

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMENUHAN PERUMAHAN  
RAKYAT MELALUI PROGRAM BANTUAN STIMULAN  
PERUMAHAN SWADAYA (BSPS) BAGI MASYARAKAT  
BERPENGHASILAN RENDAH**

**(Studi: Desa Wringin Anom Kecamatan Asembagus, Kabupaten  
Situbondo)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Muhammadiyah Malang**

**Sebagai Persyaratan Untuk Mendapatkan Gelar Sarjana (S-1)  
Kesejahteraan Sosial**



**Disusun Oleh:**

**TARISYA IZZAHIRAH PERMANA**

**202010030311031**

**PROGRAM STUDI KESEJAHTERAAN SOSIAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2024**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMENUHAN PERUMAHAN  
RAKYAT MELALUI PROGRAM BANTUAN STIMULAN  
PERUMAHAN SWADAYA (BSPS) BAGI MASYARAKAT  
BERPENGHASILAN RENDAH**

**(Studi: Desa Wringin Anom Kecamatan Asembagus, Kabupaten  
Situbondo)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Muhammadiyah Malang**

**Sebagai Persyaratan Untuk Mendapatkan Gelar Sarjana (S-1)  
Kesejahteraan Sosial**



**Disusun Oleh:**

**TARISYA IZZAHIRAH PERMANA**

**202010030311031**

**PROGRAM STUDI KESEJAHTERAAN SOSIAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2024**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMENUHAN PERUMAHAN  
RAKYAT MELALUI PROGRAM BANTUAN STIMULAN  
PERUMAHAN SWADAYA (BSPS) BAGI MASYARAKAT  
BERPENGHASILAN RENDAH  
(STUDI: DESA WRINGIN ANOM KECAMATAN ASEMBAGUS,  
KABUPATEN SITUBONDO)**

Diajukan Oleh :

**TARISYA IZZAHIRAH PERMANA**

202010030311031


Telah disetujui  
Pada hari / tanggal, Sabtu / 18 Mei 2024

Ketua Program Studi  
Kesejahteraan Sosial

Pembimbing

  
**Dr. Fauzik Lendriyono, M.Si.**

  
**Zaenal Abidin, S.Sos, M.Si**

  
Wakil Dekan I  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

  
**Najamuddin, M.Hub.Int.**

# SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**TARISYA IZZAHIRAH PERMANA**

202010030311031

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi  
dan dinyatakan

**DULUS**

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar  
Sarjana (S-1) Kesejahteraan Sosial

Pada hari Sabtu, 18 Mei 2024.

Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. Hutri Agustino, S.Sos, M.Si

2. Dr. Fauzik Lendriyono, M.Si

3. Zaenal Abidin, S.Sos, M.Si

Wakil Dekan Fakultas Kesejahteraan Sosial dan Ilmu Politik

Najwa Rizal, M.Hub.Int.



## BERITA ACARA BIMBINGAN

Nama : Tarisya Izzahirah Permana  
NIM : 202010030311031  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Kesejahteraan Sosial  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pemenuhan Perumahan Rakyat Melalui Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah  
Dosen Pembimbing : Zaenal Abidin, S.Sos., M.Si

Tanggal Bimbingan	Pembimbing	Keterangan Bimbingan
3 Januari 2023	Z	Pengajuan Proposal
26 Mei 2023	Z	ACC Bab I, II, III
15 Juni 2023	Z	Seminar Proposal
29 April 2024	Z	ACC BAB IV
29 April 2024	Z	ACC BAB V

Mengetahui,  
Ketua Prodi Program Studi  
Kesejahteraan Sosial



Dr. Fauzid Lendriyono, M.Si.

Malang, 30 April 2024  
Pembimbing

Zaenal Abidin, S.Sos., M.Si



## LEMBAR PERSEMBAHAN

Alhamdulillah puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan hidayah-Nya, sehingga kita semua selalu diberikan kelancaran dan kemudahan dalam setiap setiap aktivitas. Atas karunia-Nya, skripsi yang sederhana ini telah selesai. Shalawat serta salam tak lupa kita haturkan kepada junjungan kita nabi besar Muhammad SAW.

Segalanya yang telah peneliti usahakan hingga kini, peneliti persembahkan teruntuk orang-orang yang selalu mendukung dan mendoakan peneliti. Peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, karena hanya atas izin dan karunianya lah skripsi ini dapat di buat dan selesai pada waktunya.
2. Kepada orang tua yang selalu mendukung dan mendoakan yang tidak pernah henti sampai saat ini.
3. Peneliti sendiri, yaitu Tarisya Izzahirah Permana yang sudah berjuang dalam menyelesaikan perkuliahan dan skripsi ini. Terima kasih karena terus beroptimis menyelesaikan semuanya sampai akhir dengan berbagai rintangan, terus semangat sampai menjadi orang sukses.
4. Teman-teman dekat selama sekolah dan kuliah Lia, Kiki, Nadia, Syafia, Hartono, Virgin, Dinda, Indira, Adinda, Wangi, Novi, dan Sephia.
5. Teman-teman Praktikum I dan Magang IPSPI X Griya Abhipraya BAPAS Kelas 1 Malang.
6. Serta, teman-teman Program Studi Kesejahteraan Sosial Angkatan 2020.

Peneliti sangat bersyukur dikelilingi orang-orang baik yang selalu memberikan dukungan dan doa, hanya ungkapan terima kasih yang dapat saya persembahkan. Peneliti menyadari masih banyak kekurangan dalam penelitian ini,

oleh karena itu peneliti berharap dapat menerima kritik dan saran yang bersifat membangun guna menjadikan penelitian ini lebih baik. Peneliti berharap hasil ini dapat bermanfaat bagi orang lain sebagai referensi untuk menambah pengetahuan dan wawasan.

Malang, 12 Mei 2024

Peneliti





## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi. Peneliti juga ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, dorongan, dan saran yang sangat berharga dalam proses penyelesaian skripsi ini:

1. Bapak Rektor Universitas Muhammadiyah Malang, Bapak Prof. Dr. H. Nazarudin Malik, S.E, M.Si
2. Bapak Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Bapak Prof. Dr. Muslimin Machmud, M.Si, Ph.D
3. Bapak Dr. Fauzik Lendriyono, M.Si selaku Ketua Prodi Studi Kesejahteraan Sosial
4. Bapak Eko Rizqi Purwo Widodo, MSW selaku Dosen Wali Mahasiswa Kesejahteraan Sosial A Angkatan 2020
5. Bapak Zaenal Abidin, S.Sos, M.Si Dosen Pembimbing yang selalu meluangkan waktunya untuk membimbing dan menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Program Studi Kesejahteraan Sosial Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik UMM
7. Para subyek dan informan dalam penelitian ini

Peneliti sangat bersyukur dikelilingi orang-orang baik yang selalu memberikan dukungan dan doa, hanya ungkapan terima kasih yang dapat saya persembahkan. Peneliti menyadari masih banyak kekurangan dalam penelitian ini, oleh karena itu peneliti berharap dapat menerima kritik dan saran yang bersifat

membangun guna menjadikan penelitian ini lebih baik. Peneliti berharap hasil ini dapat bermanfaat bagi orang lain sebagai referensi untuk menambah pengetahuan dan wawasan.

Malang, 12 Mei 2024

Peneliti



## DARTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....	iii
BERITA ACARA BIMBINGAN .....	iv
LEMBAR PERNYATAAN .....	v
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR BAGAN .....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv
ABSTRAK .....	xvi
<i>ABSTRACT</i> .....	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Ruang Lingkup Penelitian.....	8
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
A. Penelitian Terdahulu .....	9
B. Konsep Kemiskinan .....	10
1. Pengertian Kemiskinan .....	10
2. Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) .....	12
C. Konsep Perumahan.....	13
D. Konsep Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS).....	16
E. Perumahan Sebagai Indikator Kesejahteraan Sosial .....	20
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	23
B. Subjek Penelitian.....	23

C. Lokasi Penelitian.....	24
D. Teknik Pengumpulan Data.....	24
E. Teknik Analisis Data.....	26
F. Teknik Keabsahan Data .....	27

#### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	29
1. Desa Wringin Anom .....	29
2. Moto Pelayanan.....	30
3. Struktur Organisasi .....	30
4. Jumlah Penduduk .....	31
B. Identitas Subjek dan informasi Penelitian.....	32
C. Pelaksanaan Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) di Desa Wringin Anom .....	33
1. Pengusulan dan Penetapan Kegiatan.....	33
2. Pengajuan Proposal Usulan CPB Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) Ke Kementerian PUPR.....	36
3. Sosialisasi Program Tingkat Desa.....	39
4. Pembuatan Rekening dan Pencairan Dana.....	43
5. Rembug Warga.....	45
6. Pelaksanaan Perbaikan Rumah .....	47
7. Pemantauan dan Evaluasi.....	51
D. Analisis Data .....	54
1. Syarat Penerima Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS).....	54
2. Pelaksanaan Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS).....	56
3. Pemantuan dan Evaluasi .....	59

#### **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	62
B. Saran .....	63

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>64</b>
----------------------------	-----------

<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>66</b>
----------------------	-----------

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Jumlah Penduduk .....	31
Tabel 4.2 Identitas Subjek Penelitian .....	32
Tabel 4.3 Identitas Informan .....	33





## DAFTAR BAGAN

Bagan 4.1 Tahapan Implementasi BSPS di Desa Wringin Anom..... 53



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Struktur Organisasi Perangkat Desa Wringin Anom..... 30



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian.....	66
Lampiran 2 Keterangan Bebas Plagiasi .....	67
Lampiran 3 Daftar Nama Penerima Bantuan.....	68
Lampiran 4 Kekumuhan Desa Wringin Anom Menurut Peraturan Bupati Situbondo .....	70
Lampiran 5 Dokumentasi Fisik Rumah Sebelum dan Sesudah Diperbaiki.....	75
Lampiran 6 Dokumentasi Wawancara .....	77



**ABSTRAK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**PROGRAM STUDI KESEJAHTERAAN SOSIAL**

---

Tarisya Izzahirah Permana, 2024, 202010030311031, *Implementasi Kebijakan Pemenuhan Perumahan Rakyat Melalui Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah di Desa Wringin Anom, Kabupaten Situbondo*. Pembimbing: Zaenal Abidin, S. Sos. M.Si

---

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Kebijakan Pemenuhan Perumahan Rakyat Melalui Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah. Salah satu dampak dari kemiskinan adalah ketidakmampuan dalam memperoleh hunian yang layak dan memenuhi standar lingkungan yang sehat, aman, serasi, dan berkelanjutan. Hal ini antara lain disebabkan oleh rendahnya daya beli, terutama di lingkungan Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) yang tidak dapat memenuhi kebutuhan dasar dengan baik. Program ini dirancang untuk mendorong inisiatif masyarakat berpenghasilan rendah dalam meningkatkan kualitas hunian sehingga menjadi rumah layak huni. Pendekatan penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan deskriptif. Teknik pengumpulan data yang dilakukan dengan wawancara, observasi, dan dokumentasi. Sedangkan Teknik Analisa data menggunakan analisis kualitatif model interaktif (Miles, Huberman, dan Saldana). Hasil penelitian ini mengungkapkan bahwa Implementasi Kebijakan Pemenuhan Perumahan Rakyat Melalui Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah di Kecamatan Asembagus Kabupaten Situbondo menunjukkan keberhasilan, namun juga terdapat beberapa masalah yang timbul pada saat pelaksanaan program berlangsung. Saran yang dapat diberikan yaitu memberikan pelatihan atau pemahaman di bidang teknis konstruksi kepada perangkat desa yang bertugas mengawasi program BSPS, dan menyelenggarakan evaluasi dengan pihak desa.

**Kata Kunci: Kebijakan, Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya, Masyarakat Berpenghasilan Rendah**

Menyetujui,

Malang, 2 Mei 2024

Pembimbing

Peneliti

**Zaenal Abidin, S.Sos. M.Si**

**Tarisya Izzahirah Permana**

## ABSTRACT

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI KESEJAHTERAAN SOSIAL

---

Tarisya Izzahirah Permana, 2024, 202010030311031 *Implementation Of The Public Housing Fulfillment Policy Through The Self-Help Housing Stimulant Assistance Program (BSPS) For Low-Income Communities*. Supervisor: Zaenal Abidin, S.Sos. M.Si

---

*This research aims to determine the implementation of the Public Housing Fulfillment Policy through the Self-Help Housing Stimulant Assistance Program (BSPS) for low-income communities. One of the impacts of poverty is the inability to obtain adequate housing and meet environmental standards that are healthy, safe, harmonious, and sustainable. This is partly due to low purchasing power, especially in low-income communities (MBR) that cannot meet basic needs properly. This program is designed to encourage initiatives from low-income communities to improve the quality of housing so that it becomes livable. This research approach is a qualitative, descriptive approach. Data collection techniques were carried out using interviews, observation, and documentation. Meanwhile, the data analysis technique uses interactive model qualitative analysis (Miles, Huberman, and Saldana). The results of this research reveal that the implementation of the Public Housing Fulfillment Policy through the Self-Help Housing Stimulant Assistance Program (BSPS) for Low-Income Communities in Asembagus District, Situbondo Regency, showed success, but there were also several problems that arose during the implementation of the program. Suggestions that can be given are providing training or understanding in the technical field of construction to village officials tasked with supervising the BSPS program and conducting evaluations with village officials.*

**Keywords:** *policy, self-help housing stimulant assistance, low-income communities*

Approved,

Supervisor

Malang, 2 May 2024

Researcher

Zaenal Abidin, S.Sos. M.Si

Tarisya Izzahirah Permana



## DAFTAR PUSTAKA

- Badan Perencanaan Pembangunan Kota Malang dan Universitas Brawijaya Malang. 2006. *Strategi Penanggulangan Kemiskinan Di Kota Malang*. Malang.
- Direktorat Analisis. 2022. *INDIKATOR KESEJAHTERAAN RAKYAT 2022 Welfare Indicators*. Vol. 5. Indonesia: BPS RI.
- Farida, Ida. 2020. "Implementasi Kebijakan Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) Pada Dinas Perumahan Dan Kawasan Permukiman Di Kabupaten Subang." *Jurnal Ilmiah Ilmu Administrasi Negara* 7:1–13.
- Hartin Miftahul Jannah et al. 2023. "Efektifitas Pelaksanaan Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) Di Desa Siwalembu Kecamatan Sojol." *Jurnal Ekonomi, Manajemen Pariwisata Dan Perhotelan* 2(2):1–11. doi: 10.55606/jempper.v2i2.1412.
- Karma, Felix Yohanes et al. 2023. "DAMPAK IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN STIMULAN JAYAPURA." 6(1):10–19.
- Keuangan, Kementerian. 2015. "Peranan APBN Dalam Mengatasi Backlog Perumahan Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR)." 1–35.
- Miles, Matthew B. Huberman, A Michael. Saldana, Johnny. 2014. *Qualitative Data Analysis A Methods Sourcebook (3rd Ed.)*. SAGE publication.
- Peraturan Bupati Situbondo. 2022. "Peraturan Bupati Situbondo No 91 Tahun 2022 Tentang Rencana Pencegahan Dan Peningkatan Kualitas Perumahan Dan Permukiman Kumuh."
- PUPR, Kementerian. 2015. "Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Dan Perumahan Rakyat Nomor 47 Tahun 2015 Tentang Penggunaan Dana Alokasi Khusus Bidang Infrastruktur." 13:1-1–1.
- PUPR, Kementerian. 2018. "Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Dan Perumahan Rakyat 07 Tahun 2018 Tentang Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya." 1–18.
- PUPR, Kementerian. 2021. "Surat Edaran Direktur Jendral Perumahan Nomor 3 Tahun 2021 Tentang Petunjuk Teknis Penyelenggaraan Kegiatan Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya." 1–33.
- Republik Indonesia. 2011. *Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 2011 Perumahan Dan Kawasan Permukiman*. Indonesia.
- Republik Indonesia. 2022. "Instruksi Presiden Republik Indonesia Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Percepatan Penghapusan Kemiskinan Ekstrem." *Instruksi Presiden Republik Indonesia Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Percepatan Penghapusan Kemiskinan Ekstrem* (146187):1–15.

Setda Situbondo. 2023. *Rencana Akhir RKPD 2023*.

Sugiyono. 2016. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, Dan R&D*.

Suharto, Edi. 2007. *Pekerjaan Sosial Di Dunia Industri Memperkuat Tanggung Jawab Sosial Perusahaan*.

Surat Keputusan Bupati Situbondo. 2020. "Surat Keputusan Penetapan Lokasi Kawasan Prioritas Peningkatan Kualitas Perumahan Dan Kawasan Permukiman Di Kabupaten Situbondo." 1–6.



**Lampiran 1 Keterangan Bebas Plagiasi**



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG



**FAKULTAS ILMU SOSIAL & ILMU POLITIK**

**KESEJAHTERAAN SOSIAL**  
kesos.umm.ac.id | kesos@umm.ac.id

**SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI  
PROGRAM STUDI KESEJAHTERAAN SOSIAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Berdasarkan Peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:

Nama : Tariya Izzahrah Permana  
NIM : 202010030311031  
Judul TA/Skripsi : Implementasi Kebijakan Pemenuhan Perumahan Rakyat Melalui Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah  
Pembimbing I : Zaenal Abidin, S.Sos., M.Si

Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Kesejahteraan Sosial dengan hasil sebagai berikut:

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	13%	25%	19%	10%	8%

Malang, 2 Mei 2024

Mengetahui,  
Prodi Kesej. Sosial,



*[Signature]*  
**Dr. Taufik Lendrivono, M.Si.**

Administrator,



**Muh. Kholis, A.Md.**



Kampus 1  
Jl. Bandung 1 Malang, Jawa Timur  
P: +62 341 851 222 (Kampus)  
F: +62 341 850 415

Kampus 8  
Jl. Bendungan Suci No 158 Malang, Jawa Timur  
P: +62 341 251 149 (Kampus)  
F: +62 341 522 066

Kampus 10  
Jl. Raya Plosoarjo No 46 Malang, Jawa Timur  
P: +62 341 464 318 (Kampus)  
F: +62 341 460 425  
E: [webmaster@umm.ac.id](mailto:webmaster@umm.ac.id)