

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN
KEKERASAN SEKSUAL PEREMPUAN DAN ANAK DI
KABUPATEN SUMENEP**

(Studi di UPTD Perlindungan Perempuan dan Anak Kabupaten Sumenep)

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Malang

Sebagai Persyaratan Mem peroleh Gelar Sarjana (S-1) Kesejahteraan Sosial



Disusun Oleh :

RETNO FITRIA WULANDARI

202010030311053

**PROGRAM STUDI KESEJAHTERAAN SOSIAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

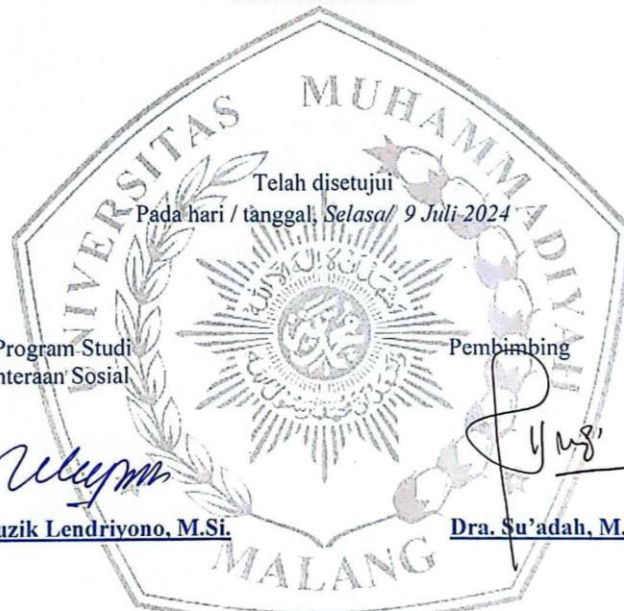
2024

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN KEKERASAN
SEKSUAL PEREMPUAN DAN ANAK DI KABUPATEN SUMENEP
(Studi di UPTD Perlindungan Perempuan dan Anak Kabupaten
Sumenep)**

Diajukan Oleh :

RETNO FITRIA WULANDARI

202010030311053



Telah disetujui
Pada hari / tanggal: *Selasa/ 9 Juli 2024*

Ketua Program Studi
Kesejahteraan Sosial

Pembimbing

Dr. Fauzik Lendrivono, M.Si.

Dra. Su'adah, M.Si.

Wakil Dekan I
Fakultas ~~SUMENEP~~ Sosial dan Ilmu Politik



Najamuddin Kharur Rijal, M.Hub.Int.

SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

RETNO FITRIA WULANDARI

202010030311053

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi
dan dinyatakan
LULUS

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar
Sarjana (S-1) Kesejahteraan Sosial
Pada hari Selasa, 9 Juli 2024
Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. Dr. Rinikso Kartono, M.Si. ()
2. Dra. Juli Astutik, M.Si. ()
3. Dra. Su'adah, M.Si. ()

Mengetahui
Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Nafanuddin Khasrar Rijal, M.Hub.Int.

BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI

Nama : Retno Fitria Wulandari
NIM : 202010030311053
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Kesejahteraan Sosial
Judul Skripsi : “Implementasi Kebijakan Penanganan Kekerasan Seksual Perempuan dan Anak di Kabupaten Sumenep (Studi di UPTD Perlindungan Perempuan dan Anak Kabupaten Sumenep)”
Dosen Pembimbing : **Dra. Su’adah, M.Si.**

Tanggal Bimbingan	Pembimbing	Keterangan Bimbingan
4 Desember 2023		Pengajuan Proposal
15 Januari 2024		ACC Bab I, II, III
23 Januari 2024		Seminar-Proposal
27 Juni 2024		ACC BAB IV
27 Juni 2024		ACC BAB V

Ketua Program Studi
Kesejahteraan Sosial

Dr. Fauzki Leandriyono,
M.Si.



Menyetujui,

Pembimbing

Dra. Su’adah, M.Si.



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG



FAKULTAS ILMU SOSIAL & ILMU POLITIK

KESEJAHTERAAN SOSIAL
kesos.umm.ac.id | kesos@umm.ac.id

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Retno Fitria Wulandari
NIM : 202010030311053
Jurusan : Kesejahteraan Sosial
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa:

1. Tugas Akhir dengan Judul : "Implementasi Kebijakan Penanganan Kekerasan Seksual Perempuan dan Anak di Kabupaten Sumenep (Studi di UPTD Perlindungan Perempuan dan Anak Kabupaten Sumenep)" adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka
1. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku
2. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 26 Juni 2024

Yang Menyatakan,



Retno Fitria Wulandari



Kampus I
Jl. Bandung 1 Malang, Jawa Timur
P: +62 341 551 253 (Hunting)
F: +62 341 460 435

Kampus II
Jl. Bendungan Sutami No.188 Malang, Jawa Timur
P: +62 341 551 149 (Hunting)
F: +62 341 582 060

Kampus III
Jl. Raya Tlogomas No 246 Malang, Jawa Timur
P: +62 341 464 318 (Hunting)
F: +62 341 460 435
E: webmaster@umm.ac.id

LEMBAR PERSEMBAHAN

Syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayahnya kepada peneliti karena dapat menyelesaikan skripsi ini untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1) Kesejahteraan Sosial. Sebagai ucapan rasa syukur peneliti ingin mempersembahkan skripsi ini kepada :

1. Kedua orang tua saya dan kakak saya tercinta yakni Ayah Hidayat Andyanto, Ibu Dra. Siti Nurhayati, dan Alif Sophia Naulita atas pengorbanannya baik moral dan materi, memotivasi serta doa doanya untuk penulis.
2. Keluarga besar saya yaitu nenek uti Sulastinah, tante Irma, om Arif, Aqil, Irfan, Nayla, dan Nayya yang telah mendukung saya dan mendoakan saya.
3. Partner terbaik saya, Risqi Nur Rahman yang senantiasa mendengarkan keluh kesah peneliti, memberi dukungan serta motivasi. Terima kasih telah menjadi bagian dalam perjalanan saya hingga penyusunan skripsi ini terselesaikan dengan baik.
4. Sahabat sahabat saya Dinda Putri Adelya, Agnita Herwinda Rivani, dan Olsa Maharani Affandi yang selalu menemani dan memberikan semangat serta dukungan kepada penulis.
5. Teman teman seperjuangan saya yang selalu kompak dan memberikan semangat kepada penulis. Terima kasih Sophia Silawati, Cici Yuspita Sari, Citra Yuerllen, Sania Putri, Zulfa Ema Dhea, Zakiya Nur, Aulia Vidyan, Salma Raka, dan Sephia Nurhasanah.

6. Kepada seluruh teman teman jurusan Kesejahteraan Sosial angkatan 2020.
7. Teman teman organisasi saya, yaitu teman teman HIMAKS dan teman teman FORKOMKASI JAWA TIMUR yang telah membantu saya dan mewarnai hari-hari saya selama masa kepengurusan.
8. Serta semua yang telah terlibat mendoakan dan memberikan dukungan kepada saya yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu.
9. Last but not least, terima kasih kepada diri sendiri. Retno Fitria Wulandari. Terima kasih sudah bertahan sejauh ini. Terima kasih tetap memilih berusaha dan merayakan dirimu sendiri sampai dititik ini. Walau sering kali merasa putus asa atas apa yang diusahakan belum berhasil, namun terima kasih tetap menjadi manusia yang selalu mau berusaha dan tidak lelah mencoba. Berbahagialah selalu dimanapun berada, Retno. Apapun kurang dan lebihmu mari rayakan diri sendiri.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT karena atas limpahat rahmat serta hidayah Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Penulis mengucapkan rasa terima kasih sebesar besarnya kepada pihak pihak yang terlibat dalam pembuatan tugas akhir skripsi ini hingga penelitian ini dapat selesai tepat waktu. Untuk itu peneliti mengucapkan terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Malang, Bapak Prof Dr. H. Nazarudin., S.E, M.Si
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Bapak Prof. Dr. Muslimin Machmud., M.Si, Ph.D
3. Bapak Dr. Fauzik Lendriyono., M.Si selaku Ketua Program Studi Kesejahteraan Sosial, Universitas Muhammadiyah Malang
4. Bapak Prof. Oman Sukmana, M.Si selaku Dosen Wali Kelas B Angkatan 2020
5. Ibu Dra. Suadah, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dengan baik hingga akhir
6. Seluruh Dosen Program Studi Kesejahteraan Sosial yang telah memberikan ilmunya selama ini.
7. Bapak Muh. Kholis, A.Md, seluruh staf program studi, serta staf Laboratorium Kesejahteraan Sosial.

Penulis menyadari skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan dalam penelitian ini. Untuk itu peneliti mengharapkan kritik serta saran yang membangun dari pembaca demi kesempurnaan penelitian ini

Malang, 4 Juli 2024

Penulis,

RETNO FITRIA WULANDARI



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI	iv
LEMBAR PERNYATAAN	v
LEMBAR PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR BAGAN	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT	xvii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Penelitian Terdahulu	7
B. Kajian Konsep	11
1. Konsep Kebijakan	11
2. Konsep Implementasi Kebijakan	13
2.1 Model Sistem David Easton	13
2.2 Unsur unsur Dalam Sistem Politik David Easton	15
3. Kebijakan Penanganan Kekerasan Seksual	18
BAB III METODELOGI PENELITIAN	
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian	22

B.	Subyek dan Informan Penelitian	22
C.	Lokasi Penelitian	23
D.	Teknik Pengumpulan Data	23
E.	Teknik Analisa Data	25
F.	Teknik Keabsahan Data	26

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A.	Gambaran Umum Lokasi Objek Penelitian	29
	1. Sejarah UPTD Perlindungan Perempuan dan Anak Kab. Sumenep	29
	2. Profil Lembaga	29
	3. Visi Misi Lembaga	30
	4. Tugas Lembaga	31
	5. SOP Pelayanan	31
	6. Struktur Lembaga	35
	7. Kebijakan Penanganan Kekerasan Perempuan dan Anak	37
	8. Data Subyek dan Informan	37
B.	Penyajian Data	40
	1. Implementasi Kebijakan Penanganan Kekerasan Seksual	40
C.	Analisa Data	54
	1. Analisis Implementasi Kebijakan Penanganan Kekerasan Seksual	55

BAB V PENUTUP

Kesimpulan.....	72
Penutup.....	74

DAFTAR PUSTAKA62
-----------------------------	------------

LAMPIRAN.....	.77
----------------------	------------

DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Data Subyek Penelitian.....	37
Tabel 4. 2 Data Informan Penelitian.....	38
Tabel 4. 3 Data Kasus Kekerasan Seksual.....	40



DAFTAR BAGAN

Bagan 4. 1 Struktur Lembaga.....	35
Bagan 4. 2 Implementasi Kebijakan.....	50



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Pendampingan home visit.....	41
Gambar 4. 2 Program Sosialisasi.....	48
Gambar 4. 3 Skema Sistem Politik David Easton.....	55



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Izin Penelitian dari Universitas.....	64
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian dari Bangkesbangpol.....	65
Lampiran 3 Data Kasus Kekerasan Kabupaten Sumenep.....	66
Lampiran 4 SOP Penerimaan Pengaduan Tidak Langsung.....	66
Lampiran 5 SOP Pengaduan Secara Langsung.....	68
Lampiran 6 SOP Layanan Penjangkauan.....	69
Lampiran 7 Kebijakan PermenPPPA no 7 Tahun 2018.....	70
Lampiran 8 Kebijakan Perda Kab. Sumenep no. 7 tahun 2011.....	72
Lampiran 9 Kebijakan PERBUP no. 50 tahun 2022.....	74
Lampiran 10 Dokumentasi Wawancara Subyek 1.....	76
Lampiran 11 Dokumentasi Wawancara Subyek 2.....	76
Lampiran 12 Dokumentasi wawancara subyek 3.....	77
Lampiran 13 Dokumentasi dengan informan 1.....	77
Lampiran 14 Dokumentasi dengan informan 2.....	77
Lampiran 15 Surat Keterangan Hasil Cek Plagiasi.....	78

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI KESEJAHTERAAN SOSIAL

ABSTRAK

Retno Fitria Wulandari, 2024, 202010030311053. **“Implementasi Kebijakan Penanganan Kekerasan Seksual Perempuan dan Anak di Kabupaten Sumenep (Studi di UPTD Perlindungan Perempuan dan Anak Kab. Sumenep)”**.
Pembimbing : Dra. Su’adah M.Si.

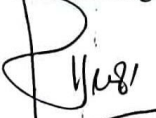
Kekerasan seksual berbasis gender terhadap perempuan dan anak masih menjadi permasalahan serius yang harus diatasi. Oleh karena itu, berdasarkan Peraturan Menteri P3A Nomor 4 Tahun 2018 tentang pembentukan UPTD Perlindungan Perempuan dan Anak diperlukan perhatian dari Pemerintah Daerah agar kekerasan terhadap perempuan dan anak bisa ditangani dengan membentuk UPTD PPA di seluruh wilayah Indonesia, salah satunya Kabupaten Sumenep. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan penanganan kekerasan seksual pada perempuan dan anak di kabupaten Sumenep. Untuk memperoleh data pada penelitian ini, penulis menggunakan jenis penelitian kualitatif deskriptif dengan jenis penelitian evaluatif. Dalam penelitian ini juga menggunakan teknik observasi, wawancara, dan juga dokumentasi. Pada penelitian ini peneliti melakukan analisa menggunakan teori dari David Easton. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penanganan kekerasan seksual ini belum menjadi *political will* karena dalam penanganan kekerasan seksual perempuan dan anak di Kabupaten Sumenep masih bisa dibidang belum maksimal.

Kata kunci : Implementasi kebijakan, kekerasan seksual

Malang, 27 Juni 2024

Menyetujui,

Pembimbing


Dra. Su’adah, M. Si

Penulis


Retno Fitria Wulandari

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI KESEJAHTERAAN SOSIAL

ABSTRACT

Retno Fitria Wulandari; 2024, 202010030311053. *“Implementation of the Policy for Handling Sexual Violence against Women and Children in Sumenep Regency (Study at the UPTD for Protection of Women and Children, Sumenep Regency)”*. Supervisor : Dra. Su’adah M.Si.

Gender-based sexual violence against women and children is still a serious problem that must be addressed. Therefore, based on P3A Ministerial Regulation Number 4 of 2018 concerning the establishment of UPTD for the Protection of Women and Children, attention is needed from the Regional Government so that violence against women and children can be handled by establishing UPTD PPA in all regions of Indonesia, one of which is Sumenep Regency. This research aims to analyze the implementation of policies for handling sexual violence against women and children in Sumenep district. To obtain data for this research, the author used descriptive qualitative research with evaluative research. This research also uses observation, interview and documentation techniques. In this study, researchers carried out an analysis using David Easton's theory. The results of the research show that the handling of sexual violence has not yet become a political will because the handling of sexual violence against women and children in Sumenep Regency is still not optimal.

Keywords: Policy implementation, sexual violence

Malang, 27 June 2024

Accepted,

Supervisor



Dra. Su'adah, M. Si

Researcher



Retno Fitria Wulandari

DAFTAR PUSTAKA

- Anggoman, E. (2019). Penegakan Hukum Pidana Bagi Pelaku Kekerasan/Pelecehan Seksual Terhadap Perempuan. *Jurnal Elektronik Bagian Hukum Pidana Fakultas Hukum Unsrat*, 2020(1), 473–484.
- Anindya, A., Dewi, Y. I. S., & Oentari, Z. D. (2020). Dampak Psikologis dan Upaya Penanggulangan Kekerasan Seksual Terhadap Perempuan. *Terapan Informatika Nusantara*, 1(3), 137–140. <https://ejurnal.seminar-id.com/index.php/tin/article/view/394>
- BERLIANIS, O. E. (2023). *Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Mesuji Nomor 2 Tahun 2020 Tentang Kabupaten Layak Anak Dalam Upaya Penanggulangan Kekerasan Seksual Terhadap Anak Perspektif Fiqh Siyasah* (Vol. 47, Issue 1) [Universitas Islam Negeri Raden Intan Lampung]. <https://doi.org/10.1016/j.tranpol.2019.01.002%0A>
- Creswell, J. W. (2016). *Research Design: Pendekatan Metode Kualitatif, Kuantitatif, dan Campuran* (Penerbit Pustaka Pelajar (ed.)).
- Dunn, W. N. (2003). *Pengantar Analisis Kebijakan Publik* (Gajah Mada University (ed.)).
- Eston, David. (1988). *Kerangka Kerja Analisa Sistem Politik*. Alih Bahasa Simamora Sahat. Jakarta : Bina Aksara.
- Easton, David. (1992). *Approaches to The Study of Politics*. New York: Macmillan Publishing Company
- Febrianti, E., Widiyahseno, B., Nasution, R. D., & Hilman, Y. A. (2022). Analisis Kebijakan PERMENDIKBUD RISTEK Nomor 30 Tahun 2021 Dalam Upaya Pencegahan Penanganan Kekerasan Seksual di Universitas Muhammadiyah Ponorogo. *Jurnal Ilmu Pemerintahan Suara Khatulistiwa (JIPSK)*, VII(01), 52–62.
- Hasel, S. N., & T. (2003). *Kebijakan Publik Yang Membumi* (E. Y. dan Lukman (ed.)).
- Herabudin. (2016). *Studi Kebijakan Pemerintah*. Pustaka Setia.
- Islamy, I. M. (2001). *Prinsip-prinsip Perumusan Kebijaksanaan Negara*. Bumi Aksara.
- Marlia, M. (2007). *Kekerasan Seksual Terhadap Istri*. Pustaka Pesantren.
- MUKHLIS, S., Awaliah, F., Siam, N. U., & Karim, Z. A. (2023). Implementasi Tata Kelola Pemerintahan Dalam Penanggulangan Kekerasan Terhadap Anak Di kabupaten Bintan. *Jurnal Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik*, 4(2), 1069–1078. <https://doi.org/10.56552/jisipol.v4i2.99>

- Rizqian, I. (2021). Upaya Perlindungan Hukum Terhadap Anak Sebagai Korban Tindak Pidana Kekerasan Seksual Dikaji Menurut Hukum Pidana Indonesia. *Journal Justiciabelen (Jj)*, 1(1), 51. <https://doi.org/10.35194/jj.v1i1.1115>
- Said, A. Z. (2004). *Kebijakan Publik*. Yayasan Pancur Siswa.
- Suyanto, B. (2010). *Masalah Sosial Anak*. Kencana.
- Wahab, S. A. (1997). *Analisis Kebijaksanaan Negara dari Formulasi ke Implementasi Kebijakan Negara* (2nd ed.). Bumi Aksara.
- Winarno, B. (2008). *Kebijakan Publik: Teori dan Proses*. Media Presindo.
- Yatimin. (2003). *Etika Seksual dan Penyimpangan Dalam Islam : Tinjauan Psikologi Pendidikan Dari Sudut Pandang Islam*. Amzah.

UNDANG UNDANG

- Bupati Kabupaten Sumenep. (2022). *Peraturan Bupati Sumenep Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi serta Tata Kerja Unit Pelaksana Teknis Daerah pada Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Sumenep (PERBUP No 50 Tahun 2022)*.
- Pemerintah Daerah Kabupaten Sumenep. (2011). *Peraturan Daerah Kabupaten Sumenep tentang Penyelenggaraan Perlindungan Perempuan dan Anak Korban Kekerasan (PERDA No 7 Tahun 2011)*.
- Menteri Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Republik Indonesia. (2018). *Peraturan Menteri Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak tentang Pembentukan Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak (PermenPPPA No 4 Tahun 2018)*