

**PROGRAM PEMBERIAN BANTUAN SOSIAL PANGAN BERAS
KEPADA KELUARGA MISKIN RAWAN PANGAN
DI KOTA BATU
(Studi Pada Dinas Ketahanan Pangan)**

SKRIPSI



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
2019**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Wisnu Joko Nugroho
NIM : 201510050311149
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Program Pemberian Bantuan sosial Pangan Beras Kepada Keluarga Miskin Rawan Pangan di Kota Batu (Studi Pada Dinas Ketahanan Pangan)

Disetujui, Dosen Pembimbing


Pembimbing I Pembimbing II

Dr. Saiman, M.Si Dr. Tri Sulistyarningsih, M.Si

Mengetahui,

Dekan Ketua Jurusan
FISIP UMM Ilmu Pemerintahan

Dr. Rinikso Kartono, M.Si Muhammad Kamil, S.IP., M.A

The logo of Universitas Muhammadiyah Malang is a large, faint watermark in the center of the page. It features a shield-shaped emblem with a sunburst in the center, surrounded by Arabic calligraphy. The words "UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH" are written along the top edge of the shield, and "MALANG" is written along the bottom edge. There are two stars on either side of the bottom edge.

LEMBAR PENGESAHAN

Nama : Wisnu Joko Nugroho
NIM : 201510050311149
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Program Pemberian Bantuan sosial Pangan Beras Kepada Keluarga Miskin Rawan Pangan di Kota Batu (Studi Pada Dinas Ketahanan Pangan)

Telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Ujian Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan Hubungan Internasional Dan Dinyatakan

Pada Hari : Senin Tanggal : 28 Mei 2012

Tempat : Jurusan Hubungan Internasional UMM

Mengesahkan, Dekan FISIP-UMM

Dr. Rinikso Kartono, M.Si

Dewan Penguji :

1. ()
2. ()
3. ()
4. ()

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini;

Nama : Wisnu Joko Nugroho
Tempat, Tanggal Lahir : Paserbelengkong, 14 Januari 1992
NIM : 201510050311149
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Hubungan Internasional menyatakan bahwa
Karya Ilmiah (Skripsi) dengan judul:

PROGRAM PEMBERIAN BANTUAN SOSIAL PANGAN BERAS KEPADA
KELUARGA MISKIN RAWAN PANGAN DI KOTA BATU
(Studi Pada Dinas Ketahanan Pangan)

adalah bukan karya tulis ilmiah (skripsi) orang lain, baik sebagian ataupun seluruhnya, kecuali dalam bentuk kutipan dan data-data yang telah saya sebutkan sumbernya dengan benar.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebaik-baiknya dan apabila pernyataan ini tidak benar, saya bersedia mendapat sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Malang, 22 Juni 2020
Yang menyatakan,

Wisnu Joko Nugroho
NIM 201510050311149

BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI

Nama : Wisnu Joko Nugroho
NIM : 201510050311149
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Program Pemberian Bantuan sosial Pangan Beras Kepada Keluarga Miskin Rawan Pangan di Kota Batu (Studi Pada Dinas Ketahanan Pangan)
Pembimbing : Dr. Saiman, M.Si
Dr. Tri Sulistyarningsih, M.Si

Kronologi Bimbingan :

Tanggal	Paraf Pembimbing I	Tanggal	Paraf Pembimbing II	Keterangan
4 Oktober 2018		4 Oktober 2018		Pengajuan Judul Skripsi
13 Desember 2019		26 Desember 2012		Seminar Proposal
24 Desember 2019		24 Desember 2019		ACC BAB I
12 Januari 2020		12 Januari 2020		ACC BAB II
12 Januari 2020		12 Januari 2020		ACC BAB III
5 Maret 2020		5 Maret 2020		ACC BAB IV
16 April 2020		16 April 2020		ACC Ujian Skripsi



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Ilmu Kesejahteraan Sosial* Ilmu Pemerintahan* Ilmu Komunikasi* Sosiologi * Hubungan Internasional
Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes.132

SURAT KETERANGAN

Nomor : E.2.j/579/FISIP-UMM/VIII/2020

Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik – Universitas Muhammadiyah Malang menerangkan bahwa :

Nama	Wisnu Joko Nugroho
No. Induk	201510050211149
Tempat/Tgl. Lahir	Paser Belengkong, 11 Januari 1996
Program Studi	: Ilmu Pemerintahan

Telah dinyatakan **LULUS** pada Wisuda Periode-III Tahun Akademik 2020

Demikian surat keterangan ini dapat dipergunakan sebagaimana mestinya sampai dikeluarkan ijazah asli

Malang, 01 Agustus 2020

Wakil Dekan I,
Wakil Dekan I,



Dr. Dyah Estu Kurniawati, S.Sos., M.Si.

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : **Wisnu Joko Nugroho**
NIM : 201510050311149
NIK : 6409011401960005
Tempat Lahir : Pasir Balengkong
Tanggal Lahir : 14 Januari 1996


menyatakan bahwa data di atas tersebut sudah benar dan dapat digunakan sebagai dasar tambahan untuk penerbitan Ijazah Lulusan Periode III Tahun 2020.

Demikian, pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



Malang, 09 Agustus 2020

Yang Menyatakan,


Wisnu Joko Nugroho

- NB : 1. Penandatanganan Ijazah oleh Lulusan yang dilaksanakan di BAA Ditiadakan
2. Surat Pernyataan ini sebagai pengganti Tanda Tangan Lulusan di Ijazah

Kode : FISIP-IP#015

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke atas hadirat Allah SWT karena dengan limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga membuat penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul “Program Pemberian Bantuan sosial Pangan Beras Kepada Keluarga Miskin Rawan Pangan di Kota Batu (Studi Pada Dinas Ketahanan Pangan) ”. Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana psikologi di Universitas Muhammadiyah Malang.

Dalam perjalanan penyusunan skripsi ini, penulis banyak mendapatkan dukungan, bimbingan serta petunjuk juga bantuan yang bermanfaat dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus kepada :

1. Dr. Rinikso Kartono, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.
2. Muhammad Kamil, S.IP., M.A selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Malang.
3. Dr. Saiman, M.Si selaku pembimbing I yang telah berjasa dalam memberikan dukungan, saran, pemantapan, dan perhatiannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Dr. Tri Sulistyarningsih, M.Si selaku pembimbing ke II yang telah berjasa dalam memberikan dukungan, saran, pemantapan, dan perhatiannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Ayahanda, Ibunda, kakak dan adik yang memberikan dukungan moril maupun materil selama studi hingga terselesaikannya skripsi ini.
6. Kepada teman-temanku Thursina, Nur rosyid, Arindra serta teman-temanku yang tidak bisa disebutkan satu-persatu yang telah memberikan dukungan, masukan ,petunjuk dan juga waktunya dalam mendukung proses penyelesaian skripsi ini.
7. Semua pihak yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan karya ilmiah ini masih banyak kekurangan, untuk itu saran dan kritik kami harapkan untuk perbaikan.

Malang, 18 Juni 2020
Penulis

Wisnu Joko Nugroho

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR BAGAN	x
DAFTAR GAMBAR	xi
ABSTRAKSI	xii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
1. Manfaat Secara Teoritis	10
2. Manfaat Praktis	10
E. Definisi Konseptual	11
1. Kebijakan	11
2. Masyarakat Miskin Kerawanan Pangan	12
3. Bantuan Sosial	13
4. Pangan	14
F. Definisi Operasional	15
G. Metode Penelitian	16
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Penelitian Terdahulu	24
B. Kebijakan	27
C. Implementasi Kebijakan Publik	30
D. Bantuan Sosial	37
E. Masyarakat Miskin Rawan Pangan	38
F. Pangan	41
BAB III DESKRIPSI WILAYAH	
A. Gambaran Umum Kota Batu	43
B. Luas Daerah	44
C. Jumlah Penduduk	45
D. Profil Dinas Ketahanan Pangan	46
E. Pemetaan Kerawanan Pangan	51

BAB IV	PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	
	A. Kebijakan.....	56
	B. Bantuan Sosial.....	60
	C. Implementasi.....	62
	D. Keluarga Miskin Rawan Pangan.....	102
BAB V	PENUTUP	
	A. Kesimpulan.....	104
	B. Masukan dan Saran.....	105
DAFTAR PUSTAKA		107



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Indikator Kebijakan Menurut Charles O Jones	32
Tabel 3.1	Total Luas Penggunaan Lahan menurut Kecamatan di daerah Kota Batu (Ha), 2016.....	45
Tabel 3.2	Jumlah Penduduk dan Kecepatan (Laju) Pertumbuhan Penduduk Menurut Kecamatan di Kota Batu, 2010, 2016, dan 2017.....	46
Tabel 3.3	Penerima Program Pemberian Bantuan Sosial Pangan Beras Kepada Masyarakat Miskin Rawan Pangan	52
Tabel 4.1	Indikator Kebijakan Menurut Charles O Jones	63
Tabel 4.2	Tim Pengawasan, Monitoring, dan Evaluasi Penyelenggaraan Cadangan Pangan Daerah Cadangan Pangan Daerah.....	67
Tabel 4.3	Tim Pelaksana Teknis Penyaluran Cadangann Pangan Daerah	68
Tabel 4.4	Jumlah Rumah Tangga dan Individu, menurut Kecamatan dan Status Kesejahteraan di Kab/Kota KOTA BATU Provinsi JAWA TIMUR.....	79
Tabel 4.5	Tahun Anggaran 2017 – 2019	87
Tabel 4.6	Data Penerima Program Pemberian Bantuan Sosial Pangan Beras Kepada Keluarga Miskin Rawan Pangan 2019.....	93
Tabel 4.7	Jadwal Distribusi Bantuan Sosial Beras Dinas Ketahanan Pangan Kota Batu November 2019.....	94
Tabel 4.8	Monitoring dan Evaluasi Bantuan Cadangan Pangan Beras Warga Miskin Tahun 2019	95
Tabel 4.9	Tim Pengawasan, Monitoring, dan Evaluasi Penyelenggaraan Cadangan Pangan Daerah Cadangan Pangan Daerah.....	100
Tabel 4.10	Monitoring dan Evaluasi Bantuan Cadangan Pangan Beras Warga Miskin Tahun 2019	101

DAFTAR BAGAN

Bagan 3.1	Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan	51
Bagan 4.1	Skema Program Pemberian Bantuan Sosial Beras Kepada Keluarga Miskin Rawan Pangan	58
Bagan 4.2	Implementasi Kebijakan	64
Bagan 4.3	SOP Pengadaan Cadangan Pangan Daerah.....	81
Bagan 4.4	Alur Pemberian Bantuan Sosial Beras Kepada Warga Miskin	89
Bagan 4.5	Cara Pembagian Bantuan Sosial.....	96

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1	Foto pengecekan kualitas beras	85
Gambar 4.2	Foto pengecekan kualitas beras yang akan di distribusikan.....	85
Gambar 4.3	Foto hasil pemeriksaan kualitas (LHPK) beras	86
Gambar 4.4	Pemisahan butir beras, butir beras setengah patah, butir beras patah, dan butir menir	86
Gambar 4.5	Foto dokumentasi penyaluran bantuan sosial di Kota Batu	97
Gambar 4.6	Foto dokumentasi penyaluran bantuan sosial di Kota Batu	97
Gambar 4.7	Foto dokumentasi penyaluran bantuan sosial di Kota Batu	98
Gambar 4.8	Foto dokumentasi penyaluran bantuan sosial di Kota Batu	98



LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Kampus III – Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144
Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Berdasarkan peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:

Nama : Wisnu Joko Nugroho
NIM : 201510050311149
Judul TA/Skripsi : Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Pembimbing I : Dr. Saifan, M.Si
Pembimbing II : Dr. Tri Sulistyatiningsih, M.Si

Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	9%	7%	9%	0%	4%

Administrator,

Muhammad Kamil, S.IP., MA

Malang, 11 Juni 2020

Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan

Muhammad Kamil, S.IP., MA

DAFTAR PUSTAKA

- Abdulsyani, Sosiologi Skematika, Teori, dan Terapan, (Jakarta: Bumi Aksara, 1994), hlm. 156
- Abidin, Said Zainal. 2004. Kebijakan Publik. Jakarta: Yayasan Pancur Siwah.
- Agustino, Leo. 2012. Dasar-Dasar Kebijakan Publik. Alfabeta: Bandung.
- Ariningsih Ening dan Rachman P.S. Handewi .2008. Stratrgi Peningkatan Ketahan Pangan Rumah Tangga Rawan Pangan.Bogor. Pusat Analisis Sosial Ekonomi dan Kebijakan Pertanian Volume 6 No. 3.
- Ariningsih Ening dan Rachman P.S. Handewi .2008. Stratrgi Peningkatan Ketahan Pangan Rumah Tangga Rawan Pangan.Bogor. Pusat Analisis Sosial Ekonomi dan Kebijakan Pertanian Volume 6 No. 3.
- Bappenas, 2006. Rencana Strategi Penanggulangan Kemiskinan di Indonesia.
- Bungin. Burhan. Analisis Data penelitian Kualitatif (Jakarta :PT Raja Grafindo Persada. 2003).hal,70.
- Bungkaes, Heri Risal, Posumah, J. H., dkk. 2013. Hubungan efektivitas Pengelolaan Program Raskin DEngan Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Di Desa Mamahan Kecamatan Gemeh Kabupaten Kepulauan Talaud. Jurnal: Acta Diurna*
- Dewan Ketahanan Pangan. 2006. Kebijakan Umum Ketahanan Pangan 2006-2009. Jakarta: Dewan Ketahanan Pangan.
- Dinas Ketahanan Pangan Kota Batu. 2018. Hasil Monitoring Evaluasi Kegiatan Bang Maskin 10 di Kota Batu.
- Dinas Pertanian Kota Batu. 2017. Data Produktivitas Padi dan Ketersediaan Beras di Kota Batu 2017.
- Dunn, William N. 2000. Pengantar Analisis Kebijakan Publik (Edisi kedua). Terjemahan Samodra Wibawa, dkk. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press.
- Hendro Sunarminto, Bambang. 2016. Pertanian Terpadu untuk Mendukung Kedaulatan Pangan Nasional. Yogyakarta: UGM press. Hal. 52*
- Hendro Sunarminto, Bambang. 2016. Pertanian Terpadu untuk Mendukung Kedaulatan Pangan Nasional. Yogyakarta: UGM press. Hal. 52
- <http://kppnmetro.org/belanja-bantuan-sosial-57/>
- [https://batukota.bps.go.id/statictable/2019/02/14/426/garis-kemiskinan-dan penduduk-miskin-di-kota-batu-2012-2018.html](https://batukota.bps.go.id/statictable/2019/02/14/426/garis-kemiskinan-dan-penduduk-miskin-di-kota-batu-2012-2018.html)
- <https://id.wikipedia.org/wiki/Kemiskinan>

- Jones, Charles O. 1996. Pengantar Kebijakan Publik. Nashir Budiman (Editor). Jakarta : PT. Grafindo Persada.
- Jones, Charles O. 1996. Pengantar Kebijakan Publik. Nashir Budiman (Editor). Jakarta : PT. Grafindo Persada.
- Keputusan Menteri Pertanian Republik Indonesia Nomor 08/KPTS/RC.110/J/01/2017
- Kinerja Neraca Bahan Pangan Tahun 2017
- Konsumsi Pangan Tahun 2015
- Kuncoro, Mudrajad. 1997. Ekonomi Pembangunan Teori, Masalah dan Kebijakan, Yogyakarta: UPP-AMP YKPN.
- Lester dan Stewart, Op.Cit., hlm. 104 dalam Winarno 2012 : 147
- Ludoni Saiful, Irwan Noor dan Hakim Luqman. 2016. Perencanaan Program-Program Pengentasan Kemiskinan Dalam Pencapaian Target MDGs Tahun 2015 Di Kota Batu. Malang. Reformasi Vol. 6, No. 1 hal 11
- Moh Nazir, 2011. Metode Penelitian. Cetakan 6. Bogor: Penerbit Ghalia. Indonesia.
- Novarizki Ayu, Indah. 2012. Analisis Pengaruh Pertumbuhan Ekonomi, Upah Minimum, Pendidikan, dan Pengangguran terhadap Tingkat Kemiskinan 10 Kabupaten/Kota di Provinsi Lampung Tahun 2006-2010. Bandar Lampung; Skripsi Fakultas Ekonomi Universitas Lampung.
- Pedoman Gerakan Percepatan Penganeekaragaman Pangan
- Pedoman Umum RASKIN 2015, Kementerian Koordinator Kesejahteraan.
- Peraturan Menteri Pertanian Republik Indonesia Nomor: 18/Permetan/HK.140/4/2015
- Septian, M. Dian. 2013. Analisis efektivitas dan referensi distribusi beras miskin (raskin) di Kecamatan Trienggadeng Kabupaten Pidie Jaya. *Jurnal Agrisepe Vol 14 Fund no 1 hal 2*
- Septian, M. Dian. 2013. Analisis efektivitas dan referensi distribusi beras miskin (raskin) di Kecamatan Trienggadeng Kabupaten Pidie Jaya. *Jurnal Agrisepe Vol 14 Fund No 1 Hal 2*
- Siregar, Hermanto dan Dwi Wahyuniarti, 2007. Dampak Pertumbuhan Ekonomi terhadap Penurunan Jumlah Penduduk Miskin. Institut Pertanian Bogor.
- Suryawati, Chriswardani. 2005. *Memahami Kemiskinan Secara Multidimensional. Semarang; Fakultas Kesehatan Masyarakat dan Magister Ilmu Kesehatan Masyarakat Universitas Diponegoro. Vol. 08/No.03/September/2005*
- Suryawati, Chriswardani. 2005. Memahami Kemiskinan Secara Multidimensional. Semarang; Fakultas Kesehatan Masyarakat dan Magister Ilmu Kesehatan Masyarakat Universitas Diponegoro. Vol. 08/No.03/September/2005.
- Winarno Budi, 2002, Teori dan Proses Kebijakan Publik, Media Pressindo, Yogyakarta