

**ANALISIS PERAN KANTOR BEA CUKAI TERHADAP  
PENGAWASAN ROKOK TANPA PITA CUKAI DI KOTA MALANG  
(Studi Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya  
Malang)**

Untuk memenuhi salah satu syarat  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Program Studi Ilmu Hukum



Disusun Oleh:  
**Alvian Rifky Pratama**  
**201810110311332**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2025**

**ANALISIS PERAN KANTOR BEA CUKAI TERHADAP PENGAWASAN  
ROKOK TANPA PITA CUKAI DI KOTA MALANG (STUDI PADA  
KANTOR PENGAWASAN DAN PELAYANAN BEA DAN CUKAI TIPE  
MADYA MALANG)**

Diajukan Oleh:

**ALVIAN RIFKY PRATAMA**

201810110311332

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Selasa 14 Januari 2025

Pembimbing Utama,



**Mohammad Isrok, SH., CN., MH**

Pembimbing Pendamping,



**Nur Putri Hidayah, A.Md., SH., MH**



Dekan,

**Erk D. Nugat, SH., M.Hum**

Ketua Program Studi,

**Cholidah, SH., MH**

# SKRIPSI

Disusun oleh:

**ALVIAN RIFKY PRATAMA**

201810110311332

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
Pada, Selasa 14 Januari 2025  
dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan  
memperoleh gelar Sarjana Hukum  
di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

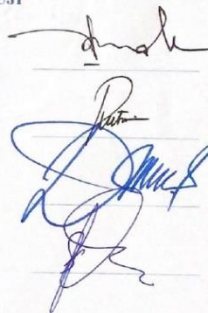
## SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Mohammad Isrok, SH., CN., MH

Sekretaris : Nur Putri Hidayah, A.Md., SH., MH

Penguji I : Dwi Ratna Indri Hapsari, SH., MH

Penguji II : Isdian Anggraeny, SH., MKn



## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : ALVIAN RIFKY PRATAMA

NIM : 201810110311332

Jurusan : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

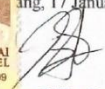
SKRIPSI dengan judul :

ANALISIS PERAN KANTOR BEA CUKAI TERHADAP PENGAWASAN ROKOK TANPA PITA CUKAI DI KOTA MALANG (STUDI PADA KANTOR PENGAWASAN DAN PELAYANAN BEA DAN CUKAI TIPE MADYA MALANG)

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ang, 17 Januari 2025  
  
Alvian Rifky Pratama



### **MOTTO**

*“Sesungguhnya bersama kesulitan pasti ada kemudahan”*

*(Q.S. Al-isyirah: 5)*

*“Terlambat bukan berarti gagal, cepat bukan berarti hebat, terlambat bukan menjadi alasan untuk menyerah. Percaya proses paling penting. Kerena Allah telah mempersiapkan hal baik dibalik kata proses yang kamu anggap rumit”*

**Alvian Rifky Pratama**



**Nama** : Alvian Rifky Pratama  
**NIM** : 201810110311332  
**Judul** : ANALISIS PERAN KANTOR BEA CUKAI TERHADAP PENGAWASAN ROKOK TANPA PITA CUKAI DI KOTA MALANG (Studi Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya Malang)  
**Pembimbing** : M. Isrok, SH., CN., MH  
: Nur Putri Hidayah, A.Md., SH., MH

### ABSTRAK

Setiap rokok yang dijual kemasyarakat wajib dikenakan cukai, dan dalam hal ini Kantor Bea Cukai Kota Malang memiliki peran pengawasan peredaran rokok tanpa pita cukai. Berdasarkan latar belakang tersebut, rumusan masalah dalam penelitian ini adalah *pertama*, Bagaimana peran Kantor Bea Cukai Kota Malang dalam pengawasan peredaran rokok tanpa pita cukai di Kota Malang?, Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian yuridis empiris. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa: *Pertama*, peran Kantor Bea Cukai Kota Malang dalam pengawasan peredaran rokok ilegal dengan cara melakukan sosialisasi ke Masyarakat terkait akibat hukum serta sanksi penindakannya, dan kerugian negara yang diderita karena penjualan rokok tanpa pita cukai . Namun, peneliti menilai peran ini masih kurang tepat dilaksanakan karena masih banyaknya Masyarakat yang acuh terhadap dampak yang didapati dalam mengkonsumsi ataupun mengedarkan rokok tanpa pita cukai untuk diri sendiri maupun negara. *Kedua*, Apa saja faktor-faktor hambatan yang dialami dalam pelaksanaan pengawasan rokok tanpa pita cukai di Kota Malang? *Kedua*, *Pengawasan rokok tanpa pita cukai di Kota Malang menghadapi hambatan dari faktor ekonomi, hukum, budaya, dan wilayah, termasuk rendahnya kesadaran masyarakat, keterlibatan oknum dalam pelanggaran, dan lokasi strategis Malang sebagai jalur transportasi. Sinergi antara pendekatan preventif dan represif diperlukan untuk mengatasi tantangan ini dan meningkatkan kepatuhan terhadap regulasi cukai.* Saran penulis bahwasannya pihak Pemerintah, Masyarakat serta Pedagang rokok agar lebih memahami bahaya dan kerugian atas penjualan rokok tanpa pita cukai.

**Kata Kunci : Penegakan Hukum, Rokok Ilegal, Pelanggaran Cukai**

**Name** : *Alvian Rifky Pratama*  
**NIM** : *201810110311332*  
**Title** : ***ANALYSIS OF THE ROLE OF CUSTOMS OFFICES IN THE SUPERVISION OF CIGARETTES WITHOUT EXCISE TAPE IN MALANG CITY (Study of the Malang Type Medium Customs and Excise Supervision and Service Office)***  
**Adviser** : *M. Isrok, SH., CN., MH*  
: *Nur Putri Hidayah, A.Md., SH., MH*

### **ABSTRACT**

*Every cigarette sold to the public must be subject to excise, and in this case, the Malang City Customs Office has a role in supervising the circulation of cigarettes without excise stamps. Based on this background, the formulation of the problem in this study is first, What is the role of the Malang City Customs Office in supervising the circulation of cigarettes without excise stamps in Malang City? The research method used is the empirical legal research method. The results of this study indicate that: First, the role of the Malang City Customs Office in supervising the circulation of illegal cigarettes by conducting socialization to the community regarding the legal consequences and sanctions, and state losses suffered due to the sale of cigarettes without excise stamps. However, the researcher still does not consider this role to be quite right because there are still many people who are indifferent to the impacts of consuming or distributing cigarettes without excise stamps for themselves and the country. Second, What are the inhibiting factors experienced in implementing supervision of cigarettes without excise stamps in Malang City? Second, Supervision of cigarettes without excise stamps in Malang City faces economic, legal, cultural, and regional obstacles, including low public awareness, involvement of individuals in violations, and Malang's strategic location as a transportation route. The Synergy between preventive and repressive approaches is needed to overcome these challenges and improve compliance with excise regulations. The author suggests that the Government, the Community, and Cigarette Traders better understand the dangers and losses of selling cigarettes without excise stamps.*

**Keywords:** *Law Enforcement, Illegal Cigarettes, Excise Violations*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah Swt. atas ridho-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Tak lupa penulis juga melanturkan shalawat dan salam atas junjungan Nabi Besar Muhammad SAW.” Adapun judul skripsi yang penulis ajukan adalah “ANALISIS PERAN KANTOR BEA CUKAI TERHADAP PENGAWASAN ROKOK TANPA PITA CUKAI DI KOTA MALANG (Studi Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya Malang”. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi syarat kelulusan mata kuliah Skripsi di Fakultas Hukum, Universitas Muhammadiyah Malang.

Tidak dapat disangkal bahwa butuh usaha yang keras dalam penyelesaian pengerjaan skripsi ini. Namun, Skripsi ini tidak akan selesai tanpa pertolongan Allah SWT dan bantuan, dorongan motivasi, serta bimbingan dari berbagai pihak menjadikan skripsi ini dapat selesai tepat waktu serta orang-orang tercinta di sekeliling penulis yang mendukung dan membantu.

Penulis ingin menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya dan easa hormat kepada:

1. Allah SWT, yang didalam setiap proses penulisan tugas akhir ini senantiasa memberikan tolongan, rahmat, dan hidayah-Nya, serta memberikan yang terbaik dari setiap doa-doa yang penulis panjatkan untuk kelancaran penulisan tugas akhir ini;
2. Kepada dosen pembimbing skripsi penulis yaitu, M. Isrok, SH., CN., MH selaku dosen pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktunya

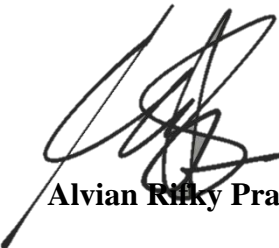


untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini, di sela-sela kesibukannya sebagai Akademisi Hukum.

3. Kepada dosen pembimbing skripsi penulis yaitu, Nur Putri Hidayah, A.Md., SH., MH, selaku dosen pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini, di sela-sela kesibukannya sebagai Akademisi Hukum.
4. Kepada semua dosen dan civitas akademika Fakultas hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang dengan segenap hati memberikan ilmu-ilmu kepada penulis mulai semester satu hingga sekarang penulis mengerjakan tugas akhir ini;
5. Kepada seluruh teman-teman baik saya Salsabila Shafa, Putri HI, Alex Sugandi, Mirza Afghani, Almeyda, Maggie Ozora, Mustagfirin Mufid, Kemal Fahreza, serta kepada semua teman-teman Mahasiswa Fakultas Hukum Angkatan 2019 Universitas Muhammadiyah Malang yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu. Pada intinya penulis bangga pernah merasakan belajar dan berproses, dan memiliki pengalaman yang cukup mengesakan bersama teman-teman semua.

Malang, 14 Januari 2025

**Penulis**



**Alvian Rizky Pratama**

## DAFTAR ISI

Sampul Dalam.....	i
Lembar Pengesahan .....	ii
Surat Pernyataan .....	iii
MOTTO .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
Daftar Gambar .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Kegunaan Penelitian .....	6
F. Metode Penelitian.....	7
G. Sistematika Penulisan .....	12
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA.....</b>	<b>14</b>
A. Teori Efektivitas Hukum.....	14
B. Tinjauan Umum Pengawasan.....	22
C. Tinjauan Umum Rokok Illegal .....	31
<b>BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>53</b>
1. Peran Direktorat Jenderal Bea dan Cukai dalam pengawasan rokok tanpa pita cukai di Kota Malang .....	53
2. Hambatan dalam pengawasan peredaran rokok tanpa pita cukai oleh seksi penindakan dan penyidikan di KPPBC Tipe Madya Malang.....	62
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>70</b>
A. Kesimpulan .....	70
B. Saran .....	71
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>73</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>75</b>
1. Lampiran Surat Tugas Penulisan Tugas Akhir.....	75
2. Lampiran Kartu Kendali Bimbingan.....	76
3. Lampiran Surat keterangan Penelitian (Wawancara).....	78

4. Lampiran proses Wawancara .....	79
5. Lampiran Surat Pernyataan Bebas Plagiasi.....	80



## Daftar Gambar

Gambar 3. 1 Contoh Pengiriman Rokok Tanpa Pita Cukai .....59



## DAFTAR PUSTAKA

- Adisasmita Raharjo, Manajemen Pemerintah, (Yogyakarta : Graha Ilmu, 2011).hal.15
- Amran Suadi, Sistem Pengawasan Badan Peradilan Di Indonesia, (Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2014), hal 16
- Andrian Sutedi, Aspek Hukum Kepabeanan, (Jakarta, Sinar Grafika, 2012), hal74.
- Arifin Abdul Rachman, Administrasi Pemerintahan Dalam Pembangunan, (Jakarta : CV. Haji Mas Agung, 2001),hal 23
- Bagian Ketentuan Umum Pasal 1 Peraturan Menteri Keuangan No.203/PMK.011/2008 tentang Tarif CHT
- Bambang Purnomo, Asas-Asas Hukum Pidana (Yogyakarta, 1978), hal.13
- Diana Halim Koencoro, Hukum Administrasi Negara, (Bogor: Ghalia Indonesia, 2004) hal 74
- Direktorat Jenderal Bea dan Cukai, Pertumbuhan dan Perkembangan Bea dan Cukai, (Jakarta, Departemen Keuangan, 1995), hal 34
- Drs Soe warno Handyaningrat, Pengantar Ilmu Administrasi dan Manajemen, (Jakarta: CV Haji Masagung, 1999), hal 147
- Edo Puja Pradana, Jurnal Pengawasan Bea dan Cukai Terhadap Peredaran Rokok Ilegal di Kota Pekanbaru, (Universitas Riau: Pekanbaru,2015) JOM FISIP Vol.3 No. 2, hal 2
- Hanum Oktavia, Pabrik Rokok Ilegal di Malang Digerebek Bea Cukai, <https://www.rri.co.id/kriminalitas/139014/pabrik-rokok-ilegal-di-malang-digerebek-bea-cukai>, diakses pada tanggal 14 Oktober 2024
- Hasil wawancara Beni Setiawan selaku seksi penyidikan dan barang hasil penindakan bea cukai (21 Mei 2024) ; <https://www.rri.co.id/kriminalitas/139014/pabrik-rokok-ilegal-di-malang-digerebek-bea-cukai>
- Hasil wawancara Beni Setiawan selaku seksi penyidikan dan barang hasil penindakan bea cukai (21 Mei 2024)
- Lawrence M. Friedman, System Hukum Dalam Perspektif Ilmu Sosial, The.Legal System: A Sosial Science Perspektive, Nusa Media, Bandung, 2009, hal24
- Leden Marpaung, Proses Penanganan Perkara Pidana (Penyelidikan dan Penyidikan) (Jakarta: Sinar grafika, 2009), hal.2

- M. Syamsudin, Operasionalisasi Penelitian Hukum, Jakarta:Raja Grafindo Persada, Hal. 101.
- Moch. Anwar, Segi-Segi Hukum Masalah Penyelundupan, (Alumni: Bandung, 1982) hal 26
- Peraturan Menteri Keuangan RI nomor 179/PMK.011/2012
- R. Santoso Brotodiharjo, Pengantar Ilmu Pajak, (Bandung, Erasco, 2003), 33.
- Republik Indonesia, Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2007 tentang Cukai, Bab 1, pasal 1.
- Sabian Usman, Dasar-Dasar Sosiologi (Yogyakarta:Pustaka Belajar, 2009), hal 12
- Saifuddin Azwar, Metode Penelitian, Yogyakarta: Pustaka Pelajar, Cet.1, 1998,hal. 91.
- Sanur, Rokok Dan Kesehatan, (Rineka: Jakarta, 2009), hal 60
- Soerjono Soekanto, 2006, Pengantar Penelitian Hukum, Jakarta;UU PRESS, hal.51.
- Soerjono Soekanto, Beberapa Permasalahan Hukum Dalam Kerangka Pembangunan di Indonesia (Jakarta: Universitas Indonesia, 1976) , hal 40
- Soerjono Soekanto, Pengantar Penelitian Hukum, Jakarta: UI Press, 1984, hal. 10.
- Sujanto, Norma & Etika Pengawasan, (Jakarta: Sinar Grafika, 1987) hal 19
- Surono, kebijakan Tarif Hasil Tembakau 2013: Sinergi Dalam Roadmap Industri Hasil Tembakau, (Jakarta, Widyaiswara Pusdiklat Bea dan Cukai, 2013), hal 21
- Sutrisno Hadi, Metodologi Research, Yogyakarta: Yayasan penerbitan Fakultas Psikologi UGM, 1982, hal. 136.
- Undang – Undang Nomor 39 Tahun 2007 tentang Perubahan Atas Undang – Undang Nomor 11 Tahun 1995 Tentang Cukai

**Lampiran Surat Pernyataan Bebas Plagiasi**

# SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

LOLOS  
PLAGIASI

**Saya yang bertanda tangan di bawah ini :**

Nama : Cholidah, SH., MH

Jabatan : Ka. Prodi Hukum- Fakultas Hukum

**Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :**

Nama : Alvian Rifky Pratama

Nim : 201810110311332

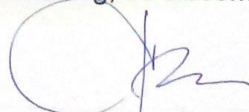
**Dengan Judul Skripsi :**

" Analisis Peran Kantor Bea Cukai Terhadap Pengawasan Rokok Tanpa Pita Cukai Di Kota Malang (Studi Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya Malang)"

Sudah melakukan cek plagiasi dan dinyatakan telah **BEBAS  
PLAGIASI.**

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 31 Desember 2024



**Cholidah, SH., MH**  
Ka. Prodi Hukum