

SKRIPSI

**EFEKTIVITAS PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN
PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL BERDASARKAN
PERATURAN DAERAH KOTA MOJOKERTO NOMOR 2
TAHUN 2015**

(Studi Di Kota Mojokerto)

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Program Studi Ilmu Hukum



OLEH

Danang Dwijo Moekti

(201910110311224)

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2025

**EFEKTIVITAS PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN PEREDARAN
MINUMAN BERALKOHOL BERDASARKAN PERATURAN DAERAH
KOTA MOJOKERTO NOMOR 2 TAHUN 2015 (STUDI DI KOTA
MOJOKERTO)**

Diajukan Oleh:

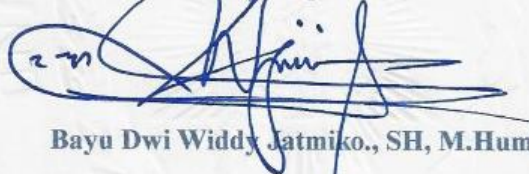
DANANG DWIJO MOEKTI

201910110311224

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji


Pada, Sabtu 07 Desember 2024

Pembimbing Utama,



Bayu Dwi Widdy Jatmiko., SH, M.Hum

Pembimbing Pendamping,

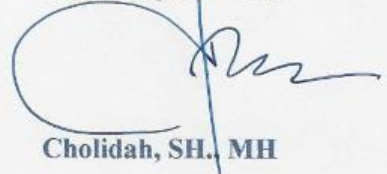


Ratri Novita Erdianti, SH., M.H



an, 
ongat, SH, M.Hum

Ketua Program Studi,



Cholidah, SH., MH

SKRIPSI

Disusun oleh:

DANANG DWIJO MOEKTI

201910110311224

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Sabtu 07 Desember 2024

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Bayu Dwi Widdy Jatmiko., SH, M.Hum

Sekretaris : Ratri Novita Erdianti, SH., M.H

Penguji I : Dr. Catur Wido Haruni, SH., M.Si., M.Hum

Penguji II : Cekli Setya Pratiwi, SH., LL.M., M.CL., Ph.D

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : DANANG DWIJO MOEKTI

NIM : 201910110311224

Jurusan : **Ilmu Hukum**

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

EFEKTIVITAS PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA MOJOKERTO NOMOR 2 TAHUN 2015 (STUDI DI KOTA MOJOKERTO)

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



Danang Dwijo Moekti

ABSTRAKSI

Nama : Danang Dwijo Moekti
NIM : 201910110311224
Judul : **EFEKTIVITAS PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA MOJOKERTO NOMOR 2 TAHUN 2015 (Studi Di Kota Mojokerto)**
Pembimbing : Bayu Dwi Widdy Jatmiko, SH., M.Hum
Ratri Novita Erdianti, SH., MH.

Peredaran minuman beralkohol masih saja di perjual belikan secara illegal, dalam hal ini adanya tidak kesesuaian dengan Peraturan Daerah yang berlaku. Maka dari itu peran dari aparat terkait serta individu berperan penting dalam pengawasan dan pengendalian minuman beralkohol di Kota Mojokerto. Tujuan penelitian ini yaitu untuk mengetahui Efektivitas Pengawasan dan Pengendalian Peredaran Minuman Beralkohol Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 2 Tahun 2015, dan untuk mengetahui Faktor – faktor yang menjadi kendala dalam Pengawasan dan Pengendalian Peredaran Minuman Beralkohol Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 2 Tahun 2015. Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan yuridis sosiologis dengan spesifikasi penelitian deskriptif analitis berdasar data empiris didukung data sekunder yang dikaji dengan metode analitis kualitatif. Hasil penelitian efektivitas pengendalian minuman beralkohol belum sepenuhnya efektif dengan merujuk pada teori efektivitas Soerjono soekanto yang menyatakan efektif dan tidanya suatu hukum dapat dilihat dari 5 faktor yaitu faktor hukum yaitu Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 2 Tahun 2015 yang dapat dikatakan efektif karena telah mengatur terkait pengawasan dan pengendalian minuman beralkohol faktor penegak hukum yang belum efektif karena kurangnya waktu penertiban yang diagendakan oleh aparat penegak hukum, Kurangnya kekuatan aparat penegak hukum untuk menjangkau seluruh wilayah di Kota Mojokerto, Faktor sarana prasarana belum efektif karena belum adanya laboratorium kriminal yang mempermudah penyidikan, faktor masyarakat belum efektif karena Masyarakat yang kurang mendukung dan kebudayaan yang belum efektif karena munculnya kebiasaan baru yang membentuk suatu kebudayaan baru.

Kata Kunci: Efektivitas hukum, pengendalian, minuman beralkohol.

ABSTRACT

Name : Danang Dwijo Moekti
NIM : 201910110311224
Heading : **EFFECTIVENESS OF SUPERVISION AND CONTROL OF CIRCULATION OF ALCOHOLIC BEVERAGES BASED ON MOJOKERTO CITY REGIONAL REGULATION NUMBER 2 OF 2015 (Study in Mojokerto City)**
Supervisor : Bayu Dwi Widdy Jatmiko, SH., M.Hum
Ratri Novita Erdianti, SH., MH.

The circulation of alcoholic beverages is still being bought and sold illegally, in this case there is no conformity with the applicable Regional Regulations. Therefore, the role of relevant officials and individuals plays an important role in the supervision and control of alcoholic beverages in the city of Mojokerto. The aim of this research is to determine the effectiveness of monitoring and controlling the distribution of alcoholic drinks based on Mojokerto City Regional Regulation Number 2 of 2015, and to determine the factors that are obstacles in monitoring and controlling the distribution of alcoholic drinks based on Mojokerto City Regional Regulation Number 2 of 2015. Method The research used is a sociological juridical approach with analytical descriptive research specifications based on empirical data supported by secondary data studied using qualitative analytical methods. The results of research on the effectiveness of controlling alcoholic beverages are not yet fully effective by referring to Soerjono Soekanto's theory of effectiveness which states that a law is effective or not, which can be seen from 5 factors, namely the legal factor, namely Mojokerto City Regional Regulation Number 2 of 2015 which can be said to be effective because it regulates supervision and control of alcoholic beverages, law enforcement factors that are not yet effective due to lack of time for control scheduled by law enforcement officials, lack of strength of law enforcement officials to reach all areas in the city of Mojokerto, infrastructure factors not yet effective because there is no crime laboratory that makes investigations easier, community factors are not yet effective because the community is less supportive and culture is not yet effective because of the emergence of new habits that form a new culture.

Keywords: Legal effectiveness, control, alcoholic beverages.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Puji syukur kehadirat Illahi Rabbi bahwasanya penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada program Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang. Dalam penyusunan Skripsi ini penulis mengambil judul **“EFEKTIVITAS PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA MOJOKERTO NOMOR 2 TAHUN 2015 (STUDI DI KOTA MOJOKERTO)”**. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini jauh dari kata sempurna, ketidaksempurnaan tersebut disebabkan oleh kemampuan, pengetahuan serta pengalaman penulis yang masih terbatas. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan bagi kemajuan dimasa yang akan datang. Skripsi ini dapat terselesaikan tentu dari bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak. Penulis mengucapkan terimakasih kepada pihak-pihak tersebut, yakni:

1. Terimakasih yang sebesar-besarnya untuk kedua orang yang sangat berjasa dalam hidup penulis, yaitu Papa saya Purnawan Wahyu Tri Sakti dan Mama saya Hariyati. Terimakasih tidak pernah lelah untuk mendidik dan memberikan dorongan, do'a, kasih sayang, serta berbagai nasehat-nasehat. Terimakasih telah memberi kepercayaan dan selalu memberikan dukungan sehingga penulis merasa terdukung di segala pilihan dan keputusan yang diambil oleh penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini;
2. Prof. Dr. Fauzan., M.Pd selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memimpin UMM menjadi lebih baik sehingga penulis bisa berkembang menjadi pribadi yang lebih baik dan dewasa;
3. Bapak Prof. Dr. Tongat S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang dan telah mengajarkan penulis tentang Pengantar Ilmu Hukum saat pertama masuk kuliah.
4. Dosen Pembimbing Bayu Dwididdy Jatmiko, SH., M.Hum dan Ratri Novita Erdianti, SH., M.H., sebagai Dosen Pembimbing penulis, yang telah memberikan banyak masukan, kritikan, pemikiran, bagi penulis dalam menyusun tugas akhir ini.
5. Bapak Bayu Dwididdy Jatmiko, SH., M.Hum selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang sekaligus telah mengajarkan penulis tentang Hukum Tata Negara;
6. Ibu Ratri Novita Erdianti, SH., M.H., Selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang sekaligus telah mengajarkan penulis tentang Hukum Pidana Internasional.
7. Bapak Said Noor Prasetyo S.H., M.H Selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang dan telah membantu penulis sejak menjadi

Mahasiswa baru dalam hal pengembangan minat dan bakat serta mengajarkan penulis tentang Hukum mengidentifikasi unsur- unsur tindak pidana;

8. Bapak Komariah, SH.,M.Si, M.Hum. selaku dosen wali yang selalu mensupport Penulis, baik dalam proses mengerjakan skripsi maupun saat Penulis mengikuti proses pembelajaran di kelas Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang;
9. Bapak dan Ibu dosen maupun instruktur dan asisten Laboratorium Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, selaku motivator, pembimbing, dan segenap civitas akademika yang tidak dapat disebut satu persatu;
10. Seluruh dosen serta para karyawan dan petugas akademik Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang tidak bisa saya sebutkan namanya satu persatu;
11. Terimakasih untuk seluruh keluarga saya yang telah memberikan support, serta menjadi penyemangat untuk selalu segera menyelesaikan tugas akhir ini;
12. Terima Kasih kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya Nurfatihah Dahlan yang telah meluangkan tenaga, waktu, maupun materi kepada saya. Terimakasih untuk selalu menemani dalam segala hal, menghibur dalam kesedihan, memberi semangat untuk pantang menyerah, memberikan nasehat dan motivasi, selalu mendengarkan keluh kesah saya dan selalu memberikan dukungan untuk saya hingga saat ini;
13. Terimakasih untuk sahabat seperjuangan saya Fajrur Roziq Kabalmay sudah menjadi pendengar yang baik dan tidak pernah mengenal lelah untuk mendengarkan semua keluh kesah saya selama ini. Terimakasih telah memberikan motivasi dan dorongan agar saya menjadi pribadi yang lebih baik lagi;
14. Terimakasih untuk Isra Nursalimah, dan teman-teman kelas E serta seluruh Angkatan 2019 Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memberikan semangat dan motivasi kepada penulis;
15. Dan yang terakhir, kepada diri saya sendiri. Danang Dwijo Moekti. Terima kasih sudah bertahan sejauh ini. Terima kasih tetap memilih berusaha dan merayakan dirimu sendiri sampai di titik ini, walau sering kali merasa putus asa atas apa yang diusahakan dan belum berhasil, namun terima kasih tetap menjadi manusia yang selalu mau berusaha dan tidak lelah mencoba. Terima kasih karena memutuskan tidak menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dan telah menyelesaikannya sebaik dan semaksimal mungkin.

Malang, 26 September 2024

Danang Dwijo Moekti

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN	iv
ABSTRAKSI.....	v
ABSTRACTION	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Metode Penelitian	8
F. Sistematika Penulisan	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tujuan Pemerintah Daerah	14
B. Tinjauan Umum Minuman Beralkohol	15
C. Tinjauan Terkait Kebijakan Tentang Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Pengawasan dan Pengendalian Peredaran Minuman Beralkohol.....	20
D. Teori Efektivitas Hukum	31
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) Kota Mojokerto	38
B. Efektivitas Pengawasan dan Pengendalian Peredaran Minuman Beralkohol Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 2 Tahun 2015	42

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan 76

B. Saran..... 77

DAFTAR PUSTAKA 78

LAMPIRAN..... 83



DAFTAR PUSTAKA

BUKU

- Soerjono Soekanto. *Pengantar Sosiologi Hukum*. PT Raja Grafindo Persada: Jakarta, 1990:418
- Sulastiana, K. P. D., & Sip, S. (2021). *Mengungkap Ekologi Kejahatan Narkotika*. Pt. Rayyana Komunikasindo.
- Soerjono Soekanto, 1983, Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum, Jakarta, Penerbit:Ui Pres
- Soerjono Soekanto. *Pokok-Pokok Sosiologis Hukum*. Cetakan Xiv. Pt. Raja Grafindo Persada: Jakarta, 2011
- Wasis Dan Irianto. *Minuman Keras, Narkotika Dan Psikotropika*. Pt. Raja Sucrfindo, Jakarta, 2008, Hal. 125.
- Ali, Achmad. 2001. *Menguak tabir Hukum (Satu Kajian Filosofis dan Sosiologis)*. PT. Tokoh Gunung Agung Tbk, Jakarta.
- Anangsyah. 2000. *Pengaruh Minuman Beralkohol Bagi Tubuh Manusia*. Ertangga, Surabaya.
- Ashshofa, Burhan. 2001. *Metode Penelitian Hukum*. PT. Rineke Cipta, Jakarta.
- Ata Ujan, Andre. 2009. *Filsafat Hukum*. Kanisius, Yogyakarta.
- R. Soeroso. 2004. *Pengantar Ilmu Hukum*. Sinar Grafika, Jakarta.
- Rahardjo, Satjipto. 1997. *Sosiologi Hukum : Perkembangan, Metode dan Pilihan Masalah*, Cetakan 1. Muhammadiyah University Press, Surakarta.

JURNAL

Adianse, N. D. (2021). Tinjauan Terhadap Larangan Minuman Beralkohol Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2013 Tentang Larangan, Pengawasan, Penertiban Dan Penjualan Minuman Beralkohol Dalam Wilayah Kota Samarinda. *Journal Of Law (Jurnal Ilmu Hukum)*, 7(1), 586-598.

Rita, R. (2023). Peran Pemerintahan Desa Dalam Mengatasi Akibat Minuman Beralkohol Di Desa Semanga Kecamatan Sejangkung Kabupaten Sambas. *Linggi Journal*, 1(2), 166-175.

Edrisy, I. F., & Rozi, F. (2021). Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Pengancaman Pornografi (Study Kasus Polres Lampung Utara). *Jurnal Hukum Legalita*, 3(2), 98-109.

Mokosolang, D. C., Lengkong, F. D., & Tampi, G. (2020). Efektivitas Kebijakan Pengendalian Dan Pengawasan Minuman Beralkohol Di Kelurahan Kairagi Dua Kota Manado. *Jurnal Administrasi Publik*, 6(88).

Mohd. Yusuf Daeng M. *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas Penegakan Hukum Dalam Pergaulan Masyarakat* Hal, 3 [Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas Penegakan Hukum Dalam Pergaulan Masyarakat | Jurnal Pendidikan Dan Konseling \(Jpdk\) \(Universitaspahlawan.Ac.Id\)](#)

Diakses 03.59 Wib.

¹ Ani, E. A., Dewi, D. A. S., & Noviasari, D. T. (2023). Efektivitas Pengawasan Dan Pengendalian Minuman Beralkohol Dalam Mewujudkan Ketertiban Umum Di Kabupaten Magelang. *Borobudur Law And Society Journal*, 2(1),

23-35.

Masrukin, A. (2020). Strategi Walikota Mojokerto Dalam Penataan Pedagang Di Pusat Perdagangan Kaki Lima Kota Mojokerto. *Dinamika Governance: Jurnal Ilmu Administrasi Negara*, 10(1).

Ramadhan, A. Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Pontianak Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Pengawasan Pengendalian Dan Pelarangan Peredaran Minuman Beralkohol Kota Pontianak. *Jurnal Hukum Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Untan (Jurnal Mahasiswa S1 Fakultas Hukum) Universitas Tanjungpura*, 4(3).

Hidayah, R. C., Wardah Yuspin, S. H., & Kn, M. (2017). *Tinjauan Yuridis Pengawasan Dan Pengendalian Serta Pemanfaatan Minuman Beralkohol Tradisional Yang Beredar Pada Konsumen Oleh Dinas Perdagangan Dan Kesehatan Kabupaten Sukoharjo (Studi Terhadap Minuman Keras Tradisional Ciu)* (Doctoral Dissertation, Universitas Muhammadiyah Surakarta).

Ramdhani, A., & Ramdhani, M. A. (2017). Konsep Umum Pelaksanaan Kebijakan Publik. *Jurnal Publik: Jurnal Ilmiah Bidang Ilmu Administrasi Negara*, 11(1), 1-12.

Agustina, I. D., & Wardani, D. A. C. (2021). Kajian Yuridis Pidana Denda Terhadap Pelaku Yang Memperdagangkan Minuman Beralkohol Tanpa Izin. *Justice Pro: Jurnal Ilmu Hukum*, 5(1), 11-23.

Yashinta, A. D. (2018). Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Pelanggaran Lalu Lintas Di Kabupaten Purworejo (Studi Penerapan Pasal 281 Jo Pasal 77 Ayat

(1) Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan).

PERUNDANG UNDANGAN

Undang-undang No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah

Peraturan Menteri Kesehatan RI No. 86/Menkes/Per/fw77 tentang minuman keras

Undang-undang Nomor 5 tahun 1997 tentang Psicotropika

Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Pengawasan dan Pengendalian Peredaran Minuman Beralkohol

Undang Undang Nomor (23). Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah

Keputusan Presiden Nomor 3 Tahun 1997 Tentang Pengawasan Dan Pengendalian Minuman Beralkohol

Peraturan Menteri Perdagangan Republik Indonesia Nomor 15 Tahun 2006 Tentang Pengawasan Dan Pengendalian Impor Peredaran Dan Penjualan Dan Perizinan Minuman Beralkohol

Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 59 Tahun 1992, Tentang Larangan Peredaran Minuman Beralkohol Yang Tidak Terdaftar Pada Departemen Kesehatan

Undang-Undang No. 32 Tahun 2004 Tentang Pemerintahan Daerah

HASIL WAWAMCARA

Hasil Wawancara Dengan Bapak Rendra Rahmad Agung Sucianto, Se., Mm Selaku

Analisis Perdagangan Ahli Muda Dan Tertib Niaga Dinas Perindustrian Dan Perdagangan Kota Mojokerto

Hasil Wawancara Dengan Bapak Rendra Rahmad Agung Suciato, Se., Mm Selaku
Kepala Seksi Pengawasan, Perlindungan Konsumen Dan Tertib Niaga Dinas
Perindustrian Dan Perdagangan Kota Mojokerto

Hasil Wawancara Dengan Bapak Ganesh Pressiatantra K, S.Stp, M.Si Selaku
Sekretaris Pol Kota Mojokerto



A. BEBAS PLAGIASI

**SERTIFIKAT BEBAS
PLAGIASI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :
Nama : Cholidah, SH., MH
Jabatan : Ka. Prodi Hukum- Fakultas Hukum


Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :
Nama : Danang Dwijo Moekti
Nim : 201910110311224

Dengan Judul Skripsi :
" EFEKTIVITAS PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN
PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL BERDASARKAN
PERATURAN DAERAH KOTA MOJOKERTO NOMOR 2 TAHUN
2015
(STUDI DI KOTA MOJOKERTO)
"

Sudah melakukan cek plagiasi dan dinyatakan telah **BEBAS
PLAGIASI.**

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan
sebagaimana mestinya.

Malang, 26 September 2024


Cholidah, SH., MH
Ka. Prodi Hukum