

PENULISAN HUKUM

**PENGELOLAAN DAN KONTRIBUSI PAJAK RESTORAN DALAM
RANGKA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH
DI KABUPATEN MALANG**

(Studi di Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Asset
Kabupaten Malang)

*Disusun dan diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar
kesarjanaan dalam bidang Ilmu Hukum*

Oleh:

RATIH DWI ANGGRAINI PK

Nim : 07400151



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

FAKULTAS HUKUM

2011

**LEMBAR PENGESAHAN
PENULISAN HUKUM**

**PENGELOLAAN DAN KONTRIBUSI PAJAK RESTORAN DALAM
RANGKA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH
DI KABUPATEN MALANG**

Disusun dan diajukan Oleh:

Ratih Dwi Anggraini PK

Nim : 07400151

Telah disetujui oleh Pembimbing untuk dilakukan

Ujian Penulisan Hukum

Pada tanggal :24..... April 2011

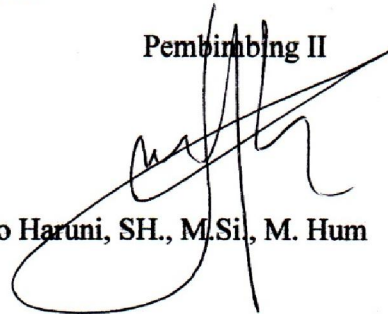
DOSEN PEMBIMBING

Pembimbing I



Sulardi, SH., M.Si

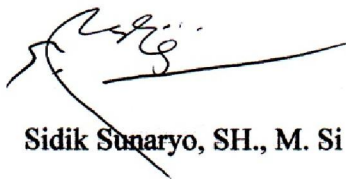
Pembimbing II



Catur Wido Haruni, SH., M.Si, M. Hum

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum UMM



Sidik Sunaryo, SH., M. Si

LEMBAR PENGESAHAN
PENULISAN HUKUM

PENGELOLAAN DAN KONTRIBUSI PAJAK RESTORAN DALAM
RANGKA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH
DI KABUPATEN MALANG
(Studi di Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Asset Kabupaten Malang)

Disusun dan diajukan Oleh:
Ratih Dwi Anggraini PK
Nim : 07400151

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji Ujian Penulisan Hukum

Pada tanggal : 21 April 2011

SUSUNAN MAJELIS PENGUJI

Ketua Majelis

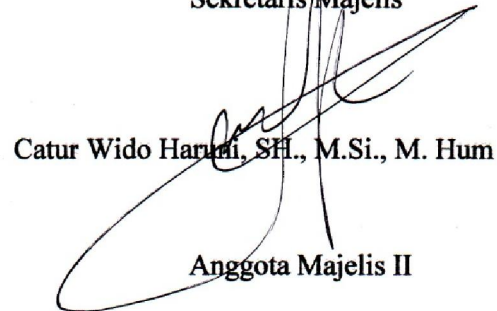


Sulardi, SH., M.Si

Anggota Majelis I

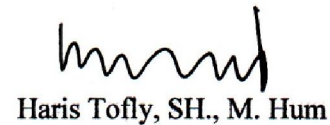
Sumali, SH., M. H

Sekretaris Majelis



Catur Wido Haruni, SH., M.Si., M. Hum

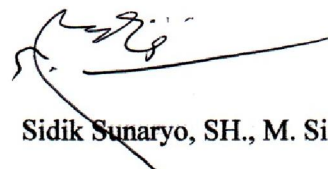
Anggota Majelis II



Haris Tofly, SH., M. Hum

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum UMM



Sidik Sunaryo, SH., M. Si

SURAT PERNYATAAN
Penulisan Hukum Bukan Hasil Plagiat

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ratih Dwi Anggraini PK

NIM : 07400151

Dengan ini menyatakan bahwa Tugas Akhir / Skripsi yang berjudul :
Pengelolaan dan Kontribusi Pajak Restoran dalam Rangka Peningkatan
Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Malang.

Adalah benar – benar dan sungguh-sungguh karya saya dan bukan
karya tulis orang lain, baik sebagian maupun keseluruhannya, kecuali dalam
bentuk kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar – benarnya
dan apabila pernyataan ini tidak benar, saya bersedia mendapat sanksi
akademis.

Malang, 2 April 2011



Ratih Dwi Anggraini PK

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum Wr., Wb.

Puji syukur kita panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “ **Pengelolaan dan Kontribusi Pajak Restoran Dalam Rangka Peningkatan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Malang** ”. Tujuan dari penulisan skripsi ini adalah sebagai salah satu syarat wajib guna memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Muhammadiyah Malang, namun demikian penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat pula bagi berbagai pihak yang ingin memafaatkannya.

Dalam pembuatan skripsi ini, penulis banyak menemui hambatan, baik dari segi referensinya maupun keterbatasan pengetahuan yang penulis miliki, tetepi akhirnya semua hambatan itu dapat teratasi. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini tidak akan dapat selesai tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Muhadjir Effendy, MAP, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
2. Bapak Sidik Sunaryo, SH., M.Si, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
3. Ibu Cekli Setya Pratiwi, SH., LL.M, selaku Dosen Wali Kelas C dan juga menjabat sebagai Pembantu Dekan III.

4. Bapak Sulardi, SH., M.Si, selaku Dosen Pembimbing I dan juga menjabat sebagai Kepala Laboratorium Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, yang telah banyak membimbing dan memberikan masukan hingga skripsi ini dapat selesai.
5. Ibu Catur Wido Haruni, SH., M.Si., M. Hum, selaku Dosen Pembimbing II dan juga menjabat sebagai Pembantu Dekan I, yang telah banyak membimbing dan memberikan masukan hingga skripsi ini dapat selesai.
6. Seluruh Dosen dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, yang telah banyak membantu penulis selama menjadi Mahasiswa Universitas Muhammadiyah Malang.
7. Orang tua tercinta Bapak Aji Krisnowo dan Mama Hj. Sutriwani, SE dan Papa H. Khairul Huda, terima kasih untuk cinta, kasih sayang, dukungan dan doa yang tulus dan tiada henti.
8. Bapak H. Sahdin dan Mama Hj. Sahdin beserta keluarga, terima kasih atas doa dan motivasinya.
9. Saudara – saudaraku di rumah Kakak Derit Wira Yudha PK, A. Md, Adik Tiyas Titi Dea Dewayani PK, Kakak Ipar Iwan Kurniawan dan seluruh keluarga besar, terima kasih atas doa dan motivasinya. Dan juga Sayangku M. Hary Cahyadi, terima kasih atas Doa, Dukungan, Cinta, Sayang, Pengertian, Kesetiaan dan Kesabaran yang diberikan selama ini sehingga skripsi ini bisa selesai.
10. Bapak Subagi Selaku Kepala Seksi (Kasi) Pajak di Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Asset Daerah Kabupaten Malang dan seluruh Staf

Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Asset Daerah Kabupaten Malang, terima kasih atas bantuan dan keramahannya.

11. Bapak Subur Hutagalung yang menjabat sebagai Kepala Sub Bagian Pelayanan Hukum di Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Malang dan seluruh Staf Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Malang, terima kasih atas bantuan dan keramahannya.
12. Sahabat – sahabatku tercinta dan seperjuangan Singgih Prihatno, Litta Widowati Putri, Lely Sagita, Ridhotun Na'imah dan Wahyu Tri Pratiwi, Dhini Paramita, Ni Komang Sri Wersita Dewi, Sartika, Nurul Litta Hidayat dan Hertilya Purnama, terima kasih atas doa, support dan segala perhatian kalian.
13. Semua pihak yang turut membantu dan mendoakan yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu.

Akhirnya penulis berharap skripsi ini bermanfaat dan menjadi karya kecil yang dapat berguna bagi kita semua. Walaupun dengan kelebihan dan kekurangannya serta dengan keterbatasan penguasaan ilmu, penulis menyadari akan segala ketidak ketelitian dan kesalahan penulisan skripsi.

Wassalamu'alaikum Wr., Wb.

Malang, 2 April 2011

Penulis,

Ratih Dwi Anggraini PK

DAFTAR ISI

	Halaman
Lembar Cover/Sampul Dalam	i
Lembar Pengesahan	ii
Surat Pernyataan Penulisan Hukum Bukan Hasil Plagiat	iv
Ungkapan Pribadi/Motto	v
Ucapan Terima Kasih	vi
Abstraksi	viii
Kata Pengantar	x
Daftar Isi	xiv
Daftar Tabel	xviii
Daftar Diagram	xix
Daftar Grafik	xx
Daftar Lampiran	xxi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan	9
D. Manfaat	9
E. Metode Penelitian	11
F. Teknik Analisa Data	13
G. Sistematika Penulisan	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	16
A. Sumber – Sumber Keuangan Daerah	16
A.1 Pendapatan Asli Daerah	16
A.2 Dana Perimbangan	17
A.3 Pinjaman Daerah	20
A.4 Lain – Lain Pendapatan Daerah Yang Sah	20

B.	Perpajakan Di Indonesia	21
	B.1 Definisi Pajak	21
	B.2 Teori Pemungutan Pajak	23
	B.3 Pengklasifikasian Pajak	26
	B.4 Fungsi Pajak	29
C.	Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah	30
	C.1 Pengertian dan Unsur – unsur APBD	30
	C.2 Klasifikasi APBD	32
D.	Pendapatan Asli Daerah	33
	D.1 Pengertian Pendapatan Asli Daerah	33
	D.2 Klasifikasi PAD	35
	D.2.1 Pajak Daerah	36
	D.2.2 Retribusi Daerah	36
	D.2.3 Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan	37
	D.2.4 Pendapatan Asli Daerah yang Sah	37
E.	Pajak Daerah	38
	E.1 Pengertian dan Kriteria Pajak Daerah	38
	E.2 Jenis – Jenis Pajak Daerah	41
	E.2.1 Pajak Restoran	41
	E.3 Dasar Hukum Pengaturan Pajak Daerah	42
	E.4 Retribusi Daerah	43
	E.4.1 Definisi Retribusi Daerah	43
	E.4.2 Objek Retribusi Daerah	45

BAB III PEMBAHASAN	47
A. Hasil Penelitian dan Pembahasan	47
A.1 Gambaran Umum Kabupaten Malang	47
A.1.1 Keadaan Geografi	47
A.1.2 Luas Wilayah	48
A.1.3 Keadaan Penduduk	49
A.1.4 Keadaan Ekonomi	50
A.1.5 Perindustrian	52
A.2 Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Asset Daerah Kabupaten Malang	55
A.2.1 Struktur Organisasi	55
A.2.2 Tugas Pokok Dan Fungsi	56
A.2.3 Visi Dan Misi	79
B. Pengelolaan Pajak Restoran dalam Rangka Peningkatan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Malang	80
C. Kontribusi Pajak Restoran dalam Rangka Peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Malang	97
D. Kendala dan Upaya Pemerintah Daerah Kabupaten Malang dalam Rangka Peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Malang dari sektor Pajak Restoran	124
D.1 Kendala Pemerintah Daerah Kabupaten Malang dalam Rangka Peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) berkaitan dengan penerimaan Pajak Restoran	124
D.2 Upaya – upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Malang berkaitan dengan penerimaan Pajak Restoran dalam rangka Peningkatan Pendapatan Asli Daerah	

(PAD) di Kabupaten Malang	137
BAB IV PENUTUP	143
A. Kesimpulan.....	143
B. Saran.....	146
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2005 – 2010	91
2. Target dan Realisasi Pajak Daerah Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2005 – 2010	98
3. Jumlah Restoran di Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2005 – 2010	108
4. Target dan Realisasi Penerimaan Pajak Restoran Terhadap PAD di Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2005 – 2010	110
5. Kontribusi Pajak Restoran terhadap PAD di Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2005 – 2010	115
6. Perbandingan Penerimaan dan Kontribusi Pajak Restoran terhadap Pajak Hotel dan Pajak Hiburan di Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2005 – 2010	119

DAFTAR DIAGRAM

	Halaman
1. Jumlah Penerimaan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2005 – 2010	92
2. Target dan Realisasi Penerimaan Pajak Restoran terhadap PAD di Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2005 – 2010	110
3. Perbandingan Penerimaan dan Kontribusi Pajak Restoran terhadap Pajak Hotel dan Pajak Hiburan di Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2005 – 2010	119

DAFTAR GRAFIK

	Halaman
1. Jumlah Restoran di Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2005 – 2010	108
2. Kontribusi Pajak Restoran terhadap PAD di Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2005 – 2010	114

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
1. Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2005 – 2010	91
2. Target dan Realisasi Pajak Daerah Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2005 – 2010	98
3. Target dan Realisasi Penerimaan Pajak Restoran Terhadap PAD di Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2005 – 2010	110

DAFTAR PUSTAKA

Buku :

Amirudin dan Asikin Zainal, 2003, *Pengantar Metode Penelitian Hukum*, PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta.

Halim Abdul. 2004. *Bunga Rampai Manajemen Keuangan Daerah Edisi Revisi*. Yogyakarta. UPP AMP YKPN

—————, 2005, *Akutansi Keuangan Daerah*, Salemba 4, Jakarta.

Mardiasmo, 2000, *Perpajakan*, Penerbit Andi, Yogyakarta.

Siahaan Marihot P, 2005, *Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Edisi 1*, Raja Grafindo Persada, Jakarta.

Suandy Erly, 2008, *Hukum Pajak Edisi 4*, Salemba Empat, Jakarta

Umar Husein, 2009, *Metode Penelitian untuk Skripsi dan Tesis Bisnis Edisi Kedua*, Rajawali Pers, Jakarta.

Waluyo Bambang, 1991, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta.

Perundang – undangan :

Undang – Undang No. 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah

Undang – Undang No. 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan Pusat dan Pemerintahan Daerah.

Undang-Undang Nomor 32 tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah.

Peraturan Pemerintah No.65 Tahun 2001 tentang Pajak Daerah.

SK Menteri Pariwisata, Pos dan Telekomunikasi No. KM 73/PW 105/MPPT-85

Peraturan Daerah Kabupaten Malang No. 8 tahun 2010 tentang Pajak Daerah

Skripsi :

Ardhiyansyah Indra Widhi, 2005, *Analisis Kontribusi Pajak Hotel dan Restoran Terhadap Pendapatan Asli Daerah Di Kabupaten Purworejo*. Skripsi Sarjana, FE UII, Yogyakarta.

Asnirawati, 2008, *Kontribusi Penerimaan Retribusi Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah Pada Pemkab/ Kota Di Sumatra Utara*, Skripsi Sarjana, FE USU, Sumatra Utara. Tidak dipublikasikan.

Diza Rangga Mohd, *Kontribusi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah Di Provinsi Sumatra Utara*. Skripsi Sarjana, FE USU, Sumatra Utara.

INDEKS

Budgetary 30	Self Assessment System 86
Eksternal 126,128	Sosialisasi 126
Evaluasi 83,89	Target 49,81
Fiscus 86,87	Transparansi 32
Fluktuasi 6,7	Value for Money 32
Internal 138,139	Wajib Pajak 18,24
Kontribusi 3,8	
Koordinasi 57,58	
Manipulasi 90,117	
Mobilisasi 4	
Monitoring 61,89	
Prestasi 21,22	
Realisasi 82,83	
Regulateri 30	
Retribusi 34,35	
Reward 140	