

SKRIPSI

**EVALUASI PROGRAM RUMAH SEJAHTERA (PRS) TERHADAP
MASYARAKAT MISKIN DI KABUPATEN HULU SUNGAI SELATAN**

Disusun Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan Strata Satu
(S1) Ilmu Pemerintahan



Oleh :

Muhammad Sa'dudin

202010050311015

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

TAHUN 2024

EVALUASI PROGRAM RUMAH SEJAHTERA (PRS) TERHADAP
MASYARAKAT MISKIN DI KABUPATEN HULU SUNGAI SELATAN

Diajukan Oleh:

MUHAMMAD SA'DUDIN
202010050311015

Telah disetujui
Pada hari / tanggal, Selasa/ 28 Mei 2024

Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan


Muhammad Kamil, S.IP., M.A

Pembimbing


Ali Roziqin, S. AP., MPA

Mengetahui

Najamuddin Khatib, S.IP., M.Hub. Int

SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh:

MUHAMMAD SA'DUDIN
202010050311015

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi
dan dinyatakan
L U L U S
Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar
Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan
Pada hari Selasa, 28 Mei 2024
Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji:

1. Prof. Dr. Asep Nurjaman, M.Si
2. Yana Syafriyana Hijri, S.IP., M.IP.
3. Ali Roziqin, S.AP., MPA



Wakil Dekan Fakultas Sosial dan Ilmu Politik


Najamuddin, S.IP., M.Hub. Int



UNIVERSITAS
MUHAMMADIYAH
MALANG

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

fisip.umm.ac.id | fisip@umm.ac.id

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Sa'dudin
NIM : 202010050311015
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul : Evaluasi Program Rumah Sejahtera (PRS) Terhadap Masyarakat Miskin di kabupaten Hulu Sungai Selatan adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka
2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 28 Februari 2024

Yang Menyatakan,

Muhammad Sa'dudin



Kampus I
Jl. Bandung 1 Malang Jawa Timur
P: +62 341 551 253 (Hunting)
F: +62 341 466 430

Kampus II
Jl. Bembungan Sutani No 188 Malang Jawa Timur
P: +62 341 551 148 (Hunting)
F: +62 341 562 060

Kampus III
Jl. Raya Tlogomas No 246 Malang Jawa Timur
P: +62 341 464 318 (Hunting)
F: +62 341 460 430
E: webmaster@umm.ac.id

ABSTRAK

Penerapan Program Rumah Sejahtera (PRS) sebagai implementasi konsep negara kesejahteraan dalam mengentaskan kemiskinan dan mewujudkan kawasan yang layak huni merupakan upaya pemerintah untuk mewujudkan kesejahteraan bangsa. Dalam penelitian ini peneliti bertujuan untuk menganalisis dan mendeskripsikan secara komprehensif bagaimana penyaluran bantuan hibah Program Rumah Sejahtera (PRS) kepada masyarakat miskin di Kabupaten Hulu Sungai Selatan dilaksanakan. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif untuk mengkaji secara komprehensif hasil pencapaian Program Rumah Sejahtera (PRS) tanpa menggunakan statistik dalam prosedur analisisnya. Proses pengumpulan data yang dilakukan adalah observasi langsung, wawancara terstruktur dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa target yang ingin dicapai Pemerintah Daerah melalui Dinas Sosial Kabupaten Hulu Sungai Selatan pada tahun 2014 telah terealisasi, dengan memperbaiki sekitar 6.077 unit rumah tidak layak huni pada tahun 2023. Selain mencapai target, dalam implementasinya terdapat beberapa kendala seperti tidak tersedianya tukang yang berdampak pada proses perbaikan rumah dan dapat mempengaruhi proses pelaporan pelaksanaan Program Rumah Sejahtera yang mengakibatkan tertundanya proses perbaikan rumah.

Kata Kunci : Evaluasi, Program Rumah Sejahtera (PRS), Masyarakat Miskin

ABSTRACT

Implementation of the Prosperous Home Program (PRS) as an implementation of the welfare state concept in alleviating poverty and creating a livable area is the government's effort to realize the nation's prosperity. In this study, the researcher aims to comprehensively analyze and describe how the distribution of the Prosperous Home Program (PRS) grant assistance to poor communities in Hulu Sungai Selatan Regency is implemented. This research uses the method qualitative to comprehensively examine the results of the achievement of the Prosperous Home Program (PRS) without using statistics in the analysis procedure. The data collection process carried out was direct observation, structured interviews and documentation. The results of the research show that the target that the Regional Government wanted to achieve through the Hulu Sungai Selatan Regency Social Service in 2014 has been realized, by repairing around 6,077 units of uninhabitable houses by 2023. Apart from achieving the target, in its implementation there are several obstacles such as failure to provide craftsmen who have an impact on the home repair process and can influence the reporting process for the implementation of the Prosperous Home Program which results in delays in the home repair process.

Key words: *Evaluation, Program Rumah Sejahtera (PRS), Poor societ*

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim,

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT. Yang telah memberikan berkat rahmat dan karunianya sehingga penulis bisa menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “**EVALUASI PROGRAM RUMAH SEJAHTERA (PRS) TERHADAP MASYARAKAT MISKIN DI KABUPATEN HULU SUNGAI SELATAN**”. Shalawat serta salam tak lupa senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW dan umatnya hingga akhir zaman. Penulisan dan penelitian ini dilakukan guna memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP) Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa banyak sekali bantuan dan dukungan dari berbagai pihak menjadikan penulisan skripsi ini berjalan dengan baik. Oleh karenanya, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah mendukung baik secara langsung maupun tidak langsung. Rasa terimakasih ini penulis sampaikan kepada :

1. Prof. Dr. H. Nazaruddin Malik, M. Si selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang beserta seluruh staff dan jajaran Rektorat atas ilmu dan bimbingan selama kuliah.
2. Prof. Dr. Muslimin Machmud, M. Si., Ph. D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang beserta seluruh staff dan jajarannya atas ilmu dan bimbingan selama kuliah.
3. Muhammad Kamil, S. IP., MA selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan beserta staff dan jajarannya atas ilmu dan bimbingan selama kuliah.

4. Ali Roziqin, S.AP., M.PA selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang yang telah membantu penulis selama kuliah dan selama tahap penyusunan skripsi ini.
6. Kepala Dinas Sosial, Sekretariat, Pegawai beserta staff yang telah mendukung dan membimbing penulis sehingga penelitian ini dapat terselesaikan.
7. Kedua Orang tua tercinta saya, Taus dan Hj Sargiah yang telah memberikan kasih sayang, do'a, dukungan serta pengorbanannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
8. Keempat Kaka yang saya sayangi, Muhammad Kamaludin Ikhsan, Anisa, Sarwani dan Hj Jubaidah yang telah memberikan dukungan dan semangat tanpa henti.
9. Kedua Sahabat saya, Muhammad Hekal Pratama dan Hijri Yanur yang selalu memberikan semangat kepada penulis.
10. Sahabat penulis di bangku perkuliahan yang selalu kebersamai dalam empat tahun ini, yaitu Ahmad Lisyam, Anang firmansyah, Nurul Hikmah, Maisharah, dan Qhazisa Arty Q yang banyak membantu penulis dalam mengerjakan skripsi yang tak pernah henti saling menyemangati.
11. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan Angkatan 2020 A, B, C dan D sebagai teman seperjuangan dalam perkuliahan.
12. Dan terakhir untuk Muhammad Sa'dudin, ya! Diri saya sendiri. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terima Kasih karena terus berusaha dan tidak menyerah, serta senantiasa menikmati prosesnya. Terima Kasih sudah bertahan sampai sejauh ini.

Dengan penuh harapan semua jasa kebaikan mereka diterima Allah SWT dan tercatat sebagai amal saleh. Akhirnya, karya ini penulis suguhkan kepada segenap pembaca, dengan harapan adanya saran dan kritik yang bersifat membangun untuk kemajuan Pendidikan yang akan datang, karena penulis menyadari skripsi ini tidak lepas dari kekurangan yang disebabkan keterbatasan penulis miliki serta penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Semoga karya ini bermanfaat serta bisa menambah wawasan dan mendapatkan ridha Allah SWT.

Malang, 28 Mei 2024

Penulis

Muhammad Sa'dudin

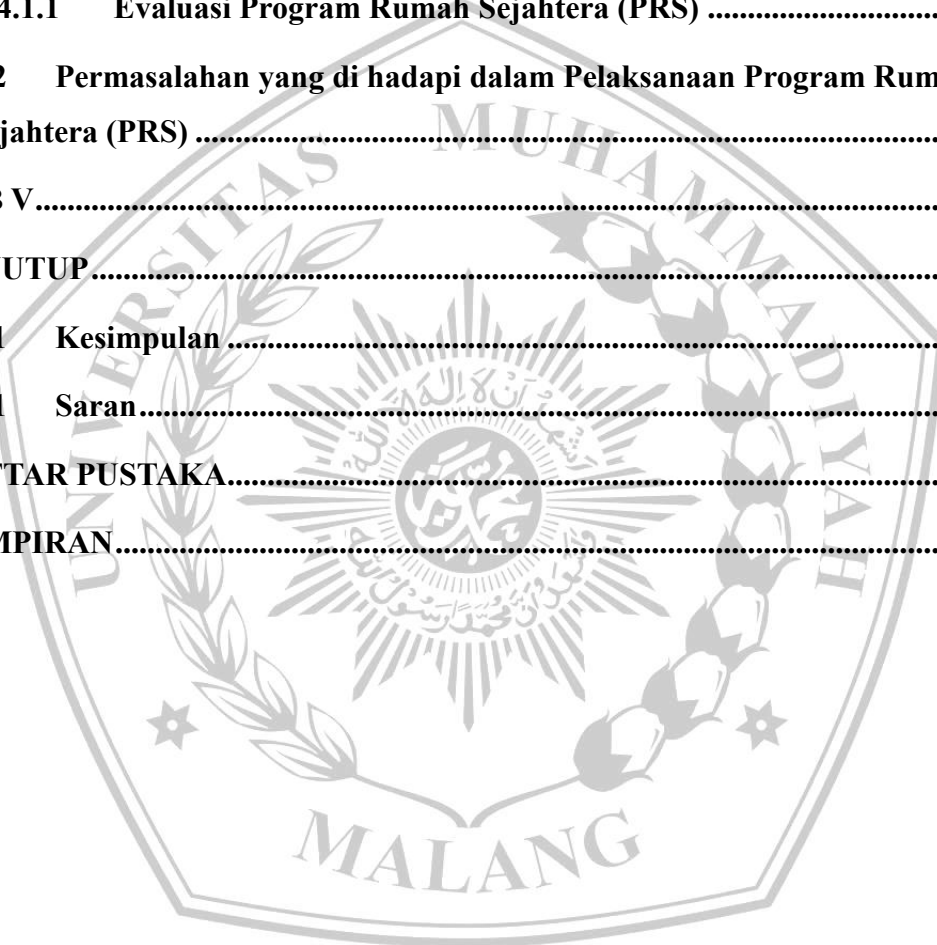


DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.4.1 Manfaat Akademik	8
1.4.2 Manfaat Praktis.....	9
1.5 Definisi Konseptual	9
1.5.1 Evaluasi Program.....	9
1.5.2 Program Rumah Sejahtera	9
1.6 Definisi Operasional	10
1.7 Metode Penelitian	10
1.7.1 Jenis Penelitian	10
1.7.2 Subjek penelitian.....	11

1.7.3	Teknik Pengumpulan Data	12
1.7.4	Lokasi Penelitian	13
1.7.5	Teknik Analisi Data	14
BAB II	.....	16
KAJIAN PUSTAKA	.....	16
2.1	Penelitian Terdahulu	16
2.2	Konsep Kemiskinan	20
2.2.1	Pengertian Kemiskinan	21
2.2.2	Indikator Kemiskinan.....	22
2.3	Bantuan Hibah Program Rumah Sejahtera (PRS)	23
2.3.1	Kriteria Penerima Bantuan Program Rumah Sejahtera (PRS).....	23
2.3.2	Persyaratan Penerima Bantuan Program Rumah Sejahtera (PRS)	24
2.4	Konsep Kebijakan Publik.....	25
2.4.1	Pengertian Kebijakan Publik.....	26
2.4.2	Tahapan Kebijakan Publik	26
2.5	Konsep Evaluasi Kebijakan	28
2.5.1	Pengertian Evaluasi Kebijakan	28
2.5.2	Indikator Evaluasi.....	30
2.6	Kerangka Berpikir	30
BAB III	.....	33
DESKRIPSI WILAYAH	.....	33
3.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	33
3.1.1	Kondisi Geografis Kabupaten Hulu Sungai Selatan	33
3.1.2	Kondisi Geografis kabupaten Hulu Sungai Selatan	34
3.2	Dinas Sosial Kabupaten Hulu Sungai Selatan	38

3.2.1	Visi dan Misi	38
3.2.2	Struktur Organisasi	39
BAB IV	.....	42
PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	.....	42
1.1	Hasil dan Pembahasan	42
1.1.1	Evaluasi Program Rumah Sejahtera (PRS)	42
4.1.1	Evaluasi Program Rumah Sejahtera (PRS)	88
4.2	Permasalahan yang di hadapi dalam Pelaksanaan Program Rumah Sejahtera (PRS)	100
BAB V	.....	102
PENUTUP	.....	102
5.1	Kesimpulan	102
5.1	Saran.....	102
DAFTAR PUSTAKA	.....	104
LAMPIRAN	.....	107



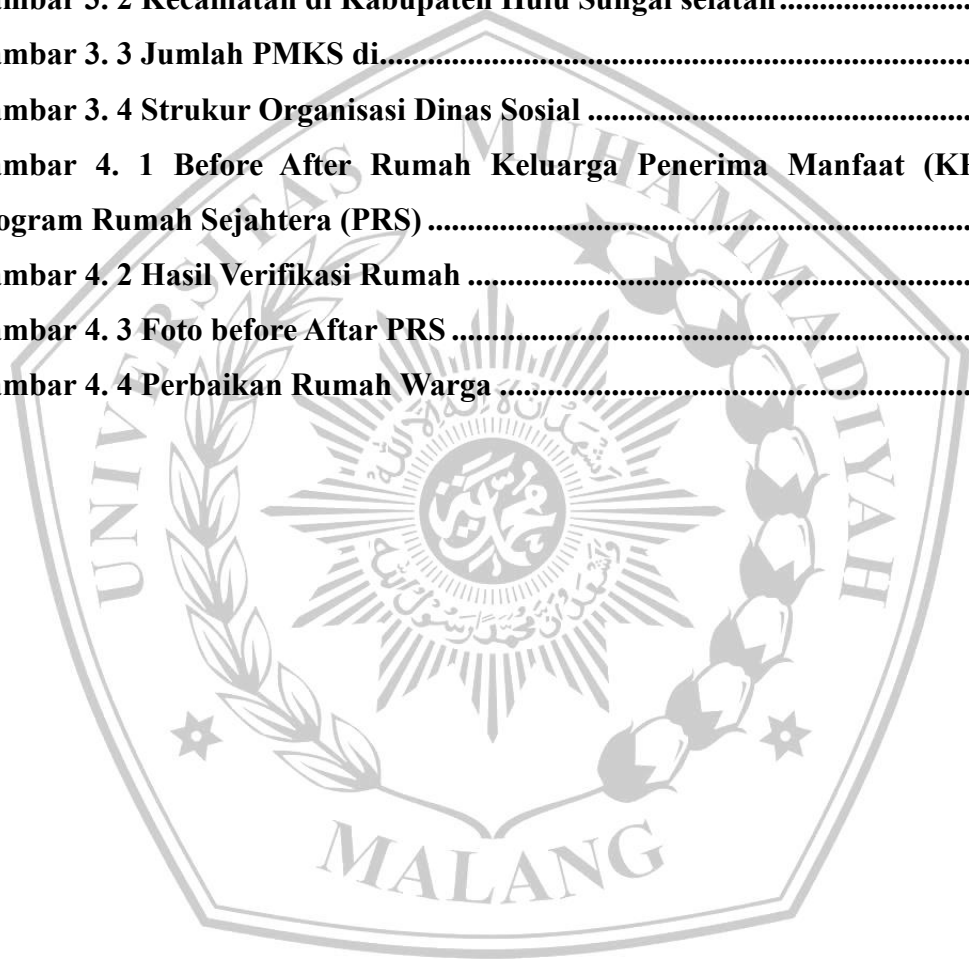
DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Konsep Indikator dan Sub Indikator	10
Tabel 1. 2 Data Subyek Penelitian	12
Tabel 3. 1 Jumlah Penduduk Kabupaten Hulu Sungai Selatan.....	35
Tabel 3. 2 Indeks Kemiskinan di Kabupaten	36
Tabel 4. 1 Realisasi PRS di Tahun 2014 - 2021	42
Tabel 4. 2 Realisasi PRS di Tahun 2022 - 2023	44
Tabel 4. 3 Data RTLH Provinsi Kalimantan Selatan.....	77
Tabel 4. 4 Rincian Dana Program Rumah Sejahtera (PRS)	80
Tabel 4. 5 Pelaksanaan Program Rumah Sejahtera (PRS)	87
Tabel 4. 6 Data RTLH Provinsi Kalimantan Selatan.....	91
Tabel 4. 7 Rincian Dana Program Rumah Sejahtera (PRS)	94



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Presentase Penduduk Miskin Provinsi Kalimantan Selatan 2023	4
Gambar 1. 2 Jumlah Rumah Tidak Layak Huni tahun 2014	6
Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir	32
Gambar 3. 1 Peta Wilayah Daerah Kabupaten Hulu Sungai Selatan	33
Gambar 3. 2 Kecamatan di Kabupaten Hulu Sungai selatan	34
Gambar 3. 3 Jumlah PMKS di	37
Gambar 3. 4 Strukur Organisasi Dinas Sosial	40
Gambar 4. 1 Before After Rumah Keluarga Penerima Manfaat (KPM) Program Rumah Sejahtera (PRS)	52
Gambar 4. 2 Hasil Verifikasi Rumah	65
Gambar 4. 3 Foto before Aftar PRS	68
Gambar 4. 4 Perbaikan Rumah Warga	97



DAFTAR IAMPIRAN

LAMPIRAN 1 Pedoman Wawancara	107
LAMPIRAN 2 Dokumentasi Program Rumah sejahtera (PRS)	109
LAMPIRAN 3 Dokumentasi Wawancara	110



DAFTAR PUSTAKA

- Afifah, 2022. 2022. “Efektivitas Pelaksanaan Program.”
- APRIANTO, NAERUL EDWIN KIKY. 2018. “Kemiskinan Dalam Perspektif Ekonomi Politik Islam.” *ISLAMICONOMIC: Jurnal Ekonomi Islam* 8(2): 169–88.
- Aprianty, Diah Rachma. 2016. “Penerapan Kebijakan E-Government Dalam Peningkatan Mutu Pelayanan Publik Di Kantor Kecamatan Sambutan Kota Samarinda.” *eJournal Ilmu Pemerintahan* volume 4(4): hlm. 1593.
- Ariana, Riska. 2016. “Implementasi Bantuan RTLH Di Kabupaten Balangan.” (08): 1–23.
- Asrori, Ahmad. 2017. “Implementasi Program Beda Rumah Di Kabupaten Banjarmasin.” *Kalam* 9(2): 253.
- Dimiyati, Khudzaifah et al. 2021. “Heliyon Indonesia as a Legal Welfare State : A Prophetic-Transcendental Basis.” *Heliyon* 7(August): e07865. <https://doi.org/10.1016/j.heliyon.2021.e07865>.
- Ferezegia, Dv. 2018. “Analisis Tingkat Kemiskinan.” *Jurnal Sosial Humaniora Terapan* 1(1): 1–6. <http://journal.vokasi.ui.ac.id/index.php/jsht/article/download/6/1>.
- Harianja, H. 2021. “Analisis Kebijakan Publik Dalam Penerapan E-Government Binjai Smartcity.” ... (*Seminar of Social Sciences Engineering and ...*): 54–60. <http://jurnal.pancabudi.ac.id/index.php/scenario/article/view/1157>.
- Ismi, Anisa. 2021. “Implementasi Kebijakan Program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni Untuk Masyarakat Miskin Di Kecamatan Long Kali.” *Ilmu Pemerintahan* 9(September 2019): 103–12.
- Jacobus, Elvira Handayani, Paulus . Kindangen, and Een N. Walewangko. 2019. “Analisis Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kemiskinan Rumah Tangga Di Sulawesi Utara.” *Jurnal Pembangunan Ekonomi Dan Keuangan Daerah* 19(7): 86–103.
- Joko Tri Nugraha. 2018. “E-Government dan Pelayanan Publik (Studi Tentang Elemen Sukses Pengembangan E-Government di Pemerintah Kabupaten Sleman).” *Jurnal Komunikasi Dan Kajian Media* 2(1): 32–42.
- “JUKNIS PRS THN 2022.”

- Kurrohman, Taufik. 2013. "Evaluasi Penganggaran Berbasis Kinerja Melalui Kinerja Keuangan Yang Berbasis." *Jurnal Dinamika Akuntansi* 5(1): 1–11.
- Moshinsky, Marcos. 1959. 13 Nucl. Phys. *Metode Penelitian Kualitatif*.
- Mulyana, Deddy et al. 2019. "Metode Penelitian Komunikasi." : 424.
- Nawi, Ahmad, and Asih Widi Lestari. 2018. "Implementasi Kebijakan Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni Terhadap Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Di Desa Sumbergondo Kecamatan Bumiaji Kota Batu." *Jisip* 7(1): 11. www.publikasi.unitri.ac.id.
- Noval, Muhammad. 2021. "Evaluasi Program Rumah Sejahtera."
- Nurfurqon, Ardika. 2020. "Analisis Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Penanganan Covid-19: Perspektif Hukum Administrasi." 23(01): 13–23.
- Purba, Tiar Pandapotan, and Topan Himawan. 2021. "Pemenuhan Rumah Layak Huni Di Provinsi Riau." *Jurnal Penataan Ruang* 16(2): 98.
- Rapita, Meltesa. 2019. "Efektivitas Distribusi Bantuan Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RSRTLH) Pada Masyarakat Di Kecamatan Pino Raya Kabupaten Bengkulu Selatan (Studi Prinsip Distribusi Dalam Ekonomi Islam)." *Skripsi Program Studi Ekonomi Syariah Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Islam Institut Agama Islam Negeri (IAIN)*: 1–76.
- Sosiawan, Edwi Arief. 2008. "Tantangan Dan Hambatan Dalam Implementasi E-Government Di Indonesia." *Seminar Nasional Informatika 2008(semnasIF)*: 99–108.
- Tanskanen, Antti J. 2022. "Social Sciences & Humanities Open Deep Reinforced Learning Enables Solving Rich Discrete-Choice Life Cycle Models to Analyze Social Security Reforms." *Social Sciences & Humanities Open* 5(1): 100263. <https://doi.org/10.1016/j.ssaho.2022.100263>.
- Tursilarini, Tateki Yoga, and Trilaksmi Udiati. 2020. "Dampak Bantuan Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) Bagi Kesejahteraan Sosial Keluarga Penerima Manfaat Di Kabupaten Bangka." *Media Informasi Penelitian Kesejahteraan Sosial* 44(1): 1–21.
<https://ejournal.kemsos.go.id/index.php/mediainformasi/article/view/1973/pdf>.
- Vania Grace Sianturi, M. Syafii, and Ahmad Albar Tanjung. 2021. "Analisis

Determinasi Kemiskinan Di Indonesia Studi Kasus (2016-2019).” *Jurnal Samudra Ekonomika* 5(2): 125–33.

Winarno, Bambang. 2018. “Evaluasi Program Penyediaan Rumah Layak Huni Bagi Masyarakat Miskin Di Kabupaten Belitung.” *Jurnal Pengembangan Kota* 6(1): 66.

Yusriadi, Yusriadi, Saidna Zulfiqar bin Tahir, M. Awaluddin, and Misnawati Misnawati. 2020. “Pengentasan Kemiskinan Melalui Socialpreneur.” *Wikrama Parahita : Jurnal Pengabdian Masyarakat* 4(2): 115–20.





**LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Kampus III – Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144
Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

**SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**


Berdasarkan peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa **di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang**. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:

Nama : Muhammad Sa'dudin
NIM : 202010050311015
Judul TA/Skripsi : Evaluasi Program Rumah Sejahtera (PRS)
Terhadap Masyarakat Miskin di Kabupaten Hulu Sungai Selatan
Pembimbing I : Ali Roziqin S.A.P., MPA

Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	1%	0%	4%	0%	0%

Administrator,


Muhammad Iqbal S.Pd

Malang, 2024
Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan

Muhammad Kamil, S.IP., M.A