

**PENERAPAN ASURANSI USAHA TANI PADI (AUTP) SEBAGAI UPAYA
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN PETANI
(Studi Pada Dinas Pertanian, Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten
Tulungagung)**

SKRIPSI

**Disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan
Strata Satu (S1) Ilmu Politik**



Oleh :

NURFIANINGSIH

201310050311146

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

2017

LEMBAR PENGESAHAN

Telah Dipertahankan Dihadapan
Sidang Dewan Penguji Skripsi
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang
pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 31 Januari 2017
Jam : 07.00 WIB
Tempat : Jurusan Ilmu Pemerintahan, FISIP-UMM

Dewan Penguji

1. Drs. Jainuri, M.Si ()
2. Salahudin, S.IP, M.Si ()
3. Hevi Kurnia Hardini, S.IP, MA.Gov ()
4. Muhammad Kamil, S.IP, MA ()

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang

Dr. Asep Nurjaman, M.Si

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan berkah-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul “**Penerapan Asuransi Usaha Tani Padi (AUTP) Sebagai Upaya Meningkatkan Kesejahteraan Petani (Studi Pada Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten Tulungagung)**” dengan baik. Selama proses penelitian yang berlangsung dalam rentang waktu dua bulan mulai Desember hingga Januari, penulis mendapatkan banyak pengalaman dan pengetahuan baru baik dari dosen pembimbing, narasumber, hingga berbagai pihak yang telah memberikan dukungan. Maka, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Drs. Fauzan, M.Pd, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang yang telah menyediakan fasilitas belajar yang memadai.
2. Dr. Asep Nurjaman, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan izin melakukan penelitian demi kelancaran penulisan tugas akhir ini.
3. Hevi Kurnia Hardini, S.IP, MA.Gov, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan sekaligus Dosen Pembimbing I yang senantiasa memberikan motivasi, masukan dan menginspirasi dalam segala hal, terutama dalam penulisan skripsi ini.
4. Muhammad Kamil, S.IP, MA, selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa meberikan motivasi, masukan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Ibu Ir. Suprpti selaku Kepala Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten Tulungagung yang telah memberikan izin bagi penulis untuk melaksanakan penelitian di instansi tersebut.
6. Bapak Okky Agusta sebagai Kepala Seksi Pembiayaan dan Permodalan yang telah banyak memberikan data dan informasi mengenai penerapan Asuransi Usaha Tani Padi (AUTP) di Kabupaten Tulungagung.
7. Ibu Kristin sebagai Kepala Sub Bagian Bina Program yang telah memberikan data dan informasi seputar pertanian di Kabupaten Tulungagung.

8. Bapak Khusnul sebagai staf PT. Jasindo Cabang Kediri yang telah memberikan data terkait peserta Asuransi Usaha Tani Padi (AUTP) di Kabupaten Tulungagung.
9. Bapak Dwi Broto, Bapak Suprianto, Bapak Sudarto, Bapak Budiono, Bapak Muhammad dan Bapak Waidi selaku narasumber petani yang telah banyak memberikan pengetahuan seputar problematika pertanian.
10. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan UMM yang telah membagikan ilmunya kepada penulis selama proses perkuliahan.
11. Serta segenap pihak yang telah mendukung dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis berusaha dengan baik dalam menyusun tugas akhir ini, akan tetapi skripsi ini sesungguhnya masih jauh dari sempurna, sehingga membutuhkan kritik dan masukan dari berbagai pihak untuk perbaikan ke depan. Sekian pengantar dari penulis, semoga skripsi ini bermanfaat bagi ilmu pengetahuan.

Malang, 27 Januari 2017

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
BERITA ACARA BIMBINGAN	iv
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	v
KATA PENGANTAR	vi
PERSEMBAHAN	viii
MOTTO	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR SINGKATAN	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
ABSTRAKSI	xv
ABSTRACT	xvii
BAB I PENDAHULUAN	
A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH	9
C. TUJUAN PENULISAN	9
D. MANFAAT PENULISAN	9
E. DEFINISI KONSEPTUAL	10
F. DEFINISI OPERASIONAL	14
G. KERANGKA BERPIKIR	16
H. METODE PENELITIAN	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. KEBIJAKAN PUBLIK	24
B. IMPLEMENTASI KEBIJAKAN	26
C. <i>COLLABORATIVE GOVERNANCE</i>	30
D. ASURANSI PERTANIAN	33
E. KESEJAHTERAAN PETANI	36

BAB III IDENTIFIKASI KARAKTERISTIK WILAYAH, AKTOR PELAKSANA DAN POTENSI PERTANIAN KABUPATEN TULUNGAGUNG	
A. GAMBARAN UMUM KABUPATEN TULUNGAGUNG.....	39
B. DINAS PERTANIAN, TANAMAN PANGAN DAN HOLTIKULTURA KABUPATEN TULUNGAGUNG.....	45
C. PT. JASA ASURANSI INDONESIA (PT. JASINDO).....	48
D. KONDISI GAGAL PANEN DI KABUPATEN TULUNGAGUNG.....	50
BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISA DATA	
A. PENERAPAN ASURANSI USAHA TANI PADI (AUTP) DI KABUPATEN TULUNGAGUNG.....	55
1. Instrumen Pelaksanaan AUTP	65
2. Aktor Pelaksana AUTP	68
3. Kelompok Sasaran.....	73
B. MODEL PEMBINAAN TERHADAP PETANI	76
C. KOLABORASI ANTAR AKTOR DALAM PENERAPAN AUTP.....	79
D. PARTISIPASI PETANI DALAM PENERAPAN ASURANSI USAHA TANI PADI (AUTP).....	81
1. Sosialisasi.....	86
2. Administrasi	88
3. Pola Pikir Petani.....	91
E. KESEJAHTERAAN PETANI.....	93
BAB V PENUTUP	
A. KESIMPULAN	98
B. SARAN	100
DAFTAR PUSTAKA	102
LAMPIRAN	106

DAFTAR LAMPIRAN

Daftar Nama Petugas Teknis di Kecamatan.....	107
Daftar Peserta Definitif	108
Foto Penelitian	110
Transkrip Wawancara	113



DAFTAR PUSTAKA

BUKU

- Anggara, Sahya 2014, *Kebijakan Publik*, Pustaka Setia, Bandung.
- Arifin, Bustanul 2001, *Spektrum Kebijakan Pertanian Indonesia: Telaah Struktur, Kasus, dan Alternatif Strategi*, Erlangga, Jakarta.
- Bungin, MB 2010, *Penelitian Kualitatif*, Prenada Media Group, Jakarta.
- Cahyono, Bambang Tri 1983, *Kebijakan Pertanian*, Andi Offset, Yogyakarta.
- Fachrudin, Adi 2012, *Pengantar Kesejahteraan Sosial*, Refika Aditama, Bandung.
- Hamdi, Muchlis 2014, *Kebijakan Publik: Proses, Analisis, dan Partisipasi*, Ghalia Indonesia, Bogor.
- Irawan, Prasetya 2006, *Penelitian Kualitatif dan Kuantitatif untuk Ilmu-ilmu Sosial*, Universitas Indonesia, Depok.
- Nawawi, Ismail 2009, *Public Policy: Analisis, Strategi Advokasi Teori dan Praktek*, Penerbit PMN, Surabaya.
- Sugiyono 2008, *Memahami Penelitian Kualitatif*, Alfabeta, Bandung.

JURNAL

- Ansell, Crish & Gash, Alison 2007, 'Collaborative Governance in Theory and Practice', *Journal of Public Administration Research and Tehory*, no. 18, hlm. 543-571.
- Dewi, Ratna Trisuma 2012, 'Faktor-faktor yang Mempengaruhi Collaborative Governance dalam Pengembangan Industri Kecil (Studi Kasus Tentang Kerajinan Reyog dan Pertunjukan Reyog di Kabupaten Ponorogo)', Tesis, Universitas Sebelas Maret, Surakarta, Indonesia.
- Nafi'ah, Ulin 2015, 'Penerapan Sistem Komputerisasi Online Tenaga Kerja Luar Negeri (SISKO-TKLN) dalam Upaya Melindungi Tenaga Kerja Indonesia ke Luar Negeri', Skripsi Sarjana, Universitas Muhammadiyah Malang, Indonesia.

Sambodo & Pribadi 2016, 'Pelaksanaan Collaborative Governance di Desa Budaya Brosot, Galur, Kulon Progo, D.I. Yogyakarta', Jurnal Ilmu Pemerintahan dan Kebijakan Publik, vol. 3, no. 1, hlm. 94-123.

PERATURAN PEMERINTAH

Keputusan Menteri Pertanian Nomor 02/Kpts/SR.220/B/01/2016 tentang Pedoman Bantuan Premi Asuransi Usaha Tani Padi.

Peraturan Bupati Tulungagung Nomor 61 Tahun 2014 tentang Tugas, Fungsi dan Tata Kerja Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten Tulungagung.

Peraturan Menteri Pertanian Nomor 40/Permentan/SR.230/7/2015 tentang Asuransi Pertanian.

Undang-undang Nomor 19 Tahun 2013 tentang Perlindungan Petani.

PUBLIKASI PEMERINTAH

Laporan Kinerja Pemerintah Kabupaten Tulungagung Tahun 2014.

Rencana Strategis Kementerian Pertanian Tahun 2015-2019.

Statistik Lahan Pertanian Tahun 2009-2013, Pusat Data dan Sistem Informasi, Sekretariat Jenderal-Kementerian Pertanian.

Wardhani, Indria & Insyafiah 2014, *Kajian Persiapan Implementasi Asuransi Pertanian Secara Nasional*, Kementerian Keuangan Badan Kebijakan Fiskal Pusat Pengelolaan Risiko Fiskal, Jakarta.

SUMBER LAIN

Antara Jatim 2015, *Bulog Tulungagung Serap 80 Persen Target Beras*, diakses pada 22 Januari 2017, <<http://www.antarajatim.com/lihat/berita/170374/bulog-tulungagung-serap-80-persen-target-beras>>

Asuransi Jasindo 2016, *Riwayat Asuransi Jasindo*, diakses pada tanggal 17 Januari 2017, <<http://www.jasindo.co.id/tentang-jasindo/detail/riwayat>>

- Balai Besar Penelitian Tanaman Padi, 2015, *Asuransi Pertanian Jamin Daya Beli Petani*, diakses pada 10 Januari 2017, <bbpadi.litbang.pertanian.go.id/index.php/berita/info-aktual/content/223-asuransi-pertanian-jamin-daya-beli-petani>
- Beritasatu, 2015, *Puluhan Hektare Padi di Tulungagung Diserang Hama*, diakses pada 29 Desember 2016, <<http://www.beritasatu.com/nasional/260036-puluhan-hektare-padi-di-tulungagung-diserang-hama.html>>
- Bisnis Jawa Timur, 2016, *Asuransi Pertanian di Tulungagung dinilai Memberatkan*, diakses pada 29 September 2016, <<http://surabaya.bisnis.com/read/20160712/10/90044/asuransi-pertanian-di-tulungagung-dinilai-memberatkan>>
- Bisnis Sumatera, 2016, *Sumut Minim Peserta Asuransi Pertanian*, diakses pada 29 September 2016, <<http://sumatra.bisnis.com/read/20160822/23/64602/sumut-minim-peserta-asuransi-pertanian>>
- Detik finance, 2015, *OJK Tunjuk Jasindo Jadi Penjamin Tunggal Asuransi Pertanian*, diakses pada 09 Januari 2017, <m.detik.com/finance/moneterd-3039695/ojk-tunjuk-jasindo-jadi-penjamin-tunggal-asuransi-pertanian>
- Koran Sindo, 2016, *674 Ha Lahan Pertanian Gagal Panen*, diakses pada 25 November 2016, <<http://www.koran-sindo.com/news.php?r=6&n=68&date=2016-10-14>>
- Liputan 6, 2014, *Sensus BPS: Penduduk Miskin RI sebagian besar petani*, diakses pada 29 September 2016, <<http://bisnis.liputan6.com/read/2089809/sensus-bps-penduduk-miskin-ri-sebagian-besar-petani>>
- Medan Bisnis, 2014, *30.000 Hektar Sawah Gagal Panen*, diakses –pada 29 September 2016, <<http://www.medanbisnisdaily.com/news/read/2014/10/21/124574/30000-hektare-sawah-gagal-panen/>>
- Okezone, 2016, *Banjir Sesaat, Ratusan Hektare Padi di Tulungagung Gagal Panen*, diakses pada 29 Desember 2016, <<http://news.okezone.com/read/2016/02/18/519/1315707/banjir-sesaat-ratusan-hektare-padi-di-tulungagung-gagal-panen>>
- Pemerintah Kabupaten Tulungagung, 2015, *Disperta: Potensi Gagal Panen Meningkat*, diakses pada 29 Desember 2016,

<http://www.tulungagung.go.id/index.php/show/265-disperta-potensi-gagal-panen-meningkat>>

Pikiran Rakyat, 2016, *Jumlah Asuransi Pertanian Masih Sedikit*, diakses pada 29 September 2016, <<http://www.pikiran-rakyat.com/bandung-raya/2016/05/25/jumlah-peserta-asuransi-pertanian-masih-sedikit-369956>>

Zakaria, Wan Abbas 2009, 'Penguatan Kelembagaan Kelompok Tani Kunci Kesejahteraan Petani', *Jurnal PSE Litbang Pertanian*, hal. 294–315.

