

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMBERDAYAAN  
EKONOMI MASYARAKAT PESISIR**

**(Studi Tentang Implementasi Program Kerja Udang Vaname Di Desa  
Tambak Lekok Kecamatan Lekok Kabupaten Pasuruan)**

**SKRIPSI**



Oleh:

**BURHANUDDIN M.S**

**201310050311187**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG  
TAHUN 2020**



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Ilmu Kesejahteraan Sosial\*Ilmu Pemerintahan\*Ilmu Komunikasi\*Sosiologi \* Hubungan Internasional  
Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes.132

**SURAT KETERANGAN**

Nomor : E.2.j/579/FISIP-UMM/VIII/2020

Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik – Universitas Muhammadiyah Malang menerangkan bahwa :

Nama : **Burhanuddin Muhdoris Salam**  
No. Induk : 201310050311187  
Tempat/Tgl. Lahir : Pasuruan, 13 Februari 1994  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Telah dinyatakan **LULUS** pada Wisuda Periode-III Tahun Akademik 2020

Demikian, surat keterangan ini dapat dipergunakan sebagaimana mestinya sampai dikeluarkan ijazah asli.

Malang, 01 Agustus 2020



A.n. Dekan  
Wakil Dekan I,

**Dr. Dyah Estu Kurniawati, S.Sos., M.Si.**

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama : Burhanuddin Muhdoris Salam  
Tempat Tanggal Lahir : Pasuruan, 13 februari 1994  
NIM : 201310050311187  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa Karya Ilmiah/Skripsi saya yang berjudul:

**Pemerintah Daerah Dalam Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pesisir (Studi Tentang Implementasi Program Kerja Udang Vaname Di Desa Tambak Lekok Kecamatan Lekok Kabupaten Pasuruan).**

Adalah bukan karya tulis orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali dalam bentuk kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila pernyataan ini tidak benar, saya bersedia mendapatkan sanksi akademik sebagaimana berlaku.

Malang, 7 Oktober 2020

Yang Menyatakan,



**Burhanuddin M.S**

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan berkah-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul **“Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pesisir (Studi Tentang Implementasi Program Kerja Uang Vaname di Desa Tambak Lekok Kecamatan Lekok Kabupaten Pasuruan ”** dengan baik. Selama proses penelitian yang berlangsung dalam rentang waktu satu bulan, penulis mendapatkan banyak pengalaman dan pengetahuan baru baik dari dosen pembimbing, narasumber, hingga berbagai pihak yang telah memberikan dukungan. Maka, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Drs. Fauzan, M.Pd, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang yang telah menyediakan fasilitas belajar yang memadai.
2. Dr. Rinikso Kartono, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Muhammad Kamil, S.IP,M.A selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan yang senantiasa memberikan motivasi, masukan dan menginspirasi dalam segala hal, terutama dalam penulisan skripsi ini.
4. Prof. Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang senantiasa memberikan motivasi, masukan dan menginspirasi dalam segala hal, terutama dalam penulisan skripsi ini.
5. Dr. Vina Salviana M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa memberikan motivasi, masukan dan menginspirasi dalam segala hal, terutama dalam penulisan skripsi ini.
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan UMM yang telah membagikan ilmunya kepada penulis selama proses perkuliahan.
7. Kedua orang tua yang tidak bosan memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis.
8. Serta segenap pihak yang telah mendukung dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis berusaha dengan baik dalam menyusun tugas akhir ini, akan tetapi skripsi ini sesungguhnya masih jauh dari kata sempurna, sehingga membutuhkan kritik dan masukan dari berbagai pihak untuk perbaikan kedepannya. Sekian pengantar dari penulis, semoga skripsi ini bermanfaat bagi ilmu pengetahuan.



## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>SURAT KETERANGAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.5 Definisi Konsep.....	9
1.6 Definisi Operasional.....	12
1.7 Metode Penelitian.....	13
1.8 Jenis Penelitian .....	13
1.9 Sumber Data .....	14
1.10 Teknik Pengumpulan Data .....	15
1.11 Subjek Penelitian .....	16
1.12 Lokasi Penelitian .....	16
1.13 Teknik Analisa Data .....	17
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>19</b>
2.1 Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat.....	19
2.1.1 Pemberdayaan Masyarakat .....	19
2.1.2 Proses Pemberdayaan .....	20
2.1.3 Tujuan dan Tahapan Pemberdayaan masyarakat.....	21
2.1.4 Peranan Pemerintah Daerah Dalam Pemberdayaan .....	23



2.2	Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat .....	25
2.2.1	Pengertian Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat .....	25
2.2.2	Konsep Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat .....	26
2.2.3	Pola-pola Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat .....	27
2.3	Implementasi Program .....	30
2.3.1	Pengertian Program .....	30
2.3.2	Pengertian Implementasi .....	31
2.3.3	Konsep Implementasi Program.....	32
2.3.4	Pendekatan-Pendekatan Implementasi .....	36
2.3.5	Proses Implementasi Program .....	38
<b>BAB III.</b>	<b>DESKRIPSI WILAYAH .....</b>	<b>43</b>
3.1	Gambaran Umum Kabupaten Pasuruan.....	43
3.1.1	Kondisi Geografis Daerah .....	43
3.1.2	Kondisi Demografis.....	46
3.1.3	Kondisi Ekonomi dan Sosial Daerah.....	48
3.1.4	Pertumbuhan Ekonomi dan Struktur Perekonomian ....	51
3.2	Gambaran Umum Desa Tambak Lekok Kecamatan Lekok Kabupaten Pasuruan.....	52
<b>BAB IV.</b>	<b>PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA.....</b>	<b>56</b>
4.1	Kebijakan pemerintah daerah dalam pemberdayaan ekonomi masyarakat pesisir.....	56
4.2	Faktor Pendukung dan Penghambat Kebijakan Pemerintah Daerah dalam Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pesisir .....	73
<b>BAB V.</b>	<b>PENUTUP.....</b>	<b>78</b>
5.1	Kesimpulan.....	78
5.2.	Saran .....	79
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>81</b>

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Model Implementasi Program.....	34
Gambar 3.1 Peta Wilayah Kabupaten Pasuruan .....	





## ABSTRAKSI

**Burhanuddin M.S, 201310050311187**, Universitas Muhammadiyah Malang, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan, **Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pesisir (Studi Tentang Implementasi Program Kerja Udang Vaname Di Desa Tambak Lekok Kecamatan Lekok Kabupaten Pasuruan)**, Pembimbing I : Prof. Dr. Tri Sulistyanyingsih, M.Si ; Pembimbing II : Dr. Vina Salviana M.Si

Pemberdayaan masyarakat merupakan upaya untuk meningkatkan harkat dan martabat lapisan masyarakat yang dalam kondisi tidak mampu untuk melepaskan diri dari perangkap kemiskinan dan keterbelakangan, dengan kata lain memberdayakan adalah memampukan dan memandirikan masyarakat. Rumusan permasalahan dalam penelitian ini yaitu: 1) Bagaimanakah kebijakan pemerintah daerah dalam pemberdayaan ekonomi masyarakat pesisir? 2) Apakah faktor pendukung dan penghambat kebijakan pemerintah daerah dalam pemberdayaan ekonomi masyarakat pesisir? Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Penelitian deskriptif juga merupakan suatu penelitian yang bertujuan untuk menemukan pengetahuan tentang seluas-luasnya obyek riset pada satu masa atau saat tertentu. Hasil analisis kebijakan pemerintah daerah dalam pemberdayaan ekonomi masyarakat pesisir melalui program kerja udang vaname dapat diketahui bahwa dalam pelaksanaannya melalui beberapa tahapan, yaitu tahap persiapan, tahap pelaksanaan dan tahap pengendalian program dan tahap pelestarian kegiatan. Faktor pendukung dan penghambat kebijakan pemerintah daerah dalam pemberdayaan ekonomi masyarakat pesisir, dapat diketahui bahwa faktor pendukung yaitu meliputi dukungan dari aparat desa yang memiliki komitmen terhadap sistem pengelolaan, sarana dan prasarana dan pihak swasta yang memberikan dukungan pelaksanaan program. Adapun faktor penghambat yaitu meliputi bentuk peraturan perundang-undangan masih kurang dan komitmen pemerintah dalam bentuk peraturan perundang-undangan masih kurang dan belum ditetapkan SOP sebagai bentuk pedoman dan petunjuk agar aktivitas operasional program dapat berjalan sesuai dengan ketentuan.

*Kata Kunci: Kebijakan Pemerintah Daerah, Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pesisir dan Implementasi Program Kerja Udang Vaname*

## ABSTRACT

Burhanuddin MS, 201310050311187, University of Muhammadiyah Malang, Faculty of Social and Political Sciences, Department of Government Science, Local Government Policy in Coastal Community Economic Empowerment (Study of the Implementation of the Vaname Shrimp Work Program in Tambak Lekok Village, Lekok District, Pasuruan Regency), Advisor I: Prof. . Dr. Tri Sulistyarningsih, M.Si; Supervisor II: Dr. Vina Salviana M.Si

Community empowerment is an effort to increase the dignity of the layers of society who are in a condition unable to escape from the traps of poverty and underdevelopment, in other words empowering is enabling and independent society. The formulation of the problems in this study are: 1) What is the regional government policy in the economic empowerment of coastal communities? 2) What are the supporting and inhibiting factors for local government policies in the economic empowerment of coastal communities? The method used in this research is to use descriptive qualitative research methods. Descriptive research is also a research that aims to find knowledge about the widest possible range of research objects at a certain time or time. The results of the analysis of local government policies in economic empowerment of coastal communities through the vanamei shrimp work program can be seen that in its implementation through several stages, namely the preparation stage, the implementation stage and the program control stage and the activity conservation stage. Supporting factors and obstacles to local government policies in the economic empowerment of coastal communities, it can be seen that the supporting factors include support from village officials who are committed to management systems, facilities and infrastructure and private parties that provide support for program implementation. The inhibiting factors include the lack of statutory forms and lack of government commitment in the form of statutory regulations and SOPs have not been established as a form of guidelines and instructions so that program operational activities can run according to the provisions.

## DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Wahab Solichin. 2008, *Analisis kebijakan: dari formulasi ke implementasi kebijaksanaan Negara*, Ed. 2. Cet. 6. Bumi Aksara: Jakarta
- Abdul Wahab, Solichin. 2005. *Analisis Kebijakan: dari Formulasi ke Implementasi Kebijakan Negara*. Jakarta: Bumi Aksara
- Akib, Haedar., dan Tarigan, Antonius., 2008, Artikulasi Konsep Implementasi Kebijakan: Perspektif, Model Dan Kriteria Pengukurannya, *Jurnal Kebijakan Publik*
- Ambar Teguh Sulistyani, 2004, *Kemitraan dan Model-Model Pemberdayaan. Yogyakarta, Pemberdayaan Masyarakat dan JPS*, Gramedia
- Budi Winarno. 2012. *Kebijakan Publik Teori, Proses, dan Studi Kasus*. Yogyakarta: CAPS
- Budi, Winarno. 2012. *Kebijakan Publik Teori, Proses, dan Studi Kasus*. Yogyakarta: CAPS
- Creswell W. John. 2013. *Research Design Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif, dan Mixed*. Yogyakarta : Pustaka Pelajar
- Daniel, M. 2012. *Metode Penelitian Sosial Ekonomi*. Bumi Aksara. Jakarta
- Darmadi, Damai dan Sukidin. 2009. *Administrasi Publik*. Yogyakarta: LaksBang PRESSindo
- Dye, Thomas R. 2002. *Understanding Public Policy*. New Jersey: Englewood. Cliffs
- Effendi, Sofian, 2009, *Alternatif Kebijaksanaan Perencanaan Administrasi: Suatu Analisis Retrospektif dan Prospektif* (Yogyakarta: UGM Monograph)
- Faisal, Sanapiah. 2005. *Format-format Penelitian Sosial*. Rajawali Pers, Jakarta
- International Labour Organization (ILO)*. 2006. *Hak-Hak Pekerja Migran; Buku Pedoman untuk Serikat Pekerja Indonesia*. Publikasi ILO Jakarta
- Gaffar Afan, 2009 *Politik Indonesia : Transisi Menuju Demokrasi*, Cet. 1 Yogyakarta: Pusaka Pelajar
- Hikmat, R. Harry. 2001. *Strategi Pemberdayaan Masyarakat*. Bandung,. Humaniora Utama Press (HUP)
- <https://kumparan.com/wartabromo/pemprop-jatim-gerojok-rp-8-m-untuk-petambak-udang-pasuruan-pengguna-teknologi-bumestik>, diakses tanggal 8 November 2019, pukul 21.00 WIB

- Jones, Charles O. 2004, *Pengantar Kebijakan Publik* Terjemahan Ricky Istamto, Jakarta: Roja Grafindo Persada
- Mardi Yatno Hutomo. 2014. *Pemberdayaan Masyarakat dalam Bidang Ekonomi*, Adiyana Press, Yogyakarta
- Maryono.2010. *Menakar Kebijakan RSBI: Analisis Kritis Studi Implementasi*. Yogyakarta: Magnum pustaka
- Ndraha, Taliziduhu, 2015, *Dimensi-Dimensi Pemerintahan Kampung*. Jakarta: PT Bumi Aksara
- Nugroho, Riant, 2004. *Public Policy, Dinamika Kebijakan - Analisis Kebijakan – Manajemen Kebijakan*. Jakarta: PT. Alex Media Komputindo - Kelompok Gramedia
- Nugroho, Riant. 2014. *Public Policy* . Jakarta: PT. Elex Media Komputindo
- Nugroho, Rianto. 2014. *Public Policy* . Jakarta: PT. Elex Media Komputindo
- Patton, J R, Payne, James S, and Smith, Mary Beirne. 2007. *Mental Retardation 2nd Edition* USA: Charles E. Merrill Publishing Company
- Payne. 2007. *Social Work and Community Care*, MacMillan. London
- Pranarka dan Vidhyandika. 2006. *Pemberdayaan Masyarakat*. Al Qaprint. Jatinangor
- Pranarka dan Vidhyandika. 2006. *Pemberdayaan Masyarakat*. Al Qaprint. Jatinangor
- Satori, Djam'an dan Komariah, Aan. 2009, *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Alfabeta
- Satori, Djam'an dan Komariah, Aan. 2009, *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Alfabeta
- Sipahelut, Michel, Thesis, 2010, *Analisis Pemberdayaan Masyarakat Nelayan Di Kecamatan Tobelo Kabupaten Halmahera Utara*, (Bogor : Institut Pertanian Bogor
- Sugiyono.2016. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung: PT Alfabet
- Suharto, Edi. 2005. *Membangun masyarakat memberdayakan rakyat*. Bandung: Refika Aditama
- Suharto, Edi. 2007, *Membangun Masyarakat Memberdayakan Rakyat*. Bandung, Refika Aditama
- Suharto, Edi. 2007, *Membangun Masyarakat Memberdayakan Rakyat*. Bandung, Refika Aditama



- Sumardjo. 2009. *Model Pemberdayaan Masyarakat Dan Pengelolaan Konflik Sosial Pada Perkebunan Kelapa Sawit Di Propinsi Riau*. Riau
- Sumodiningrat, Gunawan. 2009, *Membangun Perekonomian Rakyat*, Yogyakarta: Pustaka Pelajar
- Suryana, Siti Erna Latifi, 2009. Implementasi Kebijakan Tentang Pengujian Kendaraan Bermotor di Kabupaten Aceh Tamiang. *Tesis. Program magister Studi Pembangunan, Sekolah Pasca Sarjana Universitas Sumatera Utara*
- Syafri, Wirman. 2012. *Studi tentang Administrasi Publik*. Jatinangor : Erlaga
- Tarigan, Robinson. 2004. *Perencanaan Pembangunan Wilayah*. Jakarta: PT Bumi Aksara
- Tarigan, Robinson. 2004. *Perencanaan Pembangunan Wilayah*. Jakarta: PT Bumi. Aksara
- Todaro M.P. 2006. *Pembangunan Ekonomi di Dunia Ketiga*, Penerbit Erlangga, Jakarta
- Wahab Solichin Abdul. 2008, *Analisis kebijakan: dari formulasi ke implementasi kebijaksanaan Negara*, Ed. 2. Cet. 6. Bumi Aksara
- Wahab Solichin Abdul. 2008, *Analisis kebijakan: dari formulasi ke implementasi kebijaksanaan Negara*, Ed. 2. Cet. 6. Bumi Aksara: Jakarta
- Wahab Solichin Abdul. 2008, *Analisis kebijakan: dari formulasi ke implementasi kebijaksanaan Negara*, Ed. 2. Cet. 6. Bumi Aksara: Jakarta
- Winarno, Budi, 2002. *Kebijakan dan Proses Kebijakan Publik*. Yogyakarta:Media Pressindo



**LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Kampus III - Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144  
Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

**SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**Berdasarkan** peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa **di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:**

**Nama** : Burhanuddin MS  
**NIM** : 201910050311187  
**Judul TA/Skripsi** : Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Pemberdayaan ekonomi masyarakat Pesisir  
**Pembimbing I** : Dr. Tri Sulastyaningsih, M.Si  
**Pembimbing II** : Dr. Uing Salviando, P.S.M.Si

**Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:**

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	98	100	100	98	98

**Administrator,**

Ali Roziqin, S.AP., M.PA.



Malang, 29 September 2020  
Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan

Muhammad Kamil, S.IP., MA