

**UPAYA DINAS PENDIDIKAN KOTA BATU DALAM MELAKUKAN  
PERENCANAAN KEBIJAKAN UNTUK MENANGANI ANAK PUTUS  
SEKOLAH**

Oleh :

**HIDAYATUR ROCHMAN ROSYADAN**

201710110311447



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**FAKULTAS HUKUM**

**2024**

## LEMBAR PENGESAHAN

UPAYA DINAS PENDIDIKAN KOTA BATU DALAM MELAKUKAN  
PERENCANAAN KEBIJAKAN UNTUK MENANGANI ANAK PUTUS  
SEKOLAH

Diajukan Oleh:

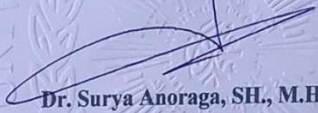
**HIDAYATUR ROCHMAN ROSYADAN**

201710110311447

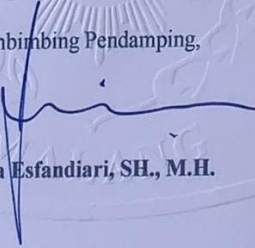
Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Selasa 21 Mei 2024

Pembimbing Utama,

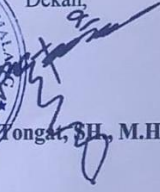
  
**Dr. Surya Anoraga, SH., M.Hum**

Pembimbing Pendamping,

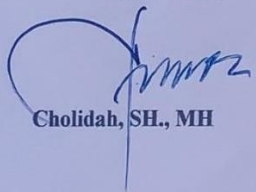
  
**Fitria Esfandiari, SH., M.H.**



Dekan,

  
**Prof. Dr. Tongat, SH., M.Hum**

Ketua Program Studi,

  
**Cholidah, SH., MH**

# SKRIPSI

Disusun oleh:

**HIDAYATUR ROCHMAN ROSYADAN**

201710110311447

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Selasa 21 Mei 2024

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan  
memperoleh gelar Sarjana Hukum  
di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

## SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Dr. Surya Anoraga, SH., M.Hum

Sekretaris : Fitria Esfandiani, SH., M.H.

Penguji I : Dr. Catur Wido Haruni, SH., M.Si., M.Hum

Penguji II : Sholahuddin Al Fatih, SH.,M.H.

## SURAT PERNYATAAN

### SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : HIDAYATUR ROCHMAN ROSYADAN

NIM : 201710110311447

Jurusan : **Ilmu Hukum**

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

UPAYA DINAS PENDIDIKAN KOTA BATU DALAM MELAKUKAN PERENCANAAN KEBIJAKAN UNTUK MENANGANI ANAK PUTUS SEKOLAH

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



Malang, 28 Mei 2024

**Hidayatur Rochman Rosyadan**

## UNGKAPAN PRIBADI

Harga yang ditumpahkan untuk sebuah keadilan adalah kematian

Jika anda tidak dapat membayarnya dengan itu

Maka, jangan berbicara mengenai keadilanmu

## MOTTO

مَنْ خَرَجَ فِي طَلَبِ الْعِلْمِ فَهُوَ فِي سَبِيلِ اللَّهِ

“Barang siapa keluar untuk mencari ilmu maka dia berada di jalan Allah”  
(HR. Turmudzi)

فَلَا تَغْرَنَكُمْ الْحَيَاةُ الدُّنْيَا وَلَا يَغْرَنَكُمْ بِاللَّهِ الْغُرُورُ

"Maka janganlah sekali kali engkau membiarkan kehidupan dunia ini  
memperdayakanmu."

## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan judul “Upaya Penegakan Dinas Pendidikan Kota Batu Dalam Menangani Anak Putus Sekolah Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 17 Tahun 2011 Tentang Sistem Penyelenggaraan Pendidikan”. Selama proses penyusunan hingga selesainya skripsi ini penulis telah banyak mendapat bantuan, bimbingan, pengarahan dan motivasi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ayah dan Ibu. Terima kasih atas dukungan, doa, kesabaran, toleransi serta segalanya yang telah diberikan dan dikorbankan.
2. Prof. Dr. H. Nazaruddin Malik, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang, atas segala sarana dan prasarana guna menunjang proses kuliah berlangsung.
3. Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, yang telah memfasilitasi mahasiswa untuk menuntut ilmu dan menjadi bagian dari keluarga besar Fakultas Hukum.
4. Cholidah, S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, yang telah memberikan fasilitas kepada mahasiswa dalam menyelesaikan tugas akhir.
5. Dr. Surya Anoraga, S.H., MH. selaku dosen pembimbing I, yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam memberi bimbingan, petunjuk dan instruksi kepada penulis hingga selesainya tugas akhir ini.
6. Fitria Esfandiari, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing II, yang telah melakukan waktu, tenaga dan pikiran dalam memberikan bimbingan, petunjuk, dan instruksi kepada penulis hingga selesainya tugas akhir ini.
7. Mohammad Akmal Yahdika, Pandiga Sabilarosyad. Terima kasih untuk semua bantuan yang telah kalian berikan.
8. Ganis Nafi Ufadillah, Budi Utomo. Terima kasih untuk semua dukungan yang telah kalian berikan.

Saya berharap semoga Allah SWT mengaruniakan rahmat dan hidayah kepada mereka semua.

Malang, 5 Mei 2024

Hidayatur Rochman Rosyadan

## **ABSTRAKSI**

**Nama : Hidayatur Rochman Rosyadan**

**NIM 201710110311447**

**Judul : Upaya Dinas Pendidikan Kota Batu Dalam Melakukan  
Perencanaan Kebijakan Untuk Menangani Anak Putus Sekolah**

**Pembimbing : 1. Dr. Surya Anoraga, S.H., MH.**

**2. Fitria Esfandiari, S.H., M.H.**

Penegakan dalam pelaksanaan wajib belajar dimana setidaknya dinyatakan dalam UU RI Nomor 20 Tahun 2003 Pasal 5, setiap warga memiliki hak sama memperoleh pendidikan yang bermutu. Permasalahan Dinas pendidikan(Dinpen) terkait perencanaan kebijakan mengatasi anak putus sekolah, faktor yang menjadi pendukung dan penghambat yang merupakan permasalahan serius. Daerah Kota Batu merupakan tempat penulis melakukan penelitian juga memiliki peraturan terkait, Perda Nomor 17 tahun 2011 Tentang Sistem Penyelenggaraan Pendidikan untuk mengikat pondasi dan kebijakan yang ada dalam Pemerintah Kota Batu dalam penyelenggaraan pendidikan. Tulisan ini bertujuan untuk mengetahui upaya yang dilaksanakan Dinpen Kota Batu, serta untuk mengetahui faktor pendukung dan penghambat yang dialami Dinpen Kota Batu dalam mengatasi permasalahan pemenuhan atas hak anak untuk pendidikan bagi anak putus sekolah. Metode penelitian yang dilakukan dalam penulisan ini adalah metode yuridis sosiologis, diharapkan dari pendekatan ini, bagaimana hukum yang secara empiris dipelajari sebagai variabel dalam berbagai kehidupan sosial. Hasil Dinpen di Kota Batu berupaya mengatasi masalah anak putus sekolah dengan berbagai langkah. Mengarahkan sekolah untuk menyediakan bangku bagi anak yang ingin kembali bersekolah, melakukan pemantauan rutin, dan bekerja sama dengan masyarakat meningkatkan kesadaran pentingnya pendidikan. Selain itu, program BOS meringankan beban biaya pendidikan. Faktor mendukung penegakan pendidikan mencakup penanaman kedisiplinan, nilai religius, penyediaan fasilitas. Faktor penghambat, masalah ekonomi keluarga, pernikahan dini, kurangnya perhatian orang tua, dan pembiayaan keuangan sekolah yang tidak optimal memperlambat penanganan. Kesimpulan dan saran dalam penulisan ini ialah Dinpen bekerja keras mulai dari menghimbau, melakukan pemantauan serta melakukan kerja sama dengan elemen masyarakat sebagai pencegahan anak putus sekolah. Faktor pendukung seperti disiplin, nilai religius, fasilitas sekolah yang memadai, dan program BOS membantu mengurangi putus sekolah. Masalah ekonomi, pernikahan dini, kurangnya perhatian orang tua, dan pembiayaan yang kurang adalah hambatan utama. Dibutuhkan elemen masyarakat sekitar untuk memberikan sinergi dalam aktifitas pembangunan dan langkah pasti untuk menciptakan lingkup pendidikan yang baik.

**Kata Kunci : Perencanaan Kebijakan, Dinas Pendidikan, Penyelenggaraan Pendidikan, Anak Putus Sekolah**

## ABSTRACT

**Name** : Hidayatur Rochman Rosyadan  
**NIM** : 201710110311447  
**Title** : **The Efforts Of The Batu City Education Office In Conducting Policy Planning To Deal With School Dropouts**  
**Adviser** : **1. Dr. Surya Anoraga, S.H., MH.**  
**2. Fitria Esfandiari, S.H., M.H.**

*Enforcement in the implementation of compulsory education which is at least stated in Indonesian Law Number 20 of 2003 Article 5, every citizen has the same right to obtain quality education. The problems of the education office (Dinpen) related to policy planning to overcome school dropouts, supporting and inhibiting factors are serious problems. The Batu City area, where the author conducted the research, also has a related regulation, Local Regulation Number 17 of 2011 concerning the Education Implementation System to bind the foundations and policies that exist in the Batu City Government in organizing education. This paper aims to find out the efforts made by Dinpen Batu City, as well as to find out the supporting and inhibiting factors experienced by Dinpen Batu City in overcoming the problem of fulfilling children's rights to education for school dropouts. The research method used in this writing is the sociological juridical method, expected from this approach, how the law is empirically studied as a variable in various social lives. The results of Dinpen in Batu City attempt to overcome the problem of school dropouts with various steps. Directing schools to provide benches for children who want to return to school, conducting routine monitoring, and working with the community to raise awareness of the importance of education. In addition, the BOS program eases the burden of education costs. Supporting factors for education enforcement include instilling discipline, religious values and providing facilities. The inhibiting factors include family economic problems, early marriage, lack of parental attention, and non-optimal school financial financing that slows down the handling. The conclusions and suggestions in this paper are that Dinpen works hard starting from appealing, monitoring and collaborating with elements of society as a prevention of school dropouts. Supporting factors such as discipline, religious values, adequate school facilities, and the BOS program help reduce dropouts. Economic problems, early marriage, lack of parental attention and lack of financing are the main obstacles. It takes elements of the surrounding community to provide synergy in development activities and definite steps to create a good educational environment.*

**Keywords:** **Policy Planning, Education Office, Education Implementation, School Dropouts**



## DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN.....	i
SURAT PERNYATAAN .....	iii
UNGKAPAN PRIBADI.....	iv
MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAKSI.....	vi
ABSTRACT .....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR LAMPIRAN .....	xi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	12
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Manfaat Penelitian.....	12
E. Kegunaan Penelitian.....	13
F. Metode Penelitian.....	14
G. Sistematika Penulisan.....	19
BAB II.....	22
TINJAUAN PUSTAKA.....	22
A. Tinjauan Mengenai Kebijakan.....	22
B. Tinjauan Umum Tentang Hak Pendidikan.....	28
C. Efektifitas Hukum Dalam Masyarakat .....	37
BAB III.....	56
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	56
A. Pelaksanaan perencanaan kebijakan untuk mengatasi anak putus sekolah	56
B. Faktor Pendukung dan Penghambat Bagi Dinas Pendidikan Dalam Menangani Anak Putus Sekolah .....	67
BAB IV .....	88
PENUTUP .....	88
A. Kesimpulan.....	88

B. Saran.....	93
DAFTAR PUSTAKA.....	96
LAMPIRAN.....	100



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu.....	5
Tabel 2.1 Jumlah anak mengalami putus sekolah .....	59
Tabel 3.1 Jumlah data pernikahan di Kecamatan Bumiaji .....	78



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Indeks

Lampiran 2 : Surat Tugas Penulisan Akhir

Lampiran 3 : Kartu Kendali

Lampiran 4 : Permohonan Izin Observasi dan Wawancara

Lampiran 5 : Surat Balasan Penelitian

Lampiran 6 : Golden Ticket

Lampiran 7 : Foto



## DAFTAR PUSTAKA

### Buku :

Abdul Wahab, Solichin. 2012. *Analisis Kebijakan: Dari Formulasi Ke Penyusunan Model-Model Implementasi Kebijakan Publik*. Jakarta: Bumi Aksara.

Abdurrahman Shaleh, 1995. *Madrasah dan Pendidikan*. Jakarta: Rineka Cipta.

Albi Anggito Dan Johan Setiawan, S. 2018. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Sukabumi. Penerbit CV Jejak.

Kansil dan Christine, 2000, *Hukum Tata Negara Republik Indonesia 1*, Rineka Cipta, Jakarta, hlm.33

Drs.H.Inu Kencana Syafii, M.Si., 2009. *Sistem Administrasi Negara Republik Indonesia (SANRI)*. Jakarta. Bumi Aksara.

Marzali Amri. 2012. *Amtropologi & Kebijakan Publik*. Jakarta: Kencana Preneda Media Group.

Nur Basuki. 2008. *Penyalahgunaan Wewenang dan Tindak Pidana Korupsi*. Yogyakarta. Laksbang Mediatama.

Nur Fitriani Siregar. 2018. *Efektifitas Hukum*. STIA Islam Barumun Raya.

Rhona K.M. Smith. 2010. *Hak Asasi Manusia*, Cetakan 2. Yogyakarta: Pusat Studi Hak Asasi Manusia Universitas Islam Indonesia.

Satjipto Rahardjo, 1980. *Hukum dan Masyarakat Bandung*: Angkasa.,

Soerjono Soekanto. 1976. *Beberapa Permasalahan Hukum Dalam Kerangka Pembangunan di Indonesia*. Jakarta . Universitas Indonesia

Soerjono Soekanto, 2008. *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*. Jakarta : PT. Raja Grafindo Persada.

Soerjono Soekanto. 1976. *Sosiologi Yurisprudensi*. Bandung. Universitas Indonesia.

R. Soeroso. 2013. *Pengantar Ilmu Hukum*. Jakarta . Sinar Grafika

Sabian Usman, 2009. **Dasar-Dasar Sosiologi**. Yogyakarta. Pustaka Belajar.

Zainuddin Ali. 2012. *Sosiologi Hukum*. Jakarta. Sinar Grafika,

**Jurnal :**

Disca Betty Viviansari. 2019. *Tanggung Jawab Negara Terhadap Hak Atas Pendidikan Anak Buruh Migran Indonesia Di Malaysia*. *Jurnal HAM*, Vol 2 10:.hlm.179.

Fadiyah Elwijaya. 2021. *Konsep Dasar Kebijakan Pendidikan*. Padang. *Jurnal Riset Tindakan Indonesia*. Vol 6 No 1. Hlm 69.

Nur Handayani. 2021. *Implementasi Kebijakan Pelayanan Administrasi Terpadu Kecamatan (Paten) Di Kecamatan Kalijati Kabupaten Subang Provinsi Jawa Barat*. Jakarta. *Jurnal Kebijakan Pemerintah*. Vol 4 No 1. Hlm. 35.

May Minarmi, 2014. *Gambaran Dampak Biologis dan Psikologis Remaja yang Menikah Dini di Desa Munding Kecamatan Bergas Kabupaten Semarang*. Semarang. *Jurnal Keperawatan Anak*. Vol. 2, No. 2, Hlm 98.

Riswan Assa. 2022. *Faktor Penyebab Anak Putus Sekolah Di Desa Sonuo Kecamatan Bolangitang Barat Kabupaten Bolaang Mongondow Utara.* Jurnal Ilmiah Society. Vol. 2 No. 1. Hal 8.

Sarfa Wassahua. 2016. *Analisis Faktor-Faktor Penyebab Anak Putus Sekolah Di Kampung Wara Negeri Hative Kecil Kota Ambon.* Al-Iltizam. Vol 1 No 2. Hal 110.

**Perundang-undangan :**

Undang-Undang Dasar 1945

Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 *Tentang Hak Asasi Manusia*

Undang-Undang No 23 Tahun 2002 *Tentang Perlindungan Anak*

Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 *Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan*

Undang-Undang No 20 Tahun 2003 *Tentang Sistem Pendidikan Nasional*

Undang-Undang No.35 Tahun 2014 *tentang Perubahan Atas UU 23 tahun 2002 tentang Perlindungan Anak*

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 16 Tahun 2019 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan

Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 11 Tahun 2017 *Tentang Penyelenggaraan Pendidikan*

Peraturan Daerah Kota Batu No 11 Tahun 2017 Tentang Sistem Penyelenggaraan Pendidikan

**Internet :**

Rory Ardiansyah Pratama Putra, *Asal Usul Sejarah Kota Batu*,  
<https://www.atmago.com/berita-warga/asal-usul-sejarah-kota-batu>, diakses  
tanggal 22 Mei 2023





Lampiran 6 : Golden Ticket

