

TUGAS AKHIR

BENTUK PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KORBAN KEKERASAN

SEKSUAL ANAK PENYANDANG DISABILITAS

(Studi di Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak,

Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana) P3AP2KB Kota Malang

Oleh:

BISMANTIKA NAVY ADEKA A

202010110311326



FAKULTAS ILMU HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2025

TUGAS AKHIR
BENTUK PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KORBAN KEKERASAN
SEKSUAL ANAK PENYANDANG DISABILITAS
(Studi di Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak,
Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana) P3AP2KB Kota Malang

*Disusun dan diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar
kesarjanaan dalam bidang ilmu hukum*

Oleh:

BISMANTIKA NAVY ADEKA A
202010110311326



FAKULTAS ILMU HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2025

**BENTUK PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KORBAN KEKERASAN
SEKSUAL ANAK PENYANDANG DISABILITAS (STUDI DI DINAS
SOSIAL PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK,
PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA)
P3AP2KB KOTA MALANG**

Diajukan Oleh:

BISMANTIKA NAVY ADEKA ABRIANTI

202010110311326

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Sabtu 18 Oktober 2025

Pembimbing Utama


Prof. Dr. Tongat, SH., M.Hum

Pembimbing Pendamping,


Yaris Adhial Fajrin, SH., MH.



Ketua Program Studi,


Cholidah, SH., MH

SKRIPSI

Disusun oleh:

BISMANTIKA NAVY ADEKA ABRIANTI

202010110311326

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada, Sabtu 18 Oktober 2025
dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan
memperoleh gelar Sarjana Hukum
di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Prof. Dr. Tongat, SH., M.Hum

Sekretaris : Yaris Adhial Fajrin, SH., MH.

Penguji I : Kukuh Dwi Kurniawan, SH., S.Sy., M.H

Penguji II : Syariful Alam, S.H.I, M.H.I

Handwritten signatures of the examiners and secretary, corresponding to the names listed on the left. The signatures are written in blue ink on horizontal lines.

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : BISMANTIKA NAVY ADEKA ABRIANTI
NIM : 202010110311326
Jurusan : **Ilmu Hukum**

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

BENTUK PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KORBAN KEKERASAN SEKSUAL ANAK PENYANDANG DISABILITAS (STUDI DI DINAS SOSIAL PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK, PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA) P3AP2KB KOTA MALANG

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



Malang, 21 Oktober 2025

Bismantika Navy Adeka Abrianti

UNGKAPAN PRIBADI/MOTTO

“Orang lain ga akan bisa paham *struggle* dan masa sulitnya kita,
yang mereka ingin tahu hanya bagian *succes storiesnya*.”

Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun ga ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita
dimasa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini,
tetap berjuang ya!’

“Aku membahayakan nyawa ibuku untuk lahir kedunia, Jadi tidak mungkin aku
tidak ada artinya”



“Maka ingatlah kepadaku, akupun akan mengingatmu”

(QS. Al-Baqarah:152)

ABSTRAK

Nama : BISMANTIKA NAVY ADEKA A
Nim : 202010110311326
Judul : Bentuk Perlindungan Hukum Bagi Korban Kekerasan Seksual Anak Penyandang Disabilitas
Pembimbing : 1. Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum.
2. Yaris Adhial Fajrin, S.H., M.H.

Perlindungan hukum terhadap anak penyandang disabilitas korban kekerasan seksual merupakan isu krusial yang menyentuh aspek keadilan, hak asasi manusia, dan tanggung jawab negara. Anak penyandang disabilitas memiliki kerentanan ganda baik sebagai anak maupun sebagai individu dengan keterbatasan fisik, mental, atau intelektual yang menjadikan mereka sasaran empuk bagi pelaku kekerasan seksual. Di Kota Malang, peningkatan kasus kekerasan seksual terhadap anak disabilitas menunjukkan urgensi perlindungan hukum yang lebih komprehensif dan responsif. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: (1) Bagaimana bentuk perlindungan hukum bagi korban kekerasan seksual anak penyandang disabilitas yang dilakukan oleh Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang? (2) Apa hambatan yang dihadapi dalam pelaksanaannya? Metodologi yang digunakan adalah pendekatan yuridis sosiologis, dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara terstruktur dan dokumentasi. Data primer diperoleh dari wawancara dengan Kepala UPT PPA Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang, sedangkan data sekunder berasal dari literatur hukum, peraturan perundang-undangan, dan dokumen resmi. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori perlindungan hukum menurut Satjipto Rahardjo, Setiono, dan Philipus M. Hadjon, serta teori hak asasi manusia dan non-diskriminasi sebagaimana diatur dalam UU No. 8 Tahun 2016 tentang Penyandang Disabilitas dan UU No. 35 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak. Pembahasan menunjukkan bahwa bentuk perlindungan hukum yang diberikan oleh Dinas Sosial P3AP2KB meliputi penerimaan pengaduan, penjangkauan, pengelolaan kasus, mediasi, penampungan sementara, pendampingan psikologis dan hukum, serta dukungan dalam proses peradilan. Namun, hambatan yang dihadapi meliputi keterbatasan data spesifik tentang anak disabilitas, minimnya tenaga ahli, serta stigma sosial yang masih kuat terhadap penyandang disabilitas. Kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa perlindungan hukum terhadap anak penyandang disabilitas korban kekerasan seksual telah diupayakan secara struktural dan fungsional, namun masih menghadapi tantangan implementatif yang membutuhkan perbaikan sistemik. Saran yang diajukan adalah perlunya peningkatan kapasitas kelembagaan, penyediaan data terpilah yang akurat, pelatihan khusus bagi pendamping, serta kampanye publik untuk menghapus stigma dan meningkatkan kesadaran masyarakat terhadap hak-hak anak disabilitas.

Kata Kunci : Perlindungan hukum, Kekerasan seksual, Anak penyandang disabilitas

ABSTRACT

Name : BISMANTIKA NAVY ADEKA A
Student ID : 202010110311326
Title : **Forms of Legal Protection for Child Victims with Disabilities of Sexual Violence: A Case Study at the Social Service for Women Empowerment, Child Protection, Population Control, and Family Planning (P3AP2KB) in Malang City**
Supervisors : **1. Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum.**
2. Yaris Adhial Fajrin, S.H., M.H.

Legal protection for children with disabilities who are victims of sexual violence is a critical issue that intersects justice, human rights, and state responsibility. These children face double vulnerability both as minors and as individuals with physical, mental, or intellectual limitations making them frequent targets of sexual abuse. In Malang City, the rising number of sexual violence cases against disabled children highlights the urgent need for a more comprehensive and responsive legal protection framework. This study formulates two main problems: (1) What forms of legal protection are provided by the Social Service P3AP2KB of Malang City for children with disabilities who are victims of sexual violence? (2) What obstacles are encountered in implementing such protection? The research employs a socio-legal approach, combining field observations with legal analysis. Data collection techniques include structured interviews with the Head of the Women and Children Protection Unit (UPT PPA) and documentation. Primary data were obtained directly from field interviews, while secondary data were sourced from legislation, academic literature, and credible online resources. Theoretical foundations are drawn from the legal protection theories of Satjipto Rahardjo, Setiono, and Philipus M. Hadjon, alongside human rights and non-discrimination principles enshrined in Law No. 8 of 2016 on Persons with Disabilities and Law No. 35 of 2014 on Child Protection. Findings reveal that the Social Service P3AP2KB provides legal protection through complaint reception, outreach, case management, mediation, temporary shelter (safe house), psychological and legal assistance, and court support. However, implementation faces challenges such as limited disaggregated data on disabled children, shortage of specialized personnel, and persistent societal stigma. The study concludes that while structural and functional efforts have been made to protect disabled child victims of sexual violence, systemic improvements are still needed. Recommendations include strengthening institutional capacity, improving data collection, providing specialized training for support staff, and conducting public awareness campaigns to eliminate stigma and promote the rights of children with disabilities.

Keywords : Legal protection, Sexual violence, Children with disabilities

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan kasih-Nya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul “BENTUK PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KORBAN KEKERASAN SEKSUAL ANAK PENYANDANG DISABILITAS (Studi di Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana) P3AP2KB Kota Malang”. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum, Universitas Muhammadiyah Malang. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Kedua orang tua penulis, Bapak Didik Suwono, S.H., M.H dan Ibu Titin Setyaningsih, S.H yang senantiasa mendukung dan mendoakan kesuksesan dan keberhasilan semasa hidup penulis. Tanpa doa dan bimbingan mereka, penulis tidak akan bisa bertahan sampai di titik ini.
2. Bapak Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
3. Ibu Cholidah, S.H., M.H. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
4. Bapak Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum dan Bapak Yaris Adhial Fajrin, S.H., M.H. Selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk mengarahkan, membimbing, memberikan masukan, dukungan, dan motivasi kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memberikan ilmu dan mendidik penulis selama perkuliahan.

6. Kakak tercinta penulis, Friska Navy Gita Pratama, S.H., M.H yang selama 24 tahun ini sudah menjadi kakak yang terbaik dalam menemani proses kehidupan penulis.
7. Teman seperjuangan penulis, Dinda, Vella, Zidny, Mustika, Miko, Wira, Dowes, Illa, Andini, Sephia, Gamasena yang sudah menjadi teman baik penulis semasa kuliah.
8. Sahabat tercinta penulis, (Alm) Rizaldi dan Desinta yang selama 10 tahun sudah menjadi tempat bersandar dan tempat keluh kesah penulis. Meskipun penulis dengan Alm Rizaldi berbeda alam tetapi penulis akan selalu mengenang moment indah bersama Alm.
9. Support system penulis, Candra Dwi Prayusi Hariono yang sudah menemani penulis selama 5 tahun ini melewati banyak moment suka maupun duka.
10. Dan pihak-pihak lain yang tidak penulis sebutkan disini, terima kasih pernah singgah memberi cerita dan motivasi kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 7 Oktober 2025

Bismantika Navy A.A

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Cholidah, SH., MH

Jabatan : Ka. Prodi Hukum- Fakultas Hukum

Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : Bismantika Navy Adeka Abrianti

Nim : 202010110311326

Dengan Judul Skripsi :

“ BENTUK PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KORBAN KEKERASAN SEKSUAL ANAK PENYANDANG DISABILITAS (Studi di Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana) P3AP2KB Kota Malang”

Sudah melakukan cek plagiasi dan dinyatakan telah **BEBAS PLAGIASI.**

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 6 Oktober 2025



[Signature]
Cholidah, SH., MH
Ka. Prodi Hukum

DAFTAR PUSTAKA

UNDANG UNDANG

Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 Tentang Penyandang Disabilitas

Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Perlindungan Anak

Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia

Undang-Undang Nomor 31 Tahun 2014 Pasal 1 ayat (3) tentang Perlindungan Saksi dan Korban

HASIL WAWANCARA

wawancara dengan ibu titik pada tanggal 9 Juli 2025

JURNAL

Afandy, Tri, and Yati Sharfina Desiandri. "Tinjauan Implementasi Kebijakan Perlindungan Dan Pemenuhan Hak Anak." *IURIS STUDIA: Jurnal Kajian Hukum* 4, no. 3 (2023): 145–55.

Andini, Thathit Manon. "Identifikasi Kejadian Kekerasan Pada Anak Di Kota Malang." *Jurnal Perempuan Dan Anak* 2, no. 1 (2019): 13.

Ansori, User Manual, Kira Brämswig, Ferdinand Ploner, Alexandra Martel, Thomas Bauernhofer, Wolfgang Hilbe, et al. "ANALISIS HUKUM KORBAN KEKERASAN DALAM RUMAH TANGGA (KDRT) SECARA VERBAL SEBAGAI HIDDEN CRIME." *Science* 7, no. 1 (2022): 1–8.

Fitriani, R. "Peranan Penyelenggara Perlindungan Anak Dalam Melindungi Dan Memenuhi Hak-Hak Anak." *Jurnal Hukum Samudra Keadilan* 11, no. 2 (2016): 250–358.

Handayani, Trini. “Perlindungan Dan Penegakan Hukum Terhadap Kasus Kekerasan Seksual Pada Anak.” *Jurnal Hukum Mimbar Justitia* 2, no. 2 (2018): 826.

Hasibuan, Khairul Anwar, Nama Marlina, Muhammad Eka Putra, and Edy Ikhsan. “PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ANAK PELAKU TINDAK PIDAN (Studi Putusan Pengadilan Negeri Medan Nomor: 27/Pid.Sus-Anak/2014/PN.Mdn).” *USU Law Journal, (Maret 2016)* Vol.4.No.2, no. 2 (2016): 177–91.

Istifarroh, and Widhi Cahyo Nugroho. “PERLINDUNGAN HAK DISABILITAS MENDAPATKAN PEKERJAAN DI PERUSAHAAN SWASTA DAN PERUSAHAAN MILIK NEGARA.” *Mimbar Keadilan*, no. 1 (2019): 21–34.

Khairani. “KAJIAN HUKUM TENTANG TINDAK KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK DI INDONESIA.” *Buletin Jendela Data Dan Informasi Kesehatan IV*, no. 1 (2013): 29–33.

Legesan, Andika. “Korban Kejahatan Sebagai Salah Satu Faktor Terjadinya Tindak Pidana Pemerkosaan.” *Angewandte Chemie International Edition*, 6(11), 951–952. I, no. 4 (2012): 5–24.

Novita, Fransiska, Zulkifli Ismail, Ahmad, and Melanie Pita Lestari. *Hukum Perlindungan Anak Dan Perempuan*, 2021.

Paikah, Nur. “Implementasi Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 Tentang Penyandang Disabilitas Dalam Perlindungan Dan Pemenuhan Hak Penyandangdisabilitas Di Kabupaten Bone.” *Ekspose: Jurnal Penelitian Hukum Dan Pendidikan* 16, no. 1 (2019): 335.

- Pamuji, Kadar et al. "Buku Ajar Hukum Administrasi Negara." *Buku Ajar Hukum Administrasi Negara/Kewenangan Hukum*, 2020, 2–5.
- Pawestri, Aprilina. "HAK PENYANDANG DISABILITAS DALAM PERSPEKTIF HAM INTERNASIONAL DAN HAM NASIONAL" 2, no. 1 (2017): 164–82.
- Pesulima TL; Hetharie Y. "Covid-19 Nakes-Pesulima-2020-Perlindungan Hukum Terhadap Keselamatan Kerja Bagi Tenaga Kesehatan Akibat Pandemi Covid-19." *S a S I* 26, no. 2 (2020): 280–85.
- Republik Indonesia. "Undang-Undang Republik Indonesia No.5 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Negara," 2014, 1–104.
- Rifka Alkhilyatul Ma'rifat, I Made Suraharta, Iryanto Irvan Jaya. "PERAN END CHILD PROSTITUTION, CHILD PORNOGRAPHY AND TRAFFICKING OF CHILDREN FOR SEXUAL PURPOSES (ECPAT) INTERNASIONAL DALAM MENANGGULANGI KASUS CHILD TRAFFICKING DI ALBANIA (2007-2012)" 2, no. 1 (2024): 306–12.
- Santoso, Agung Budi. "Kekerasan Dalam Rumah Tangga (KDRT) Terhadap Perempuan: Perspektif Pekerjaan Sosial." *Komunitas* 10, no. 1 (2019): 39–57.
- Wirawan, Hendra Fikry Cindhy. "Pemenuhan Hak Kelompok Rentan Khusus Disabilitas Di Lapas Kelas I Madiun." *Nusantara: Jurnal Ilmu Pengetahuan Sosial* 8, no. 3 (2021): 238–244.
- Yusnanik Bakhtiar, S.H., LL.M. "PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PELAKU TINDAK PIDANA ANAK PADA TINGKAT PENYIDIKAN" no. 1 (2019): 60–80.

DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN TUGAS AKHIR BUKAN PLAGIASI.....	v
UNGKAPAN PRIBADI/MOTTO.....	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	ix
SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI	xi
DAFTAR PUSTAKA	xii
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
E. Metode Penelitian	11
BAB II.....	16
TINJAUAN PUSTAKA.....	16
A. Perlindungan Hukum	16
B. Hak Anak.....	22
C. Kekerasan Seksual	26
D. Penyandang Disabilitas.....	32
E. Profil Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang	37
BAB III.....	42
HASIL DAN PEMBAHASAN	42
A. Bentuk perlindungan hukum bagi korban kekerasan seksual anak penyandang disabilitas yang dilakukan oleh Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang.....	42
B. Hambatan yang dihadapi Dinas Sosial P3AP2KB dalam memberikan perlindungan hukum terhadap korban kekerasan seksual anak penyandang disabilitas	64
BAB IV	77
PENUTUP	77
A. Kesimpulan	77
B. Saran	77
LAMPIRAN	79

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Tugas Penulisan akhir

Lampiran 2. Kartu Kendali

