

**PENGAWASAN DPRD TERHADAP KERJA SAMA SISTER CITY  
SURABAYA DENGAN KOTA LIVERPOOL INGGRIS  
(STUDI PADA: DPRD KOTA SURABAYA)**

**SKRIPSI**

Dosen Pembimbing:

Drs. Saiman, M.Si

**Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Malang**

**Sebagai Syarat untuk Mendapatkan Gelar Sarjana (S-1) Ilmu Pemerintahan**



Diajukan Oleh:

Sefty Andila Pramesti

201910050311130

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2023**

**PENGAWASAN DPRD TERHADAP KERJA SAMA SISTER CITY  
SURABAYA DENGAN KOTA LIVERPOOL INGGRIS  
(STUDI KASUS DPRD KOTA SURABAYA)**

Diajukan Oleh:

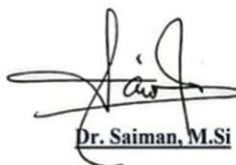
**SEFTY ANDILA PRAMESTI**  
201910050311130

Telah disetujui  
Pada hari / tanggal, *Senin / 17 Juli 2023*

Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan

Pembimbing

  
**Muhammad Kamil, S.IP., M.A**

  
**Dr. Saiman, M.Si**

Mengetahui

Wakil Dekan I FISIP UMM



**Najamuddin Khairul Rijal, S.IP., M.Hub.Int**

# SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**SEFTY ANDILA PRAMESTI**  
**201910050311130**

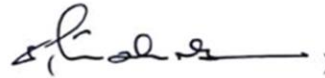
Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi  
dan dinyatakan

**LULUS**


Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar  
Sarjana ( S1 ) Ilmu Pemerintahan  
Pada hari Senin, 17 Juli 2023  
Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. Drs. Krisno Hadi, M.A



2. Iradhad Taqwa Sihidi, S.IP., M.A

(  )

3. Dr. Saiman, M.Si

(  )

Mengetahui  
Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



**Najamuddin Klitoris Rifa'i, S.IP., M.Hub.Int**



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Ilmu Kesejahteraan Sosial \* Ilmu Pemerintahan \* Ilmu Komunikasi \* Sosiologi \* Hubungan Internasional  
Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes.132

**SURAT PERNYATAAN**

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Sefty Andila Pramesti  
NIM : 201910050311130  
Jurusan : Prodi Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Malang

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul :  
**Pengawasan DPRD Terhadap Kerja Sama Sister City Surabaya dengan Liverpool, Inggris (Studi : DPRD Kota Surabaya)** adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka
2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia **TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN** dan **GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN**, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 15 Juli 2023  
Yang Menyatakan,

Sefty Andila Pramesti

## KATA PENGANTAR

Puji syukur dipanjatkan kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala yang telah memberikan rahmat, nikmat dan hidayah-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PENGAWASAN DPRD TERHADAP KERJA SAMA SISTER CITY SURABAYA DENGAN KOTA LIVERPOOL INGGRIS** (Studi Pada: DPRD Kota Surabaya)”. Penulisan dan penelitian ini dilakukan guna memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP) Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak menjadikan penulisan skripsi ini berjalan dengan baik. Oleh karenanya, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah mendukung baik secara langsung maupun tidak langsung. Rasa terima kasih ini penulis sampaikan kepada:

1. Dr. Fauzan, M.Pd selaku rektor Universitas Muhammadiyah Malang beserta seluruh staff dan jajaran rektorat atas ilmu dan bimbingan selama kuliah.
2. Muslimin Machmud, M.Si., Ph.D selaku Dekan FISIP Universitas Muhammadiyah Malang beserta seluruh staff dan jajarannya atas ilmu dan bimbingan selama kuliah.
3. Muhammad Kamil, S.IP., MA selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan beserta staff dan jajarannya atas ilmu dan bimbingan selama kuliah.
4. Drs. Saiman, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing saya hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Pimpinan serta jajaran DPRD Kota Surabaya, Sekertaris Dewan, serta staff Sekretariat DPRD Kota Surabaya.

6. Kedua orang tua saya, Rukat Evendy dan Vika Krisna Wincana yang telah memberikan kasih sayang, doa, dukungan serta pengorbanannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Keluarga kedua saya Himpunan Mahasiswa Islam ISIP UMM yang telah memberikan banyak pengalaman organisasi serta motivasi, dukungan, dan semangat kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
8. Terima kasih Dony Kurniawan Priyo Sigit, Rizqi Addin Arfiansyah yang telah memberikan motivasi, dukungan, semangat, dan ilmu kepada saya untuk bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
9. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Dalam penulisan ini, penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Dengan kerendahan hati, penulis memohon maaf atas keterbatasan dan kekurangan yang ada serta berharap adanya kritik dan saran yang membangun. Semoga penelitian ini bisa memberikan manfaat dan menambah wawasan.

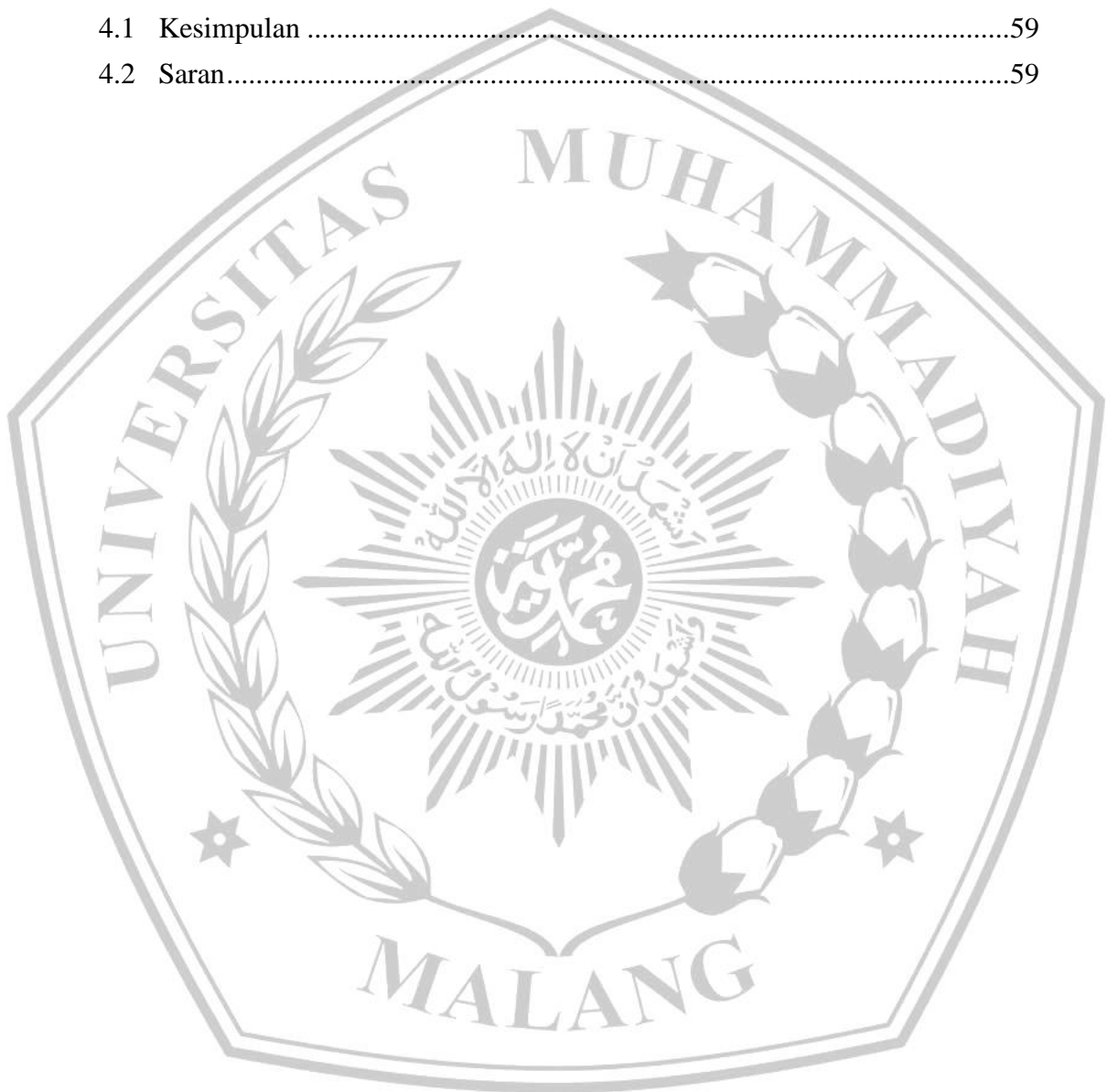
Penulis,

Sefty Andila Pramesti

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	5
1.5 Definisi Konseptual.....	5
1.6 Definisi Operasional.....	8
1.7 Metode Penelitian.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>14</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	14
2.2 Kerangka Teori.....	20
<b>BAB III DESKRIPSI WILAYAH.....</b>	<b>29</b>
3.1 Profil Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Surabaya .....	29
3.2 Alat Kelengkapan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD).....	29
3.3 Fraksi.....	34
3.4 Fungsi, Tugas dan Wewenang .....	36
3.5 Visi dan Misi .....	37
3.6 Rapat-Rapat di DPRD .....	38
<b>BAB IV ANALISA HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>40</b>
4.1 Pengawasan DPRD dalam Kerja sama <i>Sister City</i> .....	40
4.1.1 Kerjasama Syster City antara Surabaya dan Liverpool .....	44
4.1.2 Perkembangan Sister City yang terjadi di Kota Surabaya .....	47
4.1.3 Pengawasan Langsung .....	49
4.1.4 Pengawasan DPRD Kota Surabaya.....	50
4.1.5 Kujungan Kerja Sister City ke DPRD Kota Manado dan Pemerintah Kota Manado .....	52

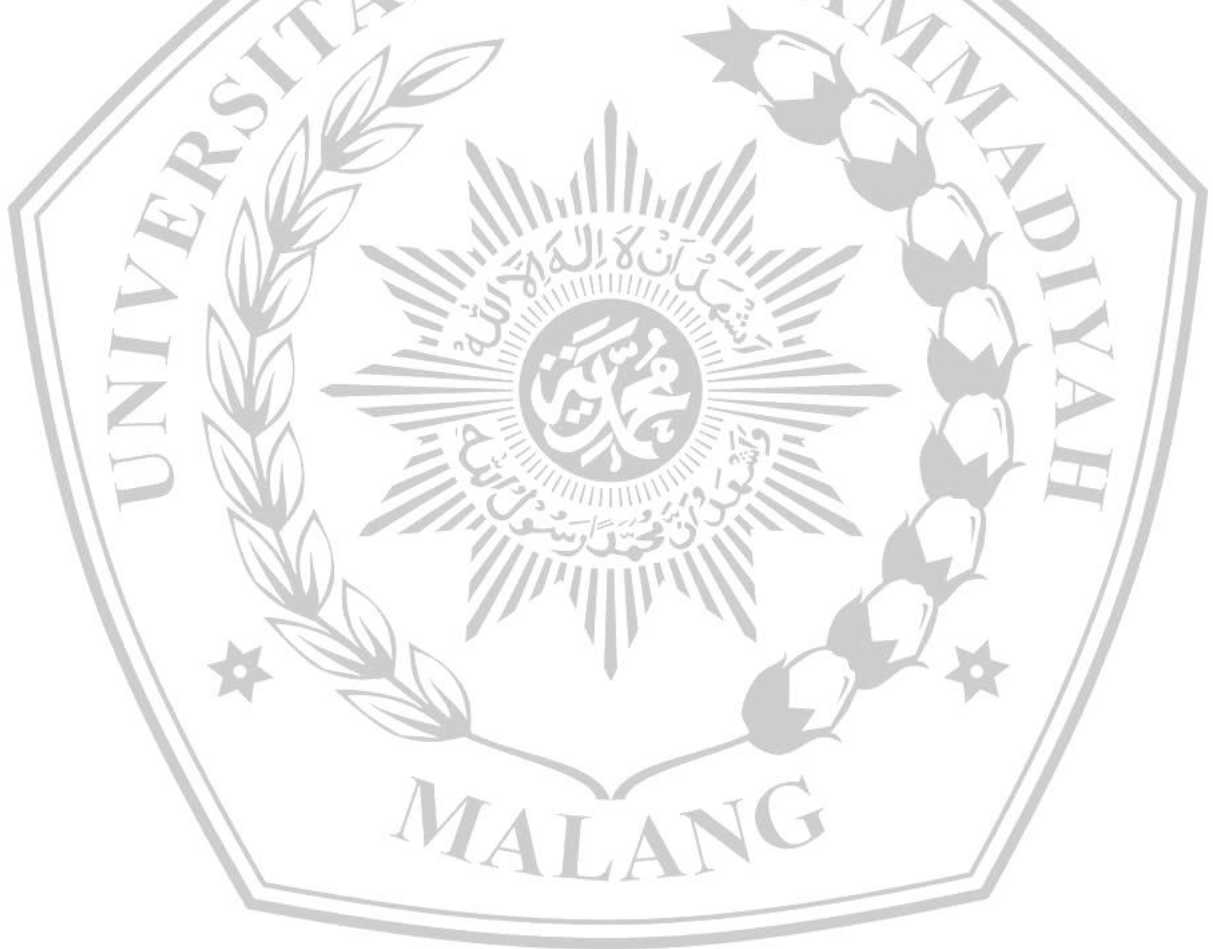
4.1.6 Pengawasan Tidak Langsung .....	54
4.1.7 Pengawasan Sister City Melalui Hasil Konsultasi Panitia Khusus ke Kementerian Luar Negeri .....	54
4.1.8 Pengawasan DPRD Melalui Sosialisasi Bersama Pemerintahan Kota Liverpool .....	54
4.2 Kendala pelaksanaan <i>sister city</i> .....	56
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	59
4.1 Kesimpulan .....	59
4.2 Saran.....	59





## DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Daftar Pimpinan Komisi A DPRD Kota Surabaya .....	30
Tabel 3. 2 Daftar Pimpinan Komisi B DPRD Kota Surabaya .....	31
Tabel 3. 3 Daftar Pimpinan Komisi C DPRD Kota Surabaya .....	31
Tabel 3. 4 Daftar Pimpinan Komisi D DPRD Kota Surabaya .....	32
Tabel 3. 5 Daftar Pimpinan Badan Musyawarah DPRD Kota Surabaya .....	32
Tabel 3. 6 Daftar Pimpinan Bapemperda DPRD Kota Surabaya.....	33
Tabel 3. 7 Daftar Pimpinan Badan Anggaran DPRD Kota Surabaya.....	33
Tabel 3. 8 Daftar Pimpinan Badan Kehormatan DPRD Kota Surabaya.....	33
Tabel 3. 9 Fraksi-fraksi DPRD Kota Surabaya.....	34
Tabel 4. 1 Matriks Kerjasama Surabaya-Liverpool .....	41



## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji pengawasan DPRD Kota Surabaya terhadap kerjasama *Sister City* antara Kota Surabaya dan Kota Liverpool. Kerjasama *Sister City* menjadi instrumen penting dalam memperkuat hubungan bilateral antara dua kota yang meliputi bidang ekonomi kreatif, manajemen pelabuhan, pengembangan kota pintar, dan pengembangan kapasitas SDM. Pengawasan yang efektif dari DPRD diperlukan untuk memastikan pelaksanaan kerjasama ini berjalan sesuai dengan kepentingan masyarakat dan prinsip-prinsip akuntabilitas pemerintahan yang baik.

Studi ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode penelitian deskriptif. Data dikumpulkan melalui wawancara dengan anggota DPRD Kota Surabaya yang terlibat dalam pengawasan kerjasama *Sister City*, serta analisis dokumen-dokumen terkait seperti laporan kegiatan, dan mekanisme pengawasan yang ada. Hasil penelitian menunjukkan bentuk pengawasan DPRD Kota Surabaya terhadap pelaksanaan kerja sama *Sister City* dengan Kota Liverpool melalui Panitia Khusus yang dibentuk oleh DPRD Kota Surabaya. Bentuk pengawasan tersebut diwujudkan melalui pengawasan langsung dengan kunjungan kerja dalam konsultasi *sister city* di kementerian dalam negeri dan kunjungan kerja *sister city* ke DPRD Kota Manado dan Pemerintah Kota Manado, adapun dalam pengawasan tidak langsung yaitu melalui hasil konsultasi Panitia Khusus ke Kementerian Luar Negeri.

Hasil penelitian ini memberikan kontribusi penting dalam pemahaman tentang pentingnya pengawasan DPRD dalam kerjasama *Sister City*. Rekomendasi yang dihasilkan dapat menjadi panduan bagi DPRD Kota Surabaya dan pemerintah kota dalam meningkatkan pengawasan, transparansi, dan akuntabilitas dalam pelaksanaan kerjasama *Sister City* dengan Kota Liverpool, serta memberikan manfaat yang optimal bagi masyarakat Kota Surabaya.

Kata kunci : kerja sama *sister city*, pengawasan DPRD, Kota Surabaya

## ABSTRACT

This research aims to examine the oversight of the Surabaya City DPRD (Regional People's Representative Council) on the Sister City cooperation between Surabaya City and Liverpool City. Sister City cooperation is an important collaboration between two cities to promote cultural, economic, educational, and tourism exchanges. Effective oversight by the Surabaya City DPRD is crucial to ensure that the implementation of this cooperation is conducted with transparency, accountability, and in the best interest of the public.

This study adopts a qualitative approach with a descriptive research method. Data is collected through interviews with members of the Surabaya City DPRD involved in overseeing the Sister City cooperation, as well as the analysis of relevant documents such as activity reports, and existing oversight mechanisms. The results of the study show the form of supervision of the Surabaya City DPRD on the implementation of the Sister City cooperation with the City of Liverpool through a Special Committee formed by the Surabaya City DPRD. This form of supervision is realized through direct supervision with working visits in sister city consultations at the ministry of home affairs and sister city working visits to the Manado City DPRD and the Manado City Government, while in indirect supervision, namely through the results of consultations with the Special Committee to the Ministry of Foreign Affairs.

The research contributes significantly to the understanding of the importance of DPRD oversight in Sister City cooperation. The recommendations derived from this study can serve as a guideline for the Surabaya City DPRD and the city government to enhance oversight, transparency, and accountability in the implementation of the Sister City cooperation with Liverpool City, ultimately providing optimal benefits for the people of Surabaya City.

Keyword : *sister city* cooperation, DPRD oversight, Surabaya city

## DAFTAR PUSTAKA

- Ayuninnas, Almaina. 2018. "Kata Kunci : Hukum Otonomi Daerah, Kerja Sama Daerah, Lembaga Luar Negeri 1," 1–18.
- Budiyono, Budiyono. 2015. "Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRD Terhadap Pemerintah Daerah Dalam Rangka Mewujudkan Good Governance." *FIAT JUSTISIA: Jurnal Ilmu Hukum* 7 (1).  
<https://doi.org/10.25041/fiatjustisia.v7no1.368>.
- Deddy Supriadi Bratakusumah. 2006. *Otonomi Penyelenggaraan Pemerintah Daerah*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama.
- Handoko, Hani. 1999. *Manajemen Personalia Dan Sumber Daya Manusia*. Jakarta: PT Rafika Aditam.
- Hendrik Sompotan. 2018. "Implikasi Hukum Perjanjian Internasional Dalam Kerjasama Kota Kembar (Sister City) Di Indonesia" 3 (January).  
<http://repo.unsrat.ac.id/id/eprint/1851>.
- Hesti, Oktaviana. 2018. "Fungsi Pengawasan DPRD Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Berdasarkan UU No.23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah." Semarang Univercity.
- Holsti, K.J. 1988. *Politik Internasional Kerangka Untuk Analisis*. Edited by M. Tahrir Azhari. Jilid II. Jakarta.
- Johnson, Lewis Thomas dan Elaine B. 2014. *Contextual Teaching Learning*. Jakarta: Kaifa.
- "Kerja Sama Daerah Dengan Pemerintah Daerah Di Luar Negeri (KSDPL) - Bagian Kerja Sama Kota Bandung." n.d. Accessed November 18, 2022.  
<https://kerjasama.bandung.go.id/ksln/ksdpl>.
- Koesnadi Kartasasmita. 1977. "Administrasi Internasional." *Sekolah Tinggi Ilmu Administrasi Bandung*, 19.
- kornus. 2017. "DPRD Surabaya Setujui Sister City Surabaya-Liverpool Ingris."

Media Koran Nusantara. October 24, 2017.

<https://mediakorannusantara.com/dprd-surabaya-setujui-sister-city-surabaya-liverpool-ingris/>.

Kurnia, Dadang. 2018. "Alasan Wali Kota Liverpool Pilih Surabaya Jadi Sister City." 2018. <https://www.republika.co.id/berita/p5umg9428/alasan-wali-kota-liverpool-pilih-surabaya-jadi-sister-city>.

Kuzairi, Untung, dkk. 2017. "Implementasi Standar Pelayanan Minimal (SPM) Pada Pelayanan Publik Bidang Pelayanan Kesehatan (Studi Kasus Pada Rumah Sakit Umum Dr. H. Koesnadi Bondowoso)." *Politico* 17 (2): 184–205.

Masrohatun. n.d. "Implentasi Kebijakan Kerjasama Luar Negeri Sister Province Di Provinsi Jawa Tengah."

Moleong. 2005. *Metode Penelitian Kualitatif*. Bandung: Remaja Rosdakarya.

Nilawati, Heni Nurul. 2016. "Pelaksanaan Program Sister City Dalam Perspektif Sound Governance : Studi Kasus Kota Surabaya Heni Nurul Nilawati." *Kebijakan Dan Manajemen Publik* 4 (2): 306–14.

*Peraturan Menteri Dalam Negeri (Pemendagri) No. 3 Tahun 2008 Tentang Pedoman Pelaksanaan Kerja Sama Pemerintah Daerah*. n.d.

PRAMUDYA, HARKRISNOWO. 2018. "IMPLEMENTASI KERJA SAMA SISTER CITY YANG DILAKUKAN OLEH PEMERINTAH KOTA SURABAYA DENGAN PEMERINTAH KOTA VARNA (Studi Di Pemerintah Kota Surabaya)." *Journal of Controlled Release*.

Purwadarminta, W.J.S. 1985. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*. Jakarta: Balai Pustaka.

Rahmawati, Indah. 2021. "Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Pelaksanaan Perjanjian Dan Kerjasama Internasional Dalam Perspektif Otonomi Daerah." *Repository UM Jember*. <http://repository.unmuhjember.ac.id/id/eprint/10159>.

- Renata Edzgar Yosephine Manullang, Moh.Ridwan, Ikaningtyas. 2014.  
“URGENSI PENGAWASAN TERHADAP PELAKSANAAN  
KERJASAMA SISTER CITY DI INDONESIA” 21 (1): 1–9.  
<http://journal.um-surabaya.ac.id/index.php/JKM/article/view/2203>.
- Sentot Harman Glendoh. 2000. “Fungsi Pengawasan Dalam Penyelenggaraan  
Manajemen Korporasi.” *Jurnal Manajemen Dan Kewirausahaan* 2 (1):  
pp.43-56.  
<http://puslit2.petra.ac.id/ejournal/index.php/man/article/view/15598>.
- Septaralinda, Ketryn Berlian. 2022. “IMPLEMENTASI KERJASAMA SISTER  
CITY SURABAYA – LIVERPOOL DALAM RANGKA  
MENINGKATKAN KUALITAS PENDIDIKAN INKLUSI DI  
SURABAYA.” *Networks and Spatial Economics*. Malang: Springer New  
York LLC. <https://doi.org/10.1007/S11067-018-9419-9>.
- Sugiyono, M. 2013. *Kualitatif, Dan Kombinasi (Mixed Methods)*. Bandung:  
Alfabeta.
- Surabaya, Dinas Pendidikan Kota. 2018. “Pemkot Surabaya Dan Liverpool  
Tandatangani MoU Kerjasama Sister City.” 2018.  
<https://dispendik.surabaya.go.id/uncategorized/2018/pemkot-surabaya-dan-liverpool-tandatangani-mou-kerjasama-sister-city/11721/>.
- Toole. 2001. *No Title*.
- “Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah.” n.d.
- Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 Pasal 42 Tentang Pemerintah Daerah*.  
n.d.
- Undang-Undang Nomor 37 Tahun 1999 Tentang Hubungan Luar Negeri Dan  
Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 Tentang Pemda (Pasal 42)*. n.d.
- “Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 24 Tahun 2000 Tentang Perjanjian  
Internasional Pasal 1.” 2020. 2020. <https://www.jogloabang.com/pustaka/uu->

24-2000-perjanjian-internasional.

Wicaksono, Rheza Artica. 2022. "Proses Paradiplomasi Kota Surabaya Dalam Mencapai Sister City Pada Masa Pemerintahan Tri Rismaharini." Malang: Universitas Muhammadiyah Malang.





**LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Kampus III – Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144  
Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

**SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**Berdasarkan** peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa **di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang**. **Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:**

Nama : Sefty Andila Pramesti  
NIM : 201910050311130  
Judul TA/Skripsi : Pengawasan DPRD Terhadap Kerja Sama Sister City Surabaya Dengan Liverpool, Inggris (Studi : Kota Surabaya)  
Pembimbing I : Drs. Krishno Hadi, M.A.  
Pembimbing II : Iradhat Taqwa Sihidi, S.IP., M.A.

**Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:**

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	3%	7%	15%	37%	0%

Administrator,  
Malang, 11 Desember 2023  
Prodi Ilmu Pemerintahan

Umi Kulsum, S.IP., M.IP



Muhammad Kamil, S.IP., MA