

**PERAN BADAN PEMBERDAYAAN MASYRAKAT DAN DESA
DALAM PEMBINAAN PEMERINTAHAN DESA
(STUDI DI BPMD KABUPATEN BULUNGAN)**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

Nur Muhammad

NIM: 201210050311085

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

2017

LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

Nama : Nur Muhammad
NIM : 201210050311085
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Judul : Peran Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Desa
dalam Pembinaan Pemerintahan Desa

Disetujui Untuk Diuji Dihadapan Sidang Dewan Penguji Skripsi
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Drs, Krishno Hadi, MA

Muhammad Hayat, S.Sos, MA

Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Hevi Kurnia Hardini , S.Ip, MA.Gov.

LEMBAR PENGESAHAN

Telah Dipertahankan Dihadapan
Sidang Dewan Penguji Skripsi
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang
pada:

Hari : Kamis
Tanggal : 02 Februari 2017
Jam : 11:00 – 12:00
Tempat : Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP UMM

Dewan Penguji

1. Salahudin, M.Si : ()
2. Hevi Kurnia Hardini, S.Ip, MA.Gov : ()
3. Drs, Krishno Hadi, MA : ()
4. Muhammad Hayat, S.Sos, MA : ()

Mengesahkan
Dekan
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang

Dr. Asep Nurjaman, M.Si

BERITA ACARA BIMBINGAN

Nama : Nur Muhammad
NIM : 201210050311085
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Judul : Peran Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Desa dalam Pembinaan Pemerintahan Desa (Studi di BPMD Kabupaten Bulungan)
Pembimbing : 1. Drs, Krishno Hadi, MA
2. Muhammad Hayat, S.Sos, MA

Tanggal Bimbingan	Paraf Pembimbing I	Paraf Pembimbing II	Keterangan Bimbingan
20 Januari 2016			Pengajuan Proposal
25 Januari 2016			Revisi Proposal
12 Febuari 2016			Seminar Proposal
04 November 2016			Pengajuan Bab II dan III
11 November 2016			Revisi Bab II dan III
18 November 2016			ACC Bab II dan III
05 Desember 2016			Pengajuan Bab IV dan V
19 Desember 2016			Revisi Bab IV dan V
06 Januari 2017			ACC Bab IV dan V
18 Januari 2017			Acc Ujian

Dosen Pembimbing I

Malang, 12 Febuari 2016
Dosen Pembimbing II

Drs, Krishno Hadi, MA

Muhammad Hayat, S.Sos, MA

Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Hevi Kurnia Hardini , S.Ip, MA.Gov.

PERNYATAAN ORISIONALITAS

Nama : Nur Muhammad
Tempat, Tanggal Lahir : Karang Agung, 26 Juni 1995
NIM : 201210050311085
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa Karya Ilmiah/ Skripsi saya yang berjudul:
Peran Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Desa dalam Pembinaan Pembinaan
Pemerintahan Desa (Studi di BPMD Kabupaten Bulungan)

Adalah bukan karya tulis orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali
dalam bentuk kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila
pernyataan ini tidak benar, saya bersedia mendapatkan sanksi akademik sebagaimana
berlaku.

Malang, 30 januari 2017

Yang Menyatakan,

Nur Muhammad

MOTTO

Hidup yang tidak dipertaruhkan

Jidak akan pernah dimenangkan

(Sutan Siharir)

Ingat!

Terbentur

Terbentur

Terbentuk

(Tan Malaka)
(ISU MSISRS)

KATA PENGANTAR



“Assalamu Alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh”

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena dengan berkah dan limpahan rahmat serta hidayahNya, sehingga skripsi yang berjudul **“PERAN BADAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN DESA DALAM PEMBINAAN PEMERINTAHAN DESA (STUDI DI BPMD KABUPATEN BULUNGAN)”** ini dapat penulis selesaikan.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan suatu karya ilmiah tidaklah mudah, oleh karena itu tidak tertutup kemungkinan dalam penyusunan skripsi ini terdapat kekurangan, sehingga penulis sangat mengharapkan masukan, saran, dan kritikan yang bersifat membangun guna kesempurnaan skripsi ini.

Proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai rintangan, mulai dari pengumpulan literatur, pengumpulan data sampai pada pengolahan data maupun dalam tahap penulisan. Namun dengan kesabaran dan ketekunan yang dilandasi dengan rasa tanggung jawab selaku mahasiswa dan juga bantuan dari berbagai pihak, baik material maupun moril.

Olehnya itu dalam kesempatan ini izinkanlah penulis mengucapkan Jazakumullahu Khairan katsira kepada yang terhormat:

1. Bapak Drs, Fauzan, M.Pd, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan studi Strata Satu (S1) di kampus terbaik di Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Asep Nurjaman selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang beserta seluruh stafnya.

3. Ibu Hevi Kurnia Hardini, S.IP. Ma.Gov selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP Universitas Muhammadiyah Malang beserta seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan FISIP UMM.
4. Bapak Drs. Krishno Hadi, MA. selaku Pembimbing I, dan juga mentor dalam berbagai hal bagi penulis, yang telah mendorong, membantu, dan mengarahkan penulis hingga penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Muhammad Hayat, S.Sos, MA selaku Pembimbing II, dan juga mentor dalam berbagai hal bagi penulis, yang telah mendorong, membantu, dan mengarahkan penulis hingga penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Bupati Kabupaten Bulungan, H. Sudjati, SH dan segenap staf Pemerintah Kabupaten Bulungan, terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan selama penulis melaksanakan penelitian.
7. Bapak Kepala Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Bulungan, Bapak H. Mohd Mansyur terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan selama penulis melaksanakan penelitian
8. Kepala Bidang Pemerintahan Desa/Kelurahan Kabupaten Bulungan, Bapak H. Hanapiah dan seluruh stafnya, terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan selama penulis melaksanakan penelitian.
9. Kepala Bidang Pembangunan Masyarakat Kabupaten Bulungan, Bapak Suroso dan seluruh stafnya, terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan selama penulis melaksanakan penelitian.
10. Staff BPMD Kabupaten Bulungan Saudara Saiful Bahri dan Muhamad Roby, terima kasih atas segala bantuan datanya, akhirnya saya menjadi alumni IP UMM juga sama seperti kalian.

11. Kepala Desa Karang Agung, Bapak Jasmin beserta staf Pemerintahan Desa Karang Agung, terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan selama penulis melaksanakan penelitian.

12. Sekretaris Desa Karang Agung, saudara Yoshua, terima kasih atas segala bantuan yang sudah diberikan.

13. Bendahara Desa Ardi Mulyo, Saudara Choiul Anam, terima kasih atas bantuan yang sudah diberikan.

Selain itu, penulis juga mengucapkan permohonan maaf yang sedalam-dalamnya jika penulis telah banyak melakukan kesalahan dan kekhilafan, baik dalam bentuk ucapan maupun tingkah laku, semenjak penulis menginjakkan kaki pertama kali di Universitas Muhammadiyah Malang hingga selesainya studi penulis. Semua itu adalah murni dari penulis sebagai manusia biasa yang tak pernah luput dari kesalahan dan kekhilafan. Adapun mengenai kebaikan-kebaikan penulis, itu semata-mata datangnya dari Allah SWT, karena segala kesempurnaan hanyalah milik-Nya.

Akhirnya, penulis berharap bahwa apa yang disajikan dalam skripsi ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, bermnafaat bagi semua orang terkhusus bagi mahasiswa Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Malang. Semoga kesemuanya ini dapat bernilai ibadah di sisi-Nya, Amin!

Sekian dan terimakasih.

Wassalamu Alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Malang, 17 Januari 2017

Nur Muhammad

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini secara khusus saya persembahkan kepada kedua orang tuaku tercinta, ayahanda Djaelani dan ibunda Sari Intan yang telah mencurahkan seluruh cinta, kasih sayang, cucuran keringat dan air mata, untaian doa serta pengorbanan tiada henti, yang hingga kapanpun penulis takkan bisa membalasnya. Maafkan jika saya sering menyusahkan, merepotkan, serta melukai perasaan ibunda dan ayahanda. Keselamatan dunia akhirat semoga selalu utukmu. Semoga Tuhan selalu menyapamu dengan Cintanya.

Ungkapan terima kasih juga ku hanturkan pada:

- **Saudara seperjuangan di Bulungan Utara Dayat, Budi dan Yosran, terima kasih kalian memang manusia yang inovatif, solutif dan progresif semoga kita masih dan akan selalu berada di jalur yang dirahmati oleh tuhan YME.**
- **Saudara seperjuangan di "HIMATAPARA" yang telah mempertemukan kita dengan banyak latar belakang dan visi yang berbeda, semoga mimpi sederhana kita tentang Tanjung Palas Utara yang Progressif bisa kita wujudkan pasca kelulusan kita.**

- **Teman – teman HIMAP Fisip UMM 2013/2014. Terima kasih untuk proses dan waktu yang telah kita lalui bersama.**
- **Teman – teman Ilmu Pemerintahan B Fisip UMM 2012 kebersamaan kita merupakan hal yang terindah dan kan slalu teringat.**
- **Teman kontrakan yang luar biasa. masluh, fahri, danang, kayyis, sofyan, david, doni dan wawan.**
- **Teman – teman ngopi. amat, arga, renal, arbi, samer, supri, willy, hab, alo dan dafid. jikalau ada waktu bolehlah kita bertukar cerita tentang hari ini dan hari yang akan datang.**
- **Teman – teman seperjuangan dalam periode pertama tahun ini. jani, samudra, andy dan seluruh wisudawan dan wisudawati IP FISIP UMM.**
Thanks guys.
- **Dan semua teman – teman, yang tidak bisa di sebutkan satu persatu, semoga mimpi kita semua bisa di wujudkan.**

DAFTAR ISI

Lembar Persetujuan	i
Lembar Pengesahan	ii
Berita Acara Bimbingan.....	iii
Surat Pernyataan.....	iv
Motto.....	v
Kata Pengantar	iv
Lembar Persembahan.....	ix
Daftar Isi	xi
Abstrak.....	xiv

Halaman

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Definisi Konseptual.....	8
F. Definisi Operasional.....	11
G. Metode Penelitian	
1. Jenis Penelitian	12
2. Sumber Data	12
3. Teknik Pengumpulan Data	13
4. Subjek Penelitian	14
5. Lokasi Penelitian	15
6. Teknik Analisa Data	15

BAB II KAJIAN PUSTAKA

A. Desentralisasi di Indonesia	19
B. Posisi BPMD dalam tata Pemerintahan Daerah	20

C. Pemerintahan Desa	
a. Otonomi Desa	22
b. Pengertian Pemerintahan desa	24
c. Unsur – unsur Pemerintahan Desa	26
d. Problem Pemerintahan Desa	27
e. Pembinaan Pemerintahan Desa	31

BAB III DESKRIPSI WILAYAH

A. Profil Instansi	
a. Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Desa (BPMD).....	35
b. Tugas Pokok dan Fungsi	35
c. Struktur Organisasi	36
d. Visi dan Misi	37
B. Kondisi Umum Kabupaten Bulungan	
a. Geografis	38
b. Kondisi Fisik	39
c. Wilayah Administrasi Pemerintah Kabupaten Bulungan	40
C. Kondisi Umum Desa Karang Agung	41
D. Kondisi Umum Desa Ardi Mulyo	43

BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA

A. Identifikasi Penyelenggaraan Pemerintahan Desa	46
B. Peran Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Desa dalam Pembinaan Pemerintahan Desa	
a. Model Pelaksanaan Pembinaan Pemerintahan Desa	48
b. Penentuan Sasaran Pembinaan	49
c. Metode Pelaksanaan Pembinaan	
1. Konsultasi.....	51
2. Studi Banding	54
3. Monitoring (Door to Door)	56
4. Pelatihan	58
d. Hasil dari Pelaksanaan kegiatan Pembinaan	62

C. Output Pembinaan Pemerintahan Desa	
a. Tata Kelola Pemerintahan Desa	64
b. Transisi Penyelenggaraan Pemerintahan Desa dari UU No 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah ke UU No 6 tahun 2014 tentang Desa	65
c. Perkembangan Desa pasca Pelaksanaan Pembinaan	66
D. Kendala yang dihadapi oleh Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Bulungan dalam membina Pemerintahan Desa	
a. Faktor Anggaran	67
b. Faktor wilayah.....	69
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan	71
B. Saran.....	72

DAFTAR PUSTAKA

Daftar Lampiran



DAFTAR PUSTAKA

Buku

Emzi, *Metode Penelitian Kualitatif: Analisis Data*, Rajawali Pers, PT. Grafindo Persada, Jakarta, 2010

Eko Sutoro, *Desa Membangun Indonesia*, Forum Pengembangan Pembaharuan Desa, Yogyakarta, 2014.

H.A.W. Widjaja, *Pemerintahan Desa/Marga*, PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2003

H.A.W. Widjaja, *Otonomi Desa merupakan Otonomi yang bualat dan utuh*, PT Grafindo Persada, Jakarta, 2005.

M, Silahuddin, *Kewenangan Desa dan Regulasi Desa*, Kementerian Desa Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi Republik Indonesia, 2014.

Makmur Syarif, *Pemberdayaan Sumber Daya Manusia dan Efektifitas Organisasi: Kajian Penyelenggaraan Pemerintahan Desa*, Rajawali Press, 2008

Nazir Mohammad, *Metodologi Penelitian*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2003.

Solekhan. Moch, *Penyelenggaraan Pemerintahan Desa Berbasis Partisipasi Masyarakat*, Setara Press, Malang, 2014.

Silalahi Uber, *Metode Penelitian Sosial*, Refika Aditama, 2009.

Sumodiningrat. Gunawan, *Pembangunan Daerah dan Pemberdayaan Masyarakat*, Bina Rena Pariwara, 1997

Suharsimiarko, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*, Rineka Cipta, Jakarta, 2002.

Wirjosoegito. Soenobo, *Proses dan Perencanaan Peraturan Perundangan*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2004.

Consideran

Undang – Undang No 6 Tahun 2014 tentang Desa.

Peraturan Pemerintah No 47 Tahun 2014 tentang Pelaksanaan UU Desa.

Permendes No 4 Tahun 2015 tentang Badan Usaha Milik Desa

Peraturan Daerah No 1 Tahun 2012 tentang Organisasi dan Tata Kerja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah, Inspektorat dan Lembaga Teknis Daerah Kabupaten Bulungan.

Jurnal

Akbar, Nur, *Analisis Peran Badan Pemberdayaan Masyarakat Desa di Kabupaten Bulukumba*, Ilmu Politik dan Pemerintahan, Universitas Hasanuddin, Makassar, 2015.

Suhartatik, *Peran Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan dalam Perencanaan Pembangunan di Kelurahan (Studi di Kelurahan Pandanwangi Kota Malang)*, Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Malang, 2009.

Kabupaten Bulungan Dalam Angka, Badan Pusat Statistik Kabupaten Bulungan, 2013.

Khomsum, Abdul, Implementasi Kebijakan Pemerintahan Daerah dalam Pelaksanaan Pembangunan Pemberdayaan Masyarakat Desa (PPMD) di Kabupaten Bulungan (Studi di Kecamatan Tanjung Palas Tengah Kabupaten Bulungan), Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Malang, 2010.

Widayanti. Sri, Pemberdayaan Masyarakat: Pendekatan Teoritis, Welfare: Jurnal Ilmu Kesejahteraan Sosial, Volume 1, 2012.

Internet:

<http://bulungan.kaltimjdih.com/peraturan/search.html> diakses pada tanggal 31 Januari 2016, jam 03:10 am

<http://bulungan.prokal.co/read/news/965-lakip-curigai-ada-kkn.html> diakses pada hari minggu 21 Januari 2016, 03:00 am

www.studihukum.co.id/2011/01/ di akses pada tanggal 1 Febuari 2017, jam 10:00 am