

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI  
PENYERAPAN ANGGARAN BELANJA  
PADA DINAS PEKERJAAN UMUM BINA MARGA JAWA TIMUR**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Mencapai Derajat

Sarjana Akuntansi



Oleh :

**Ervin Nadhifa Nur Aulia**

**202010170311037**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2024**

# LEMBAR PERSETUJUAN

## SKRIPSI

### ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PENYERAPAN ANGGARAN BELANJA PADA DINAS PEKERJAAN UMUM BINA MARGA JAWA TIMUR

Oleh :

**Ervin Nadhifa Nur Aulia**

202010170311037

Diterima dan disetujui  
pada tanggal 27 September 2024

Pembimbing I,

**Prof. Djoko Sigit Sayogo, S.E., M.Acc., Ph.D.**

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis,

Ketua Program Studi,



**Prof. Dr. Idah Zuhroh, M.M.**

**Dr. Driana L., S.E., M.S.A., Ak., CSRS., CSRA.**



# LEMBAR PENGESAHAN

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

### ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PENYERAPAN ANGGARAN BELANJA PADA DINAS PEKERJAAN UMUM BINA MARGA JAWA TIMUR

Yang disiapkan dan disusun oleh:

Nama : Ervin Nadhifa Nur Aulia

NIM : 202010170311037

Jurusan : Akuntansi

Telah dipertahankan di depan penguji pada tanggal 27 September 2024 dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Universitas Muhammadiyah Malang.

Susunan Tim Penguji:

Pembimbing I : Prof. Djoko Sigit Sayogo, S.E., M.Acc., Ph.D.

Penguji I : Dr. Masiyah Kholmi, M.M., Ak., CA.

Penguji II : Novitasari Agus Saputri, S.Pd., M.Pd

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Ketua Program Studi,

Prof. Dr. Idah Zuhroh, M.M.

Dr. Driana L., S.E., M.SA., Ak., CSRS., CSRA.

# PERNYATAAN ORISINALITAS

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Ervin Nadhifa Nur Aulia

NIM : 202010170311037

Program Studi : Akuntansi

Surel : [ervinnadhifa18@gmail.com](mailto:ervinnadhifa18@gmail.com)

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan benar-benar hasil karya sendiri, baik sebagian maupun keseluruhan, bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil penjiplakan (*plagiarims*) dari hasil karya orang lain;
2. Karya dan pendapat orang lain yang dijadikan sebagai bahan rujukan (referensi) dalam skripsi ini, secara tertulis dan secara jelas dicantumkan sebagai bahan/sumber acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan di daftar pustaka sesuai dengan ketentuan penulisan ilmiah yang berlaku;
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan atau ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademis, dan sanksi-sanksi lainnya yang sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Malang, 19 Oktober 2024

Yang Membuat Pernyataan,

Ttd



Ervin Nadhifa Nur Aulia

## ABSTRAK

Penelitian ini bermaksud guna menganalisis efektivitas dan efisiensi penggunaan anggaran belanja di Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Provinsi Jawa Timur dengan menggunakan metode Value for Money. Data penelitian diperoleh melalui Laporan Kinerja Tahunan (LKj) Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Jawa Timur tahun anggaran 2018-2022. Penelitian ini termasuk penelitian deskriptif kualitatif serta kuantitatif mengenai perhitungan taraf efektivitas serta efisiensi anggaran belanja Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Provinsi Jawa Timur tahun 2018-2022. Hasil penelitian efektivitas penyerapan anggaran belanja Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Jawa Timur menunjukkan tren positif selama periode 2018-2022. Kinerja anggaran konsisten memenuhi atau melampaui target, dengan tingkat efektivitas berkisar antara 98,61% hingga 101,07%. Hal ini menunjukkan Dinas Pekerjaan Umum Jalan Tol Jawa Timur menggunakan anggaran tepat pada waktunya, sesuai rencana dan sesuai tujuan yang telah ditentukan. Penurunan terjadi pada tahun 2022 dimana tingkat efektivitas turun menjadi 98,61% dibandingkan tahun 2018-2021 yang bervariasi antara 99,13% hingga 101,07%. Hal ini terjadi karena pandemi COVID-19 yang melanda dalam periode 2020-2021 dapat menimbulkan berbagai kendala sosial dan ekonomi yang dapat menghambat pelaksanaan proyek tersebut. Efisiensi penyerapan anggaran belanja Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Jawa Timur menunjukkan tren negatif selama tahun 2021 Periode 2022. Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Jawa Timur menunjukkan tren positif pada hal efisiensi penyerapan anggaran belanja selama periode 2018-2022. Hal ini tercermin dari keberhasilan yang berbeda-beda, mulai dari “sangat efisien” dalam periode 2018 dan 2019, “tidak efisien” dalam periode 2020, “cukup efisien” pada tahun 2021, hingga keberhasilan “efisien” pada tahun 2022. Berlandaskan hasil wawancara dipahami perihal kendala yang ditemui pada tahap perencanaan anggaran Dinas Pekerjaan Umum Jalan Tol Jawa Timur diantaranya adalah kurangnya data dan informasi yang akurat, keterbatasan sumber daya manusia dan perubahan kebijakan pemerintah.

**Kata Kunci:** Efektivitas, Efisiensi, *Value for Money*



## **ABSTRACT**

*This study aims to analyze the effectiveness and efficiency of budget utilization at the East Java Province Public Works and Highways Agency using the Value for Money method. The research data were obtained through the Annual Performance Report (LKj) of the East Java Public Works and Highways Agency for the 2018-2022 budget. This study is a qualitative and quantitative descriptive study regarding the calculation of the level of effectiveness and efficiency of the East Java Public Works and Highways Agency's budget for the 2018-2022 period. The results of the study on the effectiveness of budget absorption at the East Java Public Works and Highways Agency showed a positive trend during the 2018-2022 period. Budget performance consistently met or exceeded targets, with effectiveness levels ranging from 98.61% to 101.07%. This shows that the East Java Toll Road Public Works Agency uses the budget on time, according to plan and according to predetermined objectives. The decline occurred in 2022 where the effectiveness rate dropped to 98.61% compared to 2018-2021 which varied between 99.13% to 101.07%. This happened because the COVID-19 pandemic that hit in 2020-2021 could cause various social and economic obstacles that could hinder the implementation of the project. The efficiency of budget absorption of the East Java Public Works and Highways Agency showed a negative trend during the 2021-2022 period. The East Java Public Works and Highways Agency showed a positive trend in terms of budget absorption efficiency during the 2018-2022 period. This is reflected in the varying successes, ranging from "very efficient" in 2018 and 2019, "inefficient" in 2020, "quite efficient" in 2021, to "efficient" success in 2022. Based on the interview results, it is known that the obstacles encountered in the budget planning process of the East Java Toll Road Public Works Agency include the lack of accurate data and information, limited human resources and changes in government policy.*

**Keywords: Effectiveness, Efficiency, Value for Money**

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wbarakatuh*

*Alhamdulillah rabbil'aalamiin*, puji syukur saya panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "Pengaruh Kinerja Lingkungan, Firm Size, dan Komite Audit Terhadap Pengungkapan Sustainability Report" dengan baik dan pada waktu yang telah direncanakan. Teriring Sholawat serta salam tetap tercurah kepada nabi agung junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman jahiliyah menuju zaman yang terang benerang yaitu *addinul islam wal iman*. Dan semoga sholawat serta doa tetap tercurah kepada keluarga beserta sahabatnya, para ulama' dan seluruh umat Nabi Muhammad SAW.

Dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi untuk mendapatkan gelar sarjana ini, penulis menyadari bahwa tugas ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa ada doa, dukungan, bimbingan, dan nasehat dari berbagai pihak. Maka pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih setulus-tulusnya kepada semua pihak, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Nazaruddin Malik, M.Si., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
2. Ibu Prof. Idah Zuhroh, M.M., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Malang
3. Ibu Dr. Driana Leniwati, SE., Ak., M.SA., CSRS., CSRA., selaku Ketua Prodi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis.
4. Ibu Masiyah Kholmi, Dr. Dra., Ak., MM.CA., selaku Dosen Wali kelas Akuntansi A 2020.
5. Bapak Prof. Djoko Sigit Sayogo, S. E., M. Acc., Ph. D., selaku dosen pembimbing yang senantiasa sabar dalam membimbing dan memberikan dorongan-dorongan, yang senantiasa juga meluangkan waktu ditengah kesibukan beliau, memberikan kritik, saran, dan pengarahan yang sangat berarti bagi penulis dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini dengan baik.
6. Ibu Masiyah Kholmi, Dr. Dra., Ak., MM.CA., selaku dosen penguji I dan Ibu Novitasari Agus Saputri, S. Pd., M. Pd., selaku dosen penguji II yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan arahan dalam penulisan skripsi ini serta untuk menguji skripsi penulis.
7. Segenap dosen Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memberikan ilmunya sehingga penulis sampai ditahap menyelesaikan tugas akhir skripsi.
8. Kakek Nenek penulis (Alm. Bapak Lasmono & Ibu Yatemi) yang tak kenal lelah mendoakan penulis, bercucuran keringat demi penulis, memberikan cinta dan kasih kepada penulis.
9. Kedua orang tua penulis (Bapak Mubaedi & Ibu Umi Hanik), terkhususnya untuk Ibu penulis yang telah kebersamai penulis selama tumbuh kembangnya penulis sampai dititik ini, yang selalu bekerja keras untuk penulis, menyemangati penulis dan menjadi sandaran penulis, memberikan

kasih sayang dan cintanya yang tulus kepada penulis, dan selalu ingin membuat penulis bahagia.

10. Sahabat Delvina Putri yang telah memberikan bantuan- bantuan dan kenangan-kenangan indah kepada penulis.

Akhir kata, penulis mengucapkan terimakasih dan doa yang tulus kepada seluruh manusia yang telah hadir dalam kehidupanku ini. Semoga apapun yang kita lakukan, kita dapat menjadi seseorang yang bermanfaat dunia dan akhirat. Selain itu, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan. Namun semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi segala pihak yang membutuhka

*Wassalamu'alaikum Warrahmatullahi Wbarakatuh*

Malang, 19 Oktober 2024

Ervin Nadhifa Nur Aulia





## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
<b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>	<b>8</b>
A. Penelitian Terdahulu.....	8
B. Tinjauan Pustaka.....	10
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>21</b>
A. Lokasi Penelitian.....	21
B. Jenis Penelitian.....	21
C. Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel.....	21
D. Jenis dan Sumber Data.....	22
E. Teknik Pengumpulan Data.....	22
F. Teknik Analisis Data.....	22
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>25</b>
A. Gambaran Umum Objek Penelitian.....	25
B. Analisis Data dan Pembahasan.....	38
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>61</b>
A. Simpulan.....	61
B. Keterbatasan.....	62
C. Saran.....	62
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>64</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Kriteria Tingkat Efektivitas .....	18
Tabel 2. Kriteria Tingkat Efisiensi .....	19
Tabel 3. Operasional Variabel .....	22
Tabel 4. Kriteria Tingkat Efektivitas .....	23
Tabel 5. Kriteria Tingkat Efisiensi .....	24
Tabel 6. Program dan Kegiatan Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Jawa Timur Tahun 2018.....	38
Tabel 7. Program dan Kegiatan Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Jawa Timur Tahun 2019.....	39
Tabel 8. Program dan Kegiatan Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Jawa Timur Tahun 2020.....	40
Tabel 9. Program dan Kegiatan Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Jawa Timur Tahun 2021.....	40
Tabel 10. Program dan Kegiatan Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Jawa Timur Tahun 2022.....	41
Tabel 11. Hasil Perhitungan Ekonomis Program dan Kegiatan Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Jawa Timur Tahun 2018 s/d 2022 .....	42
Tabel 12. Efektivitas Penyerapan Anggaran Pada Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Jawa Timur .....	43
Tabel 13. Efisiensi Penyerapan Anggaran Pada Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Jawa Timur.....	49
Tabel 14. Tantangan/Kendala Dalam Efisiensi Penyerapan Anggaran Belanja Pada Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Jawa Timur.....	52

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Bagan Struktur Organisasi ..... 27



## DAFTAR PUSTAKA

- Ardila, I., & Putri, A. A. 2015. "Analisis Kinerja Keuangan Dengan Pendekatan Value For Money Pada Pengadilan Negeri Tebing Tinggi". *Jurnal Riset Akuntansi Dan Bisnis*, Vol. 15, No. 1.
- Arditya. 2023. "Temukan Solusi Permasalahan Infrastruktur di Lingkup UPT, DPU Bina Marga Jatim Gelar Rakor dan Evaluasi Kegiatan September 2023". <https://binamarga.jatimprov.go.id/portal/index.php/2914-temukan-solusi-permasalahaninfrastruktur-di-lingkup-upt-dpu-binamarga-jatim-gelar-rakor-dan-evaluasi-kegiatan-september-2023>. [Diakses Pada 08 Desember 2023]
- Bastian, I. 2006. *Sistem Perencanaan dan Penganggaran Pemerintah Daerah Indonesia*. Jakarta: Penerbit Salemba Empat.
- Deddi & Ayuningtyas. 2010. *Akuntansi Sektor Publik*. Jakarta: Penerbit Salemba Empat.
- Dwi Purwiyanti. 2017. Analisis Kinerja Berbasis Konsep Value For Money Pada Kegiatan Fisik Pekerjaan Irigasi Donggala Kodi (Study di Dinas Pekerjaan Umum Kota Palu). *e Jurnal Katalogis*, Volume 5 Nomor 3, Maret 2017 hlm 190-200.
- Halim, A. & Kusufi, S. M. 2014. *Akuntansi Sektor Publik*. Jakarta: Salemba Empat.
- Harry, P. P., Grace, N. B., & Rudy, P. J. 2019. "Analisis Efektivitas Dan Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Penelitian Dan Pengembangan Daerah Kota Tomohon". *Jurnal EMBA: Jurnal Riset Ekonomi, Manajemen, Bisnis Dan Akuntansi*, Vol. 7, No. 3.
- Haryanto, Sahamuddin, & Arifuddin. 2007. *Akuntansi Sektor Publik*. Semarang: Badan Penerbit Universitas Diponegoro.
- Kanalung, J., Lumeno, S., & Mandagi, R. J. M. 2018. "Antara Anggaran APBD Dan APBDP Pada Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Propinsi Sulawesi Utara". *Jurnal Sipil Statik*, Vol. 6, No. 8.
- Karjuni, M. 2009. "Transparansi Dan Akuntabilitas Dalam Pelayanan Publik". *Jurnal Demokrasi*. Vol. 8, No. 1.



- Kementrian Pekerjaan Umum Dan Perumahan Rakyat. 2023. <https://pu.go.id/Berita/BPSDM-Bekerjasama-Dengan-Dinas-PU-Bina-Marga-Provinsi-Jawa-Timur-Selenggarakan-Pelatihan-Fungsional-Teknik-Jalan-Dan-Jembatan-Ahli>. [Diakses 23 November 2023]
- Keputusan Menteri Dalam Negeri (Kepmendagri) No. 690.900-327 Tahun 1996. *Tentang Pedoman Penilaian Dan Kinerja Keuangan*. Jakarta: Sekretariat Negara.
- Mahmudi. 2015. *Manajemen Kinerja Sektor Publik*. Edisi Ketiga. Yogyakarta
- Mahsun. 2016. *Pengukuran Akuntansi Sektor Publik*. Edisi Pertama, Yogyakarta: BPEF
- Maidar, M., & Rosalia, H. 2022. "Analisis Efektivitas Dan Efisiensi Anggaran Belanja Pada Dinas Kominukasi, Informatika Dan Persandian Kabupaten Simeulue Tahun 2018-2020". *Jurnal Serambi Akademica*, Vol. 10, No. 6.
- Mardiasmo. 2018. *Akuntansi Sektor Publik*. Edisi Terbaru, Yogyakarta: Penerbit Andi.
- Munandar. 2015. *Budgeting Perencanaan Kerja Pengkoordinasian Kerja Pengawasan Kerja*. Edisi Lima. Yogyakarta: BPFE.
- Oktaviani, N. R., & Mulyandani, V. C. 2022. "Analisis Efektivitas Dan Efisiensi Anggaran Belanja Langsung Perwakilan Badan Kependudukan Dan Keluarga Berencana Nasional Provinsi Jawa Barat Tahun Anggaran 2016-2020". *Indonesian Accounting Literacy Journal*, Vol. 2, No. 2. <https://doi.org/10.35313/ialj.v2i2.3219> [Diakses Pada 15 November 2023].
- Pemerintah Republik Indonesia. 2011. Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 21. *Tentang Klasifikasi Belanja Jakarta*.
- Peraturan Pemerintah No. 58 Tahun 2005. *Tentang Pengelolaan Keuangan Daerah*.
- Prasetyo, W. H., & Nugraheni, A. P. 2020. "Analisis Realisasi Anggaran Belanja Dalam Rangka Mengukur Efektivitas Dan Efisiensi Penyerapan Anggaran Belanja Dinas Kependudukan Dan Pencatatan Sipil ( DISDUKCAPIL ) Kota Magelang Periode 2015 – 2019". *Jurnal Ilmiah Mahasiswa Akuntansi*, Vol. 11, No. 1, hlm: 1–10.
- Gunadi, I. G. N. B., Imbayani, I. G. A., & Putra, I. G. C. 2008. "Efisiensi Penyaluran

- Kredit Padalembaga Perkreditan Desa: Kajian Berdasarkan Komponen Struktur Pengendalian Internal". *Jurnal Ilmu Manajemen Mahasaraswati*.
- Sarianti, L., & Irama, O. N. 2021. "Analisis Efektivitas dan Efisiensi Anggaran dan Belanja Desa (Studi Kasus Desa Kuala Bangka)". *Seminar Nasional Sains Dan Teknologi Informasi (SENAS)*, hlm: 30–32. <http://prosiding.seminar.id.com/index.php/sensasi/issue/archive> [Diakses Pada 15 November 2023]
- Siregar 2017. *Akuntansi Sektor Publik*. Edisi kedua. Yogyakarta: UPP STIM YKPN.
- Widowati, S. A., & Fatimah, A. N. 2022. "Analisis Efektivitas dan Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Daerah pada BPKAD Pemerintah Kota Magelang (Tahun 2015-2018)". *Economics and Education Journal (Ecoducation)*. Vol. 4, No. 1, hlm: 71–82. <https://doi.org/10.33503/ecoducation.v4i1.1799> [Diakses Pada 15 November 2023]
- Wasono, A., & Maulana, M. 2018. *Tinjauan Kritis Perencanaan dan Penganggaran Pembangunan di Indonesia*. Working Paper 27.
- Zanuardi, A., Suprayitno, H., & Budianto, H. 2020. "Pemanfaatan Prinsip Value For Money Dalam Penentuan Prioritas Pemeliharaan Jalan (Studi Kasus : Jalan Nasional Di Kota Surabaya)". *Jurnal Sosial Ekonomi Pekerjaan Umum*, Vol. 10, No. 1.



**Lembaga Informasi dan Publikasi**  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Malang  
Tanda Terima Cek Plagiasi

Tanggal : 26/10/2024

**Kode** : 2495560245  
**Nama** : ERVIN NADHIFA NUR AULIA  
**NIM** : 202010170311037  
**Prodi** : Akuntansi  
**Judul** : Analisis Efektivitas Dan Efisiensi Penyerapan  
Anggaran Belanja Pada Dinas Pekerjaan Umum  
Bina Marga Jawa Timur  
**Keterangan Pesentase** : 5% (LULUS)

Kepala LIP



Rinaldy Achmad, S.AB., M.M



**Lembaga Informasi dan Publikasi**  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Muhammadiyah Malang  
Tanda Terima Cek Plagiasi

Tanggal : 26/10/2024

**Kode** : 2495560245  
**Nama** : ERVIN NADHIFA NUR AULIA  
**NIM** : 202010170311037  
**Prodi** : Akuntansi  
**Judul** : Analisis Efektivitas Dan Efisiensi Penyerapan  
Anggaran Belanja Pada Dinas Pekerjaan Umum  
Bina Marga Jawa Timur  
**Keterangan Pesentase** : 5% (LULUS)

Kepala LIP



Rinaldy Achmad, S.AB., M.M