

BAB II

PERMASALAHAN AMERIKA SERIKAT DI ERA NAFTA

Dalam bab ini, penulis berupaya untuk memaparkan sebuah pembahasan mengenai permasalahan yang dialami Amerika Serikat selama NAFTA beroperasi. Pemaparan tersebut berupa data ekspor-impor, defisit, dan permasalahan ketenagakerjaan di Amerika Serikat. Dan juga mencoba memperkenalkan Sejarah dan tujuan NAFTA secara rinci.

2.1 Sejarah dan Tujuan NAFTA

NAFTA merupakan Kerjasama ekonomi Kawasan Amerika Utara yang beranggotakan Amerika Serikat, Kanada, dan Meksiko. Apabila berbicara mengenai Sejarah NAFTA terbentuk maka Kembali pada awal tahun 1980 dimana Meksiko yang pada saat itu dibawah kepemimpinan Presiden Miguel de la Madrid sedang mengalami krisis yang diakibatkan oleh hutang, rendahnya *domestic saving* dan meningkatnya nilai tukar berlebihan (*overvalued*) terhadap peso. Oleh karena krisis tersebut, Meksiko berkeinginan untuk melakukan transformasi pada perekonomiannya dengan mengeluarkan kebijakan *apertura (market opening)*.²¹ Presiden pengganti Miguel de la Madrid yaitu presiden Salinas beranggapan bahwa membuka perekonomian Meksiko terhadap pasar dunia merupakan cara yang tepat

²¹ Jessica Evangeline Manulong, 2010, *Analisis Legalisasi Perdagangan Kawasan Amerika Utara*, Skripsi, Depok : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia, hal. 26-27.

dalam mengatasi permasalahan tersebut. Akhirnya di tahun 1990 presiden Meksiko pada saat itu yaitu Salinas memulai dialog dengan Amerika Serikat mengenai kemungkinan adanya *Free Trade Agreement* diantara keduanya.

Berbeda dari sisi Meksiko yang memulai NAFTA dari krisis negaranya, Amerika Serikat memberikan respon positif dari pembicaraan mengenai FTA yang telah dibuka oleh Meksiko karena Amerika Serikat berpandangan bahwa dengan adanya Kerjasama diantara kedua negara mampu meredakan permasalahan antara AS-Meksiko yang diantaranya masalah imigran, perbatasan serta penerapan *Calvo Doctrine*.²² Menurut Amerika Serikat peningkatan ekonomi Meksiko mampu mengurangi imigran dari Meksiko ke Amerika Serikat hal tersebut karena di negara asalnya mereka telah mendapatkan lapangan pekerjaan. Selain itu, bagi Amerika Serikat NAFTA memberikan peluang untuk mengkapitalisasi pasar di wilayah selatan Amerika, dimulai dari Meksiko mengingat Meksiko merupakan satu-satunya negara anggota NAFTA di wilayah Amerika Selatan.

Sejarah Kerjasama Kanada dengan Amerika Serikat sebenarnya telah ada sejak tahun 1988 melalui perjanjian Canada-U.S. Free Trade Agreement (CUSFTA). Desas-desus mengenai dialog yang terjadi antara Amerika Serikat dan Meksiko membuat Kanada khawatir terhadap FTA tersebut. Hal tersebut bukan tanpa alasan, karena rendahnya upah minimum pada buruh Meksiko mampu mengalahkan *competitive advantage* Kanada

²² *Ibid*

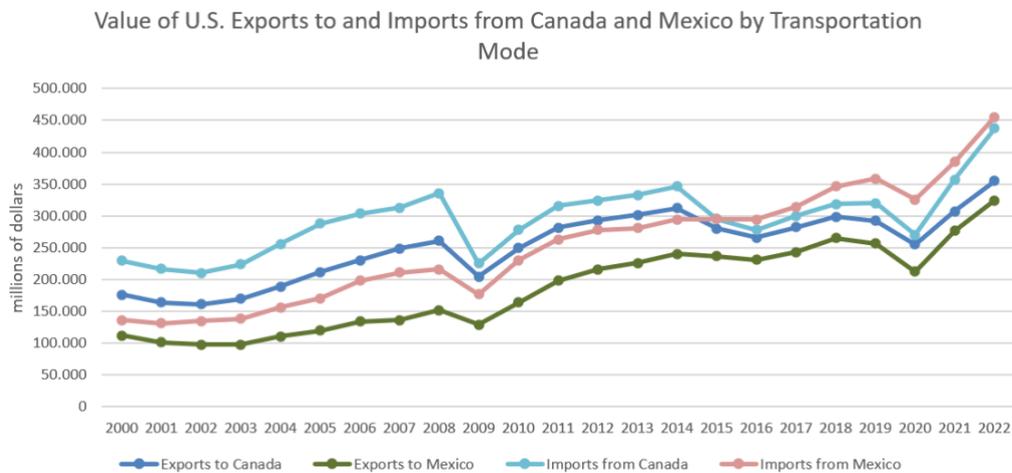
serta Kanada khawatir FTA antara Amerika Serikat dan Meksiko akan menarik seluruh investasi Amerika Serikat meninggalkan Kanada. Kanada sendiri melihat bahwa ada atau tidaknya Kanada dalam perjanjian ini tidak akan berpengaruh besar dalam berjalannya FTA antara AS – Meksiko, sehingga Kanada pun bersedia untuk berpartisipasi dalam FTA tersebut demi meminimalisir dampak negatif yang akan menimpa Kanada.

Dari Sejarah yang telah paparkan diatas, dapat dikatakan bahwa tujuan dari terbentuknya NAFTA bukan semata-mata bagian dari regionalisasi ekonomi antar negara-negara Kawasan Amerika Utara melainkan kesepakatan antara Amerika Serikat dan Meksiko. Adanya perubahan FTA bilateral menjadi regional bukan atas dasar kesadaran akan diperlukannya Kerjasama regional melainkan menjadikan Kerjasama regional sebagai alat untuk memenuhi kepentingan domestik negara.

2.2 Defisit Neraca Perdagangan Antara Amerika Serikat-Meksiko Kanada 2012-2018

Defisit terjadi pada Amerika Serikat terhadap negara-negara anggota NAFTA lainnya yaitu Kanada dan Meksiko terutama terhadap Meksiko. Berdasarkan data dari *Bureau of Transportation Statistics* Amerika Serikat memiliki nilai Ekspor yang lebih rendah dibandingkan nilai impornya berdasarkan moda transportasi baik terhadap negara Kanada maupun negara Meksiko.

Gambar 2.2 Chart nilai Ekspor-Import antara Amerika-Kanada-Meksiko berdasarkan moda transportasi



Sumber : *Bureau of Transportation Statistics*

Nilai Ekspor-Import dari Amerika Serikat ke Meksiko dan Kanada maupun sebaliknya secara total keseluruhan produk , menurut data dari *WITS WorldBank* dari tahun 2012-2018 dapat dijabarkan sebagai berikut :

Tabel 2.2 Ekspor dari Amerika Serikat ke Kanada 2012-2018

Ekspor Amerika Serikat ke Kanada 2012-2018	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	292,567,776.74
2013	300,685,610.56
2014	312,371,471.16
2015	280,582,448.47
2016	266,701,920.36
2017	282,450,324.00

2018	299,744,492.54
-------------	----------------

Sumber : WITS *WorldBank*

Tabel 2.2.2 Ekspor dari Amerika Serikat ke Meksiko 2012-2018

Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko 2012-2018	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	215,875,039.16
2013	226,070,226.71
2014	240,247,089.96
2015	235,754,087.30
2016	230,228,819.65
2017	243,507,465.36
2018	265,434,782.53

Sumber : WITS *WorldBank*

Tabel 2.2.3 Impor Amerika Serikat dari Kanada 2012-2018

Impor Amerika Serikat dari Kanada 2012-2018	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	323,026,401.79
2013	331,016,249.34
2014	354,171,825.40
2015	301,942,705.09

2016	282,919,218.12
2017	305,647,659.43
2018	325,683,550.89

Sumber : WITS *WorldBank*

Tabel 2.2.4 Impor Amerika Serikat dari Meksiko 2012-2018

Impor Amerika Serikat dari Meksiko 2012-2018	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	277,586,310.36
2013	280,539,036.31
2014	296,855,758.71
2015	299,199,943.74
2016	296,199,943.74
2017	315,733,533.68
2018	349,195,245.12

Sumber : WITS *WorldBank*

2.2.1 Ekspor-Impor Amerika Serikat dengan Meksiko

Sejak tahun 2012, ketimpangan antara jumlah nilai ekspor dengan jumlah nilai impor antara Amerika Serikat dan Meksiko sudah sangat terlihat. Jumlah nilai ekspor Amerika Serikat lebih rendah dibandingkan dengan jumlah nilai impor Amerika Serikat dari Meksiko yang jauh lebih tinggi. Nilai Ekspor keseluruhan Amerika Serikat ke Meksiko di tahun 2012 (*In Thousand*) yaitu

sebesar US\$ 215,875,039 sedangkan impor Amerika Serikat dari Meksiko di tahun yang sama yaitu sebesar US\$ 277,586,310.36 dan Amerika Serikat menjadi negara tujuan ekspor terbesar di Meksiko setelah seluruh dunia dan Kawasan Amerika Utara. Di tahun 2013 nilai ekspor Amerika Serikat ke Meksiko sebesar US\$ 226,070,226.71 dengan nilai impor dari Meksiko sebesar US\$ 280,539,036.31 ; Di tahun 2014 nilai ekspor Amerika Serikat sebesar US\$ 240,247,089.96 dengan nilai impor dari Meksiko sebesar US\$ 296,855,758.71 ; Di tahun 2015 nilai ekspor Amerika Serikat ke Meksiko sebesar US\$ 235,754,087.30 dengan nilai impor sebesar US\$ 299,199,943.74 ; Di tahun 2016 nilai ekspor dari Amerika Serikat ke Meksiko sebesar US\$ 230,228,819.65 dengan nilai impor sebesar US\$ 296,199,943.74 ; Di tahun 2017 nilai ekspor dari Amerika Serikat US\$ 243,507,465.36 dan nilai impor Amerika Serikat dari Meksiko sebesar US\$ 315,733,533.68 ; Dan pada tahun 2018 nilai ekspor Amerika Serikat ke Meksiko sebesar US\$ 265,434,782.53 dengan nilai impor Amerika Serikat dari Meksiko yaitu sebesar US\$ 349,195,245.12.

Berdasarkan data dari WITS (*World Integrated Trade Solution*) World Bank, data top 10 Ekspor terbesar dari Amerika Serikat ke Meksiko berdasarkan kategorinya di tahun 2012-2018 adalah sebagai berikut²³ :

Tabel 2.2.1 Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Barang

Modal

Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Barang Modal

²³ WITS, *United States Exports by Country 2012-2018*, WorldBank, diakses dalam <https://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/USA/StartYear/2012/EndYear/2018/TradeFlow/Import/Indicator/MPRT-TRD-VL/Partner/MEX/Product/all-groups> (8/7/2024, 19:38)

TAHUN	VALUE (US \$)
2012	85,356,468.86
2013	92,456,507.53
2014	98,525,047.90
2015	102,844,716.84
2016	100,029,336.80
2017	101,111,908.75
2018	107,441,220.07

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.1 Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Mesin dan Elektronik

Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Mesin dan Elektronik	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	69,841,803.22
2013	75,147,321.04
2014	81,379,374.69
2015	83,101,893.34
2016	82,407,219.45
2017	83,561,609.99
2018	89,013,770.06

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.2 Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Barang Konsumsi

Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Barang Konsumsi	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	60,099,392.67

2013	61,506,030.31
2014	65,343,578.86
2015	60,846,629.75
2016	62,046,911.00
2017	69,075,450.72
2018	78,959,283.17

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.3 Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Barang
Setengah Jadi

Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Barang Setengah Jadi	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	46,498,481.52
2013	47,490,213.41
2014	49,849,268.66
2015	46,846,792.11
2016	44,408,565.31
2017	48,301,629.97
2018	52,395,826.38

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.4 Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Bahan
Bakar

Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Bahan Bakar	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	23,658,186.16
2013	23,107,901.10

2014	23,666,597.85
2015	18,036,955.96
2016	19,589,049.87
2017	26,657,855.82
2018	34,507,805.13

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.5 Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Transportasi

Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Transportasi	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	21,541,569.22
2013	22,752,300.58
2014	23,010,841.76
2015	25,403,280.66
2016	25,832,422.03
2017	25,924,693.62
2018	26,991,946.52

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.6 Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Plastik dan Karet

Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Plastik dan Karet	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	17,013,218.94
2013	18,462,381.73
2014	20,045,009.42
2015	20,029,063.41
2016	19,407,962.34
2017	20,092,266.88

2018	21,579,948.66
------	---------------

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.7 Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Logam

Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Logam	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	16,618,465.00
2013	17,504,758.64
2014	18,875,265.61
2015	18,430,225.10
2016	17,559,894.29
2017	19,122,775.52
2018	20,641,688.42

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.8 Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Kimia

Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Kimia	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	15,927,586.08
2013	15,849,965.59
2014	16,304,862.06
2015	14,657,606.32
2016	13,979,945.74
2017	15,975,338.92
2018	17,897,186.92

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.9 Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Bahan

Baku Mentah

Ekspor Amerika Serikat ke Meksiko Kategori Bahan Baku Mentah	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	14,876,429.51
2013	14,498,428.14
2014	16,312,673.28
2015	14,948,417.53
2016	14,305,858.99
2017	14,431,549.52
2018	15,323,836.47

Sumber : WITS World Bank

Sementara data 10 produk teratas Impor Amerika Serikat dari Meksiko periode 2012-2018 berdasarkan kategorinya menurut data dari WITS World Bank adalah sebagai berikut :

Tabel 2.2.1.10 Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Barang Modal

Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Barang Modal	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	117,548,713.30
2013	123,865,810.74
2014	135,881,800.53
2015	148,945,047.15
2016	152,119,725.22

2017	158,608,848.39
2018	175,794,655.50

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.11 Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Mesin dan Elektronik

Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Mesin dan Elektronik	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	99,078,954.49
2013	100,028,525.58
2014	103,528,299.59
2015	112,575,649.33
2016	112,653,364.56
2017	115,641,119.59
2018	127,521,809.02

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.12 Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Barang Konsumsi

Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Barang Konsumsi	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	76,364,017.36
2013	79,844,154.63
2014	83,498,743.20
2015	87,286,029.55
2016	86,006,268.09
2017	94,108,504.45
2018	102,575,555.71

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.13 Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori
Transportasi

Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Transportasi	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	54,535,224.25
2013	60,719,676.54
2014	69,791,404.10
2015	76,753,240.18
2016	76,794,990.79
2017	85,694,897.45
2018	95,694,338.52

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.14 Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Bahan
Baku Mentah

Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Bahan Baku Mentah	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	48,823,709.10
2013	44,296,863.24
2014	42,795,005.99
2015	28,410,713.36
2016	24,482,912.67
2017	28,186,347.95
2018	33,357,307.79

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.15 Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Bahan
Bakar

Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Bahan Bakar	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	39,824,536.20
2013	34,780,875.77
2014	30,702,633.39
2015	13,971,892.79
2016	8,932,950.22
2017	11,605,792.97
2018	15,828,007.61

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.16 Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Barang
Setengah Jadi

Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Barang Setengah Jadi	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	27,573,815.66
2013	25,124,650.09
2014	26,293,321.38
2015	25,490,214.11
2016	25,427,355.69
2017	26,101,805.64
2018	28,324,354.33

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.17 Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Batu dan Kaca

Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Batu dan Kaca	
TAHUN	VALUE (US \$)

2012	11,945,873.53
2013	9,641,151.66
2014	8,538,603.99
2015	8,080,938.54
2016	8,300,995.18
2017	8,197,557.38
2018	8,316,480.55

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.18 Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Logam

Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Logam	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	10,146,833.23
2013	9,853,501.81
2014	11,347,359.64
2015	10,521,372.19
2016	10,225,954.02
2017	11,486,784.16
2018	13,125,056.68

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.1.19 Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Sayuran

Impor Amerika Serikat dari Meksiko Kategori Sayuran	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	8,716,315.81
2013	9,547,720.35
2014	10,909,294.75
2015	11,765,322.98
2016	13,329,014.06

2017	14,245,723.82
2018	14,875,769.37

Sumber : WITS World Bank

Berdasarkan penjabaran data diatas terkait ekspor dan impor Amerika Serikat dengan Meksiko terlihat bahwa jumlah nilai impor Amerika Serikat dari Meksiko memiliki nilai lebih tinggi apabila dibandingkan dengan nilai ekspor Amerika Serikat ke Meksiko. Hal tersebut menyebabkan Amerika Serikat mengalami defisit terhadap Meksiko. Defisit ini didukung oleh data dari WITS *WorldBank*.

Data tersebut mencerminkan nilai ekspor Amerika Serikat lebih rendah dibandingkan nilai impor oleh Amerika Serikat. Data dari WITS *WorldBank* dapat memperkuat pernyataan Donald Trump bahwasanya Amerika Serikat mengalami defisit perdagangan terhadap anggota NAFTA lainnya terutama Meksiko. Hal tersebut disebabkan oleh makna Defisit perdagangan yaitu kondisi Dimana suatu negara mengimpor lebih banyak barang dan jasa daripada yang diekspor, yang mengakibatkan neraca perdagangan negara tersebut menjadi negatif. Dengan kata lain, ini menunjukkan jumlah nilai impor yang melebihi nilai ekspor selama periode tertentu. Defisit ini dipengaruhi oleh berbagai variabel termasuk nilai tukar mata uang, undang-undang perdagangan, dan keadaan ekonomi dunia, serta dapat berdampak pada industri dalam negeri, lapangan kerja, dan pertumbuhan ekonomi.²⁴

²⁴ Andrew Bloomenthal, 2024. *Trade Deficit: Definition, When it Occurs, and Examples*. Investopedia.
https://www.investopedia.com/terms/t/trade_deficit.asp#:~:text=On%20the%20negative%20side%2C%20increased,other%20sectors%20of%20the%20economy.

Dalam kata lain data ekspor yang lebih rendah daripada impor Amerika Serikat terhadap Meksiko, menyebabkan Amerika Serikat mengalami kondisi defisit perdagangan. WITS *WorldBank* menyajikan data bahwasanya Amerika Serikat mengalami defisit terhadap Meksiko dengan penjabaran yaitu di tahun 2012 Amerika Serikat mengalami defisit sebesar US\$ - 61,711,271.20 ; di tahun 2013 sebesar US\$ -54,468,809.59 ; di tahun 2014 sebesar US\$ -56.608,668.75 ; di tahun 2015 sebesar US\$ -63,436,732.98 ; di tahun 2016 sebesar US\$ -65,971,124.08 ; di tahun 2017 sebesar US\$ - 72,226,068.32 ; di tahun 2017 sebesar US\$ -83,760,462.59.

Kondisi defisit neraca perdagangan ini memiliki dampak negatif bagi suatu negara. Defisit perdagangan dapat menyebabkan masalah yang signifikan. Masalah terbesar dan paling nyata adalah bahwa ketidakseimbangan perdagangan memiliki potensi untuk mendorong suatu bentuk penjajahan ekonomi. Ketika sebuah negara secara konsisten memiliki ketidakseimbangan perdagangan, warga negara lain akan mengumpulkan dana untuk berinvestasi di negara tersebut. Hal ini dapat berupa investasi baru yang dapat meningkatkan produksi dan menciptakan lapangan kerja. Bisa juga dengan membeli perusahaan, sumber daya, dan aset lainnya yang sudah ada. Investor asing akan segera mengendalikan hampir semua hal di negara tersebut jika pembelian ini terus berlanjut.²⁵

²⁵ Andrew Bloomenthal, 2024. *Trade Deficit: Definition, When it Occurs, and Examples*. Investopedia.
https://www.investopedia.com/terms/t/trade_deficit.asp#:~:text=On%20the%20negative%20side%2C%20increased,other%20sectors%20of%20the%20economy

Amerika Serikat sebagai aktor negara tentu tidak dapat membiarkan kondisi ini terjadi terus-menerus, sehingga diperlukannya sebuah Tindakan untuk memperbaiki permasalahan yang sedang dialami Amerika Serikat.

2.2.2 Ekspor-Import Amerika Serikat dengan Kanada

Tidak berbeda jauh dari Meksiko, hubungan dagang berupa ekspor impor produk antara Amerika Serikat dan Kanada. Berdasarkan data dari WITS WorldBank disebutkan bahwasanya di tahun 2012 nilai ekspor *all product* Amerika Serikat ke Kanada sebesar *(In Thousand)* US\$ 292,567,766.74 dengan nilai impor *all product* dari Kanada di tahun yang sama sebesar US\$ 323,026,401.79 ; di tahun 2013 nilai ekspor Amerika Serikat ke Kanada sebesar US\$ 300,685,610.56 dengan nilai impor dari Kanada di tahun yang sama sebesar US\$ 331,016,249.34 ; di tahun 2014 nilai ekspor dari Amerika Serikat ke Kanada sebesar US\$ 312,371,471.16 dengan nilai impor dari Kanada di tahun yang sama sebesar US\$ 354,171,825.40 ; di tahun 2015 nilai ekspor Amerika Serikat ke Kanada sebesar US\$ 280,582,448.47 dengan nilai impor dari Kanada di tahun yang sama sebesar US\$ 301,942,705.09 ; di tahun 2016 nilai ekspor Amerika Serikat ke Kanada sebesar US\$ 266,701,920.36 dengan nilai impor dari Kanada di tahun yang sama sebesar US\$ 282,919,218.12 ; di tahun 2017 nilai ekspor Amerika Serikat ke Kanada sebesar US\$ 282,450,324.00 dengan nilai impor dari Kanada di tahun yang sama sebesar US\$ 305,647,659.43 ; di tahun 2018 nilai ekspor dari Amerika Serikat ke Kanada

yaitu sebesar US\$ 299,744,492.54 dengan nilai impor dari Kanada di tahun yang sama sebesar US\$ 325,683,550.89 .

Dari data yang telah disajikan diatas dapat dikatakan bahwa sejak 2012-2018 nilai impor dari Kanada masih lebih tinggi jika dibandingkan dengan nilai ekspor dari Amerika Serikat ke Kanada dengan Top 10 produk teratas ekspor dari Amerika Serikat ke Kanada yaitu barang modal, barang konsumsi, mesin dan elektronik, transportasi, barang setengah jadi, kimia, logam, bahan baku mentah, bahan bakar, serta plastic dan karet .Sementara 10 produk impor teratas dari Kanada ke Amerika Serikat ialah barang konsumsi, bahan bakar, bahan baku mentah, barang setengah jadi, transportasi, barang modal, mesin dan elektronik, logam, kimia dan kayu.

Penyajian data 10 produk ekspor teratas dari Amerika Serikat ke Kanada berdasarkan data dari WITS *WorldBank* adalah sebagai berikut :

Tabel 2.2.2 Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Barang Modal

Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Barang Modal	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	112,949,281.76
2013	112,032,733.33
2014	112,824,745.70
2015	103,785,287.31
2016	100,439,910.86
2017	106,547,146.03

2018	110,925,701.85
------	----------------

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.1 Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Barang

Konsumsi

Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Barang Konsumsi	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	96,715,531.97
2013	102,231,429.56
2014	104,817,605.15
2015	92,531,838.30
2016	88,647,033.93
2017	92,853,382.69
2018	97,706,857.56

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.2 Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Mesin dan

Elektronik

Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Mesin dan Elektronik	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	74,655,000.77
2013	72,544,988.42
2014	74,430,155.13
2015	68,181,716.12
2016	64,233,156.01
2017	67,763,511.10
2018	71,413,493.98

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.3 Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori

Transportasi

Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Transportasi	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	52,108,727.86
2013	53,812,590.71
2014	53,303,275.94
2015	49,531,042.58
2016	57,512,645.31
2017	61,665,747.39
2018	63,427,502.43

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.4 Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Barang

Setengah Jadi

Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Barang Setengah Jadi	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	51,437,493.97
2013	51,216,556.48
2014	51,163,502.03
2015	45,215,344.08
2016	42,499,529.76
2017	44,556,788.45
2018	46,422,149.93

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.5 Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Barang

Kimia

Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Barang Kimia	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	23,151,911.53
2013	23,768,032.80
2014	23,953,084.47
2015	22,478,795.09
2016	21,241,442.29
2017	22,285,842.47
2018	22,761,626.24

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.6 Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Logam

Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Logam	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	22,930,278.77
2013	22,115,409.30
2014	22,345,986.24
2015	18,692,441.04
2016	16,964,467.10
2017	18,745,439.17
2018	19,362,633.53

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.7 Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Bahan Baku

Mentah

Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Bahan Baku Mentah	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	19,901,390.57

2013	21,519,644.96
2014	28,727,921.44
2015	23,665,021.85
2016	20,593,840.88
2017	22,443,993.96
2018	27,145,169.50

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.8 Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Bahan Bakar

Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Bahan Bakar	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	18,927,854.90
2013	24,954,704.85
2014	32,804,219.99
2015	21,331,790.14
2016	16,778,550.72
2017	19,633,531.28
2018	26,943,521.84

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.9 Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Plastik dan Karet

Ekspor Amerika Serikat ke Kanada Kategori Plastik dan Karet	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	17,975,529.62
2013	17,772,269.42
2014	18,351,257.19
2015	16,760,041.19

2016	16,222,847.58
2017	17,228,784.04
2018	18,006,130.62

Sumber : WITS World Bank

Penyajian data 10 produk impor teratas Amerika Serikat dari Kanada berdasarkan data dari WITS *WorldBank* adalah sebagai berikut :

Tabel 2.2.2.10 Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Barang

Konsumsi

Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Barang	
Konsumsi	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	108,756,359.42
2013	108,765,778.90
2014	112,904,471.38
2015	103,299,646.44
2016	101,848,830.28
2017	103,860,685.02
2018	102,203,160.71

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.11 Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Bahan

Bakar

Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Bahan Bakar	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	103,655,361.74
2013	109,575,472.43

2014	121,761,156.34
2015	74,363,150.96
2016	57,763,170.53
2017	77,288,058.68
2018	89,520,855.30

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.12 Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Bahan

Baku Mentah

Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Bahan Baku Mentah	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	88,207,326.71
2013	92,569,926.44
2014	103,982,417.26
2015	65,133,987.71
2016	53,018,991.04
2017	68,378,840.07
2018	80,166,531.56

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.13 Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Barang

Setengah Jadi

Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Barang Setengah Jadi	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	67,621,004.67
2013	70,938,090.22
2014	73,996,268.87

2015	67,346,748.86
2016	64,230,778.87
2017	62,132,292.94
2018	66,544,697.07

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.14 Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori
Transportasi

Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Transportasi	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	64,021,558.01
2013	62,974,198.65
2014	64,800,514.94
2015	64,752,372.79
2016	64,674,107.81
2017	61,952,357.25
2018	59,712,514.70

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.15 Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Barang
Modal

Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Barang Modal	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	46,893,502.18
2013	46,412,420.79
2014	49,820,119.00
2015	49,234,751.08
2016	45,516,506.70
2017	47,679,303.08

2018	53,440,810.55
------	---------------

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.16 Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Mesin dan Elektronik

Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Mesin dan Elektronik	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	28,947,345.46
2013	27,789,380.64
2014	29,185,256.87
2015	27,703,738.84
2016	26,724,095.35
2017	29,063,938.71
2018	31,444,820.29

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.17 Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Logam

Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Logam	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	23,174,670.52
2013	22,671,484.91
2014	24,604,821.73
2015	22,004,373.26
2016	20,588,075.88
2017	24,754,604.48
2018	26,848,637.08

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.18 Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Kimia

Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Kimia	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	19,842,139.47
2013	19,888,199.31
2014	20,027,708.94
2015	19,502,824.45
2016	17,659,048.03
2017	17,089,147.35
2018	19,180,442.45

Sumber : WITS World Bank

Tabel 2.2.2.19 Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Kimia

Impor Amerika Serikat dari Kanada Kategori Kayu	
TAHUN	VALUE (US \$)
2012	16,547,048.14
2013	18,192,778.30
2014	19,625,372.54
2015	18,707,025.61
2016	19,236,632.33
2017	19,766,217.27
2018	20,547,170.17

Sumber : WITS World Bank

WITS *WorldBank* menyajikan data bahwasanya Amerika Serikat mengalami defisit terhadap Kanada dengan penjabaran yaitu di tahun 2012 Amerika Serikat mengalami defisit sebesar US\$ -30,458,635.05 ; di tahun 2013 sebesar US\$ -30,330,638.78 ; di tahun 2014 sebesar US\$ -

41,800,354.24 ; di tahun 2015 sebesar US\$ -21,360,256.62 ; di tahun 2016 sebesar US\$ -16,217,297.76 ; di tahun 2017 sebesar US\$ -23,197,335.43 ; di tahun 2018 sebesar US\$ -25,939,058.36.

Berdasarkan data yang telah disajikan, dapat dikatakan nilai ekspor Amerika Serikat baik kepada Meksiko maupun Kanada memang lebih rendah daripada impor Amerika Serikat dari kedua negara tersebut. Namun, walaupun Amerika Serikat mengalami defisit neraca perdagangan kepada kedua negara anggota NAFTA lainnya namun defisitnya terhadap Kanada tidak sebesar defisit Amerika Serikat terhadap Meksiko.

Defisit perdagangan dengan Kanada juga memiliki korelasi dengan jumlah ekspor yang lebih rendah daripada jumlah impor Amerika Serikat. Data diatas digunakan untuk memperkuat asumsi tersebut. Defisit perdagangan juga berdampak terhadap PDB suatu negara termasuk Amerika Serikat. menurut data dari *Congressional Budget Office* mengatakan bahwa pertumbuhan PDB bagi Amerika Serikat sangatlah kecil tidak seperti negara lain yang tergabung dalam kerjasama tersebut.²⁶

Pertumbuhan PDB yang rendah memiliki dampak negatif terhadap perekonomian sebuah negara. Apabila Amerika Serikat mengalami pertumbuhan PDB rendah, menyebabkan meningkatnya jumlah pengangguran di Amerika Serikat, turunnya pendapatan di Amerika Serikat, dan juga menurunnya aktivitas ekonomi. NAFTA dikatakan

²⁶ Congressional Budget Office, 2003. *The Effects of NAFTA on U.S.-Mexican Trade and GDP*. https://www.cbo.gov/sites/default/files/108th-congress-2003-2004/reports/report_0.pdf

menjadi salah satu alasan mengapa masyarakat Amerika Serikat mengalami kehilangan pekerjaan dan juga stagnansi upah di Amerika Serikat. Persaingan antara perusahaan yang berasal dari Mexico yang memaksa perusahaan yang berasal dari Amerika untuk berpindah ke Mexico. Dari data yang diperoleh dari tahun 1993 hingga 2014 terkait neraca perdagangan AS-Meksiko yang sebelumnya mengalami surplus sekitar \$1,7 miliar menjadi deficit hingga \$54 miliar.²⁷

Amerika Serikat memerlukan Tindakan untuk keluar dari permasalahan defisit perdagangan dan pertumbuhan PDB negara yang rendah pada saat NAFTA beroperasi.

2.3 Permasalahan Ketenagakerjaan Amerika Serikat di Era NAFTA

Indikasi pertumbuhan suatu negara dapat dilihat dari terjadinya perkembangan dalam kegiatan dalam perekonomian yang menyebabkan bertambahnya produksi barang dan jasa di Masyarakat.²⁸. Sementara itu, apabila produksi dan jasa di suatu negara bertambah maka akan bertambah pula kebutuhan tenaga kerjanya begitu pula sebaliknya apabila produksi di suatu negara menurun maka berkurang pula tenaga kerja di negara tersebut. Sehingga dapat diartikan bahwa apabila suatu negara menginginkan peningkatan pada sektor tenaga kerja, maka diperlukan pula penambahan pada sektor produksinya. Bertambahnya lapangan kerja baru akan

²⁷ Mauro Guillen, 2016. *NAFTA's Impact on the U.S. Economy: What Are the Facts?*. Knowledge at Wharton. <https://knowledge.wharton.upenn.edu/article/naftas-impact-u-s-economy-facts/>

²⁸ Atik Widiastuti, *Pengaruh Tenaga Kerja Terhadap Pertumbuhan Ekonomi di Provinsi Jawa Tengah*, Skripsi, Salatiga : Jurusan Pendidikan Ekonomi, Universitas Kristen Satya Wacana, hal. 14.

meningkatkan kesejahteraan masyarakat dengan mengurangi permasalahan sosial seperti kriminalitas di kalangan Masyarakat.²⁹

Menurut Presiden Amerika Serikat pada saat awal NAFTA akan diberlakukan itu yaitu Bill Clinton, terciptanya perjanjian bebas seperti NAFTA dapat meningkatkan pendapatan negara serta menambah lapangan pekerjaan baru. Pada rencana awal pembentukan NAFTA, dikatakan oleh Bill Clinton NAFTA akan menciptakan 200.000 lapangan pekerjaan setiap tahun. Hal tersebut terjadi dikarenakan peningkatan arus perdagangan barang dan jasa di negara-negara anggota NAFTA yaitu Meksiko-Kanada-Amerika Serikat. Tetapi apa yang terjadi di Amerika Serikat malah sebaliknya, lebih dari 26 tahun NAFTA beroperasi tidak meningkatkan angka lapangan pekerjaan justru terjadi penurunan angka pekerjaan di Amerika Serikat. Penurunan bahkan sampai hilangnya angka pekerjaan di Amerika Serikat ada kaitannya dengan kondisi perdagangan antara Amerika Serikat dengan Meksiko serta Amerika Serikat dengan Kanada.

Penurunan angka pekerjaan di Amerika Serikat di dominasi oleh bidang industry manufaktur. Di tahun 2016 Amerika Serikat mengalami perubahan pekerjaan di bidang manufaktur sejak NAFTA berdiri yang awalnya sejumlah 17,7 juta pekerjaan menjadi 12,3 juta pekerjaan menurut data dari *U.S. Bureau of Labor Statistics*. Perjanjian ini telah menjadi faktor signifikan dalam hilangnya pekerjaan dan stagnasi upah di AS. Salah satu

²⁹ Doni R. Dona, Aji Sofyan Effendi, Muliati, *Analisis Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kesempatan Kerja*, Jurnal Forum Ekonomi, 20 (1) 2018, 12-18, Samarinda : Universitas Mulawarman, hal. 13.

kritik utama adalah bahwa persaingan dari perusahaan-perusahaan Meksiko yang berbiaya lebih rendah yang memaksa banyak perusahaan AS untuk merelokasi operasi mereka ke Meksiko untuk mengambil keuntungan dari tenaga kerja dan biaya produksi yang lebih murah. Relokasi ini mengakibatkan hilangnya pekerjaan di bidang manufaktur dan kesempatan kerja lainnya di Amerika Serikat, yang berkontribusi pada stagnasi upah karena para pekerja menghadapi persaingan yang semakin ketat dan tekanan penurunan upah.³⁰

Industri-industri manufaktur yang menerima dampak negatif terkait penurunan angka pekerjaan meliputi industri yang memproduksi tekstil, barang-barang komponen komputer dan juga peralatan elektronik lainnya serta industri yang memproduksi kendaraan bermotor dan bagiannya. Industri manufaktur pembuatan alat elektronik dan komputer kehilangan 22% lapangan perkerjaan mereka. Sedangkan pada industri pembuatan motor dan bagian-bagiannya kehilangan 15% lapangan pekerjaan akibat adanya NAFTA. Beberapa industri manufaktur memindahkan produksinya yang awalnya di Amerika Serikat menjadi ke Meksiko dikarenakan upah pekerja di Meksiko lebih rendah dibanding upah pekerja di Amerika Serikat. Amerika Serikat telah kehilangan 350.000 pekerjaan pada sektor produksi mobil diantara tahun 1994-2016. Dalam jangka waktu yang sama kondisi yang berbeda terjadi di negara Meksiko yang mengalami peningkatan

³⁰ Mauro Guillen, 2016. *NAFTA's Impact on the U.S. Economy: What Are the Facts?*. Knowledge at Wharton. <https://knowledge.wharton.upenn.edu/article/naftas-impact-u-s-economy-facts/>

pekerjaan hingga mencapai 550.000 yang awalnya hanya 120.000. Hal tersebut terjadi karena pekerja Meksiko dianggap dapat menghasilkan kualitas serta kuantitas produk yang sama dengan upah yang lebih rendah.

Terdapat pula kasus pemindahan posisi bagi para pekerja di bidang manufaktur di Amerika Serikat yang memiliki gaji tinggi menjadi berada di sektor jasa dengan upah yang lebih rendah. Terkait pemindahan pekerja ini terdapat pula pengurangan upah sebesar 20% bagi pekerja yang sebelumnya sempat di pindahkan. Hal tersebut menunjukkan bahwa kehadiran NAFTA membuat berkurangnya angka pekerjaan serta berkurangnya upah pekerja di Amerika Serikat. Negara-negara bagian di Amerika Serikat yang paling terkena pengaruh yaitu negara bagian Michigan, Indiana, Kentucky, Ohio, Tennessee, Alabama, dan New Hampshire.³¹

Presiden Amerika Serikat pada saat itu yaitu Donald Trump mengatakan bahwa keberadaan NAFTA sangat merugikan bagi perekonomian Amerika Serikat karena telah mengakibatkan adanya defisit bagi Amerika Serikat serta penurunan angka pekerjaan di Amerika Serikat. Penurunan angka pekerjaan terjadi di Amerika Serikat pada era NAFTA diakibatkan oleh Perusahaan-perusahaan yang memindahkan produksi mereka ke Meksiko karena upah pekerja di Meksiko lebih rendah dibanding upah pekerja di Amerika Serikat. Menurut *Center Economic and Policy Research (CEPR)* dan Robert Scott dari *Economic Policy Institute* hilangnya angka pekerjaan

³¹ Falya Syifa Olfy Registya, 2020, *Alasan Amerika Serikat Merenegosiasi NAFTA (North America Free Trade Agreement) Pada Masa Pemerintahan Presiden Donald Trump*, Skripsi, Yogyakarta: Jurusan Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, hal. 60.

di Amerika Serikat disebabkan oleh kenaikan impor oleh Amerika Serikat terhadap negara-negara anggota NAFTA lainnya.³²

Pemindahan produksi juga disebabkan oleh adanya regulasi NAFTA bernama spesialisasi produksi. Regulasi NAFTA yang mempengaruhi pemindahan banyaknya produksi ke Meksiko yaitu regulasi mengenai diperkenalkannya produksi industri baik itu industri otomotif maupun industri dirgantara untuk diproduksi secara terpisah, dalam artian komponen-komponen dalam produksi mobil tidak hanya dapat diproduksi di Amerika Serikat namun juga dapat diproduksi di Meksiko dan Kanada. NAFTA juga memiliki regulasi untuk mendukung adanya spesialisasi produksi. Spesialisasi produksi adalah produksi yang dilakukan di Amerika Serikat hanya memproduksi barang mentah menjadi bahan baku yang selanjutnya dari bahan baku tersebut akan diekspor ke Meksiko untuk diproduksi menjadi bahan jadi oleh Meksiko. Selanjutnya barang jadi tersebut akan diekspor lagi oleh Meksiko ke Amerika Serikat. Hal tersebut dilakukan untuk memotong biaya produksi dan meningkatkan efisiensi, namun hal tersebut menurunkan angka lapangan pekerjaan di Amerika Serikat karena pemindahan beberapa produksi ke Meksiko.³³

³² Andrew Chatzky, James McBride, Mohammed Aly Sergie, *NAFTA and the USMCA: Weighing the Impact of North American Trade*, Council on Foreign Relations, diakses dalam <https://www.cfr.org/backgrounder/naftas-economic-impact> (19/6/2024, (12:53 WIB))

³³ Muhammad Aziz Rizdhuha, *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Keputusan Pengunduran Diri Amerika Serikat Dari Negosiasi Trans-Pacific Partnership (Tpp) Pada Tahun 2017*, diakses dalam <https://repository.ub.ac.id/id/eprint/165159/>