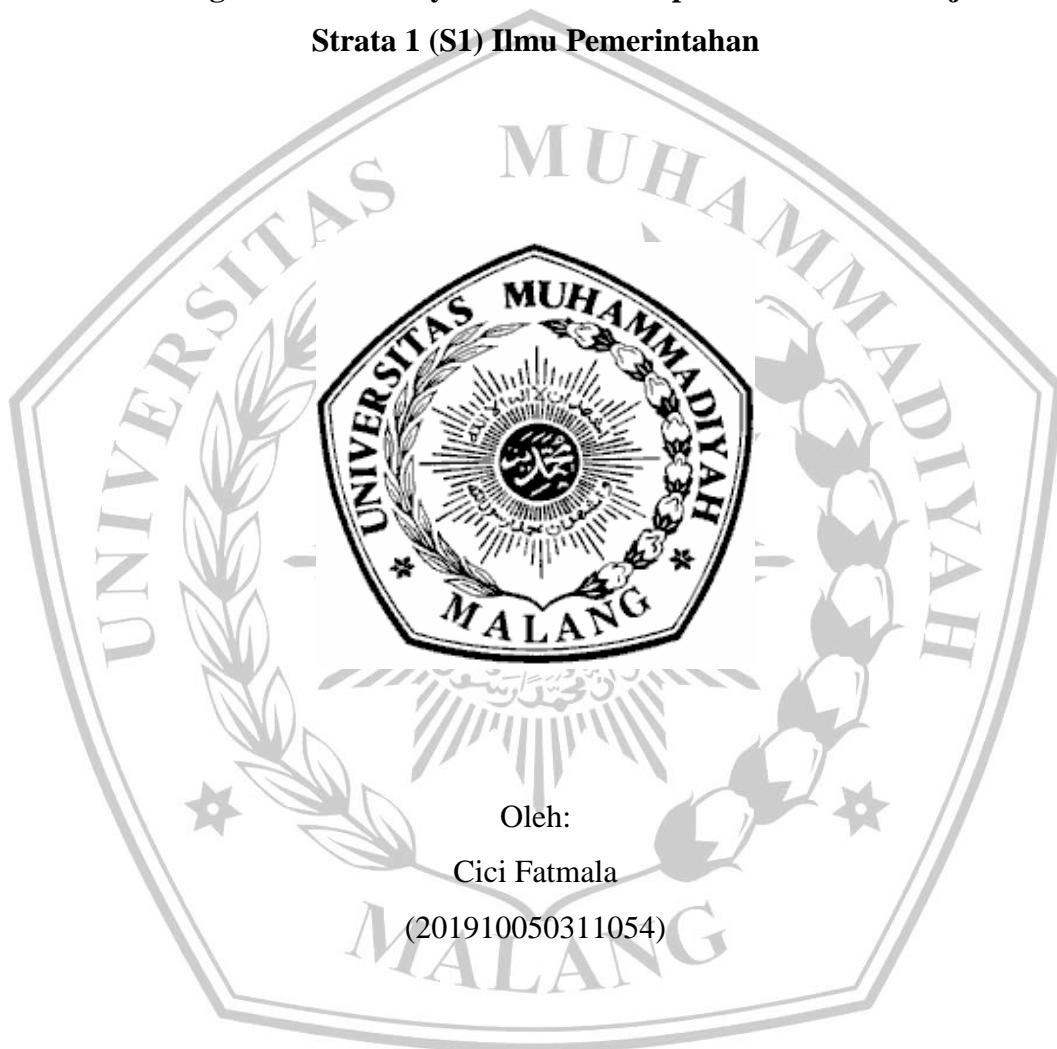


**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BANTUAN SOSIAL MASA PANDEMI
COVID-19 DI DESA LANDUNGSARI**

SKRIPSI

**Disusun Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Kesarjanaan
Strata 1 (S1) Ilmu Pemerintahan**



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

2023

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BANTUAN SOSIAL MASA
COVID-19 DI DESA LANDUNGSARI**

Diajukan Oleh:

CICI FATMALA

201910050311054

Telah disetujui

Pada hari / tanggal, Jum'at / 4 Agustus 2023

Prodi Ilmu Pemerintahan

Pembimbing

Muhammad Kamil, S.IP., M.A

Iradhat Taqwa Sihidi , S.IP., M.A

Wakil Dekan I FISIP UMM



Najamuddin Khayur Rijal, S.IP., M.Hub.int

SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

CICI FATMALA

201910050311054

Telah dipertahankan di depan Dewan Pengaji Skripsi
dan dinyatakan

L U L U S

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar
Sarjana (SI) Ilmu Pemerintahan
Pada hari Jum'at, 4 Agustus 2023
Dihadapan Dewan Pengaji

Dewan Pengaji :

1. **Iradhat Taqwa Sihidi , S.I.P., M.A**

(.....)

2. **Muhammad Kamil, S.I.P., M.A**

(.....)

3. **Prof. Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si**

(.....)

Mengetahui

Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik





UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Ilmu Kesejahteraan Sosial * Ilmu Pemerintahan * Ilmu Komunikasi * Sosiologi * Hubungan Internasional
Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes.132

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Cici Fatmala
NIM : 201910050311054
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul :
“Implementasi Kebijakan Bantuan Sosial masa Pandemi Covid-19 di Desa Landungsari”
adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka
2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 4 Agustus 2023
Yang Menyatakan,



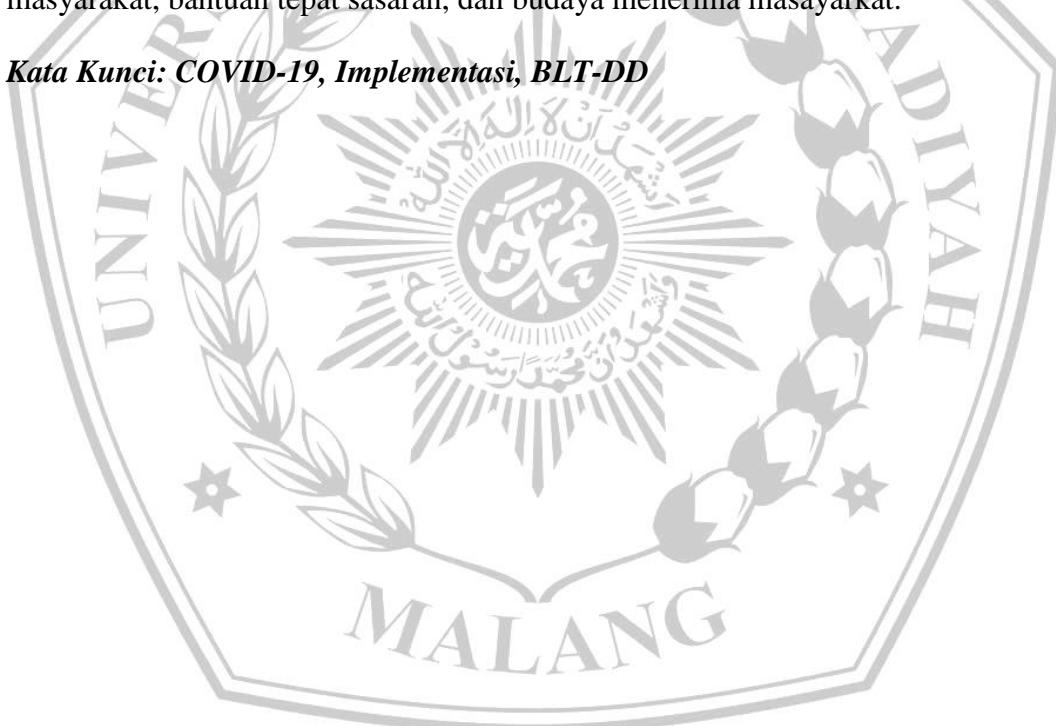

2000
SPESIAL KUTIPAN
IR. METERAI TEMPAL
F3AFFAKX557891020

Cici Fatmala

ABSTRAK

Pandemi COVID-19 telah berdampak signifikan pada ekonomi masyarakat desa landungsari karena itu Pemerintah Desa telah memberikan bantuan sosial yang bertujuan memberikan dukungan kepada masyarakat rentan, salah satunya BLT-DD ini. Penelitian ini bertujuan untuk melihat bagaimana implementasi kebijakan BLT-DD di Desa Landungsari di Tahun 2022. Studi ini meneliti tentang implementasi kebijakan bantuan sosial BLT-DD masa pandemi covid-19 di Desa Landungsari tahun 2022, dan faktor pendukung dalam implementasi kebijakan bantuan sosial BLT-DD masa pandemi covid-19 di Desa Landungsari. Penelitian ini menggunakan Teori implementasi kebijakan Edwards III, yang terdiri dari 4 faktor yaitu (1) komunikasi, (2) sumberdaya, (3) disposisi dan (4) struktur birokrasi. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif. Hasil Penelitian menunjukkan Implementasi kebijakan BLT-Dana Desa kepada masyarakat miskin terdampak Covid-19 di Desa Landungsari berjalan dengan baik dan sesuai dengan prosedur penyaluran BLT-DD. Sedangkan Faktor Pendukung Kelancaran Implementasi Kebijakan BLT-DD di Desa Landungsari adalah kerja sama yang baik antara perangkat desa dengan masyarakat, bantuan tepat sasaran, dan budaya menerima masayarkat.

Kata Kunci: *COVID-19, Implementasi, BLT-DD*



ABSTRACT

The COVID-19 pandemic has had a significant impact on the economy of the Landungsari Village community, therefore the Village Government has provided social assistance aimed at providing support to vulnerable communities, one of which is BLT-DD. This study aims to see how the BLT-DD policy will be implemented in Landungsari Village in 2022. This study examines the implementation of the BLT-DD social assistance policy during the Covid-19 pandemic in Landungsari Village in 2022, and the supporting factors in the implementation of the BLT-DD social assistance policy. DD during the Covid-19 pandemic in Landungsari Village. This study uses Edwards III's policy implementation theory, which consists of 4 factors, namely (1) communication, (2) resources, (3) disposition and (4) bureaucratic structure. The method used in this research is a qualitative method. The results of the study show that the implementation of the BLT-Village Fund policy for the poor affected by Covid-19 in Landungsari Village is going well and in accordance with the BLT-DD distribution procedure. Meanwhile, the supporting factors for the smooth implementation of BLT-DD policies in Landungsari Village are good cooperation between village officials and the community, targeted assistance, and a culture of accepting the community.

Keywords: COVID-19, Implementation, BLT-DD

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahi rabbil ‘alamin, selaga rahmat puji syukur hanya kepada allah SWT atas segala limpahan nikmat dan karunia-Nya yang telah diberikan sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Implementasi Kebijakan Bantuan Sosial Masa Pandemi Covid-19 di Desa Landungsari**” dapat terselesaikan pada waktu yang direncanakan. Tak lupa shalawat serta salam kepada Nabi besar kita, Nabi Muhammad SAW yang selalu menjadi inspirasi dan pembuka gerbang cahaya bagi para umatnya hingga akhir masa.

Penyusunan skripsi ini dintunjukan untuk memenuhi tugas akhir sebagai salah satu syarat mencapai gelar Strata satu (S1) Ilmu Pemerintahan. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang. Dalam penyusunan peneliti banyak menemukan ragam kendala kesulitan. Namun berkat niat, usaha dan doa serta banyuan dari berbagai pihak akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Peneliti menyadari bahwa tanpa bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak maka, penyusunan dari pada skripsi ini akan jauh lebih sulit dari yang dijalankan. Untuk itu peneliti ingin menyampaikan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Prof. Dr. H. Fauzan, M.Pd. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang
2. Prof. Muslimin Machmud M.si., Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang
3. Bapak Muhammad Kamil, S.IP., M.A selaku Ketua Progam Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Malang
4. Bapak Iradhad Taqwa Sihidi, S.IP., M.A selaku dosen pembimbing yang selalu memberikan arahan dan membagi ilmu serta masukan dengan sangat baik sesuai dengan apa yang dibutuhkan pada penelitian
5. Seluruh Dosen dan Staff progam studi Ilmu Pemerintah yang telah banyak memberikan sumbang bakti keilmuan dan segala bentuk pengabdianya
6. Terimakasih kepada Kantor Desa Landungsari yang telah bersedia menjadi objek penelitian dalam melaksanakan tugas akhir skripsi saya.

7. Terimakasih sebesar-besarnya kepada kedua orang tua saya, Bapak sujiono dan ibu Sujiani yang selalu mendoakan serta mendukung baik secara moral maupun materi hingga saya sampai titik ini dalam penyelesaian tugas akhir skripsi
8. Terimakasih kepada Pak Tobat, Pak rehan dan para staff Kantor Desa Landungsari yang telah berkontribusi dalam penelitian saya untuk menyelesaikan tugas akhir skripsi.
9. Terimakasih kepada saudara-saudara saya yang telah memberikan dukungan dan serta doa sehingga mampu menyelesaika tugas akhir skripsi ini
10. Terimakasih sebesar-besarnya kepada Bapak Budiono selaku Bapak Kost Griya Indah F7 sera teman-teman kost yang memberikan dukungan dan semangat dalam penyusunan tugas akhir
11. Terimakasih buat temen-temen kuliah saya yang selalu memberikan semangat, dukungan serta mendengarkan keluh kesah untuk berjuang Bersama-sama menyelesaikan penyusunan tugas akhir skripsi
12. Niko Andi Satria Terima kasih telah berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi ini dan tak henti-hentinya memberikan semangat serta dukungan sehingga skripsi ini dapat selesai. Terimakasih telah menjadi rumah dan menemani dalam kondisi apaapun.

Peneliti menyadari bahwa penulisan skripsi ini jauh dari kata sempurna, oleh kerena itu peneliti mengharapkan masukan yang dapat membangun dan menyempurnakan penelitian ini dari kekurangan dan kesalan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi peneliti, pembaca khususnya bagi masyarakat Kabupaten Malang.

Malang, 4 Agustus 2023

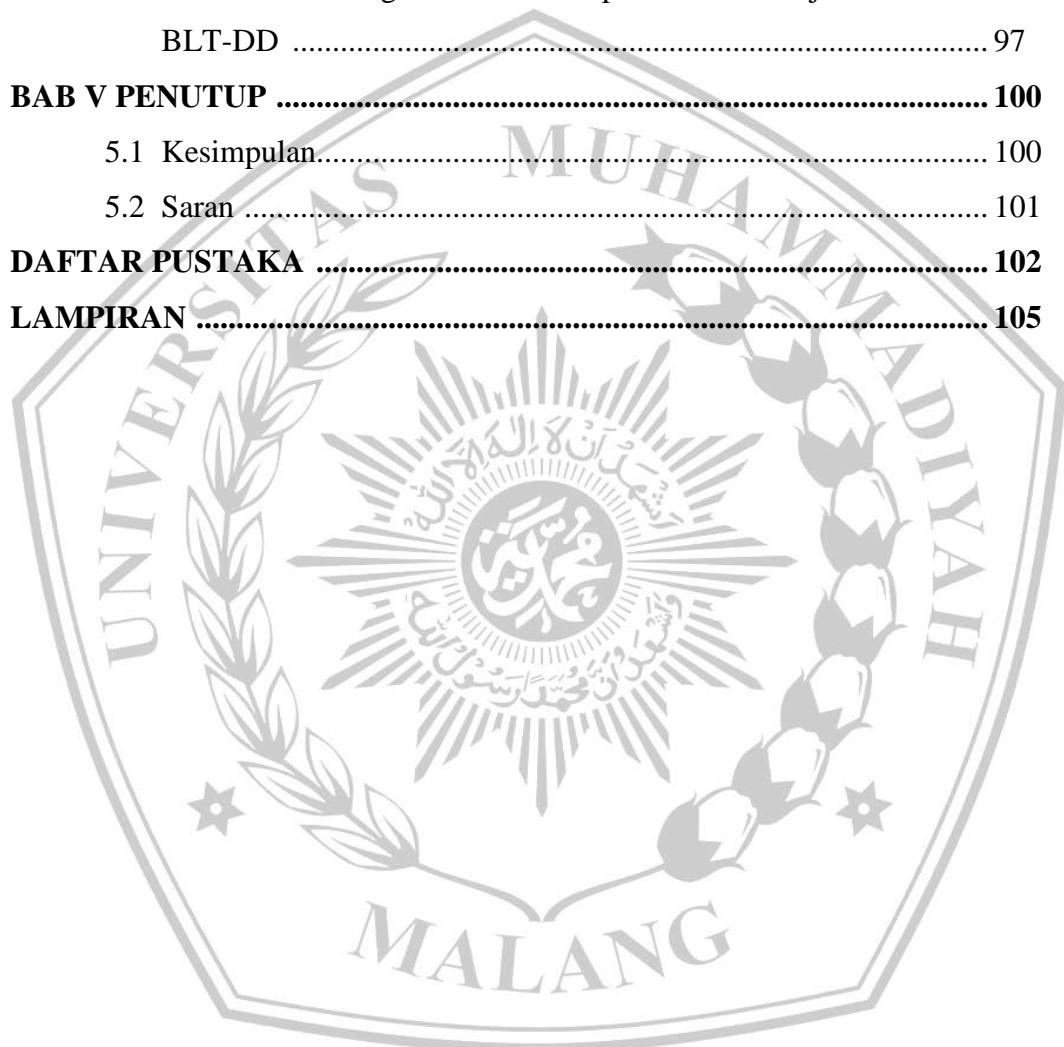
Cici Fatmala

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR SURAT PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
DAFTAR PUSTAKA	xv
SERTIFIKAT PLAGIASI.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	10
1.3.1 Tujuan Penelitian:.....	10
1.3.2 Manfaat Penelitian:	10
1.4 Definisi Konseptual	11
1.4.1 Kebijakan publik	11
1.4.2 Implementasi Kebijakan publik	13
1.4.3 Komunikasi	15
1.4.4 Sumberdaya	16
1.4.5 Disposisi	18
1.4.6 Struktur birokrasi	20
1.4.7 Bantuan Sosial.....	22
1.4.8 Indikator Pengukuran Efektivitas Dalam Penerimaan BLT-DD di Desa Landungsari	22
1.4.9 Pandemi COVID-19	24

1.5 Definisi Operasional	25
1.6 Metode Penelitian	26
1.6.1 Jenis penelitian dan pendekatan penelitian	26
1.6.2 Subjek Penelitian	26
1.6.3 Sumber Data	27
1.6.4 Lokasi Penelitian	27
1.7 Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data	28
1.8 Teknik Analisis Data dan Waktu Penelitian	29
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	31
2.1 Penelitian Terdahulu	31
2.2 Kajian Teori	34
2.2.1 Kebijakan publik	34
2.2.2 Implementasi Kebijakan publik	38
2.2.3 Bantuan Sosial	42
2.2.4 Pandemi Covid-19	43
BAB III DESKRIPSI WILAYAH	46
3.1 Sejarah Desa Landungsari	46
3.2 Letak Geografis Desa Landungsasi	47
3.3 Gambaran Umum Kantor Pemerintah Desa Landungsari	49
3.4 Struktur Kepemimpinan dan Pelayanan Publik	50
3.5 Tugas Pokok dan Fungsi	51
3.5.1 Kepala Desa.....	51
3.5.2 Sekretaris Desa	52
3.5.3 Kepala Urusan Tata Usaha dan Umum	54
3.5.4 Kepala Urusan Keuangan	55
3.5.5 Kepala Seksi Perencanaan	55
3.5.6 Kepala Seksi Pemerintahan	55
3.5.7 Kepala Seksi Kesejahteraan	55
3.5.8 Kepala Seksi Pelayanan	56
3.5.9 Kepala Dusun	56
3.6 Visi dan Misi Desa Landungsari	56
3.6.1 Visi	56

3.6.2 Misi	56
BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	58
4.1 Komunikasi	58
4.2 Sumber Daya	72
4.3 Disposisi	88
4.4 Birokrasi	93
4.5 Faktor Pendukung Kelancaran Implementasi Kebijakan BLT-DD	97
BAB V PENUTUP	100
5.1 Kesimpulan.....	100
5.2 Saran	101
DAFTAR PUSTAKA	102
LAMPIRAN	105



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Daftar Nama Kepala Desa Landungsari	50
Tabel 3.2 Daftar Nama Perangkat Desa Landungsari 2019 – Sekarang	51
Tabel 4.1 Data SIK-NG Penerima Bantuan Di Desa Landungsari 2022	73
Tabel 4.2 Jumlah penerima BLT Tahun 2022	73
Tabel 4.3 Laporan Pelaksanaan Belanja Tak Terduga Pada Bidang Penanggulangan Bencana , Keadaan Darurat, Dan Mendesak Desa Pemerintah Desa Landungsari Tahun Anggaran 2022	74



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model Kebijakan Edward	15
Gambar 2.1 Model Kebijakan Edward	39
Gambar 2.2 Marilee S.	41
Gambar 3.1 Peta Desa Landungsari	47
Gambar 3.2 Kantor Pemerintah Desa Landungsari	49
Gambar 3.3 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Landungsari 2019 – Sekarang	51
Gambar 4. 1 Fromulir Pendataan Warga yang Mendapat Bantuan BLTDD ..	63
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Landungsari 2019 – Sekarang	93



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Daftar penerima BLT-DD Tahun 2022 105



DAFTAR PUSTAKA

- Anderson, J.E. (2014) *Public Policymaking*. Cengage Learning.
- Al Arif, Nur Rianto. Pengantar Ekonomi Syariah Teori dan Praktek, Bandung: CV Pustaka Setia
- Bagong, Suyanto., (1996). Perangkat Kemiskinan Problema dan Strategi Pengentasannya Dalam Pembangunan.Jakarta : Aditya Media.
- Barbosa-Filho, N.H. and Izurieta, A. (2020) ‘The Risk of a Second Wave of Post-Crisis Frailty in the World Economy’, *International Journal of Political Economy*, 49(4), pp. 278–303. Available at: <https://doi.org/10.1080/08911916.2020.1857585>.
- Departemen Sosial RI.(2008). Petunjuk Teknis Program Bantuan Langsung Tunai kepada Rumah Tangga Sasaran. Jakarta: Depsos RI.
- Djako, P., Panigoro, M. and Sudirman, S. (2022) ‘Pengaruh Pemberian Bantuan Langsung Tunai (Blt) Terhadap Kesejahteraan Masyarakat Kelurahan Moodu Kecamatan Kota Timur Kota Gorontalo’, *Jambura Economic Education Journal*, 4(2), pp. 196–207.
- Easton, D. (1981) ‘The political system: an inquiry into the state of political science’, p. 388.
- Easton, D. (1990) ‘The analysis of political structure’, p. 336.
- Edwards, G.C. and Nagel, S.S. (1984) ‘Public Policy Implementation’.
- Eliza, Rima. Pengaruh Program Keluarga Harapan Terhadap Kesejahteraan Keluarga Penerima Manfaat (KPM) di Kecamatan Tampan Kota Pekan Baru,2019
- Erfly, Carly Fernando Mau. Efektivitas Bantuan Langsung Tunai Dana Desa Bagi Masyarakat Miskin Terkena Dampak Covid-19 Di Desa Talaitad Kecamatan SuluunTareran Kabupaten Minahasa Selatan, 2020
- Gover, A.R., Harper, S.B. and Langton, L. (2020) ‘Anti-Asian Hate Crime During the COVID-19 Pandemic: Exploring the Reproduction of Inequality’, *American Journal of Criminal Justice*, 45(4), pp. 647–667. Available at: <https://doi.org/10.1007/s12103-020-09545-1>.
- Grindle, M.S. (1980) *Public Choices and Policy Change: The Political Economy of Reform in Developing Countries*. Johns Hopkins University Press (A Johns Hopkins paperback).
- Harahap, Isnaini dan Muhammad Ridwan. The Handbook of Islamic Economics, (Medan : FEBI UIN-SU Press,2016),

Harwidiansyah. Dampak Bantuan Langsung Tunai Terhadap Kesejahteraan Masyarakat Desa Macini Baji Kecamatan Bajeng Kabupaten Gowa, Skripsi UIN Alauddin Makassar,2011

He, H. and Harris, L. (2020) ‘The impact of Covid-19 pandemic on corporate social responsibility and marketing philosophy’, *Journal of Business Research*, 116, pp. 176–182. Available at: <https://doi.org/10.1016/J.JBUSRES.2020.05.030>.

Herdiana, D. et al. (2021) ‘Implementasi Kebijakan Bantuan Langsung Tunai (BLT) Dana Desa Bagi Masyarakat Terdampak COVID-19 di Kabupaten Sumedang : Isu dan Tantangan’, *Jurnal Inspirasi*, 5, pp. 1–16.

Indriantoro, Nur Bambang Supomo. Metodologi Penelitian untuk Akuntansi dan Manajemen, Yogyakarta: BPFE, 2002

Iqbal, Hasbi. Implementasi Kebijakan Program Bantuan Langsung Tunai Tahun 2008 di Kabupaten Kudus, 2008

Musianto, Lukas S. Perbedaan Pendekatan Kuantitatif dengan Pendekatan Kualitatif dalam Metode Penelitian, dalam Jurnal Manajemen & Kewirausahaan, 2002

Nurhalima, Neneng. Upaya Bela Negara Melalui Sosial Distancing Dan Lockdown Untuk Mengatasi Wabah Covid-19, dalam Jurnal Sekolah Tinggi Ilmu Tarbiyah Insan Kamil

Kuncoro, M. (2004) *Metode kuantitatif: teori dan aplikasi untuk bisnis dan ekonomi*. Yogyakarta.: UPP AMP YKN.

Nafiah, I. and Bharata, R.W. (2021) ‘Analisis Efektivitas dan Dampak Pemberian Bantuan Langsung Tunai (BLT) Covid-19 di Desa Podosoko’, *Jurnal Penelitian Ekonomi dan Akuntansi JPENSI*, 6(3), p. 263. Available at: <https://doi.org/10.30736/jpensi.v6i3.819>.

Naimoli, A. (2022) ‘Modelling the persistence of Covid-19 positivity rate in Italy’, *Socio-Economic Planning Sciences*, 82, p. 101225. Available at: <https://doi.org/https://doi.org/10.1016/j.seps.2022.101225>.

Nugroho, R. (2021) *Kebijakan Publik: Menuju Kebijakan Publik Unggul*. Elex Media Komputindo.

Olivia, S., Gibson, J. and Nasrudin, R. (2020) ‘Indonesia in the Time of Covid-19’, *Bulletin of Indonesian Economic Studies*, 56(2), pp. 143–174. Available at: <https://doi.org/10.1080/00074918.2020.1798581>.

Safitri, Y. et al. (2021) ‘COVID-19 Impact on SDGs and the Fiscal Measures: Case of Indonesia’, *International Journal of Environmental Research and Public Health* 2021, Vol. 18, Page 2911, 18(6), p. 2911. Available at: <https://doi.org/10.3390/IJERPH18062911>.

- Septhani, putri, Bernica., (2013).Keefektifan Program Pemerintah Dalam Mengatasi Ketimpangan Pendapatan Masyarakat Miskin Melalui Bantuan Langsung Tunai (blt). (Online) (<https://putribernica.files.wordpress.com>, diakses tanggal 5 Mei2015
- Suari, N.M.K.P. and Giri, N. (2021) ‘Analisis Terhadap Potensi Maladministrasi Bantuan Langsung Tunai (BLT) Dana Desa Selama Pandemi Covid-19’, *Jurnal Kertha Negara*, 9(2), pp. 107–119.
- Sugiyono (2007) ‘Struktur Melodik Bahasa Indonesia’, *Kajian Linguistik dan Sastra*, 19(1950), pp. 1–13.
- Sugiyono, P.D. (2019) *Metode Penelitian Pendidikan: Pendekatan Kuantitatif, Kualitatif, R&D (Cetakan Ke 26)*, Bandung: CV Alfabeta
- Sumardi, M. & Hans-Dieter Evers. (1994). Kemiskinan dan Kebutuhan Pokok. Kota terbit : Rajawali Pers.
- Sumrah At. (2008). Tesis.Kemiskinan dan Strategi Kelangsungan Hidup.Bulukumba : Pascasarjana..
- Yendra, M. and Wetsi, W.P.M. (2021) ‘Dampak Bantuan Langsung Tunai (BLT) Dana Desa Covid-19 Terhadap Perekonomian Masyarakat’, *Jurnal Ilmiah Ekotrans & Erudisi*, 1(2), pp. 14–22.
- Wahyu., (2010). MetodePenelitian Untuk Penelitian Deskriptif Kualitatif. Banjarmasin.



LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Kampus III - Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144

Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Berdasarkan peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa **di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang**. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:

Nama	:	Cici Fatmala
NIM	:	201910050311054
Judul TA/Skripsi	:	Implementasi Kebijakan Bantuan Sosial Masa Pandemi Covid-19 di Desa Landungsari
Pembimbing	:	Iradhad Taqwa Sihidi, S.I.P., M.A

Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	2 %	3%	5%	1%	4%

Administrator,

Muhammad Iqbal, S.Pd

