

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA ALOKASI UMUM TAMBAHAN

DI KELURAHAN KIDULDALEM KECAMATAN KLOJEN

KOTA MALANG

SKRIPSI



PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

TAHUN 2020

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN DANA ALOKASI UMUM
TAMBAHAN DI KELURAHAN KIDULDALEM KECAMATAN KLOJEN KOTA
MALANG**

Diajukan Oleh :

SILVIA DWI HARDINI

201510050311102

Telah disetujui

Pada hari / tanggal, *Jumat / 17 Juli 2020*

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Asep Nurjaman, M.Si

Heru Mulyono S.IP, MT

Wakil Dekan I FISIP UMM

Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan

Dr. Dyah Estu Kurniawati, M.Si

Muhammad Kamil, S.IP., M.A

SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

SILVIA DWI HARDINI

201510050311102

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi

dan dinyatakan

LULUS

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar

Sarjana (SI) Ilmu Pemerintahan

Pada hari Sabtu, 19 September 2020

Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. **Drs. Jainuri, M.Si** ()
2. **Drs. Krishno Hadi, MA** ()
3. **Dr. Asep Nurjaman, M.Si** ()
4. **Heru Mulyono, S.IP, M.T** ()

Mengetahui

Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Dyah Estu Kurniawati, M.Si



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Ilmu Kesejahteraan Sosial*Ilmu Pemerintahan*Ilmu Komunikasi*Sosiologi* Hubungan Internasional
Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes.132

SURAT KETERANGAN

Nomor : E.2.j/823/FISIP-UMM/XI/2020

Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik – Universitas Muhammadiyah Malang
menerangkan bahwa :

Nama : **Silvia Dwi Hardini**
No. Induk : 201510050311102
Tempat/Tgl. Lahir : **Malang, 01 Juli 1996**
Program Studi : **Ilmu Pemerintahan**

Telah dinyatakan **LULUS** pada Wisuda Periode-IV Tahun Akademik 2020

Demikian, surat keterangan ini dapat dipergunakan sebagaimana mestinya sampai dikeluarkan
ijazah asli.

Malang, 04 November 2020



A.n Dekan
Wakil Dekan I,



Dr. Dam Estu Kurniawati, S.Sos., M.Si.



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Ilmu Kesejahteraan Sosial * Ilmu Pemerintahan * Ilmu Komunikasi * Sosiologi * Hubungan Internasional
Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes. 1

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Silvia Dwi Hardini
NIM : 201510050311102
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul :
Implementasi Kebijakan Dana Alokasi Umum Tambahan di Kelurahan Kiduldalem Kecamatan Klojen Kota Malang adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka
2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 19 Agustus 2020
Yang Menyatakan,


Silvia Dwi Hardini

KATA PENGANTAR

Puji syukur kita panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Dana Alokasi Umum Tambahan (DAU Tambahan) di Kelurahan Kiduldalem Kecamatan Klojen Kota Malang” ini akhirnya terselesaikan.

Penulis menyadari sejauh ini bahwa keberhasilan penyusunan skripsi ini tidak lepas dari adanya kerjasama dan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu bersamaan dengan penyelesaian skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya terutama kepada :

1. Bapak Drs. Fauzan, M.Pd, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
2. Bapak Dr. Rinikso Kartono, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.
3. Bapak Kamil, S.IP, M.A selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Malang
4. Bapak Prof. Dr.Asep Nurjaman, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah membimbing dengan penuh kesabaran dan ketelatenan, meluangkan waktu untuk mendengarkan dan memberikan saran berharga dari segala hambatan dalam penyusunan skripsi ini, serta selalu memberi semangat hingga terselesaikannya skripsi ini.
5. Bapak Heru Mulyono S.IP, M.T selaku Dosen Pembimbing II yang telah banyak meluangkan waktu untuk membimbing, memberikan saran berharga dengan penuh kesabaran dan ketelatenan, serta memberikan dukungan, semangat atas segala hambatan penulis, hingga terselesaikannya skripsi ini.
6. Kepada seluruh jajaran Dosen serta para Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang yang banyak memberikan pengetahuan, ilmu, dan memberi pelajaran berharga serta dukungan sehingga penulis bisa termotivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Kepada keluargaku, Mamaku Yully Hardini, Alm Ayahku Sutrisno, Kakakku Linanda Kristina dan Saiful Haqqi, Alm Nenek dan Kakek yang belum sempat melihat aku Lulus,

Semua keluarga besar yang sudah mendukung saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Dan juga Calonku Muhammad Aziz Ardi Sunarto yang senantiasa memberikan semangat dan dukungan dalam suka maupun duka untuk penulis dalam menyelesaikan skripsi.

8. Sahabatku dari maba Alifah Nur Maulidiyah yang sudah mendukung dan menyemangati saya dalam mengerjakan skripsi.
9. Teman Temanku IP B 2015 yang sudah support saya dalam mengerjakan skripsi
10. Sahabtaku dari SMA Rizka, Ilham, Mahbul, Erik, Dwi yang sudah memberi semangat dalam mengerjakan skripsi.
11. Seluruh Bapak dan Ibu Pemerintahan Kelurahan Kiduldalem yang telah membantu proses penelitian ini.
12. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dan memberikan motivasi agar penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Demikian pengantar yang dapat penulis sampaikan dimana penulis pun sadar bahwasannya penulis hanyalah seorang manusia yang tidak luput dari kesalahan dan kekurangan, sedangkan kesempurnaan hanya milik Allah Azza wa Jalla hingga dalam penulisan dan penyusunannya masih jauh dari kata sempurna.

Akhirnya penulis hanya bisa berharap, bahwa dibalik ketidak sempurnaan penulisan dan penyusunan skripsi ini adalah ditemukan sesuatu yang dapat memberikan manfaat atau bahkan hikmah bagi penulis, pembaca, dan bagi seluruh mahasiswa-mahasiswi Universitas Muhammadiyah Malang dan semoga Allah SWT senantiasa meridhai segala usaha kita Aamiin ya Rabbal 'alamin.

Malang, 19 Agustus 2020

Penulis

DAFTAR ISI

ABSTRAKSI

KATA PENGANTAR

DAFTAR ISI

DAFTAR GAMBAR

DAFTAR TABEL

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	11
1.5 Definisi Konsep	11
1.6 Definisi Operasional	12
1.7 Metode Penelitian	13
1.8 Kerangka Berpikir	19

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Kajian Teori	20
2.1.1 Kebijakan	20
2.1.2 Ciri-Ciri Kebijakan	22
2.1.3 Urgensi Kebijakan Publik	23
2.1.4 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pembuatan Kebijakan	25
2.1.5 Tahapan-tahapan Kebijakan	26
2.1.6 Konsep Implementasi Kebijakan	28
2.1.7 Model Implementasi	30
2.2 Model Implementasi	37
2.3 Pengertian Dana Alokasi Umum	38
2.4 Pengertian Dana Alokasi Umum Tambahan	39

BAB III DESKRIPSI WILAYAH

3.1 Gambaran Umum Kota Malang	40
3.2 Peta Administratif Kota Malang	41
3.3 Kondisi Demografis Kota Malang	43
3.4 Gambaran Umum Kelurahan Kidul Dalem	48
3.5 Visi Misi Kelurahan Kidul Dalem	49
3.6 Struktur Organisasi Kelurahan Kidul Dalem	51

3.7 Tugas Pokok dan Fungsi Kelurahan	52
3.8 Kondisi Penduduk Kelurahan Kidul Dalem	58

BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA

4.1 Kebijakan Dana Alokasi Umum Tambahan	61
4.2 Kategori Alokasi Anggaran di Kelurahan Kidul Dalem Kecamatan Klojen	66
4.3 Pembangunan Sarana dan Prasarana di Kelurahan Kidul Dalem	69
4.3.1 Pembangunan Drainase	71
4.3.2 Pembangunan Plengsengan	73
4.3.3 Pembangunan IPAL Komunal	76
4.4 Program Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Kidul Dalem Kecamatan Klojen	79
4.5 Permasalahan Implementasi Dana Alokasi Umum Tambahan	83
4.5.1 Pencairan Dana Alokasi Umum Tambahan untuk Pelaksanaan Program	83
4.5.2 Kondisi Sumber Daya Alam	84

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan	86
5.2 Saran	88

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Peta Wilayah Administratif Kota Malang	44
Gambar 3.2 Grafik Luas Wilayah Tiap Kecamatan di Kota Malang	45
Gambar 4.1 Drainase di RT 02 RW 01	72
Gambar 4.2 Drainase di RT 06 RW 02.....	72
Gambar 4.3 Tahap 3 pembangunan plengsengan di RW 03.....	74
Gambar 4.4 Tahap 3 pembangunan plengsengan di RW 03.....	74
Gambar 4.5 Pembangunan Plengsengan RW 05	76
Gambar 4.6 Pembangunan Plengsengan RW 05	76
Gambar 4.7 Bak Kontrol IPAL Komunal	78
Gambar 4.8 Saluran Perpipaian IPAL Komunal	78
Gambar 4.9 Ringkasan penggunaan dana pelatihan urban	80
Gambar 4.10 Pelaksanaan Pelatihan	81
Gambar 4.11 Serah terima media tanam.....	81
Gambar 4.12 Hasil <i>urban farming</i> yang siap panen	82
Gambar 4.13 <i>Urban Farming</i> di Kelurahan Kidul Dalem	82

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	47
Tabel 3.2 Jumlah Fasilitas Pendidikan di Kota Malang Tahun 2019	48
Tabel 3.3 Mata Pencaharian Penduduk Kelurahan Kiduldalem	51
Tabel 4.1 kegiatan Dana Alokasi Umum Tambahan	62
Tabel 4.2 Rekapitulasi Belanja Langsung Berdasarkan Program dan Kegiatan	64
Tabel 4.3 Rincian Belanja Barang yang akan Diserahkan pada Masyarakat untuk Peningkatan Sarana dan Prasarana Umum	67
Tabel 4.4 Program Pemberdayaan Masyarakat dalam Perubahan Indikator dan Tolak Ukur Kinerja Bekerja Langsung	68
Tabel 4.5 Laporan Realisasi Penggunaan DAU Tambahan untuk Pembangunan Sarana dan Prasarana Kelurahan Kidul Dalem	70



DAFTAR PUSTAKA

A. BUKU

- Agustino, Leo. 2012. Dasar-Dasar Kebijakan Publik. Alfabeta: Bandung. Hlm 7
- Abidin, Said Zainal. Kebijakan Publik, Yayasan Pancur Siwah, Jakarta 2007.
- Basrowi dan Suwandi, Memahami Penelitian Kualitatif (Jakarta: Rineka Cipta, 2008), hlm. 209
- Bridgman, Meter dan Glyn Davis, 2004. The Australian Policy Handbook. Crows Nest: Allen and Unwin. Hlm 79
- Budi Winarno, Kebijakan Publik : Teori dan Proses Edisi Revisi, Media Presindo. Yogyakarta. 2007
- Budi Winarno op cit Hlm 181
- Budi Winarno, Kebijakan Publik: Teori, Proses dan Studi Kasus (Yogyakarta: CAPS, 2012), 73.
- Darwanto dan Yustikasari, Pengaruh Pertumbuhan Ekonomi, Pendapatan Asli Daerah, dan Dana Alokasi Umum Terhadap Pengalokasian Anggaran Belanja Modal. SNA X. 2007.
- Dunn, William N. Pengantar Analisa Kebijakan Publik. Gajah Mada Press, Yogyakarta 2000.
- Dunn, Pengantar Analisis Kebijakan Publik Edisi Kedua, 22.
- Indiahono, Dwiyanto. Kebijakan Publik Berbasis Dynamic Policy Analysis, Gava Media, Yogyakarta.
- Islamy, Prinsip-prinsip Perumusan Kebijakan Negara, Bumi Aksara, Jakarta 1997, hlm. 67.
- Julitawati, Ebit. 2012. Pengaruh Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan Dana Perimbangan Terhadap Kinerja Keuangan Pemerintah Kabupaten/Kota Di Provinsi Aceh.
- Larry K. Gaines, John L. Worrall. Police Administration. 2011 hlm 404.
- Lexy J. Moleong, MA. Metodologi Kualitatif, Bandung, PT REMAJA ROSDAKARYA, Cetakan ke – 32, 2014, hlm. 11 dan hlm. 157
- Nugroho, Riant, Public Policy Dinamika Kebijakan- Analisis Kebijakan – Manajemen Kebijakan, PT. Elex Media Komputindo, Jakarta 2011.
- Prof. Dr. Sugiyono, Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D. Bandung, ALFABETA, Cetakan ke – 22, 2015, hlm. 8
- Putra, Fadillah, 2001, Paradigma kritis dalam studi kebijakan publik, pustaka pelajar Offset, Yogyakarta.
- Randall B. Ripley & Grace A. Franklin, Policy Implementation and Bureaucracy, The Dorsey Press, Chicago, Illinois, 1986 hlm. 11
- Siti Muntahanah, Efektifitas Pengelolaan Keuangan Alokasi Dana Desa di Kecamatan Somagede Kabupaten Banyumas Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Wijayakusuma Peorwokerto: 2009, hal 02
- Subarsono, Analisis Kebijakan Publik (konsep, teori dan aplikasi), Pustaka Pelajar, Yogyakarta 2012.
- Suharno, 2010. Dasar-dasar Kebijakan Publik (kajian proses dan analisis kebijakan). Yogyakarta: UNY Press.

Usman dkk, Metodologi Peelitian Sosial, Jakarta, PT Bumi Askara 2004.

Wahab, Solichin Abdul. Analisis Kebijakan : Dari Formulasi ke Implementasi Kebijakan Negara Edisi Kedua, Bumi Aksara, Jakarta 2008.

Wahab, Solichin Abdul, 2008. Pengantar Analisis Kebijakan Publik. Malang: UMM.Hlm.75

William A. Havilland, Antropologi Jilid II (Jakarta : Pustaka Pelajar, 1988), 183

Woll, dalam Hessel Nogi S. Tangkilisan, Kebijakan Publik Yang Membumi: Konsep, Strategi & Kasus (Yogyakarta: Lukman Offset & YPAPI, 2003) 8.

B. Peraturan Perundang-Undangan

Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 130 Tahun 2018 Tentang Kegiatan Pembangunan Sarana dan Prasarana Kelurahan dan Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan.

Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 130 Tahun 2018.

Peraturan Pemerintah Nomor 55 Tahun 2005 Tentang Dana Perimbangan.

Peraturan Walikota Nomor 32 Tahun 2018

Peraturan Walikota Nomor 32 Tahun 2019 tentang Pembangunan Sarana dan Prasarana Kelurahan dan Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan yang Bersumber Dana Alokasi Umum Tambahan Tahun Anggaran 2019.

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah.

C. Lain-lain

Van Meter, Donald S and Carl, E Van Horn, 1975, The Policy Implementation Process A Conceptual Fromework in Administration and Society, Volume 6 No. 4, Sage, Baverly Hills



**SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Berdasarkan peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:

Nama : Silvia Dwi Hardini
NIM : 201510050311102
Judul TA/Skripsi : Implementasi Kebijakan Dana Alokasi Umum
Tambahan di Kelurahan Kiduldalem Kecamatan
Klojen Kota Malang
Pembimbing I : Dr. Asep Nurjaman, M. Si
Pembimbing II : Heru Mulyono S.IP, MT

Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	8%	14%	20%	2%	4%

Administrator,



Ali Roziqin, M.P.A

Malang, 25 Juli 2020

Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan



Muhammad Kamil, S.IP., MA