

**MODEL *COLLABORATIVE GOVERNANCE* PEMERINTAH DAERAH
DAN MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN PANTAI DUTA DI
KABUPATEN PROBOLINGGO**

Disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan

Strata Satu (S1) Ilmu Pemerintahan



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

2020

Lembar Persetujuan Ujian Skripsi

Nama : Dela Yoshinta Marisha
Nim : 201410050311171
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Judul : Model *Collaborative Governance* Pemerintah Daerah dan Masyarakat dalam Pengelolaan Pantai Duta di Kabupaten Probolinggo

Disetujui Untuk Diuji Dihadapan Sidang Dewan Penguji Skripsi

Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang

Dosen Pembimbing I



Dr. Tri Sulistyansih, M.Si

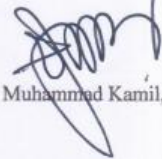
Dosen Pembimbing II



Drs. Jainuri, M.Si H

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Muhammad Kamil, S.IP., MA

**MODEL COLLABORATIVE GOVERNANCE PEMERINTAH DAERAH
DAN MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN PANTAI DUTA DI
KABUPATEN PROBOLINGGO**

Diajukan Oleh :

DELA YOSHINTA MARISHA
201410050311171

Telah disetujui

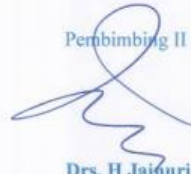
Pada hari / tanggal, *Jumat / 24 Januari 2020*

Pembimbing I



Dr. Tri Sulistyarningsih, M.Si

Pembimbing II



Drs. H. Jaimuri, M.Si



Pembimbing III FISIP UMM

Dr. Diah Estu Kurniawati, M.Si

Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan



Muhammad Kamil, S.IP., MA

SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

DELA YOSHINTA MARISHA

201410050311171

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi
dan dinyatakan

LULUS

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar
Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan
Pada hari Rabu, 24 Januari 2020
Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. Dr. Saiman, M.Si
2. Iradhad Taqwa Sihidi, S.IP., M.A
3. Dr. Tri Sulistyarningsih, M.Si
4. Drs. Jainuri, M.Si

()
()
()
()



Mengetahui

Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

()
Dr. Dyah Estu Kurniawati, M.Si

BERITA ACARA BIMBINGAN

Nama : Dela Yoshinta Marisha
NIM : 201410050311171
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Judul : Model *Collaborative Governance* Pemerintah Daerah Dan Masyarakat Dalam Pengelolaan Pantai Duta Di Kabupaten Probolinggo
Pembimbing : 1. Tri Sulistyanyingsih, Dr., M.Si
2. Jainuri, Drs, M.Si H

Konsultasi Skripsi :

Tanggal Bimbingan	Paraf Pembimbing I	Paraf Pembimbing II	Keterangan Bimbingan
14 Desember 2018			Pengajuan Proposal Skripsi
14 Desember 2018			Revisi Proposal
26 April 2019			ACC Seminar Proposal
13 Juli 2019			ACC BAB I
13 Juli 2019			Pengajuan BAB II
25 Juli 2019			ACC BAB II
13 Juli 2019			Pengajuan BAB III
25 Juli 2019			ACC BAB III
30 Desember 2019			Pengajuan BAB IV
3 Januari 2020			Revisi BAB IV
7 Januari 2020			ACC BAB IV
7 Januari 2020			Pengajuan BAB V
10 Januari 2020			ACC BAB V

Tanggal Selesai Bimbingan Skripsi: 10 Januari 2020

Dosen Pembimbing I

Tri Sulistyanyingsih, Dr., M.Si

Dosen Pembimbing II

Jainuri, Drs, M.Si H

Mengetahui,

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Muhammad Kamil, S.IP., M.A



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Ilmu Kesejahteraan Sosial * Ilmu Pemerintahan * Ilmu Komunikasi * Sosiologi * Hubungan Internasional
Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes.1.

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Dela Yoshinta Marisha
NIM : 201410050311171
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul :
Model *Collaborative Governance* Pemerintah Daerah Dan Masyarakat Dalam Pengelolaan Pantai Duta Di Kabupaten Probolinggo adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka
2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 10 Januari 2020
Yang Menyatakan,

Dela Yoshinta Marisha

KATA PENGANTAR

Tidak ada kata yang lebih pantas diucapkan pada kesempatan ini selain ungkapan puji syukur kepada Tuhan Sang Maha Pemilik Ilmu, karena atas kehendak-Nya, penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul “*Model Collaborative Governance* Pemerintah Daerah dan Masyarakat dalam Pengelolaan Pantai Duta di Kabupaten Probolinggo” dengan baik dan lancar. Dalam proses penelitian yang berlangsung selama 6 bulan mulai Bulan Juli hingga Desember 2019, penulis menyadari bahwa pengerjaan tugas ini tidak lepas dari bantuan dan kerja sama dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala hormat dan kerendahan hati penulis menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Dr. Fauzan, M.Pd, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memfasilitasi sarana dan prasarana belajar yang memadai.
2. Dr. Rinikso Kartono, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ijin melakukan penelitian demi kelancaran penulisan tugas akhir ini.
3. Muhammad Kamil, S.IP., MA, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan yang senantiasa memberikan motivasi, masukan dan menginspirasi dalam segala hal, terutama dalam penulisan skripsi ini.
4. Dr. Tri Sulistyarningsih, M.Si, selaku Dosen Pembimbing I yang selalu menyediakan waktu untuk memberikan bimbingan, arahan, dan masukan dalam penyusunan skripsi ini.

5. Drs. Janinuri, M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang selalu menyediakan waktu untuk memberikan bimbingan, arahan, dan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Para pegawai Disporaparbud Kabupaten Probolinggo, Bapak Musa selaku staf Pegawai Kasi Destinasi Wisata yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan proses penelitian, khususnya karena sudi untuk meluangkan waktunya dalam proses wawancara yang berulang-ulang.
7. Para karyawan PT YTL Jawa Power, khususnya Mas Wahyudi staf karyawan perusahaan dibidang CSR yang telah bersedia memberikan informasi terkait dengan proses pelaksanaan kegiatan pengelolaan Pantai Duta di Kabupaten Probolinggo.
8. Para anggota kelompok Tani Harapan, Bapak Abdul Azis selaku ketua kelompok yang telah memberikan arahan dan informasi saat saya melakukan penelitian.
9. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan UMM yang telah membagikan ilmunya kepada penulis selama proses perkuliahan.
10. Kedua orang tua dan keluarga penulis yang selalu mencurahkan kasih sayang, perhatian, dan doanya kepada penulis demi terselesainya penyusunan skripsi ini.
11. Teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu-satu yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
12. Segenap pihak lainnya yang telah mendukung dan membantu penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

Kepada mereka semua, hanya ungkapan terimakasih dan do'a yang tulus yang dapat saya persembahkan, semoga segala yang telah mereka berikan kepada saya tercatat dalam tinta emas dalam lembaran catatan raqib sebagai sebuah ibadah yang tiada ternilai. Amin. Akhirnya, dengan segala keterbatasan dan kekurangan, saya persembahkan karya tulis ini kepada siapapun yang membutuhkannya. Kritik dan saran dari semua pihak sangat saya harapkan, untuk penyempurnaan karya-karya saya selanjutnya. Terimakasih.

Malang, 24 Januari 2020

Dela Yoshinta Marisha



PERSEMBAHAN

Karya skripsi ini merupakan langkah awal penulis dalam mengarungi dunia akademis dan juga sebagai wujud dedikasi serta pengabdian penulis terhadap ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang ilmu pemerintahan. Namun karya ini tidaklah muncul begitu saja, banyak pihak yang hadir membantu terselesaikannya karya ini. Semoga kedepannya penulis mampu mengabdikan dan mendedikasikan karya-karya lain dalam lingkup kajian ilmu pemerintahan, baik konteks kajian kolaborasi maupun kajian-kajian lainnya.

Kedua orang tua adalah pihak yang sangat penting karena tanpa dukungan baik doa maupun materi, penulis mungkin tidak dapat mengenyam pendidikan tinggi sejak awal hingga melakukan proses pengerjaan karya ini. Tak lupa juga adik-adik saya Dinda dan Diko yang juga sering kali menyemangati, untuk segera menyelesaikan skripsi dan studi ini.

Saya ucapkan terimakasih kepada Tante Revi, Om Yarno, Kak Fani, dan adik Putri yang selalu memberikan dukungan dan pengertian untuk menyelesaikan karya tulis skripsi ini. Semoga kalian diberikan kesehatan dan lancar segala urusannya.

Saya ucapkan terimakasih juga, khususnya kepada tunangan penulis Azolla Pinnata Swiyarno yang selalu mendukung dan memberikan bantuan apa saja dalam pengerjaan karya skripsi penulis, yang rela mengantar kemanapun dalam proses penelitian penulis, semoga dengan selesainya skripsi ini juga dapat memotivasi dia dalam menyelesaikan karya skripsinya.

Kepada sahabat-sahabat saya Rani, Rara, dan Wulan yang rela dan pengertian kepada penulis hingga selalu membuat penulis sangat bersemangat dan pantang

menyerah, sehingga karya skripsi ini terselesaikan dengan baik. Semoga sahabat-sahabat semua diberikan kesuksesan kedepannya.

Juga tidak mungkin dilupakan, saya ucapkan terima kasih juga kepada teman-teman di program studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2015, khususnya kelas Ilmu Pemerintahan B yang sering terlibat dalam diskusi dengan penulis. Beberapa teman lain yang berjuang bersama demi gelar Sarjana Ilmu Politik. Semoga lekas menyusul dan menyelesaikan karya skripsinya dengan lancar.

Semoga Tuhan Sang Maha Pemilik Pengetahuan senantiasa memberi kita semua kelancaran dalam meraih kesuksesan kelak kepada kita semua. Amin.



DAFTAR ISI

HALAMAN

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI	v
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	vi
KATA PENGANTAR	vii
PERSEMBAHAN	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR SINGKATAN	xvi
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR	xix
DAFTAR LAMPIRAN	xxii
ABSTRAKSI	xxiii
ABSTRACT	xxiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	11
E. Definisi Konseptual	12
F. Definisi Operasional	14


G. Metode Penelitian	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	23
A. Penelitian Terdahulu	23
B. Gambaran Umum Konsep <i>Collaborative Governance</i>	28
1. Komponen-komponen <i>Collaborative Governance</i>	30
2. Proses <i>Collaborative Governance</i>	38
C. Pengelolaan Pariwisata.....	45
1. Pariwisata.....	45
2. Pengelolaan Pariwisata.....	48
D. Wisata Pantai	51
1. Wisata	51
2. Wisata Pantai.....	53
4. Konservasi Pantai.....	54
BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	58
A. Gambaran Umum Kabupaten Probolinggo	58
1. Kondisi Geografis	58
2. Kondisi Topografi	60
3. Kondisi Demografi.....	61
4. Kondisi Geologi	64
5. Kondisi Klimatologi.....	65
6. Potensi Pariwisata Kabupaten Probolinggo	66
7. Visi dan Misi Kabupaten Probolinggo	67
B. Gambaran Umum Dinas Pemuda, Olahraga, Pariwisata, dan Kebudayaan Kabupaten Probolinggo	70

1. Gambaran Pelayanan SKSD	70
2. Visi, Misi, Tujuan, Strategi, dan Kebijakan	74
C. Gambaran Umum PT YTL Jawa Power.....	78
1. Visi dan Misi PT YTL Jawa Power.....	79
2. Komitmen, Sasaran, dan Pelaksanan di PT YTL Jawa Power ..	79
3. Struktur Organisasi PT YTL Jawa Power	82
4. PT YTL Jawa Power sebagai CSR.....	82
D. Gambaran Umum Pantai Duta.....	91
1. Eksisting Obyek Wisata	91
2. Aksesibilitas Menuju Tempat Wisata	92
3. Pengelola Kawasan/Kelembagaan	92
4. Kondisi Fasilitas dan Sarana Prasarana Penunjang Obyek Wisata	93
5. Potensi dan Daya Tarik Wisata atau Produk Wisata.....	94
6. Keragaman Atraksi Wisata yang Ditawarkan.....	95
7. Karakteristik Pengunjung Obyek Wisata	95
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	102
A. Kolaborasi Pemerintah Daerah Dan Masyarakat dalam Pengelolaan Pantai Duta di Kabupaten Probolinggo dengan Pendekatan <i>Collaborative Governance</i>	103
1. Kondisi Awal Sebelum Pelaksanaan Kolaborasi Pengelolaan Pantai Duta.....	108
2. Dinamika dalam Proses Kolaborasi Pengelolaan Pantai Duta.	114
3. Kegiatan Kolaborasi dalam Pengelolaan Pantai Duta.....	144

4. Hasil dari Proses Kolaborasi Pengelolaan Pantai Duta	156
B. Faktor Penghambat Kolaborasi dalam Pengelolaan Pantai Duta di Kabupaten Probolinggo	162
1. Kurangnya Sarana dan Prasarana pengelolaan Pantai Duta	162
2. Sulitnya Proses Koordinasi Antar <i>Stakholder</i>	163
3. Tantangan Komitmen <i>Stakeholder</i> dalam Proses Kolaborasi..	165
BAB V PENUTUP	167
A. Kesimpulan	167
B. Saran	171
DAFTAR PUSTAKA	173
DAFTAR LAMPIRAN	178



DAFTAR SINGKATAN



BAPPEDA	: Badan Perencanaan Pembangunan Daerah
CSR	: Corporate Social Responsibility
DLH	: Dinas Lingkungan Hidup
Diskan	: Dinas Perikanan
Disperindag	: Dinas Perindustrian dan Perdagangan
Disperkimtan	: Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman dan Pertanahan
Disporaparbud	: Dinas Pemuda, Olahraga, Pariwisata, dan Kebudayaan
DPUPR	: Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang
OPD	: Organisasi Perangkat Daerah
Perbup	: Peraturan Bupati
Perda	: Peraturan Daerah
Permen	: Peraturan Menteri
Renstra	: Rencana Strategis
RPIJM	: Rencana Pengembangan Investasi Jangka
RPJMD	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
SK	: Surat Keputusan

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kunjungan Wisata Tahun 2017-2018 di Kabupaten Probolinggo	5
Tabel 1.2 Data Kunjungan Wisatawan Pantai Duta di Kabupaten Probolinggo	6
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	23
Tabel 3.1 Luas Daerah Berdasarkan Kemiringan Tanah	60
Tabel 3.2 Perkembangan Jumlah Penduduk di Kabupaten Probolinggo Tahun 2014-2018.....	62
Tabel 3.3 Persentase Pemeluk Agama di Kabupaten Probolinggo	63
Tabel 3.4 Persentase Mata Pencaharian Penduduk Kabupaten Probolinggo Tahun 2018-2019.....	64
Tabel 3.5 Perkembangan Jumlah Wisatawan di Obyek Wisata Tahun 2018-2019.....	68
Tabel 3.6 Tabel Kontribusi Unit Biogas Terhadap Pengurangan Emisi CO ₂	87
Tabel 3.7 Kontribusi Mikrohidro Terhadap Pengurangan Emisi CO ₂	88
Tabel 3.8 Kontribusi Unit Pembangkit Listrik Tenaga Surya Terhadap Pengurangan Emisi CO ₂	89
Tabel 4.1 Pengelolaan Pantai Duta Sebelum dan Sesudah Kolaborasi	112
Tabel 4.2 Isi Dialog Pertemuan Mengenai Pengelolaan Pantai Duta	118
Tabel 4.3 Jumlah Pertemuan Para <i>Stakeholder</i>	119
Tabel 4.4 Daftar Hadir Rapat Kegiatan Kolaborasi Pengelolaan Pantai Duta di Kabupaten Probolinggo.....	122

Tabel 4.5 Tabel Pemetaan Partidipasi, Kewenangan, dan Kepentingan	
Dialog antara <i>Stakeholder</i>	123
Tabel 4.6 Regulasi yang Mendukung Proses Pelaksanaan Kolaborasi	
Pengelolaan Pantai Duta di Kabupaten Probolinggo	130
Tabel 4.7 Prosedur dalam Kolaborasi Pengelolaan Pantai Duta	132
Tabel 4.8 Peran Pemimpin dalam Aspek Kepemimpinan Kolaborasi	
Pengelolaan Pantai Duta di Kabupaten Probolinggo.....	137
Tabel 4.9 Anggaran Pengembangan Pantai Duta di Kabupaten	
Probolinggo	143
Tabel 4.10 Sarana dan Prasarana yang Diberikan Oleh <i>Stakeholder</i>	144
Tabel 4.11 Pembagian Tugas dalam Pengelolaan Pantai Duta	150
Tabel 4.12 Sumber Anggaran dalam Pengelolaan Pantai Duta.....	151
Tabel 4.13 Fasilitas yang Dibutuhkan di Pantai Duta	152
Tabel 4.14 Sumberdaya dalam Pengelolaan Pantai Duta	154
Tabel 4.15 Perbedaan fasilitas Sebelum dan Sesudah Terjadinya Kolaborasi	
dalam Pengelolaan Pantai Duta	158
Tabel 4.16 Keuntungan Ekonomi Masyarakat dalam Pengelolaan Pantai	
Duta.....	159
Tabel 4.17 Kekurangan Sarana Pengelolaan di Pantai Duta.....	163

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Teknik Analisis Data Kualitatif Model Interaktif.....	20
Gambar 2.1 Teori Collaborative Governance Menurut Emerson, Nabatchi, & Balogh.....	38
Gambar 3.1 Peta Kabupaten Probolinggo	59
Gambar 3.2 Peta Wisata Kabupaten Probolinggo	66
Gambar 3.3 Penghargaan Event Eksitika Bromo Tahun 2019.....	67
Gambar 3.4 Struktur Organisasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Probolinggo	73
Gambar 3.5 Struktur Organisasi PT YTL Jawa Power	82
Gambar 3.6 Kondisi Eksisting Obyek Wisata Pantai Duta.....	92
Gambar 3.7 Kondisi Sarana dan Prasarana Fasilitas Pendukung Obyek Wisata Pantai Duta	94
Gambar 3.8 Atraksi Wisata di Pantai Duta	95
Gambar 3.9 Kondisi Sarana dan Prasarana Fasilitas Pendukung Obyek Wisata Pantai Duta	96
Gambar 3.10 Kondisi Sarana dan Prasarana Fasilitas Pendukung Obyek Wisata Pantai Duta	96
Gambar 3.11 Kondisi Sarana dan Prasarana Fasilitas Pendukung Obyek Wisata Pantai Duta	96
Gambar 3.12 Kondisi Sarana dan Prasarana Fasilitas Pendukung Obyek Wisata Pantai Duta	97
Gambar 3.13 Kondisi Sarana dan Prasarana Fasilitas Pendukung Obyek Wisata Pantai Duta	97

Gambar 3.14 Atraksi Wisata di Pantai Duta	97
Gambar 3.15 Kondisi pantai Duta Sebelum Kolaborasi	98
Gambar 3.16 Penanaman Maret 2013.....	98
Gambar 3.17 MoU Antara Kelompok Tani, Desa, Kecamatan, dan CSR Swasta Pada Juni 2013	98
Gambar 3.18 Penyerahan Penghargaan Pahlawan Lingkungan	99
Gambar 3.19 Monitoring Penanaman Cemara Laut Oktober 2013	99
Gambar 3. 20 Monitoring Penanaman Cemara Laut Januari 2014.....	99
Gambar 3. 21 Monitoring Penanaman Cemara Laut Februari 2015.....	100
Gambar 3. 22 Monitoring Penanaman Cemara Laut Januari 2016	100
Gambar 3. 23 Monitoring Penanaman Cemara Laut Januari 2017.....	100
Gambar 3. 24 Monitoring Penanaman Cemara Laut Januari 2018.....	101
Gambar 4.1 Pantai Duta Sebelum Pihak CSR Masuk Untuk Melakukan Penghijauan Bersama Kelompok Tani Harapan	109
Gambar 4.2 Pantai Duta Setelah CSR Masuk dan Melakukan Penghijauan Bersama Awal Tahun 2013.....	110
Gambar 4.3 Pantai Duta Setelah Terjadi Kolaborasi Antara Pemerintah Daerah, CSR, dan Kelompok Tani Harapan.....	112
Gambar 4.4 Rapat Penyusunan Rencana Strategis Pantai Duta	146
Gambar 4.5 Rencana Zonasi Masterplan Pantai Duta	147
Gambar 4.6 Peta Zonasi Penetapan Zona Sosial Wisata	148
Gambar 4.7 Peta Zonasi Penetapan Zona Perkemahan	149
Gambar 4.8 Peta Zonasi Penetapan Zona Ekowisata.....	149
Gambar 4.9 Peta Zonasi Penetapan Zona Konservasi	149

Gambar 4.10 Rapat lanjutan Penyusunan Sumberdaya Pengelolaan Pantai

Duta 154

Gambar 4.11 Monitoring Pengelolaan pantai Duta 155



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 SK Penetapan Kawasan Konservasi	178
Lampiran 2 Mou DLH Dengan PT YTL Jawa Power	180
Lampiran 3 Piagam Kesepahaman Bersama	188
Lampiran 4 Perbup Kabupaten Probolinggo No 20 Tahun 2018	189
Lampiran 5 Perda Kabupaten Probolinggo No 7 Tahun 2019	196



ABSTRAKSI

Dela Yoshinta Marisha, 2020, 201410050311171, Universitas Muhammadiyah Malang, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan, Model *Collaborative Governance* Pemerintah Daerah Dan Masyarakat Dalam Pengelolaan Pantai Duta Di Kabupaten Probolinggo, Pembimbing I: Dr. Tri Sulistyani, M.Si, Pembimbing II: Drs. Jainuri, M.Si H.

Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan bagaimana model *collaborative governance* pemerintah daerah dan masyarakat dalam pengelolaan Pantai Duta di Kabupaten Probolinggo. Penelitian ini berfokus pada dua hal yaitu model kolaborasi antara pemerintah daerah dan masyarakat dalam pengelolaan Pantai Duta dan faktor yang menjadi penghambat dari pelaksanaan kolaborasi tersebut. Sementara itu, mengenai konsep yang digunakan dalam menganalisa konteks model kolaborasi yaitu menggunakan model *collaborative governance* dari Emerson, Nabatchi, dan Balogh (2012) yang meliputi komponen dinamika kolaborasi, kegiatan kolaborasi, dan hasil kolaborasi.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Sumber data yang digunakan yaitu hasil wawancara kepada beberapa responden dari *stakeholder* pelaksana kolaborasi seperti para pegawai Dinas Pemuda, Olahraga, Pariwisata, dan Kebudayaan Kabupaten Probolinggo, pihak *Corporate Social Responsibility* yaitu karyawan PT YTL Jawa Power, dan kelompok Tani Harapan, dokumen-dokumen dari Disporaparbud Kabupaten Probolinggo dan pihak CSR PT YTL Jawa Power, jurnal-jurnal, dan buku-buku yang sesuai dengan fokus penelitian. Teknik pengumpulan data menggunakan metode observasi, wawancara dan dokumentasi. Sedangkan teknik analisa data menggunakan empat tahapan meliputi, pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil Penelitian ini menunjukkan jika kolaborasi yang dilakukan antara pemerintah melalui Disporaparbud Kabupaten Probolinggo dan masyarakat melalui pihak CSR serta kelompok Tani Harapan telah menyajikan cukup berhasilnya pelaksanaan kolaborasi sebagaimana komponen-komponen dalam model *collaborative governance*. Kolaborasi tersebut telah dilakukan melalui proses dialog bersama yang dilaksanakan oleh Disporaparbud Kabupaten Probolinggo dan pihak CSR serta kelompok Tani Harapan; pengembangan kepercayaan dan komitmen dari tiap *stakeholder*; dukungan regulasi; pengetahuan dan kemampuan *stakeholder* terkait pengelolaan pantai; kepemimpinan; dan beberapa sumberdaya seperti sumber daya manusia, anggaran dan fasilitas. Sedangkan kolaborasi terwujud dalam beberapa kegiatan kolaborasi seperti penyusunan rencana strategis, penyusunan sumberdaya, dan proses monitoring. Di akhir proses, hasil yang diperoleh dari pelaksanaan kolaborasi meliputi hasil di bidang ekonomi, sosial, dan lingkungan.

Kata Kunci: *collaborative governance*, pengelolaan pantai, pantai

ABSTRACT

Dela Yoshinta Marisha, 2020, 201410050311171, Muhammadiyah University of Malang, Faculty of Social and Political Sciences, Department of Government Science, Collaborative Governance Model of Local Governments and Communities in the Management of Duta Beach in Probolinggo District, Advisor I: Dr. Tri Sulistyani Sh, M.SI, Supervisor: Drs. Jainuri, M.SI H.

This study aims to explain how the collaborative governance models of local governments and communities in the management of Pantai Duta in Probolinggo District. This research focuses on two things, the collaboration model between the local government and the society in the management of Duta Beach and the factors that are being an obstacles to the implementation of the collaboration. Meanwhile, the concept used in analyzing the context of the collaboration model is a collaborative governance model from Emerson, Nabatchi, and Balogh (2012) which includes components of the dynamics of collaboration, collaboration activities, and collaboration results.

This study uses a descriptive qualitative research method. The data source is results of interviews with several respondents from collaborating implementing stakeholders such as employees of the Dinas Pemuda, Olahraga, Pariwisata, dan Kebudayaan (Disporaparbud) Probolinggo District, the Corporate Social Responsibility PT YTL Jawa Power employees, and Tani Harapan groups, documents from the Probolinggo District's Disporaparbud and PT YTL Jawa Power's CSR, journals, and books that fit the research focus. Data collection techniques uses the method of observation, interviews and documentation. While the data analysis technique uses four steps, including data collection, data reduction, data presentation, and drawing conclusions.

The results of this study indicate that collaboration between the government through the Probolinggo District's Disporaparbud and the society through CSR and Tani Harapan groups has presented the quite successful implementation of collaboration as components in the collaborative governance model. The collaboration has been carried out through a joint dialogue process carried out by the Probolinggo District's Disporaparbud and the CSR and Tani Harapan groups; development of trust and commitment from each stakeholder; regulatory support; stakeholder knowledge and capabilities about coastal management; leadership; and some resources such as human resources, budgets and facilities. Collaboration is manifested in a number of collaborative activities such as the formulation of strategic plans, preparation of resources, and monitoring processes. At the end of the process, the results from the implementation of the collaboration is including results in the economic, social and environmental fields

Keywords: collaborative governance, beach management, beach

DAFTAR PUSTAKA

- Abdul, S. W. 2015. *Peran Dinas Pemuda, Olahraga, Kebudayaan Dan Pariwisata Dalam Mengembangkan Potensi Wisata Pantai Manggar Kota Balikpapan*. Jurnal Ilmu Pemerintahan, Vol. 3, No. 10, hlm.
- Ade, Ranggi Febrian. 2016. *Collaborative Governance Dalam Pembangunan Kawasan Pendesaan (Tinajuan Konsep dan Regulasi*. Jurnal pemerintahan, Politik, dan Birokrasi, Vol. II, No. 1, hlm. 200-208.
- Adrian Devine, Emily Boyle dan Stephen Boyd. 2011. *Towards A Theory of Collaborative Advantage For The Sports Tourism Policy Arena*, *International Journal of Public Sector Management*, Vol. 24 No. 1, pp. 23-41, diakses tanggal 22 Juli 2014 dari Emerald Group Publishing Limited, hal. 35.
- Agranoff, Robert dan Michael McGuire. 2003. *Collaborative Public Management: New Strategies for Local Governments*. Washington DC: Georgetown University Press.
- Amim, A. 2017. *Strategi Pengembangan Kawasan Strategis Pariwisata Daerah Banten Lama Kota Serang*. Thesis.
- Anjelina, Lusita. 2017. *Implementasi Kebijakan Pengembangab Objek Wisata Pantai Tanjung Setia Kecamatan Pesisir Selatan Kabupaten Pesisir Barat*. Skripsi.
- Arianti, Devi. 2018. *Collaborative Governance Dalam Pengembangan Konservasi Mangrove Baros Di Desa Tirtohargo Kecamatan Kretek Kabupaten Bantul*. Jurnal Ilmu Administrasi Negara, Vol., No., hlm 809-826.
- Arrozaaq, Dimas L.C. 2016 . *Collaborative Governance (Studi Tentang Kolaborasi Antar Stakeholders Dalam Pengembangan Kawasan Minapolitan di Kabupaten Sidoarjo)*. Thesis
- Bahiyah C., W. Hidayat, dan Sudarti. *Strategi Pengembangan Potensi Pariwisata Pantai Duta Kabupaten Probolinggo*. Jurnal Ilmu Ekonomi, Vol. 2, No. 1, Hlm 95-103.
- Berl, L. 2001. *Qualitative Research Methods For The Socisl Sciences*. California : Allyn & Bacon.
- Bungin, Burhan. 2003. *Analisis data Penelitian Kualitatif*. Jakarta : PT Raja Grafindo Persada.
- Damayanti, E. 2014. *Strategi Capacity Building Pemerintah Desa Dalam Pengembangan Potensi Ekowisata Berbasis Masyarakat Lokal (Studi Di Kampoeng Ekowisata Desa Bendosari Kecamatan Pujon Kabupaten Malang)*. Jurnal Administarasi Publik, Vol. 2, No. 3, Hlm 464-470.

- Dayansyah, R. 2014. *Strategi Pengembangan Potensi Pariwisata Di Kabupaten Tangerang*. FISIP UI, Vol., No., Hlm.
- Debbie Roberts, Rene van Wyk, dan Nalesh Dhanpat. 2016. *Exploring Practices for Effective Collaboration. Proceedings of the 28th Annual Conference of the Southern African Institute of Management Science*. ISBN:978-0620-71797-7.
- Emerson, Kirk et.al. 2011. *An Integrative Framework for Collaborative Governance*. Journal of Public Administration Research and Theory. JPART 22: 1-29
- Emerson, Kirk., Tina Nabatchi & Stephen Balogh. 2012. *Integrative Framework for Collaborative Governance*. Journal of Public Administration Research and Theory, Vol. 22 no. 1, hal. 1-29
- Fairuza, Mia. 2017. *Kolaborasi Antar Stakeholder Dalam Pembangunan Inklusif Pada Sektor Pariwisata (Studi Kasus Wisata Pulau Merah Di kabupaten Banyuwangi)*. Jurnal Kebijakan Dan Manajemen Publik, Vol.5, No.3, hlm 1-12.
- Fitriana, A. N. I. 2013. *Strategi Pengembangan Desa Wisata (Studi Kasus di Desa Pulesari)*. Skripsi.
- Harjadi, Benny. 2017. *Peran Cemara Laut (Casuarina Equisetifolia) Dalam Perbaikan Iklim Mikro Lahan Pantai Berpasir Di Kebumen (The Role Of Casuarina Equisetifolia On Micro Climate Improvement Of Sandy Beach Land At Kebumen)*. Jurnal Penelitian Pengelolaan Daerah Aliran Sungai, Vol. 1, No. 2, hlm. 73-81.
- Haryono, N. 2012. *Jejaring Untuk Membangun Kolaborasi Sektor Publik*. Surabaya: Jejaring Administrasi Publik. Th IV. No 1, hal. 7
- Hasanah, Mauizatul. 2017. *Pengelolaan Pariwisata Alam Berbasis Masyarakat*. Skripsi.
- Hutagalung, Nova. 2014. *Collaborative Governance Dalam Manajemen Promosi Pariwisata Danau Toba Sumatera Utara*. Skripsi.
- Irawan, Deny. 2017. *Collaborative governance (studi deskriptif proses pemerintahan kolaboratif dalam pengendalian pencemaran udara di Kota Surabaya)*. Jurnal Kebijakan dan Manajemen Publik, Vol 5 No 3 hal 9-10.
- Irkham, Sulung S. 2018. *Model Collaborative Governance Pemerintah Daerah Dan Masyarakat Dalam Pengelolaan Sampah Di Kota Batu*. Skripsi.
- Ist, Muhammad .M. 2016. *Proses Collaborative Governance dalam Bidang Kesehatan (Studi Deskriptif Pelaksanaan Kolaborasi Pengendalian*

- Penyakit TB-HIV di Kabupaten Blitar*). *Jurnal Kebijakan dan Manajemen Publik*, Vol.4, No.1, hlm 1-9.
- Kanuna, R. S. (2014). *Peranan Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Potensi Pariwisata Di Kabupaten Toraja Utara*. Skripsi.
- Kusumawati, Dedes, dan Zulaichah. 2017. *Dukungan Bandar Udara Abdul Rachman Saleh terhadap Pengembangan Pariwisata Taman Nasional Bromo-Tengger-Semeru*. *Jurnal Warta Penelitian Perhubungan*, Vol. 29, No. 1, hlm. 55-64.
- Labolo, Muhadam. 2011. *Kepemimpinan Bahari : Sebuah Alternatif Kepemimpinan Pemerintahan Indonesia*. Bogor : Ghalia Indonesia.
- Mahsyar, Abdul. 2015. *Public Private Patnership: Kolaborasi Pemerintah Dan Swasta Dalam Pengelolaan Asset Publik Di Kota Makassar*. *Jurnal Administrasi Publik*, Vol.12, No.1, hlm. 71-80.
- Meleong, Lexy. 2008. *Metode penelitian Kualitatif*. Bandung : Remaja Posdakarya.
- Mulyadi, Edi, dan Fitriani. N. 2010. *Konservasi Hutan Mangrove Sebagai Ekowisata*. *Jurnal Ilmiah Teknik Lingkungan*, Vol. 2, No. 1, hlm 11-18.
- Mutiawati, Tika, dan Sudarmo. 2017. *Collaborative Governance Dalam Penanganan Rob Di Kelurahan Bandengan Kota Pekalongan*. *Jurnal Wacana Publik*, vol.1, No. 2, hlm.48-62.
- Musyafa', Labib. 2014. *Perancangan Pengembangan Kawasan Wisata Pantai Boom Di Kabupaten Tuban: Tema Analogi Pergerakan Laut*. Thesis.
- Nafis, Moh Durrun. 2016. *Resort Alam Bukit Sekipan Tawangmangu*. Diploma Thesis.
- Pinto, Zulmiro. 2015. *Kajian Perilaku Masyarakat Pesisir yang Mengakibatkan Kerusakan Lingkungan (Studi Kasus di Pantai Kuwaru, Desa Poncosari, Kecamatan Srandakan, Kabupaten Bantul, Provinsi DIY)*. *Jurnal Wilayah Dan Lingkungan*, Vol. 3 No. 3, hlm. 163-174.
- Putro, P. S. 2014. *Kolaborasi Governance dalam Managemen Publik*. Thesis.
- Sillahi, Uber. 2012. *Metode Penelitian Sosial*. Bandung : Refika Aditama.
- Sugiyono. 2008. *Memahami Penelitian Kualitatif*. Bandung : CV.
- Sururi, Ahmad. 2018. *Collaborative Governance Sebagai Inovasi Kebijakan Strategis (Studi Revitalisasi Kawasan Wisata Cagar Budaya banten Lama)*. *Jurnal Humanika*, Vol.25, No.1, hlm 24-37.
- Thomson, Ann Marie dan James L. Perry. 2006. *Collaboration Processes: Inside the Black Box*. *Public Administration Review*, Vol., No., hlm. 20-32.

- Wardana. 2017. *Potensi Dan Strategi Pengembangan Pariwisata Di Kabupaten Pesisir Barat*. Skripsi.
- Wardhani, Maulinna K. 2011. *Kawasan Konservasi Mangrove: Suatu Potensi Ekowisata*. Jurnal Kelautan, Vol. 4, No.1, hlm 60-76.
- Widhiarini, Ni Made A.Y. 2018. *Strategi Pengembangan Kawasan Budidaya Rumput Laut Sebagai Wisata Konservasi Dan Edukasi Berbasis Masyarakat Di Pantai Pandawa*. Skripsi
- Wulandari, Widuri, Suranto, dan Priyo Purnomo. 2019. *Collaborative Governance Dalam Mewujudkan Inovasi Publik*. Jurnal Ilmu Pemerintahan, Vol. 4, No. 1, hlm. 13-28.
- Yuliani, Sri, dan Gusty Putri Dini Rosyida. 2017. *Kolaborasi Dalam Perencanaan Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) Di Kelurahan Semanggi Kota Surakarta*. Jurnal Wacana Publik, Vol. 1, No. 2, hlm 22-47.

Internet

- About Us Jawa Power. 2018. <http://www.jawapower.co.id/>
- Anonim. 2007. <http://gangcemara.blogspot.com/2007/09/konservasi-alam.html>. Diakses pada tanggal 20 Oktober 2009.
- Badan Pusat Statistik. 2017. *Statistik Indonesia 2017*. Diakses dari <http://www.bps.go.id/>
- Badan Pusat Statistik Kabupaten Probolinggo. 2018. *Statistik Daerah kabupaten Probolinggo*. Diakses dari <https://probolinggokab.bps.go.id/>.
- InfoPasPro, 2018. <http://infopaspro.com/read/736/umum/serah-terima-pantai-duta.html>. Di akses pada tanggal 22 Januari 2018.
- Pemda Probolinggo, Profil Kabupaten Probolinggo. 2017. www.probolinggokab.go.id. Di akses pada tanggal 14 April 2017.
- Portal Kabupaten Probolinggo. 2018. <https://probolinggokab.go.id/>
- Portal kabupaten Probolinggo. 2019. *bromo-masuk-top-30-events-calender-of-event-wonderful-indonesia-2019/*. Di akses pada tanggal 13 Juli 2019.

Peraturan-Peraturan

- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 1950 Tentang Pemerintahan Daerah Kabupaten Di Djawa Timur.
- Undang-Undang No 01 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Wilayah Pesisir Dan Pulau-Pulau Kecil.

Undang-Undang No 10 Tahun 2009 Tentang Kepariwisataan.

Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 58 Tahun 2017 Tentang Percepatan Pelaksanaan Proyek Strategis Nasional.

Peraturan Menteri Pariwisata No 14 Tahun 2016 Tentang Pedoman Destinasi Pariwisata Berkelanjutan.

Peraturan Pemerintah Nomor 02 tahun 2010 Pemindahan Ibu Kota Kabupaten Probolinggo Dari Wilayah Kota Probolinggo Ke Wilayah Kecamatan Kraksaan Kabupaten Probolinggo Provinsi Jawa Timur.

Peraturan Daerah Kabupaten Probolinggo No 07 Tahun 2007 Tentang Organisasi Dan Tata Kerja Sekretariat Daerah Dan Staf Ahli Kabupaten Probolinggo.

Peraturan Daerah Kabupaten Probolinggo No 7 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Kepariwisataan.

Peraturan Bupati No 88 tahun 2017 Tentang Pedoman Pelaksanaan Tanggungjawab Sosial Perusahaan.

Peraturan Bupati Probolinggo Nomor 21 Tahun 2008 Tentang Uraian Tugas Dan Fungsi Dinas Kebudayaan Dan Pariwisata Kabupaten Probolinggo.

Peraturan Bupati Probolinggo No 69 Tahun 2016 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas Dan Fungsi Serta Tata Kerja Dinas Pemuda, Olahraga, Pariwisata Dan Kebudayaan Kabupaten Probolinggo.

Peraturan Bupati Kabupaten Probolinggo No 20 Tahun 2018 Tentang Penetapan Kawasan Destinasi Pariwisata Di Kabupaten Probolinggo.

Peraturan Daerah kabupaten Probolinggo No 7 Tahun 2019 Tentang Perubahan Ketiga Peraturan Daerah No 6 Tahun 2011 Tentang Retribusi Jasa Usaha

Dokumen

Profil MCP Pantai Duta

Rencana Aksi Pengembangan Kepariwisataan Kabupaten Probolinggo 2016-2024 oleh Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Probolinggo.

Rencana Panjang Investasi Jangka Menengah Kabupaten Probolinggo Tahun 2017.

Renstra Dinas Kebudayaan Dan Pariwisata Kabupaten Probolinggo Tahun 2013-2018.

Surat Pernyataan Menteri Pertanian No. 736/Mentan/X/82 tanggal 14 Oktober 1982 Tentang Kawasan Bromo Tengger Semeru (BTS) Sebagai Taman Nasional.



**LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Kampus III - Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144
Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

**SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Berdasarkan peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa **di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:**

Nama : Dela Yoshinta Marisha
NIM : 201410050311171
Judul TA/Skripsi : Model Collaborative Governance Pemerintah Daerah Dan Masyarakat Dalam Pengelolaan Pantai Duta Di Kabupaten Probolinggo

Pembimbing I : Dr. Tri Sulistyarningsih, M.Si
Pembimbing II : Drs. Jainuri, M.Si H

Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi **pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:**

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	3%	6%	0%	3%	0%

Administrator,

Muhammad Kamil, S.IP., MA

Malang, 10 Januari 2020
Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan
Muhammad Kamil, S.IP., MA

