

**TUGAS AKHIR**

**Tinjauan Yuridis Empiris Tentang Penyalahgunaan Fasilitas Negara Terhadap  
Penggunaan Kendaraan Dinas Operasional Mobil Siaga Desa Secara Pribadi  
Oleh Perangkat Desa (Studi di Desa Mentaos dan Gambiran Kabupaten  
Jombang)**

**Oleh:**

**SYAHRIZAL AGAM CIPUTRA**

**NIM: 201710110311254**



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**FAKULTAS HUKUM**

**2024**

# SKRIPSI

Disusun oleh:

**SYAHRIZAL AGAM CIPUTRA**

**201710110311254**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Sabtu 18 Mei 2024

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

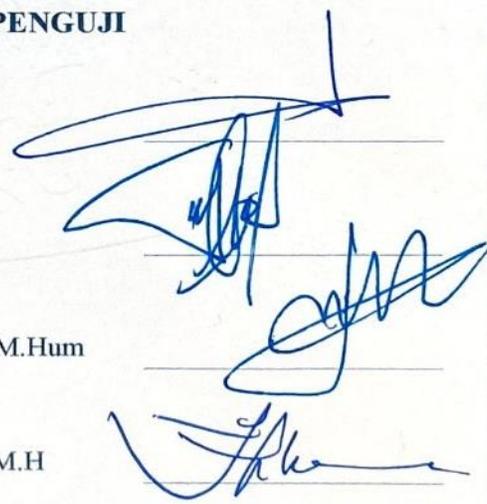
## SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Dr. Surya Anoraga, SH., M.Hum

Sekretaris : Ratri Novita Erdianti, SH., M.H

Penguji I : Dr. Catur Wido Haruni, SH., M.Si., M.Hum

Penguji II : Kuku Dwi Kurniawan, SH., S.Sy., M.H

The image shows three handwritten signatures in blue ink, each written over a horizontal line. The signatures are positioned to the right of the names of the exam board members listed in the text. The first signature is at the top, the second is in the middle, and the third is at the bottom.

**TINJAUAN YURIDIS EMPIRIS TENTANG PENYALAHGUNAAN  
KENDARAAN DINAS OPERASIONAL MOBIL SIAGA DESA SECARA  
PRIBADI OLEH PERANGKAT DESA  
(STUDY DI DESA MENTAOS DAN GAMBIRAN KABUPATEN JOMBANG)**

Diajukan Oleh:

**SYAHRIZAL AGAM CIPUTRA**

**201710110311254**

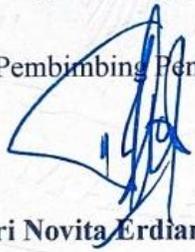
Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Sabtu 18 Mei 2024

Pembimbing Utama,

  
**Dr. Surya Anoraga, SH., M.Hum**

Pembimbing Pendamping,

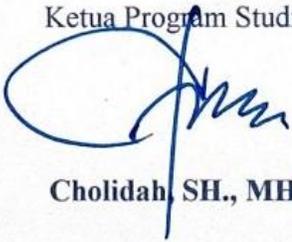
  
**Ratri Novita Erdianti, SH., M.H**



Dekan,

  
**Prof. Dr. Tongat, SH., M.Hum**

Ketua Program Studi,

  
**Cholidah, SH., MH**

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : SYAHRIZAL AGAM CIPUTRA

NIM : 201710110311254

Jurusan : **Ilmu Hukum**

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

TINJAUAN YURIDIS EMPIRIS TENTANG PENYALAHGUNAAN  
KENDARAAN DINAS OPERASIONAL MOBIL SIAGA DESA SECARA  
PRIBADI OLEH PERANGKAT DESA  
(STUDY DI DESA MENTAOS DAN GAMBIRAN KABUPATEN  
JOMBANG)

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 14 Juni 2024



Syahrizal Agam Ciputra

**Ungkapan Pribadi :**

Tiada Hadiah Yang Termulia  
Kecuali Hadiah Berupa Cinta Kasih Orang Tua  
Tiada Karunia Yang Paling Diidam-idamkan  
Kecuali Karunia Ilahi Berupa Islam dan Iman



## ABSTRAK

**Nama** : Syahrizal Agam Ciputra  
**NIM** : 201710110311254  
: **Tinjauan Yuridis Empiris Terhadap Pemakaian Fasilitas Negara Secara Pribadi Terkait Kendaraan Dinas di Luar Keperluan Dinas oleh Aparatur Sipil Negara (Studi di Pemerintahan Kabupaten Jombang)**  
**Pembimbing** : **Dr. Surya Anoraga, S.H., M.Hum**  
**Ratri Novita Erdianti, S.H., M.H**

Mobil dinas merupakan salah satu barang milik negara yang digunakan bukan untuk kepentingan pribadi ataupun kegiatan yang menyimpang, akan tetapi sebagai penunjang dalam bekerja terutama bagi perangkat desa. Dalam kenyataannya penggunaan mobil dinas operasional banyak disalah gunakan. Pada Mobil Siaga Desa berupa ambulans yang ada di Kabupaten Jombang digunakan untuk kepentingan pribadi seperti kepentingan keluarga dan bisnis bukan untuk penunjang alat operasional kesehatan. Dalam penelitian ini penulis menggunakan metode yuridis empiris, dengan melakukan penelitian langsung di lapangan dan menggunakan teknik wawancara serta dokumentasi. Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa sistem operasional penggunaan Mobil Siaga Desa belum efektif sesuai dengan pengaturan kendaraan dinas dan kurangnya pengawasan dari masyarakat sehingga mengakibatkan kerugian pada pemerintahan. Dasar hukum penggunaan kendaraan dinas ini diatur dalam Surat Edaran Menpan Nomor 357/M.PAN/12/2001 yang menyebutkan bahwa kendaraan mobil dinas operasional pada masing-masing instansi tidak digunakan diluar keperluan kedinasan. Peran serta masyarakat dalam pengawasan diharapkan lebih berani dan tanggap untuk melakukan pengaduan terkait penyalahgunaan kendaraan dinas operasional dengan melalui aplikasi SP4N-LAPOR! yang sudah diberikan oleh Dinkominfo Jombang.

**Kata Kunci : Pengaturan, Pengawasan Kendaraan Mobil Dinas**

## ABSTRACT

**Name** : Syahrizal Agam Ciputra  
**NIM** : 201710110311254  
**Title** : **Empirical Jurisprudence Against the Use of State Facilities in Personal Relationship with Service Vehicles Outside Service Needs by the Civil State Apparatus (Study in Jombang District Government)**  
**Adviser** : **Dr. Surya Anoraga, S.H., M.Hum**  
**Ratri Novita Erdianti, S.H., M.H**

*An official car is a state property that is not used for personal interests or deviant activities, but rather to support the work, especially of village officials. In reality, the use of operational official cars is widely misused. Village Alert Cars in the form of ambulances in Jombang Regency are used for personal needs such as family and business needs, not to support the operation of health equipment. In this research the author uses empirical juridical methods, by conducting direct research in the field and using interview and documentation techniques. Based on the research results, it shows that the operational system for using Village Alert Cars is not yet effective in accordance with official vehicle regulations and there is a lack of supervision from the community, resulting in losses for the government. The legal basis for the use of official vehicles is regulated in Menpan Circular Letter Number 357/M.PAN/12/2001 which states that operational service vehicles in each agency may not be used outside of official needs. It is hoped that community participation in supervision will be more courageous and responsive in submitting complaints regarding misuse of operational service vehicles via the SP4N-LAPOR application! which has been given by the Jombang Dinkominfo.*

**Keyword** : **Regulation, Supervision of Official Car Vehicles**

## KATA PENGANTAR

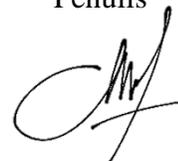
Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Puji Syukur Penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat Dan Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir dengan judul “Tinjauan Yuridis Empiris Terhadap Pemakaian Fasilitas Negara Secara Pribadi Terkait Kendaraan Dinas di Luar Keperluan Dinas oleh Aparatur Sipil Negara (Studi di Pemerintahan Kabupaten Jombang)” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Muhammadiyah Malang.

Dalam Proses penyusunan Tugas Akhir ini, penulis banyak mendapatkan bimbingan dan petunjuk serta bantuan yang bermanfaat dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
2. Bapak Dr. Surya Anoraga, S.H., M.Hum dan Ibu Ratri Novita Erdianti, S.H., M.H selaku Pembimbing I dan Pembimbing II yang telah banyak meluangkan waktu dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan arahan yang sangat berguna, hingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini dengan baik.
3. Ibu Cholidah, S.H., M.H. selaku ketua program prodi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang dan Bapak Said Noor Prasetyo, S.H.,M.H selaku dosen wali penulis yang telah mendukung dan memberi pengarahan sejak awal perkuliahan hingga selesainya Tugas Akhir ini.
4. Bapak M.Sholeh dan Bapak Jupri selaku Kepala Desa Mentaos dan Desa Gambiran Kabupaten Jombang yang telah berpartisipasi dalam memberikan informasi dan meluangkan waktunya.
5. Keluarga Bapak Ahmad dan Ibu Tutik Supriyatin, serta kakak Cut Ayu, Cut Amelia yang selalu menyelipkan doa dan dukungan.
6. Ratna Dewi Suryanti dan semua teman penulis yang senantiasa memberikan dukungan dalam segala hal dan tempat curahan hati terutama keluh kesah dalam proses penyelesaian Tugas Akhir ini.

Penulis menyadari bahwa tiada satupun karya manusia yang sempurna, sehingga kritik dan saran demi perbaikan karya ini sangat penulis harapkan. Demikian yang dapat penulis sampaikan, semoga karya ini dapat menjadi manfaat bagi peneliti khususnya dan pembaca yang membaca karya ini.

Penulis



Syahrizal Agam Ciputra

## DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN.....	i
SURAT PERNYATAAN.....	i
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat.....	6
E. Kegunaan Penelitian.....	6
F. Metode Penelitian.....	7
1. Lokasi Penelitian.....	7
2. Jenis Sumber Data.....	8
G. Teknik Pengumpulan Data.....	8
a. Wawancara.....	8
b. Observasi.....	9
c. Dokumentasi.....	9
d. Analisis Data.....	9
H. Sistematika Penulisan.....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>12</b>

A. Tinjauan Umum Tentang Fasilitas Negara .....	12
B. Tinjauan Tentang Kendaraan Dinas .....	12
a. Pengertian Mobil Dinas .....	16
b. Pengaturan Mobil Dinas.....	17
C. Tinjauan Tentang Kewenangan .....	20
a. Pengertian Kewenangan.....	20
b. Jenis-jenis Kewenangan.....	22
c. Unsur-unsur Kewenangan.....	24
d. Tugas Kewenangan Pemerintah Daerah .....	24
D. Tinjauan Tentang Pengawasan .....	28
a. Pengertian Pengawasan.....	28
b. Tujuan Pengawasan.....	30
c. Fungsi Pengawasan .....	31
d. Macam-macam Pengawasan .....	32
<b>BAB III PEMBAHASAN.....</b>	<b>35</b>
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian di Kabupaten Jombang .....	35
B. Gambaran Umum Desa Mentaos dan Gambiran .....	40
C. Pengaturan Pemakaian Fasilitas Negara Pada Kendaraan Mobil Dinas ..	43
D. Partisipasi Masyarakat Sebagai Pengawas Perangkat Desa yang Menggunakan Mobil Dinas Operasional .....	53
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>63</b>
A. Kesimpulan .....	63
B. Saran .....	65
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>67</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>75</b>

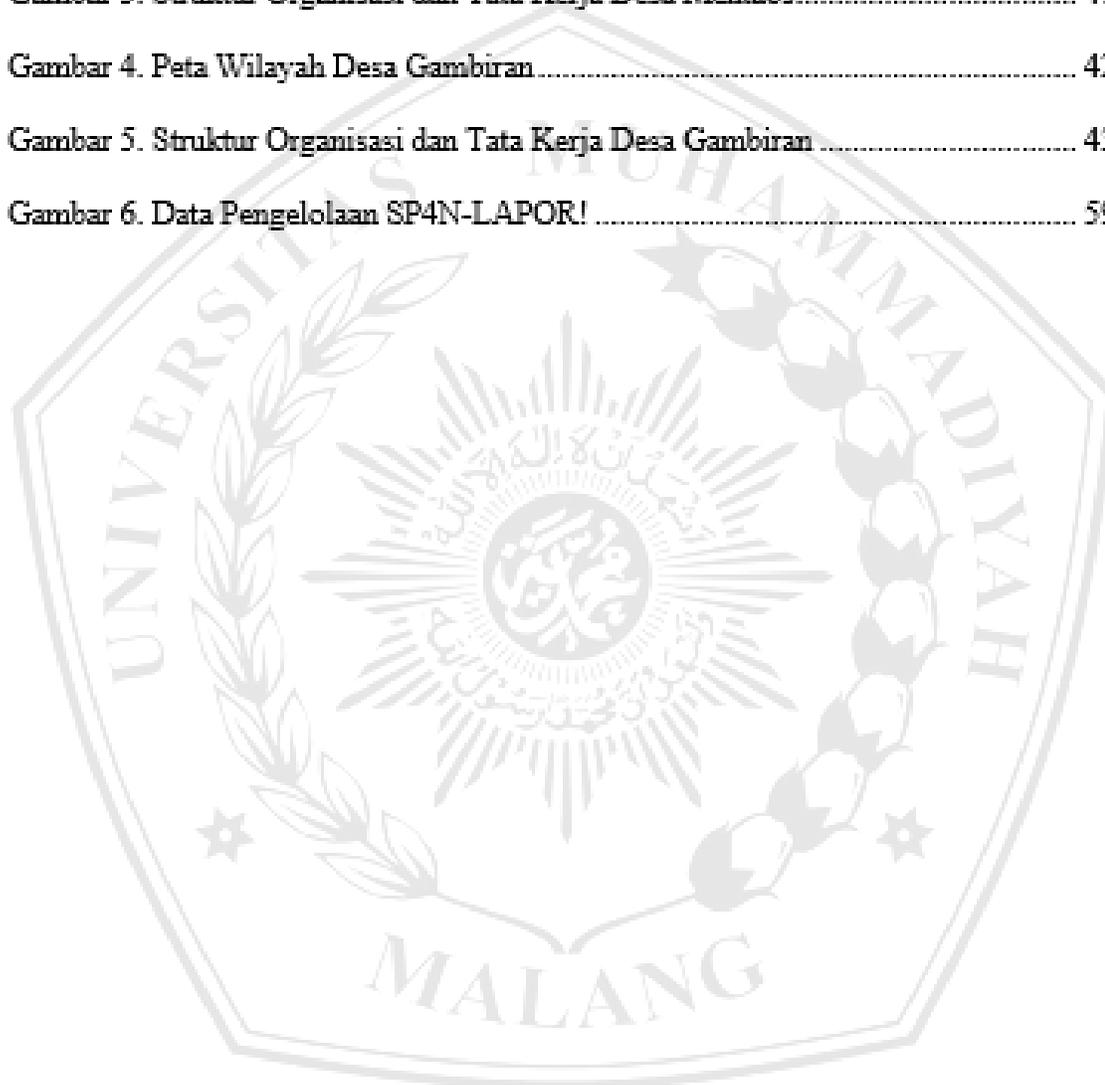
## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Kecamatan dan Kelurahan Kabupaten Jombang .....	38
Tabel 2. Indeks Kepuasan Masyarakat .....	61
Tabel 3. Data Jumlah Responden Pengaduan SP4N-LAPOR.....	62



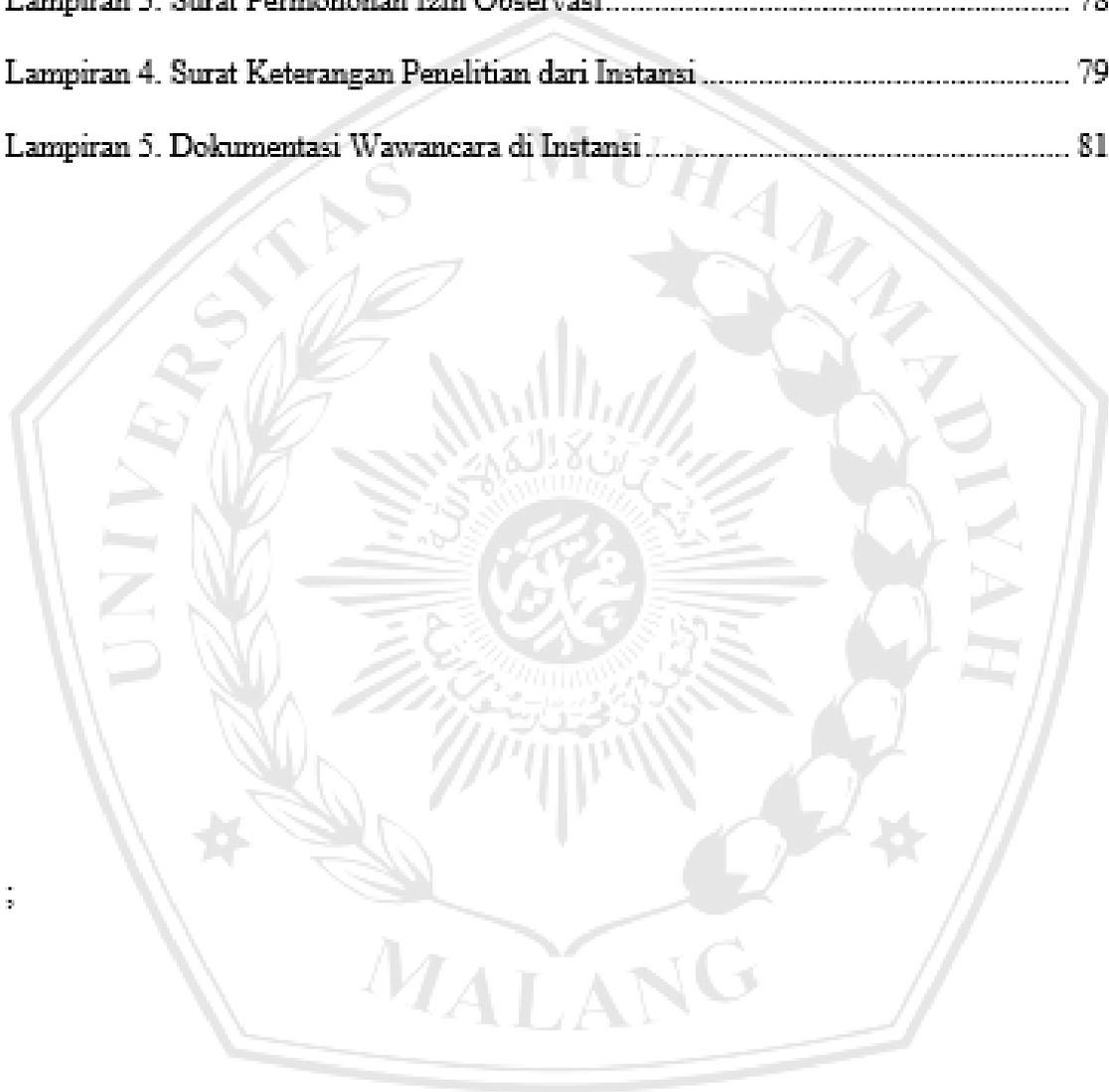
## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Peta Wilayah Kabupaten Jombang .....	36
Gambar 2. Peta Wilayah Desa Mentaos .....	41
Gambar 3. Struktur Organisasi dan Tata Kerja Desa Mentaos.....	41
Gambar 4. Peta Wilayah Desa Gambiran.....	42
Gambar 5. Struktur Organisasi dan Tata Kerja Desa Gambiran .....	43
Gambar 6. Data Pengelolaan SP4N-LAPOR! .....	59



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Tugas.....	75
Lampiran 2. Kartu Kendali Bimbingan Tugas Akhir.....	76
Lampiran 3. Surat Permohonan Izin Observasi.....	78
Lampiran 4. Surat Keterangan Penelitian dari Instansi.....	79
Lampiran 5. Dokumentasi Wawancara di Instansi.....	81



# SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Cholidah, SH., MH

Jabatan : Ka. Prodi Hukum- Fakultas Hukum

Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : Syahrizal agam ciputra

Nim : 201710110311254

Dengan Judul Skripsi :

" Tinjauan Yuridis Empiris Terhadap Pemakaian Fasilitas Negara Secara Pribadi Terkait Kendaraan Dinas di Luar Keperluan Dinas oleh Aparatur Sipil Negara (Studi di Pemerintahan Kabupaten Jombang)  
"

Sudah melakukan cek plagiasi dan dinyatakan telah **BEBAS  
PLAGIASI.**

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



Malang, 12 mei 2024

**Cholidah, SH., MH**

**Ka. Prodi Hukum**