

## **TUGAS AKHIR**

# **PENANGGULANGAN *MONEY POLITICS* DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KOTA MALANG (Studi Kasus di Badan Pengawas Pemilu Kota Malang)**

Disusun dan Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Memperoleh Gelar Strata Satu Ilmu Hukum



Oleh:

Rosita Amanda

202110110311211

Dosen Pembimbing:

Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum

Ratri Novita Erdianti, S.H., M.H

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**FAKULTAS HUKUM**

**2024**

# LEMBAR PENGESAHAN

## SKRIPSI

Disusun oleh:

**ROSITA AMANDA**

**202110110311211**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Kamis 17 Juli 2025

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

### SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Prof. Dr. Tongat, SH., M.Hum

Sekretaris : Ratri Novita Erdianti, SH., M.H

Penguji I : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

Penguji II : Cholidah, SH., MH

The image shows three handwritten signatures in blue ink. The top signature is the most prominent and appears to be the signature of the Chairman (Ketua). Below it are two other signatures, likely belonging to the examiners (Penguji I and Penguji II) and the secretary (Sekretaris). The signatures are written over horizontal lines that serve as guides for the text.

## LEMBAR PENGESAHAN

### PENANGGULANGAN MONEY POLITICS DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KOTA MALANG (STUDI KASUS DI BADAN PENGAWAS PEMILU KOTA MALANG)

Diajukan Oleh:

**ROSITA AMANDA**

202110110311211

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Kamis 17 Juli 2025

Pembimbing Utama,

Prof. Dr. Tongat, SH., M.Hum

Pembimbing Pendamping,

Ratri Novita Erdianti, SH., M.H



Prof. Dr. Tongat, SH., M.Hum

Ketua Program Studi,

Cholidah, SH., MH

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : ROSITA AMANDA

NIM : 202110110311211

Jurusan : **Ilmu Hukum**

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

PENANGGULANGAN MONEY POLITICS DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KOTA MALANG (STUDI KASUS DI BADAN PENGAWAS PEMILU KOTA MALANG)

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 22 Juli 2025

 **Rosita Amanda**

## UNGKAPAN PRIBADI/MOTO

### Ungkapan Pribadi

Perjalanan panjang ini bukan hanya tentang menyusun kata demi kata, tetapi juga tentang menempa keteguhan hati, melatih kesabaran, dan menumbuhkan keyakinan akan setiap proses yang dijalani. Tugas akhir ini menjadi saksi bisu dari setiap doa yang terpanjat, perjuangan yang tak terlihat, dan pengorbanan yang tak terhitung—semuanya berujung pada hasil yang manis dan penuh makna. Terima kasih kepada keluarga, dosen pembimbing, teman-teman, dan semua pihak yang telah setia mendampingi dalam setiap langkah. Dan kepada diri sendiri—terima kasih karena telah memilih untuk terus bertahan, walau tak selalu mudah.

### Moto

Success is not final, failure is not fatal — it is the courage to continue that counts.”  
(Kesuksesan bukan akhir, kegagalan bukan kehancuran — yang penting adalah keberanian untuk terus melangkah)



## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil 'alamin, segala rahmat puji syukur hanya kepada Allah SWT atas segala limpaham nikmat dan karunia-Nya yang telah diberuikan sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi berjudul “Penanggulangan *Money Politics* dalam Pemilihan Kepala Daerah di Kota Malang (Studi Kasus di Badan Pengawas Pemilu Kota Malang)” dapat terselesaikan pada waktu yang telah direncanakan. Tak lupa shalawat serta salam kepada Nabi besar kita, Nabi Muhammad SAW yang selalu menjadi inspirasi dan pembuka gerbang cahaya bagi para umatnya hingga akhir masa.

Penyusunan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi tugas akhir sebagai salah satu syarat mencapai gelar Strata Satu (S1) Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang. Berkat niat, usaha, dan doa serta bantuan dari berbagai pihak akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Peneliti menyadari bahwa tanpa bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak, maka penyusunan daripada skripsi ini akan sedikit lebih lambat dari target yang sudah disusun dan direncanakan. Untuk itu, peneliti ingin menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa yang telah meridhai dan memberikan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Prof. Dr. Nazaruddin Malik, SE., M.Si. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
3. Bapak Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
4. Ibunda Cholidah, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Univeristas Muhammadiyah Malang.
5. Bapak Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing I yang selalu bersemangat memberikan motivasi, arahan, saran, dan membagi ilmu dengan sangat luar bisa demi memacu peneliti agar dapat menyelesaikan tugas-tugas akademik dan penyusunan skripsi secara optimal.
6. Ibunda Ratri N. Erdianti, S.H., MH. selaku Dosen Pembimbing I yang selalu bersemangat memberikan motivasi, arahan, saran, dan membagi ilmu dengan sangat luar bisa demi memacu peneliti agar dapat menyelesaikan tugas-tugas akademik dan penyusunan skripsi secara optimal.

7. Seluruh Dosen dan Staff program studi Ilmu Hukum dan Staff Fakultas Hukum yang telah memberikan berbagai pembelajaran akademik serta pelayanan akademik bagi peneliti.
8. Pihak Badan Pengawas Pemilihan Umum yang telah menyediakan dan meluangkan waktu untuk membantu peneliti dalam melengkapi data-data penelitian.

Semoga segala dukungan, bantuan, dan bimbingan serta kasih sayang yang telah diberikan akan segera mendapat balasan dari Allah SWT dengan pahala yang tentunya dilipat gandakan dan rejeki yang selalu dilancarkan. Aamiin

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu peneliti mengharapkan kritik dan saran yang rasional sehingga dapat membangun dan membenahi penelitian ini dari berbagai pihak atas segala kekurangan, kesalahan, dan kekeliruan dalam penulisan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi peneliti pada khususnya dan bagi pembaca pada umumnya.

Malang, Mei 2025

Rosita Amanda



## ABSTRAK

**Nama** : Rosita Amanda  
**NIM** : 202110110311211  
**Judul** : **PENANGGULANGAN *MONEY POLITICS*  
DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI  
KOTA MALANG (Studi Kasus di Badan Pengawas  
Pemilu Kota Malang)**  
**Pembimbing** : **1. Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum  
2. Ratri Novita Erdianti, S.H., M.H**

*Money Politics* atau politik uang secara umum memiliki pengertian yang merujuk pada usaha untuk memengaruhi pemilih selama pemilu melalui pemberian imbalan materi. Imbalan tersebut bisa berupa uang tunai langsung, bantuan atau sumbangan barang, bahan pokok seperti sembako, serta janji atau iming-iming tertentu untuk mendapatkan keuntungan politik. Fenomena ini kerap dikaitkan dengan praktik politik transaksional yang biasanya terjadi pada kontestasi pemilihan umum. Penelitian ini membahas penanggulangan tindak pidana politik uang dalam pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah di Kota Malang, dengan fokus pada upaya Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) Kota Malang. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis penyebab terjadinya praktik politik uang serta strategi yang diterapkan oleh Bawaslu dalam menanganinya. Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis sosiologis dengan metode kualitatif, berdasarkan data observasi, wawancara, dan studi pustaka. Hasil penelitian menunjukkan bahwa praktik politik uang di Kota Malang dipengaruhi oleh faktor ekonomi, rendahnya pendidikan politik, serta lemahnya pengawasan dan partisipasi masyarakat. Bawaslu telah menjalankan peran pengawasan dan penegakan hukum melalui prosedur hukum khusus, namun masih menghadapi tantangan besar dalam pembuktian, sumber daya terbatas, dan rendahnya pelaporan dari masyarakat. Oleh karena itu, penanggulangan yang efektif membutuhkan sinergi antara hukum, kesadaran publik, dan kebijakan preventif yang kuat.

**Kata Kunci: Politik Uang, Penanggulangan Tindak Pidana, Bawaslu.**

## ABSTRACT

**Nama** : Rosita Amanda  
**NIM** : 202110110311211  
**Judul** : **PENANGGULANGAN *MONEY POLITICS*  
DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI  
KOTA MALANG (Studi Kasus di Badan Pengawas  
Pemilu Kota Malang)**  
**Pembimbing** : **3. Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum  
4. Ratri Novita Erdianti, S.H., M.H**

*Money politics generally refers to efforts aimed at influencing voters during elections through the provision of material rewards. These rewards may take the form of direct cash payments, goods or donations, basic necessities, or promises and incentives intended to secure political advantage. This phenomenon is often associated with transactional political practices, particularly during electoral contests. This research examines the mitigation of money politics as a criminal offense in the implementation of regional head elections in Malang City, focusing on the efforts undertaken by the Election Supervisory Body (Bawaslu) of Malang. The objective of this study is to analyze the causes of money politics practices and the strategies applied by Bawaslu in addressing them. The research employs a socio-legal approach with qualitative methods, based on observational data, interviews, and literature studies. The findings indicate that money politics in Malang is driven by economic vulnerability, low levels of political education, and weak supervision and community participation. Although Bawaslu has performed supervisory and law enforcement functions through special legal procedures, it still faces significant challenges, including evidentiary issues, limited resources, and a lack of public reporting. Therefore, effective mitigation requires synergy between legal enforcement, public awareness, and strong preventive policies.*

**Keywords: Money Politics, Criminal Mitigation, Bawaslu.**

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>2</b>
<b>UNGKAPAN PRIBADI/MOTO .....</b>	<b>5</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>6</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>8</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>9</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>10</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>12</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>12</b>
<b>A. Latar Belakang.....</b>	<b>12</b>
<b>B. Rumusan Masalah.....</b>	<b>16</b>
<b>C. Tujuan Penelitian.....</b>	<b>16</b>
<b>D. Manfaat Penelitian.....</b>	<b>16</b>
<b>E. Metode Penelitian.....</b>	<b>17</b>
<b>BAB II .....</b>	<b>21</b>
<b>TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>21</b>
<b>A. Teori Kausalitas Tindak Pidana.....</b>	<b>21</b>
<b>B. Teori Penanggulangan/Penegakan Hukum Tindak Pidana.....</b>	<b>27</b>
<b>C. Tinjauan Politik Uang .....</b>	<b>32</b>
<b>D. Bentuk-Bentuk Politik Uang.....</b>	<b>33</b>
<b>BAB III.....</b>	<b>36</b>
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>36</b>
<b>A. Faktor Terjadinya Praktik Politik Uang di Kota Malang .....</b>	<b>36</b>
<b>B. Penanggulangan Tindak Pidana Politik Uang oleh Badan Pengawas Pemilu Kota     Malang.....</b>	<b>46</b>
<b>BAB IV.....</b>	<b>61</b>

**KESIMPULAN DAN SARAN .....61**

**A. Kesimpulan.....61**

**B. Saran .....62**

**DAFTAR PUSTAKA.....63**

**LAMPIRAN.....65**



## DAFTAR PUSTAKA

- Jurdi, F. (2018). *Pengantar Hukum Pemihan Umum*. Jakarta: Kencana Prenadamedia Group.
- Begouvic, M. E. (2021). Money Politik Pada Kepemiluan di Indonesia. *Jurnal Sol Justicia*, 4(2), 105-122.
- Amal, I. (2022). Fenomena dan Faktor Penyebab Masifnya Praktik Politik Uang pada Pemilu di Provinsi Banten. *Jurnal Madani*, 14(3), 594.
- Yandwiputra, A. R. (2024, Februari 14). *Tebar Uang Menjelang Pencoblosan*. Retrieved from Koran Tempo: <https://koran.tempo.co/read/hukum/487253/kasus-politik-uang-pemilu-2024>
- Moch Edward Trias Pahlevi, A. A. (2020). Pendidikan Politik dalam Pencegahan Politik Uang Melalui Gerakan Masyarakat Desa. *Jurnal Integritas: Antikorupsi*, 6(1), 141-152.
- Sugiyono. (2014). *Metode Penelitian Pendidikan: Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Bandung: Alfabeta.
- Wiradipraja, E. S. (2015). *Penuntun Praktis Metode Penelitian dan Penulisan Karya Ilmiah Hukum*. Bandung: Keni Media.
- Muhaimin. (2020). *Metode Penelitian Hukum*. Mataram: Mataram University Press.
- Sigit Sapto Nugroho, A. T. (2020). *Metode Riset Hukum*. Sukoharjo: Oase Pustaka.
- Isharyanto. (2016). *Teori Hukum: Suatu Pengantar dengan Pendekatan Tematik*. Yogyakarta: WR.
- Abidin, Z. (1995). *Hukum Pidana I*. Jakarta: Sinar Grafika.
- Ilyas, A. (2012). *Asas-Asas Hukum Pidana, Memahami Tindak Pidana dan Pertanggungjawaban Pidana sebagai Syarat Pemidanaan*. Yogyakarta: Mahakarya Rangkang Offset.
- Wahyuni, F. (2017). *Dasar-Dasar Hukum Pidana di Indonesia*. Tangerang Selatan: PT Nusantara Perdata Utama.
- Prodjodikoro, W. (1986). *Asas-Asas Hukum Pidana Indonesia*. Bandung: PT Eresco.
- Kasim, A. (2019). Money Politics Pada Pemilu 2019 (Kajian Terhadap Potret Pengawasan dan Daya Imperatif Hukum Pemilu). *Jurnal Adyasta Pemilu*, 2(1), 19-33.
- Marzuki, P. M. (2017). *Pengantar Ilmu Hukum*. Jakarta: Kencana.
- Ahmad Mukti Fajar ND, Y. A. (2010). *Dualisme Penelitian Hukum Normatif dan Penelitian Hukum Empiris*. Yogyakarta: Pustaka Belajar.

- Soekanto, S. (1988). *Efektivitas Hukum dan Penerapan Sanksi*. Bandung: CV Ramadja Karya.
- Soekanto, S. (1983). *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.
- Alfiantoro, H. (2023). *Politik Uang & Korupsi Politik*. Malang: Inara Publisher.
- Aspinall. (2013). *Money Politics in Indonesia: Patronage and Clientelism in Electoral Competition*. Singapore: ISEAS: Yushof Ishak Institute.
- Aspinall, B. (2019). *Democracy for Sale: Election, Clientelism, and the State in Indonesia*. Ithaca: Cornell University Press.
- al-Rasyid, H. H. (2016). *Fikih Korupsi: Analisis Politik Uang di Indonesia dalam Perspektif Maqashid al-Syari'ah*. Jakarta: Kencana Prenada Media Group.
- Effendi, E. (2014). *Hukum Pidana Indonesia Suatu Pengantar*. Bandung: PT Refika Aditama.
- Chandra, T. Y. (2022). *Hukum Pidana*. Jakarta: PT. Sangir Multi Usaha.
- Lina Ulfa Fitriani, W. K. (2019). Fenomena Politik Uang (Money Politic) Pada Pemilihan Calon Anggota Legislatif di Desa Sandik Kecamatan Batu Layar Kabupaten Lombok Barat. *RESIPROKAL: Jurnal Riset Sosiologi Progresif Aktua*, 1(1), 53-61.
- Bawaslu. (2024). *Rekapitulasi Data Penanganan Dugaan Tindak Pidana Politik Uang pada Pemilihan Kepala Daerah di Indonesia Tahun 2020*.
- Arif, F. A. (2023). Pengaruh Politik Uang terhadap Partisipasi Politik dan Keputusan Memilih Masyarakat di Kota Malang. 87-89.
- Harun, M. H. (1991). *Penyidik dan Penuntut dalam Proses Pidana*. Jakarta: PT Rineka Cipta.
- Rommelink, J. (2003). *Hukum Pidana*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama.
- Moeljanto. (2002). *Asas-asas Hukum Pidana*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Johannes Keiler, D. R. (2015). *Comparative Concept of Criminal Law*. United Kingdom: Intersentia.
- E.Y. Kanter, S. S. (1982). *Asas-Asas Hukum Pidana di Indonesia dan Penerapannya*. Jakarta: Alumni AHM-PTHM.
- Chazawi, A. (2001). *Kejahatan Terhadap Tubuh dan Nyawa*. Jakarta: Raja Grafindo Persada.
- Sofian, A. (2016). *Ajaran Kausalitas dalam RUU-KUHP*. Jakarta Selatan: Institute for Criminal Justice Reform.
- Kartanegara, S. (n.d.). *Hukum pidana Kumpulan Kuliah*. Balai Lektur Mahasiswa.

# SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

**Saya yang bertanda tangan di bawah ini :**

Nama : Cholidah, SH., MH

Jabatan : Ka. Prodi Hukum- Fakultas Hukum

**Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :**

Nama : Rosita amanda

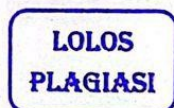
Nim : 202110110311211

**Dengan Judul Skripsi :**

“ Penanggulangan Money Politics Dalam Pemilihan Kepala Daerah  
Dikota Malang (Studi kasus di Badan Pengawas Pemilu Kota  
Malang)”

Sudah melakukan cek plagiasi dan dinyatakan telah **BEBAS  
PLAGIASI.**

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan  
sebagaimana mestinya.



Malang, 7 Mei 2025

**Cholidah, SH., MH**  
Ka. Prodi Hukum