

**TUGAS AKHIR**

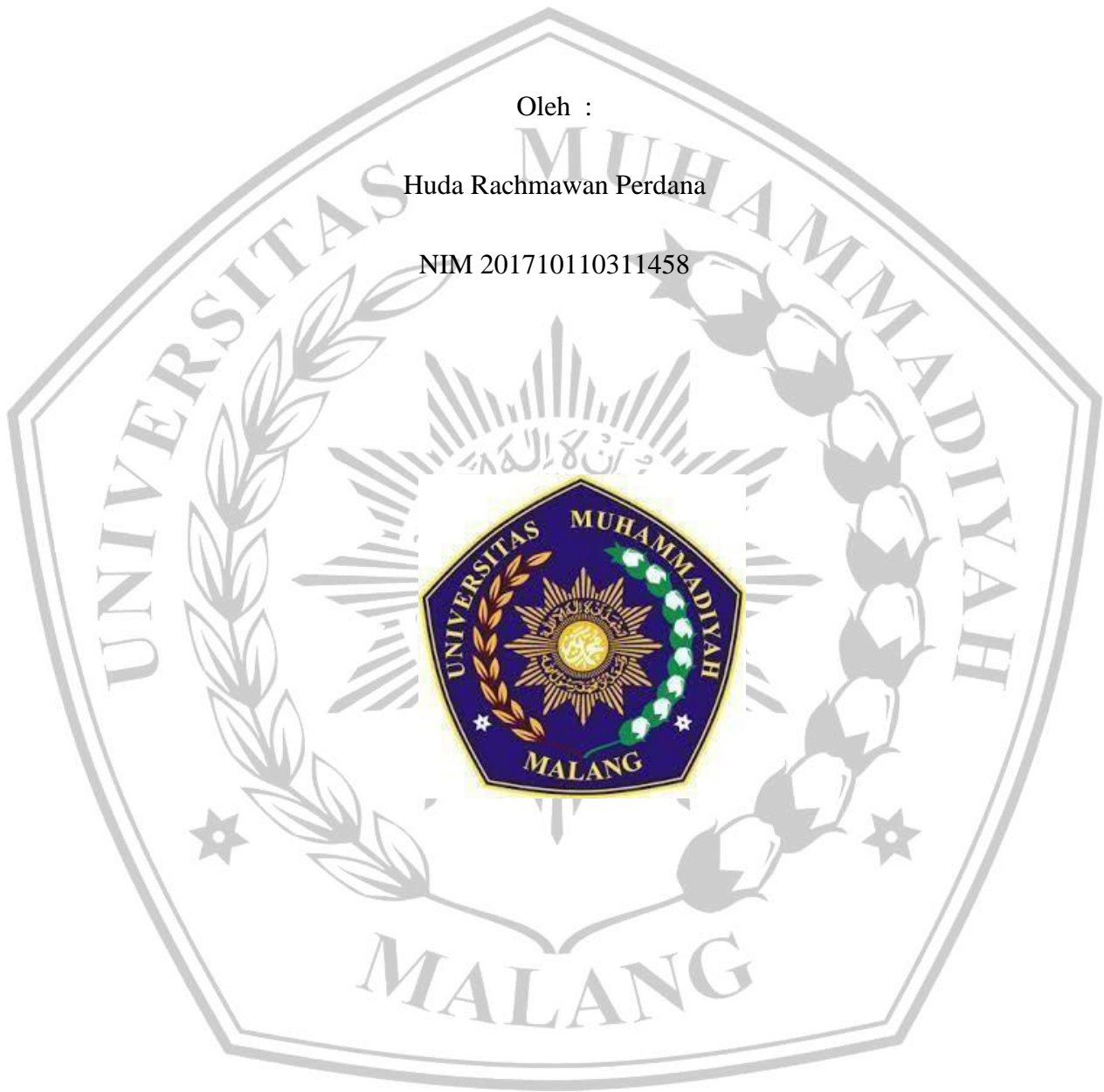
**EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU PELANGGAR**

**KAWASAN TANPA ROKOK (STUDI KASUS DI KOTA BATU)**

Oleh :

Huda Rachmawan Perdana

NIM 201710110311458



**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2024**

**EFEKTIFITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU PELANGGAR  
KAWASAN TANPA ROKOK (STUDI KASUS DI KOTA BATU)**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi sebagai Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Program Studi Ilmu Hukum



Disusun oleh:

**HUDA RACHMAWAN PERDANA**  
NIM: 201710110311458

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**  
**2024**

**EFEKTIFITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU  
PELANGGAR KAWASAN TANPA ROKOK (STUDI KASUS DI KOTA  
BATU)**

Diajukan Oleh:

**HUDA RACHMAWAN PERDANA**

**201710110311458**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

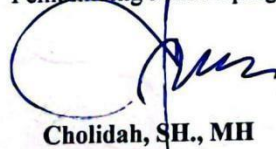
Pada, Jumat 19 Juli 2024

Pembimbing Utama,



**Dr. Surya Anoraga, SH., M.Hum**

Pembimbing Pendamping,



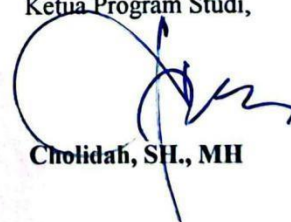
**Cholidah, SH., MH**

Dekan,



**Dr. Pongat, SH., M.Hum**

Ketua Program Studi,



**Cholidah, SH., MH**

# SKRIPSI

Disusun oleh:

**HUDA RACHMAWAN PERDANA**

**201710110311458**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Jumat 19 Juli 2024

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

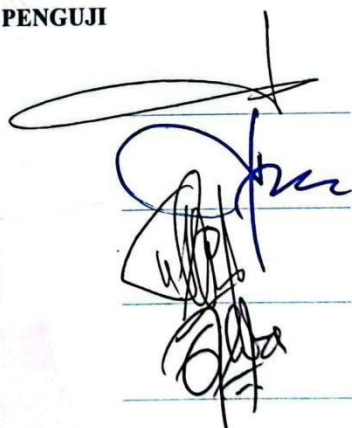
## SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Dr. Surya Anoraga, SH., M.Hum

Sekretaris : Cholidah, SH., MH

Penguji I : Ratri Novita Erdianti, SH., M.H

Penguji II : Wahyudi Kurniawan, S.H., M.H.Li

Handwritten signatures of the exam board members, including the Chairman, Secretary, and two examiners, positioned to the right of their respective names.

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : HUDA RACHMAWAN PERDANA

NIM : 201710110311458

Jurusan : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

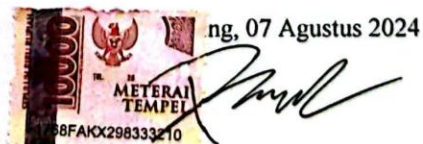
SKRIPSI dengan judul :

EFEKTIFITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU  
PELANGGAR KAWASAN TANPA ROKOK (STUDI KASUS DI KOTA  
BATU)

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

ng, 07 Agustus 2024  


Huda Rachmawan Perdana

## UNGKAPAN PRIBADI

Yakini apa yang kamu yakini,

Jalani , nikmati dan syukuri keadaan,

Tetaplah sederhana,

I'ts just that simple

### Motto

مَحْزُونًا وَلَا تَكُنْ لَكَ دُونُكَ مُسْتَظِيلٌ ۖ تَطْعَامٌ لِّنَفْسِكَ إِلَّا لِي م

Dan janganlah engkau jadikan tanganmu terbelenggu pada lehermu dan jangan(pula) engkau terlalu mengulurkannya(sangat pemurah) nanti kamu menjadi tercela dan menyesal. (Q.S Al-Isra' ayat 29)



## ABSTRAKSI

**Nama : Huda Rachmawan Perdana**  
**NIM 20171011031145**  
**Judul : Efektifitas penegakan hukum terhadap pelaku pelanggaran kawasan tanpa rokok(Studi Kasus di Kota Batu)**  
**Pembimbing : 1. Dr. Surya Anoraga,S.H., M.Hum**  
**2. Cholidah, S.H., M.H**

Rokok merupakan suatu barang yang terdiri dari berbagai zat kimiawi dan Tingginya konsumsi rokok di masyarakat Indonesia dipercaya menimbulkan implikasi negatif yang sangat luas, tidak saja terhadap kualitas kesehatan tetapi juga menyangkut kehidupan sosial dan ekonomi di Indonesia. upaya yang dilakukan Kemenkes adalah mendorong dan membantu Pemerintah Daerah dalam melakukan pengembangan, implementasi dan monitoring evaluasi kebijakan Kawasan Tanpa Rokok(KTR), menyusun dan mendistribusikan petunjuk teknis upaya berhenti merokok, meningkatkan kapasitas tenaga kesehatan melalui pelatihan konseling berhenti merokok. Dalam hal ini efektifitas dalam pelaksanaan kawasan tanpa rokok di kota Batu di lakukan guna untuk melihat berjalannya suatu peraturan atau tidaknya, dalam peraturan walikota Batu membuat kawasan tanpa rokok guna untuk menjaga lingkungan dan masyarakat., serta melihat keefktifan Peraturan Wali Kota Batu nomor 25 Tahun 2015 tentang Kawasan Tanpa Rokok.

Kata kunci

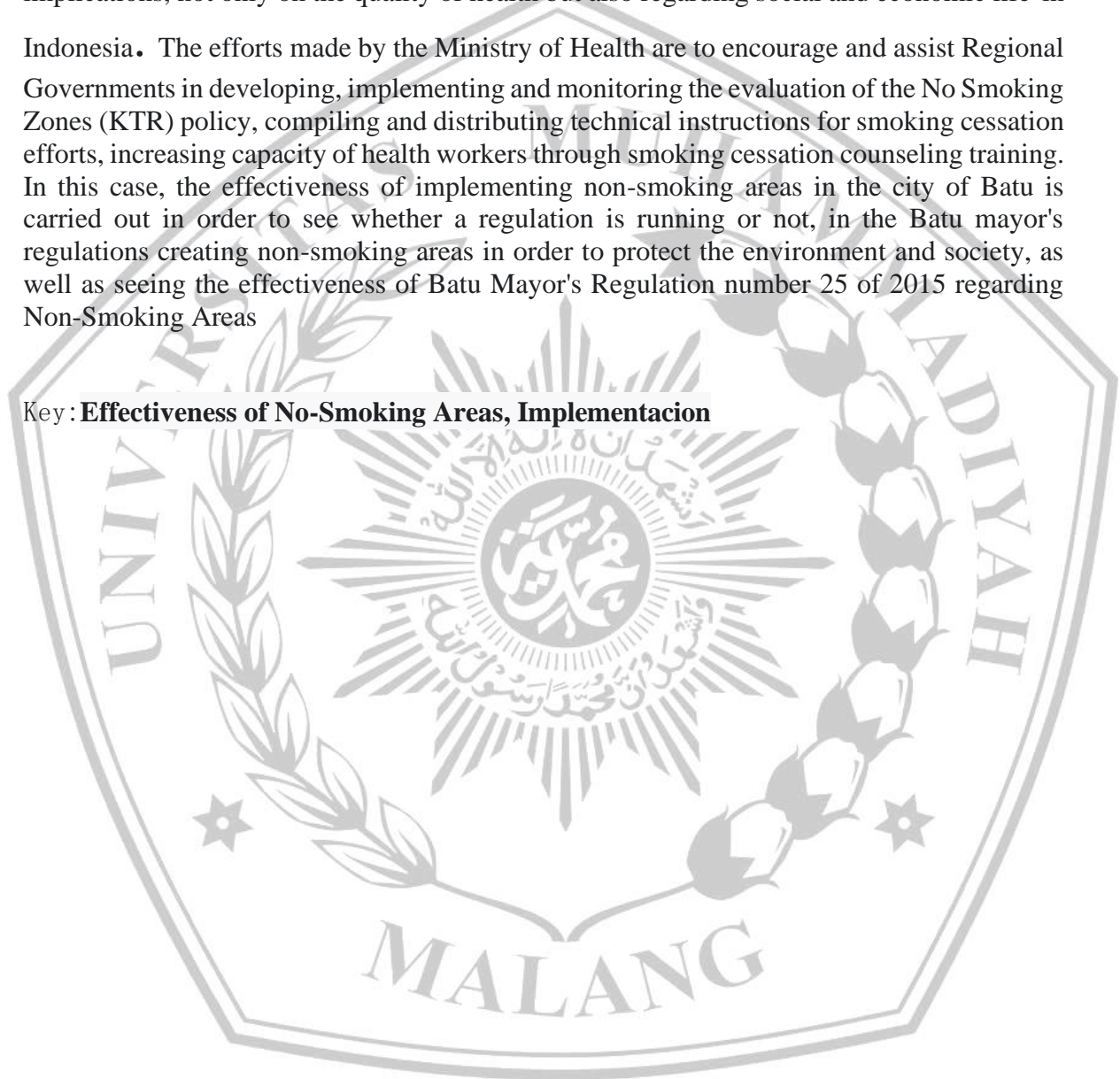
**: Efektifitas Kawasan Tanpa Rokok, implementasi, Penegakan**



**Name** : Huda Rachmawan Perdana NIM  
20171011031145  
**Title** :Efektifitas penegakan hukum terhadap pelaku pelanggaran kawasan  
tanpa rokok (Studi Kasus di Kota Batu)  
**Advisor** : 1. Dr. Surya Anoraga,S.H., M.Hum .  
2. Cholidah, S.H., M.H

Cigarettes are an item that consists of various chemical substances and the high consumption of cigarettes in Indonesian society is believed to have very broad negative implications, not only on the quality of health but also regarding social and economic life in Indonesia. The efforts made by the Ministry of Health are to encourage and assist Regional Governments in developing, implementing and monitoring the evaluation of the No Smoking Zones (KTR) policy, compiling and distributing technical instructions for smoking cessation efforts, increasing capacity of health workers through smoking cessation counseling training. In this case, the effectiveness of implementing non-smoking areas in the city of Batu is carried out in order to see whether a regulation is running or not, in the Batu mayor's regulations creating non-smoking areas in order to protect the environment and society, as well as seeing the effectiveness of Batu Mayor's Regulation number 25 of 2015 regarding Non-Smoking Areas

Key : **Effectiveness of No-Smoking Areas, Implementacion**





## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya Sehingga penulis mapu menyelesaikan skripsi dengan judul “Efektifitas Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Pelanggaran Kawasan Tanpa Rokok (Studi Kasus di Kota Batu)”. skripsi ini merupakan salah satu persyaratan untuk dapat dinyatakan lulus memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dari Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan sumbangan pemikiran bagi kalangan pemerhati hukum. Selanjutnya, penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada pihak-pihak yang telah mendukung dalam proses penyelesaian tugas akhir ini. selama proses penyusunan hingga selesainya skripsi ini penulis telah menadapat banyak bantuan, bimbingan pengarahan dan motivasi dan inspirasi, oleh karena itu penulis menyampakikan rasa terima kasih kepada:

1. Allah Subhannahu Wa Ta’ala yang Maha pengasih dan Maha penyayang, karena atas Ridho-Nya penulis dapat menyelesaikan Skripsi dan senantiasa memberikan kemudahan kepada penulis dalam mengerjakan skripsi.
2. Prof. Dr. H. Nazaruddin Malik, SE., M.Si Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang, atas segala sarana dan prasarana guna menunjang proses perkuliahan
3. Bapak Dr. Tongat., S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, Wakil Dekan I Bayu Dwi Widdy Jatmiko S.H., M.Hum, Wakil Dekan II Ratri Novita Erdianti, S.H., M.H, Wakil Dekan III Said Noor Prasetyo, S.H., M.H, Kepala Program Studi Cholidah, S.H., M.H.
4. Bapak Dr. Surya Anoraga, S.H., M.Hum selaku Dosen pembimbing I, yang telah meluangkan waktu serta fikiran dalam memberikan arahan hingga selesainya tugas akhir ini.
5. Ibu Cholidah., S.H., M.H. Selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberi arahan serta meluangkan waktu dan fikiran hingga selesainya tugas akhir ini
6. Ibu Dian Saraswati S.P, Selaku. Pembina Kelola Ruang pertanian dan pertanahan Kota Batu yang sudah berkenan di wawancarai

7. Bapak Sudarman, S.Kep.Ners , Ibu Rumiwati, S.AP, Ibu Rukini selaku orang tua yang selalu mensupport anaknya, dan doanya, terimakasih atas kesabarannya, dan segala doanya.
8. Lusy Rukmawati Sebagai Istri yang memotivasi serta memberikan semangat
9. Albafica anaku tercinta yang telah memberikan motivasi dan semangat



## DAFTAR ISI

SKRIPSI .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAKSI.....	vi
ABSTRACTION .....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah.....</b>	<b>10</b>
<b>C. Tujuan Penelitian.....</b>	<b>10</b>
<b>D. Manfaat Penelitian.....</b>	<b>11</b>
<b>E. Kegunaan Penelitian.....</b>	<b>11</b>
<b>F. Metode Penelitian.....</b>	<b>11</b>
1. Pendekatan Penelitian .....	11
2. Lokasi Penelitian.....	12
3. Sumber Data .....	12
4. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	13
<b>G. Sistematika Penulisan.....</b>	<b>13</b>
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>16</b>
<b>A. Tinjauan Umum Tentang Penegakan Hukum .....</b>	<b>16</b>
1. Teori Efektifitas .....	16
2. Teori Kewenangan.....	27
3. Tinjauan Umum Rokok.....	28
4. Dinas Peretanian dan Kehutanan.....	30
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>44</b>
<b>A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....</b>	<b>44</b>
<b>B. Efektivitas Penegakan Hukum Kawasan Tanpa Rokok di Kota Batu.....</b>	<b>50</b>
<b>C. Faktor Penghambat dan Pendukung Dalam Meningkatkan Efektifitas         Pegakan Hukum Pelanggaran Kawasan Tanpa Rokok di Kota Batu.....</b>	<b>69</b>
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>78</b>

A. Kesimpulan .....	78
B. Saran.....	79
DAFTAR PUSTAKA.....	80
LAMPIRAN .....	52
DOKUMENTASI.....	73



## DAFTAR PUSTAKA

### Buku:

- Agustino, Leo. *Dasar-Dasar Kebijakan Publik*. (Bandung: CV. Alfabeta, 2006),
- Ali, Zainudin. (2011). *Metode Penelitian Hukum*. Jakarta: Sinar Grafika
- Erwan dan Dyah. *Implementasi Kebijakan Publik*. (Yogyakarta: Gava Nedia, 2018)
- Moleong, Lexy. *Metodologi penelitian Kualitatif*(PT Remaja Rosdakarya Bandung, 2015)
- Muhaimin, *Metode Penelitian Hukum*,(NTB:Mataram University Press, 2020)
- Nur Basuki Winanrno, *Penyalahgunaan Wewenang dan Tindak Pidana Korupsi*, laksana mediatama, Yogyakarta, 2008
- Philipus M. Hadjon, *Tentang Wewenang, Makalah*, Universitas Airlangga, Surabaya, tanpa tahun
- Rianto Adi, *Metodologi Penelitian Sosial dan Hukum*; Edisi 1, Granit, Jakarta: 2004
- Ridwan HR, *Hukum Administrasi Negara*, Jakarta: RajaGrafindo Persada, 2008
- Ronny Hanitijo Soemitro, *Metodologi Penelitian Hukum dan Jurimetri* (Bandung, 1990)
- Sidik, H. Salim., & Nurbani, Erlies Septiana. (2017). *Penerapan Teori Hukum Pada Penelitian Tesis dan Disertasi*. Jakarta: Rajagrafindo Persada
- Soerjono Soekamto, *Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*,(Jakarta: PT Raja Grafindo Persada,2004)
- Soerjono Soekamto, *Kesadaran Hukum dan Kepatuhan Hukum*, (Jakarta: Rajawali Pers, 1983
- Suharsimi Arikunto, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan praktek*, (Jakarta: Rineka Cipta, 2002)
- Sukandar, Rumidi, “*Metodologi Penelitian Petunjuk praktik Untuk Peneliti Pemula*”, (Yogyakarta: Gadjah Mada University Press, 2004)
- Tangkilisan, Hessel Nogi. S. *Kebijakan Pemerintah Yang Membumi*. (Jakarta: Lukman

Offset. 2003)

Internet :

[https://rechtsvinding.bphn.go.id/jurnal\\_online/Mengurai%20Teori%20Effectiveness%20of%20Law%20%20Anthony%20Allot%20\(Final\).pdf](https://rechtsvinding.bphn.go.id/jurnal_online/Mengurai%20Teori%20Effectiveness%20of%20Law%20%20Anthony%20Allot%20(Final).pdf)

<https://www.bps.go.id/id/statistics-table/2/MTQzNSMy/persentase-merokok-pada-penduduk-umur--15-tahun-menurut-provinsi--persen-.html>

<https://batukota.bps.go.id/statictable/2022/03/18/1136/jumlah-penduduk-menurut-jenis-kelamin-dan-kecamatan-di-kota-batu-2021.html>

Perundang- undangan:

Undang-undang nomor 36 tahun 2009 tentang Kesehatan

Peraturan daerah Kota Surabaya nomor 5 tahun 2008 tentang kawasan tanpa rokok

Peraturan Pemerintah nomor 19 Tahun 2003 tentang pengamanan rokok bagi kesehatan

Peraturan walikota Batu no 25 tahun 2015 kawasan tanpa rokok dan kawasan terbatas merokok

Peraturan walikota Batu nomor 88 Tahun 2016 tentang Kedudukan,Susunan organisasi, uraian tugas dan fungsi serta tata kerja kesatuan polisi pamong praja kota batu

Wawancara:

Wawancara dengan narasumber ibu Dian Saraswati pembina kelola ruang pertanian dan pertanian Kota Batu

Wawancara dengan narasumber Muhammad Shofiul Amin Pengawas kawasan Tanpa Rokok Di Hutan Kota

Wawancara dengan narasumber Bapak Eko Indrayase Pengawas Kawasan Tanpa rokok di

Taman Wilis Kota Batu

Wawancara dengan narasumber Angga Setiawan seorang pelanggar Kawasan Tanpa

Rokok Di Taman Wilis Kota Batu



# SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Cholidah, SH., MH

Jabatan : Ka. Prodi Hukum- Fakultas Hukum



Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : Lusy Rukmawati

Nim : 201710110311373

Dengan Judul Skripsi :

" Efektivitas Penegakan Hukum Terhadap Korban KDRT yang Berujung Kematian (Studi di Polresta Malang Kota)"

Sudah melakukan cek plagiasi dan dinyatakan telah **BEBAS PLAGIASI.**

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 1 Juli 2024



*[Signature]*  
Cholidah, SH., MH  
Ka. Prodi Hukum