

KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN PETANI GARAM
(Studi Tentang Program Pemberdayaan Usaha Garam Rakyat "Pugar")

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana

S-1 Jurusan Ilmu Pemerintahan



Disusun oleh:

Halilur Rahman

NIM: 08230031

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2012

LEMBAR PERSETUJUAN

Nama : Halilur Rahman
NIM : 08230031
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Judul : Kebijakan Pemberdayaan Petani Garam

Disetujui Untuk Diuji Dihadapan
Sidang Dewan Penguji Skripsi
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si

Dr. Vina Salviana DS, M.Si

Mengetahui,

Dekan FISIP UMM

Kajur Ilmu Pemerintahan

Dr. Wahyudi, M.Si

Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN

Telah Dipertahankan dihadapan
Sidang Dewan Penguji Skripsi
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang
Pada :

Hari : Jum'at
Tanggal : 16 November 2012
Jam : 09-00
Tempat : Jurusan Ilmu Pemerintahan

Dewan Penguji

1. **Drs. Jainuri, M.Si** :
2. **Hevy Kurnia Hardini, S.IP.M.gov** :
3. **Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si** :
4. **Dr. Vina Salviana DS, M.Si** :

Mengesahkan

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang

Dr. Wahyudi, M.Si

SURAT PERNYATAAN

Nama : Halilur Rahman
Tempat, Tanggal Lahir : Sumenep, 22 November 1988
NIM : 08230031
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa Karya Ilmiah/ Skripsi saya yang berjudul : Kebijakan Pemberdayaan Petani Garam. Adapun bukan karya tulis orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali dalam bentuk kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila pernyataan ini tidak benar, saya bersedia mendapatkan sanksi akademik sebagaimana berlaku.

Malang, 12-11-2012

Yang Menyatakan

Halilur Rahman

BERITA ACARA BIMBINGAN

Nama : Halilur Rahman
NIM : 08230031
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Judul : Kebijakan Pemberdayaan Petani Garam
Pembimbing : 1. Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si
2. Dr. Vina Salviana DS, M.Si
Konsultasi Skripsi :

Tanggal Bimbingan	Paraf Pembimbing I	Paraf Pembimbing II	Keterangan Bimbingan
Tanggal 12-05-2012			Pengajuan Proposal
Tanggal 23-06-2012			Revisi Proposal
Tanggal 17-08-2012			ACC Seminar Proposal
Tanggal 05-09-2012			Revisi Bab I
Tanggal 09-09-2012			Pengajuan Bab II/ III
Tanggal 23-09-2012			ACC Bab II/ III
Tanggal 07-10-2012			Pengajuan IV
Tanggal 12-11-2012			ACC Bab IV
Tanggal 13-11-2012			ACC Bab V

Tanggal Selesai Bimbingan Skripsi: 12 November 2012

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si

Dr. Vina Salviana DS, M.Si

Mengetahui,
Ketua Jurusan
Ilmu Pemerintahan

Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena atas segala limpahan rahmat, karunia dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “**Kebijakan Pemberdayaan Petani Garam** sebagai salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana S.IP di Jurusan Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Malang.

Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr.Tri Sulistyarningsih,M.Si selaku dosen pembimbing I Sekaligus ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan yang selalu memberikan pengarahan dan kesabaran kepada penulis selama penyusunan skripsi ini.
2. Dr. Vina Salviana DS, M.Si , atas bimbingan, pengarahan dan kesabaran yang diberikan kepada penulis selama penyusunan skripsi ini.
3. Dosen Penguji, atas segala masukan dan saran yang diberikan kepada penulis untuk perbaikan naskah tugas akhir.
4. Istri tercinta yang selalu menemani senang maupun susah dan memberikan do'a, dukungan sehingga terselesaikanya skripsi ini.
5. Kedua orang tua dan keluarga penulis yang selalu memberikan doa, semangat, kasih sayang, dan dukungan hingga terselesainya skripsi ini.
6. Kedua mertua yang selalu memberikan do'a, semangat, dukungan sehingga terselesaikanya skripsi ini.
7. Semua rekan – rekan di Jurusan Ilmu Pemerintahan, terutama angkatan 2008 yang telah memberikan semangat dan persahabatan selama ini.

Akhirnya dengan segala keterbatasan pengetahuan penulis, maka penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Dengan kerendahan hati penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat memberikan sumbangan yang bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan.

Malang, 12 November 2012

Penuli

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR GAMBAR.....	vii
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR LAMPIRAN.....	vii
ABSTRAKSI.....	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Definisi Konseptual	8
F. Definisi Operasional	9
G. Metode Penelitian	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	17
A. Kebijakan	17
B. Kebijakan Pemerintah tentang Pemberdayaan dan Pengembangan Petani Garam.....	21
C. Bentuk – Bentuk Pemberdayaan Petani Garam	22
BAB III DESKRIPSI WILAYAH	33
A. Gambaran Lokasi Penelitian	33
1. Letak Geografis	33
2. Koondisi Penduduk	34
3. Kondisi SDM	34
BAB IV PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN	35
4.1 Kondisi Pergaraman di Kabupaten Sumenep.....	35
4.1.1 Kriteria Penerima BLM KUGAR	35

4.1.2	Target Produksi Garam Daerah Sumenep dan Tempat Penelitian	38
4.1.3	Organisasi Pelaksanaan PUGAR	43
4.2	Realisasi Pelaksanaan PUGAR	48
4.2.1	Realisasi Pencairan Bantuan Langsung Masyarakat BLM PUGAR 2012 Kabupaten Sumenep.....	49
4.2.2	Jumlah Kelompok Kugar di Desa Gresik Putih	52
4.2.3	Hasil Produksi dan Pemasaran.....	55
BAB V PENUTUP		62
A.	Kesimpulan	62
B.	Saran.....	64
DAFTAR PUSTAKA		65
DAFTAR GAMBAR		
Gambar 1	Skema Kelembagaan Sentra Garam.....	31
Gambar 2	Organisasi Pelaksana PUGAR	47
Gambar 3	Gambar Kebutuhan Garam Nasional	55
DAFTAR TABEL		
Tabel 3.1	Sarana Prasarana Desa Gresik Putih 2012	34
Tabel 3.2	Sarana Pendidikan Desa Gresik Putih 2012.....	34
Tabel 3.3	Sarana Olahraga dan Kebudayaan di Gresik Putih	35
Tabel 3.4	Mata Pencaharian Penduduk.....	36
Tabel 4.1	Kelompok Usaha Garam Rakyat Lama	44
Tabel 4.2	Kelompok Usaha Garam Rakyat Baru.....	45
Tabel 4.3	Daftar Kelompok Usaha Garam Desa Gresik Putih	56
Tabel 4.4	Hasil Produksi Garam	58
DAFTAR LAMPIRAN		
Lampiran I. Peta Gresik Putih Kecamatan Gapura		
Lampiran II. Gambar Mekanisme Produksi Garam		
Gambar L.II.1	Pembuatan Saluran Air ke Sungai Sungai Penampungan Air Laut Induk	
Gambar L.II.2	Meratakan Tanah Tambak Menggunakan Grobak Sorong	
Gambar L.II.3	Proses Mengalirkan dari Meja Jemur Pertama Ke Meja Jemur Jadi	
Gambar L.II.4	Proses Penuaan Air di Meja Jemur Jadi	

Gambar L.II.5 Proses Panen Garam

Gambar L.II.6 Tumpukan Garam Di Tambak

Gambar L.II.7 Proses Pengangkutan dari Tambak ke Pinggir

Gambar II.8 Proses Ngarungi Garam

Gambar II.9 Mengangkut Ke Truk

Gambar II.10 Pindahan Dari Truk Ke Kapal