

**IMPLEMENTASI PASAL 20 PERATURAN DAERAH KABUPATEN
MALANG NOMOR 2 TAHUN 2018 TENTANG PENGELOLAAN
SAMPAH**



Disusun oleh :

Nama : Ahmad Syafaad

Nim : 201810110311396

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2024

**IMPLEMENTASI PASAL 20 PERATURAN DAERAH KABUPATEN MALANG
NOMOR 2 TAHUN 2018 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi sebagai Persyaratan
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Program Studi Ilmu Hukum**



**Disusun oleh:
AHMAD SYAFAAD
NIM: 201810110311396**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
2024**

**IMPLEMENTASI PASAL 20 PERATURAN DAERAH KABUPATEN
MALANG NOMOR 2 TAHUN 2018 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH**

Diajukan Oleh:

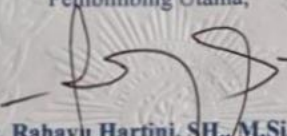
AHMAD SYAFAAD

201810110311396

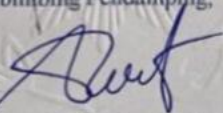
Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Selasa 16 Juli 2024

Pembimbing Utama,


Prof. Dr. Rahayu Hartini, SH., M.Si., M.Hum

Pembimbing Pendamping,

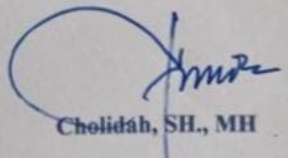

Sofyan Arief, SH., M.Kn

Dekan,




Prof. Dr. Rahayu Hartini, SH., M.Si., M.Hum

Ketua Program Studi,


Cholidah, SH., MH

SKRIPSI

Disusun oleh:

AHMAD SYAFAAD

201810110311396

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Selasa 16 Juli 2024

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan
memperoleh gelar Sarjana Hukum
di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

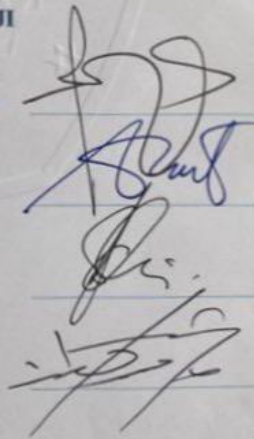
SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Prof. Dr. Rahayu Hartini, SH., M.Si., M.Hum

Sekretaris : Sofyan Arief, SH., M.Kn

Penguji I : Isdian Anggraeny, SH., MKn

Penguji II : Muhammad Luthfi, SH., S.Sy., MH



SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : AHMAD SYAFAAD

NIM : 201810110311396

Jurusan : **Ilmu Hukum**

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

IMPLEMENTASI PASAL 20 PERATURAN DAERAH KABUPATEN
MALANG NOMOR 2 TAHUN 2018 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 24 Juli 2024



Ahmad Syafaad
Ahmad Syafaad

UNGKAPAN PRIBADI DAN MOTTO

Ungkapan Pribadi

Skripsi ini saya persembahkan:

Pertama, untuk diri saya sendiri yang telah berjuang dan berhasil melewati perkuliahan ini dengan tuntas.

Kedua, untuk terutama kedua orang tua saya yang senantiasa memberi doa dan semangat yang tak terhingga. Terima kasih kepada kedua orang tua mampu menghantarkan anaknya dari awal hingga tuntas dan semoga gelar ini bisa menjadi bermanfaat dan amanah.



Motto

“Jika kita menyerah pada kegagalan sekarang maka kita tidak akan berhasil nantinya.”

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah atas rahmat, nikmat, taufiq, hidayah, serta atas izin-Nya, penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yang merupakan syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum, Universitas Muhammadiyah Malang, dengan judul “IMPLEMENTASI PASAL 20 PERATURAN DAERAH KABUPATEN MALANG NOMOR 2 TAHUN 2018 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH”.

Kesuksesan dalam kepenulisan skripsi ini tidak lepas daripada dukungan serta arahan dari beberapa pihak yang telah memberikan sumbangsih berupa kritik, saran dan masukan. Maka dari itu penulis dengan kerendahan hati mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada :

1. Kedua orang tua bapak Edi Santoso dan ibu Wiwik Sutrinaningati dan kakak Ahmad Sholeh, Ahmad Syafiin, Ahmad Syaihudin serta adik Annisa Willim, atas segala doa dukungan dan kasih sayang yang telah diberikan kepada penulis Yosua Maynas, Christian Umbah, David Manda, Hira Kumbayana, Ramarza, Fatah Hilah, Hilmi Ainul Fajar, Indah Ramadhana, Mega Puteri, Ravega, Habil firdaus, Hafizh sebagai teman yang telah memberikan semangat dan dukungan agar cepat terselesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum, serta jajaran Dekanat Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang;
3. Cholidah, S.H., M.H selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang;
4. Prof. Dr. Rahayu Hartini, SH., M.Si., M.Hum selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan bimbingan hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;
5. Sofyan Arief, S.H., M.Kn. selaku dosen pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan bimbingan hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;
6. (Nama Dosen) selaku Penguji I yang telah selalu sabar dalam memberikan wejangan dan dorongan untuk penulis dalam penulisan skripsi ini;
7. (Nama Dosen) selaku Penguji II yang telah selalu sabar dalam memberikan wejangan dan dorongan untuk penulis dalam penulisan skripsi ini;
8. Wahyudi Kurniawan, S.H., M.H.Li. selaku Dosen Wali Penulis yang telah memberikan arahan, bimbingan serta motivasi kepada penulis;
9. Seluruh Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memberikan ilmu dan wawasan kepada penulis selama masa tempuh pendidikan di Fakultas Hukum;

Penulis menyadari bahwa Tugas Akhir ini jauh dari kata sempurna, maka dari itu penulis membutuhkan kritikan dan saran agar penelitian ini dapat bermanfaat nantinya.

Malang, Juli 2024

Penulis,

Ahmad Syafaad



ABSTRAKSI

Nama : Ahmad Syafaad
NIM : 201810110311396
Judul : Implementasi Pasal 20 Peraturan Daerah Kabupaten Malang
Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Sampah
Pembimbing : Prof. Dr. Rahayu Hartini, SH., M.Si., M.Hum
Sofyan Arief, SH., M. Kn

Kecamatan Lawang memiliki permasalahan penanganan atau pengelolaan sampah dari masa ke masa terutama di TPS Lawang seperti yang dikabarkan oleh portal berita media nasional. Berdasarkan hal tersebut rumusan masalah penelitian ini pertama bagaimana implementasi pasal 20 Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Sampah dan bagaimana pemerintah Kabupaten Malang menghadapi hambatan dalam pelaksanaan pasal 20 Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Sampah. Metode penelitian yuridis sosiologis dan *statute approach*. Sumber bahan hukum primer dan sekunder. Teknik pengumpulan bahan hukum yaitu studi kepustakaan, dokumen dan wawancara. Analisa secara deskriptif kualitatif. Hasil penelitian dan pembahasan menunjukkan Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Malang melalui UPT Pelayanan Persampahan Singosari belum optimal dalam melakukan implementasi Pasal 20 Perda Kabupaten Malang Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Sampah dan terdapat faktor penghambat UPT Pelayanan Persampahan Singosari belum optimal karena : terbatasnya sumber daya manusia pada UPT Pelayanan Persampahan Singosari, sarana prasarana yang kurang memadai, jadwal pengangkutan yang tidak pasti, tidak adanya pengawasan. Saran penulis, DLH Kabupaten Malang melalui UPT Pelayanan Persampahan Singosari harus lebih mengimplemenasikan Pasal 20 Perda Kabupaten Malang Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Sampah dengan memperbaiki kegiatan membawa sampah dari sumber dan/atau dari tempat penampungan sampah sementara atau dari tempat pengolahan sampah dengan prinsip 3R atau dari tempat pengelolaan sampah terpadu menuju ke TPA. Pemerintah Malang memberikan APBD dengan maksimal kepada Dinas Lingkungan Hidup mengingat terbatasnya sumber daya manusia, prasarana dan sarana yang digunakan UPT Pelayanan Persampahan Singosari untuk pengelolaan sampah khususnya dalam pengangkutan sampah.

Kata kunci : Implementasi, Perda Kabupaten Malang, Pengelolaan Sampah

ABSTRACT

Nama : Ahmad Syafaad
NIM : 201810110311396
Judul : Implementasi Pasal 20 Peraturan Daerah Kabupaten Malang
Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Sampah
Pembimbing : Prof. Dr. Rahayu Hartini, SH., M.Si., M.Hum
Sofyan Arief, SH, . M. Kn

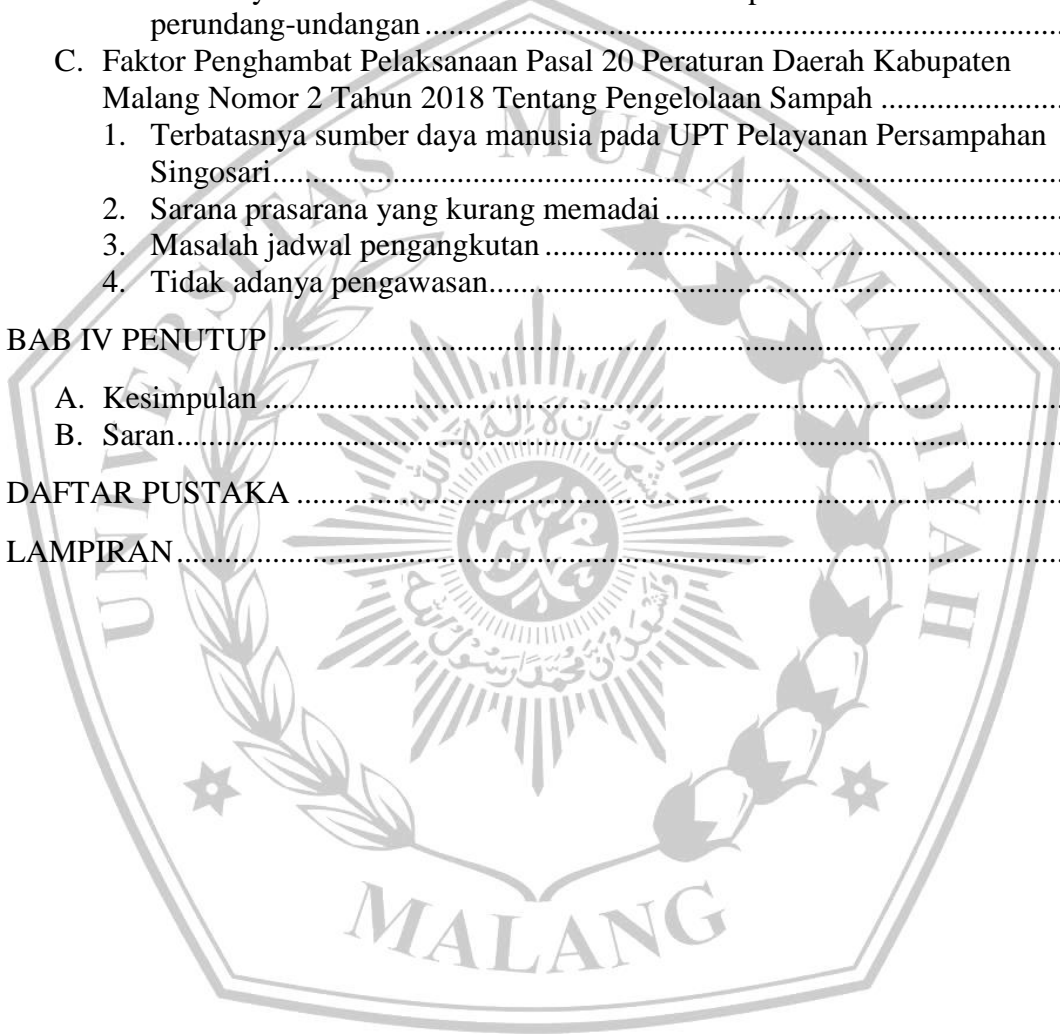
Lawang District has had problems handling or managing waste from time to time, especially at the Lawang TPS, as reported by the national media news portal. Based on this, the formulation of the research problem is first: how to implement article 20 of Malang Regency Regional Regulation Number 2 of 2018 concerning Waste Management and how does the Malang Regency government face obstacles in implementing article 20 of Malang Regency Regional Regulation Number 2 of 2018 concerning Waste Management. Sociological juridical research methods and statute approach. Sources of primary and secondary legal materials. Techniques for collecting legal materials are literature studies, documents and interviews. Qualitative descriptive analysis. The results of the research and discussion show that the Malang Regency Environmental Service through the Singosari Waste Services UPT is not yet optimal in implementing Article 20 of the Malang Regency Regional Regulation Number 2 of 2018 concerning Waste Management and there are factors inhibiting the Singosari Waste Services UPT which is not optimal because: limited human resources at the UPT Singosari Waste Services, inadequate infrastructure, uncertain transportation schedule, lack of supervision. The author's suggestion is that the Malang Regency DLH through the Singosari Waste Services UPT should better implement Article 20 of the Malang Regency Regional Regulation Number 2 of 2018 concerning Waste Management by improving the activity of bringing waste from the source and/or from temporary waste storage sites or from waste processing sites with the 3R principle or from the integrated waste management site to the landfill. The Malang Government provides the maximum APBD to the Environmental Service considering the limited human resources, infrastructure and facilities used by the Singosari Waste Services UPT for waste management, especially in waste transportation.

Keywords: *Implementation, Malang Regency Regional Regulation, Waste Management*

DAFTAR ISI

| | |
|---|-----|
| COVER | i |
| LEMBAR PENGESAHAN | iii |
| SURAT PERNYATAAN..... | v |
| UNGKAPAN PRIBADI DAN MOTTO | vi |
| KATA PENGANTAR | vii |
| ABSTRAKSI | ix |
| ABSTRACTION..... | x |
| DAFTAR ISI..... | xi |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Kajian Terdahulu..... | 12 |
| C. Rumusan Masalah | 23 |
| D. Tujuan Penelitian | 23 |
| E. Manfaat Penelitian | 24 |
| F. Kegunaan Penelitian..... | 25 |
| G. Metode Penelitian..... | 25 |
| H. Sistematika Penulisan | 27 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 29 |
| A. Tinjauan Umum Pengelolaan Sampah | 29 |
| A.1 Dasar Hukum Pengelolaan Sampah | 31 |
| 1. Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah..... | 31 |
| 2. Peraturan Pemerintah Nomor 81 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah rumah tangga dan sampah sejenis sampah rumah tangga | 32 |
| 3. Peraturan Menteri Negara Lingkungan Hidup Nomor 16 Tahun 2011 tentang Pedoman Materi Muatan Rancangan Peraturan Daerah tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga | 33 |
| 4. Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 4 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah Regional Jawa Timur..... | 33 |
| 5. Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Sampah | 34 |
| A.2 Pengelolaan Sampah Pemerintah Kabupaten Malang..... | 37 |
| B. Teori Hukum | 40 |
| 1. Teori Implementasi Hukum | 40 |
| 2. Teori Efektivitas Hukum..... | 42 |

| | |
|---|----|
| BAB III HASIL PEMBAHASAN DAN PENELITIAN | 45 |
| A. Gambaran Umum TPS Pasar Lawang..... | 45 |
| B. Implementasi Pasal 20 Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Sampah | 46 |
| 1. Pengangkutan Sampah dilakukan oleh Pemerintah Daerah..... | 53 |
| 2. Pengangkutan Sampah dari TPS dan/atau TPS 3R menuju TPA dan/atau TPST | 56 |
| 3. Teknis Pengangkutan Sampah dan Limbah yang mengandung bahan berbahaya dan beracun berdasarkan ketentuan peraturan perundang-undangan | 58 |
| C. Faktor Penghambat Pelaksanaan Pasal 20 Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Sampah | 71 |
| 1. Terbatasnya sumber daya manusia pada UPT Pelayanan Persampahan Singosari..... | 72 |
| 2. Sarana prasarana yang kurang memadai | 72 |
| 3. Masalah jadwal pengangkutan | 73 |
| 4. Tidak adanya pengawasan..... | 74 |
| BAB IV PENUTUP | 78 |
| A. Kesimpulan | 78 |
| B. Saran..... | 80 |
| DAFTAR PUSTAKA | 82 |
| LAMPIRAN | 86 |



Daftar Pustaka

- Negara, H. T. (2023). Hukum administrasi negara. *PENGANTAR ILMU HUKUM*, 173.
- Telaumbanua, D. (2018). Pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten/Kota. *Jurnal Education and Development*, 4(1), 96-96.
- Suharjono, M. (2014). Pembentukan Peraturan Daerah Yang Responsif Dalam Mendukung Otonomi Daerah. *DiH: Jurnal Ilmu Hukum*, 10(19), 21-37.
- Chainur Arrasjid, 2000, *Dasar-Dasar Ilmu Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, hlm. 21.
- Pipin Syarifin, *Pengantar Ilmu Hukum*, Bandung: Pustaka Setia, 1999, hlm. 22-24.
- J.H. Harris, *Legal Philosophies*, Butterworths, London, 1980, Hal. 260
- W. Friedmann, *Legal Theory*, Columbia University Press, New York, 1967, Hal.6.
- Theo Huijbers, *Filsafat Hukum Dalam Lintasan Sejarah*, Jakarta, Kanisius, 1982, hlm. 162.
- Nining Kurnia, 2020, Sampah Menjadi Masalah Lingkungan di Indonesia, <https://www.kompasiana.com/niningkurnia/5cbef26595760e2b081e54a4/sampah-menjadimasalah-lingkungan-di-indonesia>, diakses pada tanggal 2 oktober 2020, pukul 22.50.
- Portal Berita Inspirator diakses pada 28 Maret 2023 <https://inspirator.co.id/kabupaten-malang-belum-maksimal-tangani-sampah-pedagang-pasar-sayur-karangploso-mengeluh/>.

Portal berita Media Nasional 10 Maret 2018 Sampah Meluber Hingga Ke Jalan Di

TPS Lawang <https://www.medianasional.id/sampah-meluber-hingga-ke-jalan-di-tps-lawang/>.

Portal berita Warta9 17 Januari 2019 TPS Sampah Pasar Lawang di Bersihkan,

Warga Mengaku Senang dan Tenang <https://warta9.com/tps-sampah-pasar-lawang-di-bersihkan-warga-mengaku-senang-dan-tenang/>.

Rian Andrianto, *Tinjauan Hukum Islam Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Lampung Barat Nomor 4 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Sampah (Studi Di Pekon Purajaya Kecamatan Kebun Tebu Kabupaten Lampung Barat)*, Skripsi, Universitas Islam Negeri Raden Intan Lampung, Tahun 2021.

Riska Karim, *Penerapan peraturan daerah no. 10 tahun 2017 tentang pengelolaan sampah di wilayah pesisir kabupaten sinjai*, Skripsi Universitas Islam Negeri Alauddin Makasar, Tahun 2019.

Agung Satria Mandala, *Implementasi Peraturan Daerah Nomor 02 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi Kasus Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Bengkulu)* Skripsi Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu Tahun 2023.

Rizqi Puteri Mahyudin, *Kajian permasalahan pengelolaan sampah dan dampak lingkungan di TPA (Tempat Pemrosesan Akhir) Study of waste problems and landfill environmental impact*, Jukung Jurnal Teknik Lingkungan 3 (1): 66-74 2017.

Ragil Agus Prianto, *Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Sampah Di Kelurahan Jombang Kota Semarang*, Skripsi Universitas Semarang Tahun 2011.

Adrianus Nagong, *studi tentang pengelolaan sampah oleh dinas lingkungan hidup kota samarinda berdasarkan peraturan daerah kota samarinda nomor 02 tahun 2011 tentang pengelolaan sampah*, Jurnal Administrative Reform, Vol 8, No. 2, Desember 2020, Mahasiswa Magister Administrasi Publik FISIP Universitas Mulawarman.

Ahmad Syaifudin, Universitas Brawijaya 2019, *Efektivitas Pasal 5 Huruf E Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Sampah (Studi di Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Malang)*

Kadek Agus Wira Dharma Putra, A.A Gde Oka Parwata, I Gusti Agung Mas Rwa Jayantiari, *Kesadaran hukum dalam pelaksanaan pengelolaan sampah oleh desa pakraman padang tegal, kecamatan ubud, kabupaten gianyar*, Jurnal Vol. 01, No. 01, Januari 2018.

Rosita Candrakirana, *Penegakan Hukum Lingkungan Dalam Bidang Pengelolaan Sampah Sebagai Perwujudan Prinsip Good Environmental Governance Di Kota Surakarta*, Yustisia. Vol. 4 No. 3 September – Desember 2015.

Flora P.Kalalo, Kathleen C.Pontoh, Arcelinocent E.Pangemanan, Universitas Sam Ratulangi Manado, *Pengelolaan Sampah Melalui Pemilahan Dan Jadwal Pembuangan Sampah Rumah Tangga Sebagai Upaya Penegakkan Hukum Lingkungan Di Indonesia*, PROGRESIF: Jurnal Hukum volume XIV/No.1/ Juni 2020.

Sahputra, D. (2020). *Implementasi Hukum Pers di Sumatera Utara*. Jurnal Penelitian Hukum De Jure, 20(2), 259-274.



SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Cholidah, SH., MH

Jabatan : Ka. Prodi Hukum- Fakultas Hukum

Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : Ahmad Syafaad

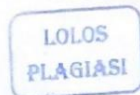
Nim : 201810110311396

Dengan Judul Skripsi :

" IMPLEMENTASI PASAL 20 PERATURAN DAERAH KABUPATEN
MALANG NOMOR 2 TAHUN 2018 TENTANG PENGELOLAAN
SAMPAH"

Sudah melakukan cek plagiasi dan dinyatakan telah **BEBAS
PLAGIASI.**

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan
sebagaimana mestinya.



Malang, 3 Juli 2024

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Cholidah", written over a circular stamp.

Cholidah, SH., MH
Ka. Prodi Hukum