

SKRIPSI

**PENGAWASAN PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI**

**DAERAH (BPNTD) OLEH**

**DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KOTA MALANG**

**( Studi Pada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Malang )**



Oleh:

Bagas Ari Bastian

(201910050311134)

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2024**

# LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI



UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
MALANG

## FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

fisip.umm.ac.id | fisip@umm.ac.id

### LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

Nama : Bagas Ari Bastian  
Nim : 201910050311134  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : PENGAWASAN PROGRAM BANTUAN PANGAN NON  
TUNAI DAERAH (BPNTD) OLEH DEWAN PERWAKILAN  
RAKYAT DAERAH KOTA MALANG

Disetujui

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Muhammad Kamil, S.IP., MA.

Pembimbing

Dr. Saiman, M.Si

# LEMBAR PENGESAHAN

## SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh:

**BAGAS ARI BASTIAN**

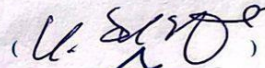
**201910050311134**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi  
dan dinyatakan  
**LULUS**

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar  
Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan  
Pada hari Rabu, 19 Juni 2024  
Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji:

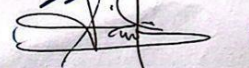
1. Yana Syafriyana Hijri, S.IP., M.IP

(  )

2. Ach. Apriyanto Romadhan, S.IP., M.Si

(  )

3. Assoc. Prof. Dr. Saiman. M.Si

(  )

Mengetahui  
Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



**Nazamuddin Khatir, S.IP., M.Hub.Int**

## LEMBAR PERSETUJUAN

**PENGAWASAN PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI DAERAH  
(BPNTD) OLEH DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KOTA  
MALANG**

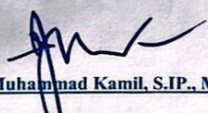
Diajukan Oleh:

**BAGAS ARI BASTIAN**  
201910050311134

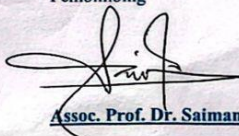
Telah disetujui

Pada hari / tanggal, *Rabu / 19 Juni 2024*

Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan

  
**Muhammad Kamil, S.IP., M.A**

Pembimbing

  
**Assoc. Prof. Dr. Saiman, M.Si**

Mengetahui  
Kakil Deputi FISIP UMM  
  
**Najwa Nur Rizki, S.IP., M.Hub.Int**

## LEMBAR PLAGIASI



### LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Kampus III - Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144

Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

**SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Berdasarkan peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:

**Nama** : BAGAS ARI BASTIAN  
**NIM** : 201910050311134  
**Judul TA/Skripsi** : Pengawasan Program Bantuan Pangan Non Tunai Daerah (BPNTD) Oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Malang

**Pembimbing** : Dr. Saiman, M. Si.

Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	10%	7%	12%	3%	3%

Administrator,

Muhammad Iqbal, S.Pd

Malang, 11 Juni 2019

Prodi Ilmu Pemerintahan



Muhammad Kamil, S.IP., MA

## LEMBAR ORISANALITAS



UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
MALANG

### FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

fisip.umm.ac.id | fisip@umm.ac.id

#### SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Bagas Ari Bastian  
NIM : 201910050311134  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Malang

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul :

PENGAWASAN PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI DAERAH (BPNTD) OLEH DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KOTA MALANG adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka

2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.

3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 5 Maret 2024  
Yang Menyatakan,

  
METERAI TEMPEL  
10000  
DOBALX115312850  
Bagas Ari Bastian

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum. Wr. Wb*

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT penulis panjatkan karena limpahan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pengawasan Program Bantuan Pangan Non Tunai Daerah (BPNTD) Oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Malang”**. Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.

Sholawat serta salam semoga tetap terlimpahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman jahiliyah menuju zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti yang kita rasakan saat ini. Dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini, semua tidak lepas adanya doa, bantuan serta dukungan dari berbagai pihak baik itu secara langsung ataupun tidak langsung. Untuk itu pada kesempatan kali ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Nazaruddin Malik, M.Si selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
2. Bapak Prof. Dr. Muslimin Machmud, M.Si, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammad Malang.
3. Bapak Muhammad Kamil, S.IP., M.IP selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Malang.
4. Bapak Dr. Saiman, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah banyak mendedikasikan waktu untuk membimbing, memberikan arahan serta masukan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen dan staff Ilmu Pemerintahan yang telah banyak memberikan sumbang bakti keilmuan dan segala bentuk pengabdianya.
6. Kepada Kepala Bagian Umum Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Malang Bapak Drs. Mulyono, M.Si beserta jajarannya yang telah mendukung penelitian ini.

7. Kepada Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Malang Khususnya ketua Fraksi Damai Bapak Lookh Mahfudz beserta jajarannya yang telah mendukung berbagai hal dalam penyusunan skripsi ini.
  8. Kedua orang tua saya Bapak Priyadi dan Ibu Panti Asri yang telah banyak berkorban dan berjuang demi anaknya, dan selalu mendukung demi mengenyam bangku pendidikan tinggi, terima kasih tak terhingga sehingga dapat menyelesaikan Pendidikan S1 ini dengan baik.
  9. Teman-teman Kontrakan rumah ceria yang ada dalam susah maupun senang, Terima kasih telah menjadi teman terbaik dalam segala hal dan memberikan dukungan penuh.
  10. Teman-teman seperjuangan Ebril Aqsalung Rolista, Diah Vira Devinda, Cindy Sarah Devita, M Nuril Huda, dan Eko Sulistiyono. Terima kasih telah menjadi teman berkeluh kesah dan teman main saat jenuh.
  11. Kepada seluruh anggota Pemuda Sinar Abadi dan Teman-teman Ilmu Pemerintahan 2019 yang senantiasa menemani, memberikan motivasi, dukungan, dan semangat kepada saya untuk bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
  12. Serta pihak-pihak lain yang tidak dapat disebutkan satu-persatu, terima kasih telah membantu dalam proses menyelesaikan Pendidikan S1 ini.
- Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih tidak luput dari kata sempurna. Untuk itu, Semua saran dan kritik akan diterima dengan segala kerendahan hati. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak.

*Wassalamualaikum Wr. Wb*

Malang, 28 Maret 2024

Bagas Ari Bastian



## DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN .....	iii
LEMBAR PLAGIASI .....	iv
LEMBAR ORISINALITAS .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	vii
DAFTAR GAMBAR .....	viii
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT.....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	8
1.4 Definisi Konseptual .....	9
1.5 Definisi Operasional .....	10
1.6 Metode Penelitian .....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>17</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	17
2.2 Kerangka Teori .....	21
<b>BAB III DESKRIPSI WILAYAH .....</b>	<b>33</b>
3.1 Gambaran Umum Kota Malang.....	33
3.2 Aspek Geografis Kota Malang.....	34
3.3 Gambaran Umum DPRD Kota Malang .....	39

<b>BAB VI PEMBAHASAN.....</b>	<b>55</b>
4.1 Pengawasan DPRD terhadap Program Bantuan Pangan Non Tunai Daerah (BPNTD) Kota Malang.....	55
4.2 Tahapan dan mekanisme pengawasan Komisi D DPRD Kota Malang terhadap program .....	60
4.3 Pengawasan yang dilakukan komisi D DPRD Kota Malang terhadap program BPNTD melalui pengaduan Masyarakat dalam proses RESES...64	
4.3.1 Mekanisme kegiatan reses.....	66
4.4 Pengawasan yang dilakukan komisi D DPRD Kota Malang terhadap program BPNTD melalui Rapat Kerja Komisi dan Rapat Dengar Pendapat.....	77
4.4.1 Mekanisme rapat kerja komisi D Bersama dinas sosial.....	74
4.4.2 hasil rapat kerja yang dilakukan DPRD Bersama dinstos kota malang	75
4.5 Kendala yang Dihadapi dalam Proses Pengawasan .....	76
4.6 Optimalisasi Pengawasan.....	78
<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>80</b>
5.1 Kesimpulan .....	80
5.2 Saran .....	81
DAFTAR PUSTAKA .....	83
LAMPIRAN.....	85

## DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Jumlah penduduk Kota Malang .....	36
Tabel 3. 2 Jumlah Penduduk Menurut Umur .....	36
Tabel 3. 3 Jumlah Penduduk Menurut Pendidikan .....	37
Tabel 3. 4 Daftar Jumlah Anggota Fraksi .....	38
Tabel 3. 5 Pimpinan dan Anggota Fraksi DPRD Kota Malang .....	45
Tabel 3. 6 Fraksi Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan .....	45
Tabel 3. 7 Fraksi Partai Kebangkitan Bangsa .....	46
Tabel 3. 8 Fraksi Partai Keadilan Sejahtera .....	46
Tabel 3. 9 Fraksi Partai Gerakan Indonesia Raya .....	46
Tabel 3. 10 Fraksi Partai Golongan Karya .....	47
Tabel 3. 11 Fraksi Partai Damai Demokrasi Indonesia .....	47
Tabel 4. 1 BPNTD yang sudah disalurkan Wilayah Kota Malang .....	56
Tabel 4. 2 BPNTD yang sudah disalurkan kepada Disabilitas Wilayah Kota Malang .....	56
Tabel 4. 3 BPNTD yang sudah disalurkan kepada Lansia Wilayah Kota Malang	57
Tabel 4. 4 BPNTD yang sudah disalurkan kepada Reguler Wilayah Kota Malang .....	57
Tabel 4. 5 BPNTD yang belum disalurkan Wilayah Kota Malang.....	58
Tabel 4. 6 BPNTD yang sudah disalurkan kepada Disabilitas Wilayah Kota Malang .....	58
Tabel 4. 7 BPNTD yang sudah disalurkan kepada Lansia Wilayah Kota Malang	59
Tabel 4. 8 BPNTD yang sudah disalurkan kepada Reguler Wilayah Kota Malang .....	59
Tabel 4. 9 Reses Pengawasan Program Bantuan kepada Masyarakat Tahun 2022 .....	62

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Profil Kemiskinan Kota Malang 2021 .....	3
Gambar 3. 1 Peta Wilayah Kota Malang .....	35
Gambar 3. 2 Gambar Bagan Struktur Organisasi DPRD Kota Malang .....	44



## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji pengawasan program Bantuan Pangan Non Tunai Daerah (BPNTD) oleh DPRD Kota Malang. Program BPNTD Daerah merupakan pengganti program bantuan pangan RASDA (Beras Daerah) yang di dalam bantuan itu Keluarga Penerima Manfaat (KPM) mendapatkan bantuan yang disalurkan melalui rekening perbankan atau Bank yang ditunjuk sebagai bank penyalur dan diperuntukkan hanya untuk membeli beras. Pengawasan yang efektif dari DPRD perlu dilaksanakan agar program kesejahteraan sosial BPNTD ini dapat berjalan dan memberikan kontribusi baik kepada masyarakat.

Studi ini menggunakan metode kualitatif. Data dikumpulkan melalui observasi maupun wawancara dengan anggota DPRD Kota Malang, serta analisis laporan-laporan atau dokumen yang bersifat informasi tertulis yang digunakan dalam penelitian terkait fungsi DPRD sebagai kontrol pengawasan terhadap program BPNTD di Kota Malang. Hasil penelitian menyatakan bahwa bentuk pengawasan DPRD Kota Malang diwujudkan melalui pengawasan langsung dengan reses dan terjun langsung ke lapangan serta pengawasan tidak langsung yaitu melalui Rapat Gabungan dengan OPD terkait dan Dokumen Laporan OPD Terkait.

Hasil penelitian ini memberikan kontribusi penting dalam pemahaman tentang pentingnya pengawasan program Bantuan Pangan Non Tunai Daerah (BPNTD) oleh DPRD Kota Malang. Rekomendasi yang dihasilkan dapat menjadi panduan bagi DPRD Kota Malang dalam meningkatkan pengawasan terhadap penyaluran program BPNTD agar meningkatkan efektifitas dan ketepatan sasaran penyaluran bantuan.

**Kata Kunci : Bantuan Pangan Non Tunai Daerah, Pengawasan DPRD, Kota Malang**

## ABSTRACT

This research aims to examine the supervision of the Regional Non-Cash Food Assistance (BPNTD) program by the Malang City DPRD. The Regional BPNT program is a replacement for the RASDA (Regional Rice) food assistance program, in which the Beneficiary Families (KPM) receive assistance which is channeled through banking accounts or banks designated as distribution banks and is intended only for purchasing rice. Effective supervision from the DPRD needs to be implemented so that the BPNTD social welfare program can run and make a good contribution to society.

This study uses qualitative methods. Data was collected through observations and interviews with members of the Malang City DPRD, as well as analysis of reports or documents in the form of written information used in research related to the DPRD's function as supervisory control of the BPNTD program in Malang City. The results of the research state that the form of supervision by the Malang City DPRD is realized through direct supervision by taking recess and going directly into the field as well as indirect supervision, namely through Joint Meetings with related OPDs and Related OPD Report Documents.

The results of this study provide an important contribution to the understanding of its importance supervision of the Regional Non-Cash Food Assistance (BPNTD) program by the Malang City DPRD. The resulting recommendations can be a guide for the Malang City DPRD in increasing supervision over the distribution of the BPNTD program so that it can be implemented properly to increase effectiveness and target accuracy distribution help.

**Keywords: Regional Non-Cash Food Assistance, DPRD Supervision, Malang City**

## DAFTAR PUSTAKA

- Arifin, Z., Fahmal, A. M., & Razak, A. (2022). Fungsi Pengawasan DPRD Terhadap Laporan Keterangan Pertanggungjawaban Gubernur: Suatu Studi di Daerah Provinsi Sulawesi Selatan. *Journal of Lex Generalis (JLG)*, 3(8).
- Ayuninnas, A., & Sulistyowati, T. (2019). Peran DPRD dalam Pelaksanaan Kerja Sama antara Pemerintah Daerah Kabupaten Sumbawa dengan Lembaga Luar Negeri (Studi tentang Kerja Sama Pemerintah Kabupaten Sumbawa dengan Gimco, ltd). *Reformasi Hukum Trisakti*, 1(2).
- Budiyono. (2013). Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRD Terhadap Pemerintah Daerah Dalam Rangka Mewujudkan Good Governance. *Fiat Justitia Jurnal Ilmu Hukum*, 7(1).
- Glendoh, S. H. (2000). Fungsi Pengawasan dalam Penyelenggaraan Manajemen Korporasi. *Jurnal Manajemen & Kewirausahaan*, 2(1).
- Hamidi. (2004). *Metode Penelitian Kualitatif: Aplikasi Praktis Pembuatan Proposal dan Laporan Penelitian*. Malang: UMM Press.
- Handoko, T. H. (2001). *Manajemen Personalia dan Sumber Daya Manusia*. Yogyakarta: BPFE.
- Lomboan, W., Kasenda, V., & Gosal, R. (2019). Pengawasan Pemerintah Dalam Penyaluran Beras Miskin Di Kecamatan Ratatotok Kabupaten Minahasa Tenggara Tahun 2018. *Jurnal Eksekutif*, 3(3).
- Manullang. (2006). *Dasar-Dasar Manajemen, Edisi Revisi Cetakan Ketujuh*. Jakarta: Ghalia Indonesia.
- Mardiasmo. (2002). Otonomi Daerah sebagai Upaya Memperkokoh Basis Perekonomian Daerah. *Jurnal Otonomi Daerah*, 1(4), 1–14.
- Ma'ruf, M. F. (2019). Kompetensi Anggota DPRD Dalam Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Terhadap Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik. *Jurnal Administrasi Dan Kebijakan Publik*, 4(1).
- Nabila, R., & Irham, M. (2022). Peran DPRD Dalam Pelaksanaan Bantuan Sosial terhadap Masyarakat Sumut. *El-Mal: Jurnal Kajian Ekonomi & Bisnis Islam*, 4(5).
- Nurcholis, H. (2011). Hubungan Pemerintahan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah Serta Peran Wakil Pemerintah. *Skripsi. Universitas Muhammadiyah Yogyakarta*.
- Oktaviana, H. (2018). Fungsi Pengawasan DPRD terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Berdasarkan UU No.23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah. *Skripsi. Universitas Negeri Semarang*.

- Saydam, G. (2000). *Manajemen Sumber Daya Manusia (Human Resources Management) Suatu Pendekatan mikro*. Jakarta: Djambatan.
- Siagian, S. (1990). *Administrasi Pembangunan*. Jakarta: Gunung Agung.
- Siagian, S. (2008). *Pengantar Manajemen*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Situmorang, V. M., & Juhir, J. (1994). *Aspek Hukum Pengawasan Melekat dalam Lingkungan Aparatur Pemerintah*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Subandi. (2014). *Ekonomi Pembangunan*. Bandung: Alfabeta.
- Suwanda, D., & Soleh, C. (2018). *Peran Pengawasan DPRD Terhadap LKPJ dan LPP APBD/LKPD Audited Serta TLHP KPK*. Bandung: Remaja Rosdakarya.