat Statistik Jawa Timur.....	4
Gambar 1.2. Angka kemiskinan di Kabupaten Lamongan berdasarkan Badan Pusat Statistik Lamongan.....	5
Gambar 3.1 Peta Kabupaten Lamongan.....	30
Gambar 3.2. Kantor Dinas Sosial Kabupaten Lamongan.....	34



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian terdahulu.....	16
Tabel 3.1. Indeks Kedalaman Kemiskinan dan Indeks Keparahan Kemiskinan di Kabupaten Lamongan berdasarkan Badan Pusat Statistik Lamongan.....	32
Tabel 3.2 Data Warga Miskin Di Kabupaten Lamongan.....	33
Tabel 4.1 Subjek Penelitian.....	36



## DAFTAR PUSTAKA

- Dewanta, Awan Setya. 1995. *Kemiskinan dan Kesenjangan di Indonesia*. Aditya Media: Yogyakarta.
- Koentjaraningrat. 1997. *Metode-Metode Penelitian Masyarakat*. PT Gramedia: Jakarta.
- M. Poloma, Margareth. 1994. *Sosiologi Kontemporer*. Rajawali Press: Jakarta.
- Mardikanto, Totok. 1996. *Dinamika Masyarakat Desa*. UNS Press: Surakarta.
- Moekijad. 1986. *Pengembangan Manajemen dan Motivasi*. Pioneer: Jakarta.
- Muhadjir, Noeng. 2000. *Metode Penelitian Kualitatif*. Rake Sarasin: Yogyakarta.
- Ndraha, Talizuduhu. 1987. *Pembangunan Masyarakat*. Rineka Cipta: Jakarta.
- Krismanto Imam dkk. 2004. *Pedoman Umum*. P2KP, Direktur Jenderal Perumahan dan Permukiman – Departemen Permukiman dan Prasarana Wilayah: Jakarta.
- Raharjo, M. Dawam. 1983. *Esai-Esai Ekonomi Politik*. LP3ES: Jakarta.
- Ritzer, George. 1985. *Sosiologi Ilmu Pengetahuan Berparadigma Ganda*. CV Rajawali: Jakarta.
- Sastropoetro, Santoso. 1987. *Pendapat Publik, Pendapat Umum dan Pendapat Khalayak dalam Komunikasi Sosial*. Remadja Karya: Bandung.
- Shadily, Hasan. 1984. *Sosiologi untuk Masyarakat Indonesia*. Bina Aksara: Jakarta.
- Singarimbun, Masri dan Efendi Sofyan. 1986. *Metode Penelitian Survei*. LP3ES: Jakarta.
- Slamet, Y. 1994. *Pembangunan Masyarakat Berwawasan Partisipasi*. Sebelas Maret University Press: Surakarta.
- Slamet, Y. 2001. *Teknik Pengambilan Sampel untuk Penelitian Kuantitatif dan Kualitatif*. PT Pabelan: Surakarta.
- Slamet, Yulius. 2002. *Bahan Ajar Metode Penelitian Sosial*. BPK FISIP UNS: Surakarta.
- Soetopo, H.B. 2002. *Metode Penelitian Kualitatif*. UNS Press: Surakarta.
- Soekanto, Soerjono. 1982. *Sosiologi Suatu Pengantar*. Rajawali: Jakarta.
- Soemardjan, Selo. 1997. *Jurnal Sosiologi Indonesia*: Jakarta.
- Suparlan, Parsudi. 1993. *Kemiskinan di Perkotaan*. Yayasan Obor Indonesia: Jakarta.
- Sumardi, Mulyanto dan Hams Dieter Evers. 1982. *Kemiskinan dan Kebutuhan Pokok*. CV Rajawali: Jakarta.
- Supriyadi. 1997. *Pengantar Sosiologi*. BPK FISIP UNS: Surakarta.
- Susanto. 2006. *Metode Penelitian Sosial*. LPP UNS dan UNS Press: Surakarta.

- Suyanto, Bagong. 1995. *Perangkap Kemiskinan : Problem dan Strategi Pengentasannya*. Airlangga University Press: Surabaya.
- Taneko, Soleman B. 1990. *Struktur dan Proses Sosial, Suatu Pengantar Sosiologi Pembangunan*. CV Rajawali: Jakarta.
- Westra Pariatra. 1976. *Hubungan Kerja Kemanusiaan*, Buletin No. 06. BPA UGM: Yogyakarta.



## LAMPIRAN

### FAKULTAS ILMU SOSIAL & ILMU POLITIK



UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
MALANG



#### SOSIOLOGI

sosiologi.umm.ac.id | sosiologi@umm.ac.id

#### SURAT KETERANGAN

Nomor : E.6.e/053/Sosiologi/FISIP-UMM/VIII/2023

Yang bertanda tangan di bawah ini, Ketua Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang, menerangkan bahwa mahasiswa:

Nama : Ayu Wulan Safitri  
NIM : 201610310311110  
Judul : Strategi Pemerintah Kabupaten Lamongan Melalui Dinas Sosial Dalam Upaya Mengurangi Angka Kemiskinan  
Dosen Pembimbing : 1. Rachmad K. Dwi Susilo, MA., Ph.D  
2. Awan Setia Dharmawan, M.Si

telah melakukan cek plagiasi pada naskah Skripsi sebagaimana judul di atas, dengan hasil sebagai berikut:

	BAB I	BAB II	BAB III	BAB IV	BAB V
Similarity*)	15	8	5	4	3

\*) Similarity maksimal 15% untuk setiap Bab.

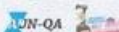
Demikian surat keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagai syarat pengurusan bebas tanggungan di UPT. Perpustakaan UMM.



Malang, 02 Agustus 2023

Hormat Kami,

Luluk Dwi Kumalasari, M.Si  
Ketua Prodi Sosiologi



#### Kampus I

Jl. Bandung 1 Malang, Jawa Timur  
P: +62 341 551 253 (Hunting)  
F: +62 341 460 435

#### Kampus II

Jl. Bendungan Sutarni No 188 Malang, Jawa Timur  
P: +62 341 551 148 (Hunting)  
F: +62 341 562 060

#### Kampus III

Jl. Raya Tlogomas No.246 Malang, Jawa Timur  
P: +62 341 464 318 (Hunting)  
F: +62 341 460 435  
E: webmaster@umm.ac.id