

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI DI
KOTA MALANG**

Studi di Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak,
Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (Dinsos P3AP2KB) Kota
Malang

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana

(SI)

Program Studi Ilmu Pemerintahan



Disusun Oleh:

Eka Setyaretnaning Dyah

201710050311256

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

TAHUN 2024

HALAMAN LEMBAR PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERNIKAHAN DINI DI KOTA MALANG

Studi Di Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian
Penduduk Dan Keluarga Berencana (Dinsos P3ap2kb) Kota Malang

Diajukan Oleh:

EKA SETYARETNANING DYAH
2017100050311256

Telah disetujui

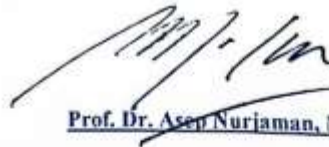
Pada hari / tanggal, *Jumat / 11 Februari 2023*

Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan

Pembimbing



Muhammad Kamil, S.IP., M.A



Prof. Dr. Asep Nurjaman, M. Si

Mengetahui



Wakil Dekan I FISIP UMM



Muhammad Ridwan Rijal, S.IP., M.Hub.Int

HALAMAN LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

Eka Setvaretnaning Dyah
201710050311256

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi
dan dinyatakan
L U L U S

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar
Sarjana (SI) Ilmu Pemerintahan
Pada hari Jumat, 11 Februari 2023
Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. Dr. Saiman M. Si
2. Muhammad Kamil, S.IP., MA
3. Prof. Dr. Asep Nurjaman, M.Si

()
()
()

Mengetahui
Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik




Nuryul Rizal, S.IP., M.Hub.Int

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Ilmu Kesejahteraan Sosial * Ilmu Pemerintahan * Ilmu Komunikasi * Sosiologi * Hubungan Internasional
Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes. 132

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Eka Setyaretnaning Dyah
NIM : 201710050311256
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul : Implementasi Kebijakan Pencegahan Pernikahan Dini Di Kota Malang adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 30 Januari 2023
Yang Menyatakan,

METERAN
TEMPEL
075AKA000902386

Eka Setyaretnaning Dyah

KATA PENGANTAR

Segala puji Penulis panjatkan bagi Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul ***“Implementasi Kebijakan Pencegahan Pernikahan Dini Di Kota Malang*** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Malang.

Dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih atas segala dukungan dan bantuannya kepada:

1. Bapak Dr. Fauzan, M.Pd selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
2. Bapak Prof. Dr. Muslimin Machmud, M.Si, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Bapak Muhammad Kamil, S.IP., MA selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan
4. Bapak Dr. Asep Nurjaman, M. Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan arahan yang sangat berguna sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Ibu Nurul Rahmawati SE, ME dan Ibu Luluk Khafifah SE, MM yang bersedia menjadi narasumber dan memberikan banyak informasi kepada penulis.
6. Ibu dan Ayah tercinta Nunuk Dwi Normaningsih dan Joko Setiono yang tidak hentinya memberikan dukungan dan doa untuk kelancaran perkuliahan selama ini.
7. Adekku tersayang Ghaniyafu Octyandwi Setyo dan Asthatri Setyaning Bintang Tsuraya yang selalu memberikan semangat dan memotivasi agar selalu semangat.
8. Nenekku Mudjinah dan Sutirah yang senantiasa mendoakan dan memberikan semangat.
9. Mas Bili serta teman psycoffee yang selalu mengingatkan dan mau bertukar jadwal.
10. Mas Gamajaya Indrapradipta sekeluarga yang memberikan dukungan doa.
11. Maya, Farah dan Vea yang menemani selama perkuliahan.
12. Mas Endar, Dinda, Dimas menolong saat kesulitan mengerjakan skripsi.
13. Bayut yang selalu menemani dan membantu mengerjakan skripsi.
14. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak memberi bantuan pada penulis dalam menyelesaikan skripsi.
15. Terakhir, terimakasih kepada diri ini yang sudah berjuang dan bekerja keras mengerjakan ini.

Penulis menyadari tiada satupun karya dari manusia yang sempurna, sehingga kritik dan saran demi perbaikan karya ini sangat diharapkan oleh penulis. Meski demikian, penulis berharap semoga ini dapat bermanfaat bagi peneliti khususnya bagi pembaca pada umumnya.

Malang, 04 Mei 2023

Penulis,

Eka Setyaretnaning Dyah



DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR BAGAN	x
ABSTRAK	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	6
1.4.2 Manfaat Praktis	6
1.4.3 Manfaat Akademis	6
1.5 Definisi Konseptual.....	7
1.6 Definisi Operasional.....	8
1.7 Metode Penelitian.....	8
1.7.1 Jenis penelitian.....	8
1.7.2 Sumber Data	9
1.7.3 Subjek penelitian.....	9
1.7.4 Lokasi Penelitian.....	10
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data.....	10
1.7.6 Teknik analisis data	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1 Kajian Terdahulu	12
2.2 Kajian Teori.....	14
2.2.1 Kebijakan Publik.....	14
2.2.2 Proses Kebijakan Publik	15
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik.....	16
2.2.4 Kebijakan Pencegahan Pernikahan Dini.....	17
BAB III DESKRIPSI WILAYAH	18
3.1 Gambaran Umum Daerah Kota Malang.....	18

3.1.1 Kondisi Geografis	18
3.1.2 Luas Wilayah	19
3.1.3 Kondisi Demografi	21
3.1.4 Visi & Misi Kota Malang	22
3.2 Profil DSP3AP2KB Kota Malang	22
3.3 Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DSP3AP2KB)	23
3.3.1 Visi.....	23
3.3.2 Misi	24
3.3.3 Tugas & Fungsi Pokok	24
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN	27
4.1 Implementasi Kebijakan Pencegahan Pernikahan Dini di Kota Malang.....	27
4.1.1 Organisasi	28
4.1.2 Interpretasi	43
4.1.3 Pelaksanaan.....	46
4.2 Kendala.....	57
BAB V PENUTUP.....	59
5.1 Kesimpulan.....	59
5.2 Saran	60
DAFTAR PUSTAKA	62
LAMPIRAN.....	65

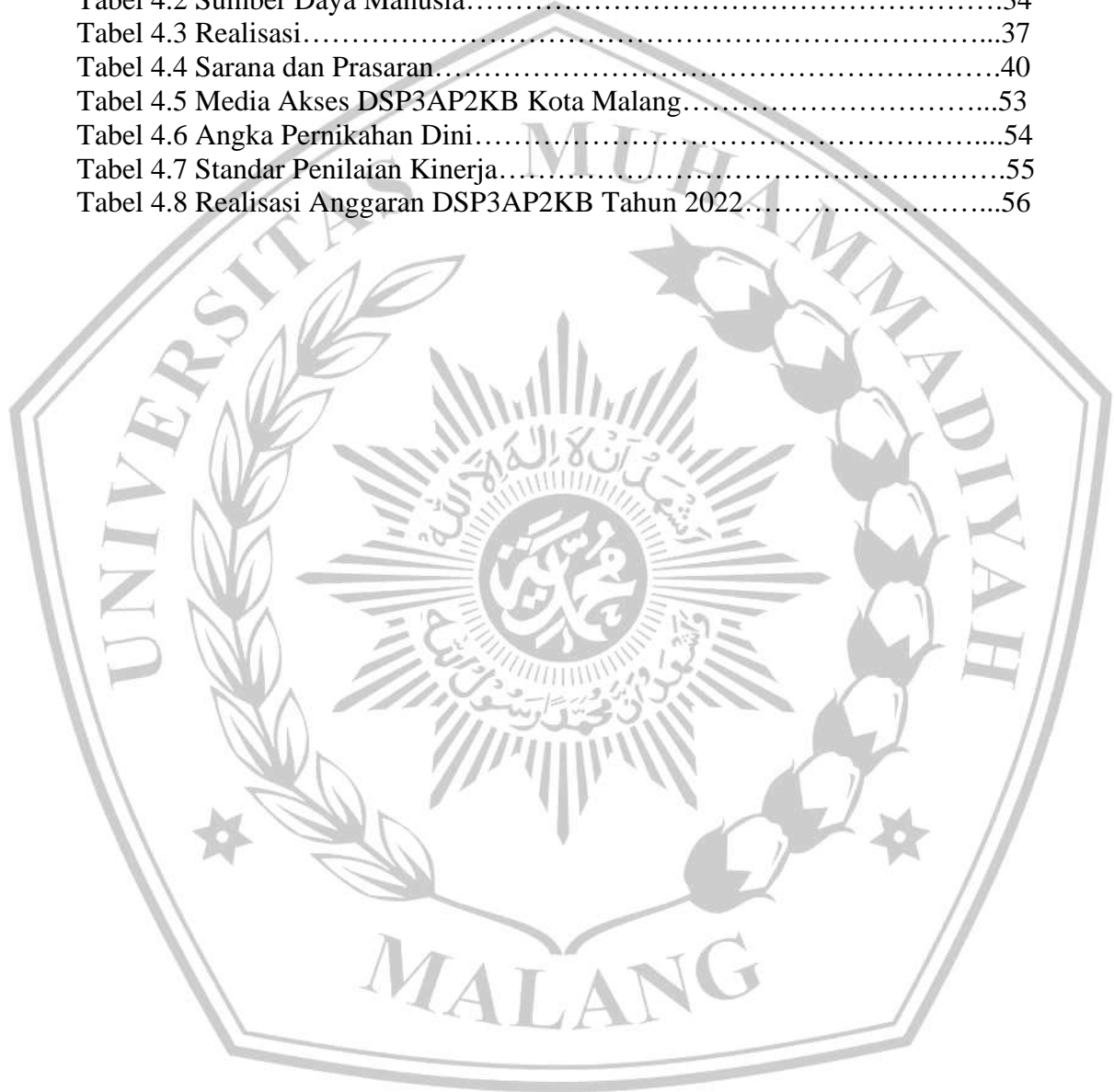
DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Peta Daerah.....	2
Gambar 3.1 Struktur Organisasi.....	18
Gambar 3.2 Struktur Organisasi Bidang PPA.....	23
Gambar 4.1 Kantor DSP3AP2KB.....	39
Gambar 4.2 Kendaraan SP3AP2KB Kota Malang.....	39
Gambar 4.3 Sosialisasi Pencegahan Pernikahan Dini.....	47
Gambar 4.4 Sosialisasi Pencegahan Pernikahan Dini.....	48
Gambar 4.5 Sosialisasi Pencegahan Pernikahan Dini.....	49
Gambar 4.6 Sosialisasi Pencegahan Pernikahan Dini.....	49



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Dispensasi Kawin.....	4
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
Tabel 3.1 Pembagian Wilayah Administrasi Kota Malang.....	20
Tabel 3.2 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin di Kota Malang.....	21
Tabel 3.3 Jumlah Penduduk Menurut Usia di Kota Malang.....	21
Tabel 4.1 Tugas dan Tanggung Jawab Pemerintah Pusat & Daerah.....	29
Tabel 4.2 Sumber Daya Manusia.....	34
Tabel 4.3 Realisasi.....	37
Tabel 4.4 Sarana dan Prasarana.....	40
Tabel 4.5 Media Akses DSP3AP2KB Kota Malang.....	53
Tabel 4.6 Angka Pernikahan Dini.....	54
Tabel 4.7 Standar Penilaian Kinerja.....	55
Tabel 4.8 Realisasi Anggaran DSP3AP2KB Tahun 2022.....	56



ABSTRAK

Eka Setyaretnaning Dyah, 2023. Implementasi Kebijakan Pencegahan Pernikahan Dini di Kota Malang

Pencegahan pernikahan dini merupakan respon pemerintah dalam menangani fenomena tingginya angka pernikahan dini. Menanggapi masalah ini, maka pemerintah membuat kebijakan yang diatur dalam Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 tentang Perkawinan, yang menyebutkan batasan usia nikah baik laki-laki maupun perempuan yakni 19 tahun. Penelitian ini dilatar belakangi karena tingginya angka dispensasi perkawinan anak, sehingga bertujuan untuk mengetahui apakah upaya pencegahan pernikahan dini yang dilakukan Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana dengan mendeskripsikan dan menganalisis mengenai aktivitas dalam melakukan pencegahan pernikahan dini di Kota Malang. Pencegahan pernikahan dapat dilihat melalui kerjasama antara Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana dengan Kementerian Agama dan Pengadilan Agama yang bertujuan menurunkan angka dispensasi perkawinan anak. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan data yang diperoleh dari wawancara langsung dengan Kepala Bidang Pelindungan Perempuan dan Anak dan Kepala Seksi Pemenuhan Hak Anak. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa adanya kerjasama yang baik antara pemangku kepentingan sehingga dapat menurunkan angka disepensasi perkawinan anak.

Kata Kunci:Implementasi Kebijakan, Pencegahan Pernikahan Dini



ABSTRACT

Prevention of early marriage is the government's response in dealing with the phenomenon of high rates of early marriage. Responding to this problem, the government made a policy regulated in Law Number 16 of 2019 concerning Marriage, which states that the age limit for marriage for both men and women is 19 years. This research is motivated by the high rate of child marriage dispensation, so it aims to find out whether efforts to prevent early marriage are being carried out by the Women's Empowerment Service for Child Protection Population Control for Family Planning by describing and analyzing activities in preventing early marriage in Malang City. Prevention of marriage can be seen through cooperation between the Office of Women's Empowerment, Child Protection, Population Control for Family Planning, Ministry of Religion and the Religious Courts, which aims to reduce the dispensation rate for child marriages. This research is a qualitative research with data obtained from direct interviews with the Head of the Division for the Protection of Women and Children and the Head of the Section for the Fulfillment of Children's Rights. The results of this study indicate that there is good cooperation between stakeholders so as to reduce the number of child marriage dispensations.

Keywords: Policy Implementation, Early Marriage Preventio



DAFTAR PUSTAKA

- Amelia Novita, A. (2018). Collaborative Governance dan Pengelolaan Lingkungan Hidup di Kawasan Pertambangan. *Jurnal Ilmiah Administrasi Publik*, 4(1), 27–35. <https://doi.org/10.21776/ub.jiap.2019.004.01.4>
- Ansell, C., & Gash, A. (2008). Collaborative governance in theory and practice. *Journal of Public Administration Research and Theory*, 18(4), 543–571. <https://doi.org/10.1093/jopart/mum032>
- Antoni, H., Prihatini, L., & Berliana, M. (2022). Sekolah Gerakan Saya Berani Solusi Penghapusan Kekerasan dan Pelecehan Seksual pada Anak Dimasa Pandemi Covid-19. *Pakuan Law Review*, 8(1), 136–143.
- Blomgren Bingham, L. (2010). *the Next Generation of Administrative Law : Building the Legal Infrastructure for Collaborative Governance*. Wisconsin Law Review.
- BPS. (n.d.). *Kependudukan*. <https://malangkota.bps.go.id/subject/12/kependudukan.html#subjekViewTab3>
- Duadji, N. (2018). *Kota Layak Anak Berbasis Collaborative Governance*. 13(1), 1–22.
- Garvera, R. R., Arifin, F. S., Fazrilah, A. N., Galuh, U., Cijeungjing, K., & Mandiri, D. (2021). *COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM MEWUJUDKAN DESA*. 8, 502–513.
- Harianti, P., Barlian, B., Suaib, E., Rumlitaning, I., Publik, J. R., Ketekunan, M., Negatif, A., Anak, H., Anak, P., Rosalin, M. L., Himawati, I. P., Nopianti, H., Hartati, S., & Hanum, S. H. (2016). IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN KABUPATEN/KOTA LAYAK ANAK DI KOTA MALANG DALAM PEMENUHAN HAK ANAK DAN PERLINDUNGAN ANAK. *Jurnal Ilmu Sosial Mamangan*, 11(1), 37–49.
- Hudaya, M. R., Titis, D., & Dewi, P. (2021). *Collaborative Governance Dalam Implementasi Program Kampung Iklim Di Kelurahan Talangbubuk*,

Kecamatan Plaju, Kota Palembang. 9182, 1–10.

Lenny Rosalin, Rini Handayani, S. M. (2016). *Kabupaten/ Kota Layak Anak. 20.*

Mahmud, A., & Suandi, S. (2020). Implementasi Kebijakan Pengembangan Kabupaten/Kota Layak Anak (Kla) Di Kota Palembang. *Journal PPS UNISTI, 2(2), 36–52.* <https://doi.org/10.48093/jiask.v2i2.23>

Muta'al, M. R., , Dr. Winarti, M. S., & , Drs. Joko Suranto, M. S. (2021). *Collaborative Governance dalam Penanganan Pandemi Covid-19 (Coronavirus Disease 2019) Di Kelurahan Mangkubumen , Kecamatan Banjarsari , Kota Surakarta. 19.*

Nasional Tempo. (2021). 22 Juli, <https://nasional.tempo.co/read/1486111/kota-malang>.

Rangkuti, S., & Maksum, I. R. (2019). *Implementasi Kebijakan Sekolah Ramah Anak Dalam Mewujudkan Kota Layak Anak di Kota Depok meratifikasi Konvensi Hak Anak melalui Indikator Kabupaten / Kota Layak Anak. 8(1).*

Retno Sunu Astuti, Hardi Warsono, A. R. (2020). *Collaborative Governance. 161.*

Roza, D. (2018). *Peran Pemerintah Daerah untuk Mewujudkan Kota Layak Anak di Indonesia. 25(1), 198–215.* <https://doi.org/10.20885/iustum.vol25.iss1.art10>

Sandra, D., Argueta, E., Wachter, N. H., Silva, M., Valdez, L., Cruz, M., Gómez-Díaz, R. A., Casas-saavedra, L. P., De Orientación, R., Salud México, S. de, Virtual, D., Social, I. M. del S., Mediavilla, J., Fernández, M., Nocito, A., Moreno, A., Barrera, F., Simarro, F., Jiménez, S., ... Faizi, M. F. (2016). Pernikahan Dini Ditinjau Dari Sudut Pandang Sosial Dan Pendidikan. *Revista CENIC. Ciencias Biológicas, 152(3), 28.* <file:///Users/andreataquez/Downloads/guia-plan-de-mejora-institucional.pdf> <http://salud.tabasco.gob.mx/content/revista> http://www.revistaalad.com/pdfs/Guias_ALAD_11_Nov_2013.pdf <http://dx.doi.org/10.15446/revfacmed.v66n3.60060> <http://www.cenetec>.

Sari, Y. R. (2021). Peran Stakeholder Dalam Mewujudkan Kota Layak Anak di

Kota Surakarta. *Jurnal Administrasi Publik*, 12(2).
<https://doi.org/10.31506/jap.v12i2.5251>

Sudarmo, T. M. (2021). *Collaborative Governance dalam Penanganan Rob di Kelurahan Bandengan Kota Pekalongan*. 1(1), 82–98.

Sugiyono. (2012). *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Alfabeta.

Yoseph Molla , Tjahya Supriatna, L. K. (2021). *Collaborative governance dalam pengelolaan kampung wisata praiijing di desa tebara kecamatan kota waikabubak kabupaten sumba barat*. VI(02), 140–148.



HALAMAN SERTIFIKAT PLAGIASI



LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Kampus III - Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144
Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Berdasarkan peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:

Nama : Eka Setyaretnaning Dyah
NIM : 201710050311256
Judul TA/Skripsi : Implementasi Kebijakan Pencegahan Pernikahan Dini Di Kota Malang
Pembimbing I : Dr. Asep Nurjaman, M. Si

Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	10%	11%	13%	4%	3%

Administrator,

Ali Rozdhan, S.AP., M.P.A

Malang, 9 Agustus 2023
Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan

Muhammad Kamil, S.IP., M.A