

SKRIPSI  
**PENJARINGAN ASPIRASI MASYARAKAT PADA MASA RESES DPRD  
KOTA MALANG DALAM PENYUSUNAN PROGRAM PEMBANGUNAN PADA  
APBD TAHUN 2021**

**( Studi Pada Fraksi Damai Demokrasi Indonesia DPRD Kota Malang)**

Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang  
Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata-1 (S1) Ilmu Pemerintahan (S.IP)



Disusun Oleh :

**Kukuh Satrio Amarullah**

**201910050311124**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2024**

# SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh:  
KUKUH SATRIO AMARULLAH

201910050311124

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi  
dan dinyatakan  
L U L U S

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar  
Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan  
Pada hari Rabu, 29 Mei 2024  
Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji:

1. Ach.Apriyanto Romadhan, S.IP., M.Si (  )
2. Dr. Salahudin, S.IP., M.Si., M.P.A (  )
3. Assoc. Prof. Dr. Saiman. M.Si (  )

Wakil Ketua Departemen Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

  
Najamuddin Alhasbi Rijal, S.IP., M.Hub.Int

**PENJARINGAN ASPIRASI MASYARAKAT PADA MASA RESES DPRD  
KOTA MALANG DALAM PENYUSUNAN PROGAM PEMBANGUNAN  
PADA APBD TAHUN 2021  
(STUDI PADA FRAKSI DAMAI DEMOKRASI INDONESIA DPRD KOTA MALANG )**

Diajukan Oleh:

**KUKUH SATRIO AMARULLAH**

201910050311124

Telah disetujui

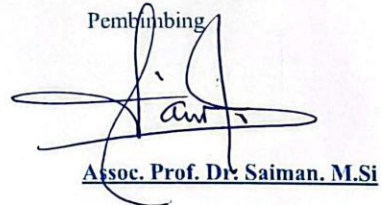
Pada hari / tanggal, *Rabu / 29 Mei 2024*

Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan



**Muhammad Kamil, S.IP., M.A**

Pembimbing



**Assoc. Prof. Dr. Saiman, M.Si**

Mengetahui



**Nazriuddin Kligi, S.IP., M.Hub.Int**



UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
MALANG

## FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

fisip.umm.ac.id | fisip@umm.ac.id

### SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Kukuh Satrio Amarullah  
NIM : 201910050311124  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Malang

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul :  
Penjaringan Aspirasi Masyarakat Pada Masa Reses DPRD Kota Malang Dalam Penyusunan Program Pembangunan Pada APBD Tahun 2021 ( Studi Pada Fraksi Damai Demokrasi Indonesia DPRD Kota Malang ) adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka
2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 15 Januari 2024  
Yang Menyatakan,

KUKUH SATRIO



Kampus I  
Jl. Bandung 1 Malang, Jawa Timur  
P. +62 341 551 253 (Hunting)  
F. +62 341 460 435

Kampus II  
Jl. Bendungan Sulami No 188 Malang, Jawa Timur  
P. +62 341 551 149 (Hunting)  
F. +62 341 582 050

Kampus III  
Jl. Raya Tlogomas No 246 Malang, Jawa Timur  
P. +62 341 464 318 (Hunting)  
F. +62 341 460 435  
E. webmaster@umm.ac.id

## ABSTRAK

DPRD melaksanakan aspirasi masyarakat dalam menjalankan tugas dan fungsinya, yang diatur dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, yang menjadikan DPRD sebagai bagian dari penyelenggaraan pemerintahan daerah berdampingan dengan pemerintahan daerah dan mempunyai kewenangan fungsi pembentukan peraturan daerah (legislasi), pengawasan, dan penganggaran. DPRD harus mampu menjaga hubungan yang berkesinambungan dengan masyarakat agar dapat menjalankan fungsi tersebut. Penelitian ini menggunakan jenis kualitatif. Dimana untuk melakukan pengumpulan data primer dan data sekunder. Untuk data primer sendiri yaitu data yang dikumpulkan dari penelitian langsung di lokasi magang yakni Kantor DPRD Kota Malang, data primer dapat diperoleh dengan cara observasi maupun wawancara dengan anggota DPRD Kota Malang. Data sekunder dalam penelitian ini yakni data yang dikumpulkan berdasarkan laporan atau dokumen Pada tahun 2021 Pemerintah Kota Malang telah menyusun rencana program pembangunan daerah terutama pembangunan infrastruktur dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat.

Pemerintah Kota Malang telah menyusun strategi yang pada awalnya sudah banyak yang terealisasi melalui berbagai program pembangunan sehingga penyerapan anggaran belanja modal infrastruktur di Kota Malang dikatakan cukup efektif. Penyerapan dan penghimpunan aspirasi masyarakat oleh DPRD Kota Malang dilakukan melalui Rapat Dengar Pendapat dan melalui reses melalui RDP adalah tahapan mendengarkan aspirasi masyarakat secara berkelompok di daerah konstituen yang dapat ditindaklanjuti dengan pokok-pokok pikiran DPRD secara kelembagaan, teknik kegiatan reses membutuhkan pendampingan langsung Bappeda hal ini bertujuan agar aspirasi masyarakat yang disampaikan pada anggota DPRD dapat dihimpun dengan baik.

**Kata Kunci :** DPRD Kota Malang, Penjaringan Aspirasi, Pembangunan Infrastruktur.

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum. Wr. Wb*

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT penulis panjatkan karena limpahan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Penjaringan Aspirasi Masyarakat Pada Masa Reses DPRD Kota Malang Dalam Penyusunan Program Pembangunan Pada APBD 2021”**. Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.

Sholawat serta salam semoga tetap terlimpahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman jahiliyah menuju zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti yang kita rasakan saat ini. Dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini, semua tidak lepas adanya doa, bantuan serta dukungan dari berbagai pihak baik itu secara langsung ataupun tidak langsung. Untuk itu pada kesempatan kali ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Nazaruddin Malik, M.Si selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
2. Bapak Prof. Dr. Muslimin Machmud, M.Si, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammad Malang.
3. Bapak Muhammad Kamil, S.IP., M.IP selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Malang.
4. Bapak Dr. Saiman, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah banyak mendedikasikan waktu untuk membimbing, memberikan arahan serta masukan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen dan staff Ilmu Pemerintahan yang telah banyak memberikan sumbang bakti keilmuan dan segala bentuk pengabdianya.

6. Kepada Kepala Bagian Umum Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Malang Bapak Drs. Mulyono, M.Si beserta jajarannya yang telah mendukung penelitian ini.
7. Kepada Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Malang Khususnya ketua Fraksi Damai Bapak Lookh Mahfudz beserta jajarannya yang telah mendukung berbagai hal dalam penyusunan skripsi ini.
8. Kedua orang tua saya Bapak Suwiknyo dan Ibu Nunuk Listiorini yang telah banyak berkorban dan berjuang demi anaknya, dan selalu mendukung demi mengenyam bangku pendidikan tinggi, terima kasih tak terhingga sehingga dapat menyelesaikan Pendidikan S1 ini dengan baik.
9. Teman-teman Kontrakan rumah ceria yang ada dalam susah maupun senang, Terima kasih telah menjadi teman terbaik dalam segala hal dan memberikan dukungan penuh.
10. Teman-teman seperjuangan Galih Dewa, Nurlaila Titania, Nabila Hanifa, Anisa Hanifia, dan Flaudia. Terima kasih telah menjadi teman berkeluh kesah dan teman main saat jenuh.
11. Kepada seluruh anggota Pemuda Sinar Abadi dan Teman-teman Ilmu Pemerintahan 2019 yang senantiasa menemani, memberikan motivasi, dukungan, dan semangat kepada saya untuk bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
12. Serta pihak-pihak lain yang tidak dapat disebutkan satu-persatu, terima kasih telah membantu dalam proses menyelesaikan Pendidikan S1 ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih tidak luput dari kata sempurna. Untuk itu, Semua saran dan kritik akan diterima dengan segala kerendahan hati. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak.

*Wassalamualaikum Wr. Wb*

Malang, 28 Maret 2024

Kukuh Satrio Amarullah

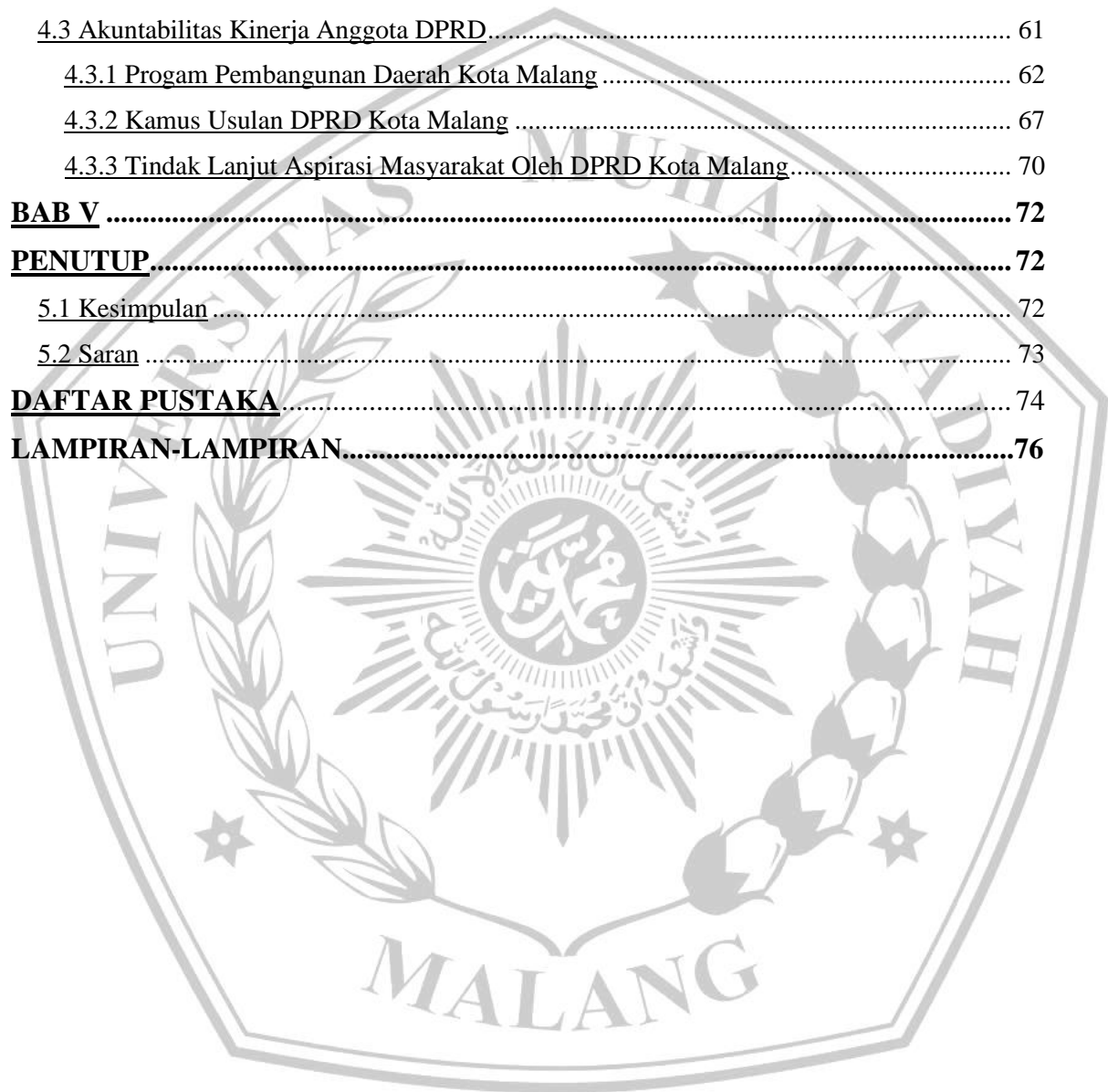
## DAFTAR ISI

<b><u>LEMBAR PENGESAHAN</u></b> .....	ii
<b><u>LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI</u></b> .....	iii
<b><u>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN</u></b> .....	iv
<b><u>ABSTRAK</u></b> .....	v
<b><u>KATA PENGANTAR</u></b> .....	vi
<b><u>DAFTAR ISI</u></b> .....	viii
<b><u>DAFTAR TABEL</u></b> .....	xi
<b><u>DAFTAR GAMBAR</u></b> .....	xii
<b><u>LEMBAR PLAGIASI</u></b> .....	xiii
<b><u>BAB I</u></b> .....	1
<b><u>PENDAHULUAN</u></b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.4. Manfaat .....	5
1.4.1 Manfaat akademis .....	6
1.4.2 Manfaat Praktis .....	6
1.5 Definisi Konseptual .....	6
1.5.1 RESES.....	6
1.5.2 PENJARINGAN ASPIRASI .....	7
1.5.3 PEMBANGUNAN.....	7
1.5.4 DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH .....	7
1.5.5 APBD.....	7
1.6 Definisi Operasional .....	8
1.7 Metode Penelitian .....	10
1.7.1 Jenis Penelitian.....	10
1.7.2 Subjek Penelitian.....	12



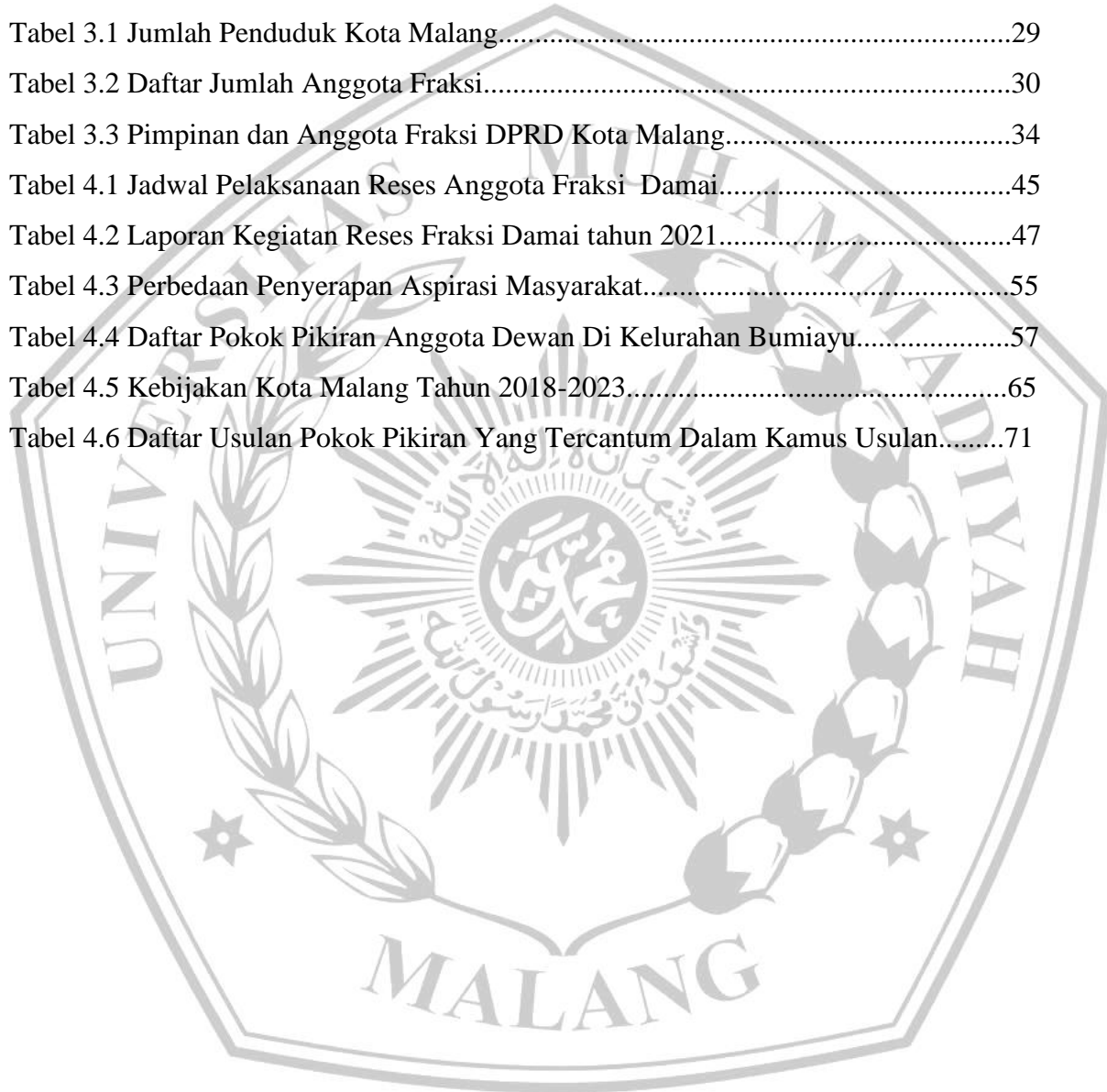
1.7.3 Sumber Data.....	12
1.7.4 Waktu dan Lokasi Penelitian .....	12
1.7.5 Teknik pengumpulan data.....	12
1.8 Teknik Analisa data .....	13
1.8.1 Pengumpulan Data .....	13
1.8.2 Reduksi Data.....	13
1.8.3 Penyajian Data .....	13
1.8.4 Penarikan Kesimpulan.....	14
<b><u>BAB II</u></b> .....	<b>15</b>
<b><u>TINJAUAN PUSTAKA</u></b> .....	<b>15</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	15
2.2 Kerangka Teori .....	17
2.3 Konsep Penjaringan Aspirasi.....	19
2.4 Penyusunan Program Pembangunan.....	19
<b><u>BAB III</u></b> .....	<b>21</b>
<b><u>DESKRIPSI WILAYAH</u></b> .....	<b>21</b>
3.1 Gambaran umum Kota Malang.....	21
3.2 Aspek geografis Kota Malang.....	22
3.2.1 Letak geografis.....	22
3.2.2 Keadaan Geologi.....	23
3.2.3 Luas Wilayah .....	23
3.2.4 Gambaran umum kondisi geografis .....	25
3.3 Gambaran Umum DPRD Kota Malang .....	27
3.3.1 Visi, Misi, dan Tujuan.....	27
3.3.2 Susunan Organisasi DPRD Kota Malang .....	28
3.3.3 Susunan Organisasi Sekretariat DPRD Kota Malang .....	31
<b><u>BAB IV</u></b> .....	<b>39</b>
<b><u>PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA</u></b> .....	<b>39</b>
4.1 Penjaringan Aspirasi Masyarakat Oleh Anggota DPRD Tahun 2021 .....	39
4.1.1 Perencanaan Kegiatan Reses.....	40
4.1.2 Aspek Jaring Aspirasi Pada Reses .....	43

4.2 Responsivitas DPRD Dalam Menjaring Aspirasi Masyarakat.....	49
4.2.1 Pokok Pikiran Anggota Dewan Dalam Realisasi Aspirasi Masyarakat.....	51
4.2.2 Prioritas Plafon Anggaran Sementara (PPAS).....	58
4.2.3 Kebijakan Penyusunan Prioritas Dan Plafon Anggaran Sementara.....	59
4.3 Akuntabilitas Kinerja Anggota DPRD.....	61
4.3.1 Progam Pembangunan Daerah Kota Malang .....	62
4.3.2 Kamus Usulan DPRD Kota Malang .....	67
4.3.3 Tindak Lanjut Aspirasi Masyarakat Oleh DPRD Kota Malang.....	70
<b><u>BAB V</u></b> .....	<b>72</b>
<b><u>PENUTUP</u></b> .....	<b>72</b>
5.1 Kesimpulan .....	72
5.2 Saran .....	73
<b><u>DAFTAR PUSTAKA</u></b> .....	<b>74</b>
<b><u>LAMPIRAN-LAMPIRAN</u></b> .....	<b>76</b>



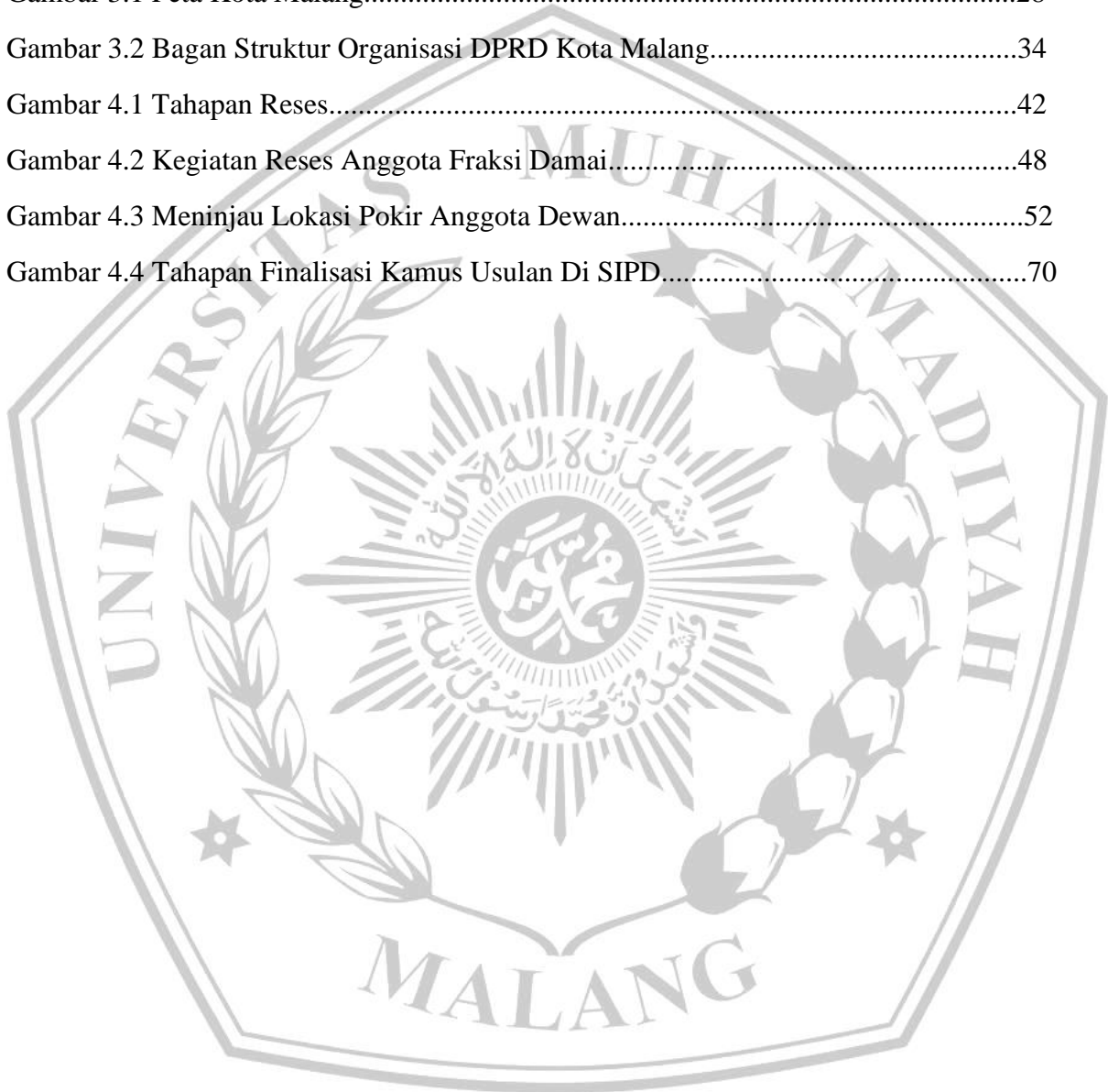
## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	17
Tabel 3.1 Jumlah Penduduk Kota Malang.....	29
Tabel 3.2 Daftar Jumlah Anggota Fraksi.....	30
Tabel 3.3 Pimpinan dan Anggota Fraksi DPRD Kota Malang.....	34
Tabel 4.1 Jadwal Pelaksanaan Reses Anggota Fraksi Damai.....	45
Tabel 4.2 Laporan Kegiatan Reses Fraksi Damai tahun 2021.....	47
Tabel 4.3 Perbedaan Penyerapan Aspirasi Masyarakat.....	55
Tabel 4.4 Daftar Pokok Pikiran Anggota Dewan Di Kelurahan Bumiayu.....	57
Tabel 4.5 Kebijakan Kota Malang Tahun 2018-2023.....	65
Tabel 4.6 Daftar Usulan Pokok Pikiran Yang Tercantum Dalam Kamus Usulan.....	71



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Peta Kota Malang.....	28
Gambar 3.2 Bagan Struktur Organisasi DPRD Kota Malang.....	34
Gambar 4.1 Tahapan Reses.....	42
Gambar 4.2 Kegiatan Reses Anggota Fraksi Damai.....	48
Gambar 4.3 Meninjau Lokasi Pokir Anggota Dewan.....	52
Gambar 4.4 Tahapan Finalisasi Kamus Usulan Di SIPD.....	70





**LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Kampus III - Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144  
Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

**SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**Berdasarkan** peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa **di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:**

Nama : **Kukuh Satrio Amarullah**  
NIM : **201910050311124**  
Judul TA/Skripsi : **Penjaringan Aspirasi Masyarakat Pada Masa Reses DPRD Kota Malang Dalam Penyusunan Program Pembangunan Pada APBD Tahun 2021 (Studi Pada Fraksi Damai Demokrasi Indonesia DPRD Kota Malang)**

Pembimbing I : **Dr. Saiman, M.Si.**

Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	7%	10%	15%	3%	0%

Administrator,

Muhammad Iqbal, S.Pd

