

**SKRIPSI**

**EVALUASI PROGRAM PENINGKATAN KESEMPATAN DAN PRODUKTIVITAS  
TENAGA KERJA**

**(Studi Kasus : Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Batu)**

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata (S-1)

Ilmu Pemerintahan (S.IP)



Disusun oleh:

**HANUGRAH RACHMAD MAHDONI**

**202010050311043**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2023**

**EVALUASI PROGAM PENINGKATAN KESEMPATAN DAN  
PRODUKTIVITAS TENAGA KERJA DI KOTA BATU**

Diajukan Oleh:

**Hanugrah Rachmad Mahdoni**  
202010050311043

Telah disetujui

Pada hari / tanggal, *Senin / 08 Juli 2024*

Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan



**Muhammad Kamil, S.I.P., M.A.**

Pembimbing



**Ach. Apriyanto Romadhon S.I.P., M.SI**



# **S K R I P S I**

Dipersiapkan dan disusun oleh:

**Hanugrah Rachmad Mahdoni**

**202010050311043**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi  
dan dinyatakan

**L U L U S**

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar

Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan

Pada hari Senin, 08 Juli 2024

Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji:

1. Prof. Dr. Asep Nurjaman., M.Si
2. Assoc. Prof. Dr. Saiman. M.Si
3. Ach Apriyanto Romadhon, S.IP., M.Si





UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
MALANG

## FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

fisip.umm.ac.id | fisip@umm.ac.id

### LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

Nama : Hanugrah Rachmad Mahdoni  
Nim : 202010050311043  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Evaluasi Progam Peningkatan Kesempatan Dan Produktivitas  
Tenaga Kerja

Disetujui



Pembimbing-I  
Ach. Apriyanto Romadhannn, S.I.P., M.Si.



Kampus I  
Jl. Bandung 1 Malang, Jawa Timur  
P. +62 341 551 253 (Hunting)  
F. +62 341 400 435

Kampus II  
Jl. Bendungan Sutami No 188 Malang, Jawa Timur  
P. +62 341 551 149 (Hunting)  
F. +62 341 562 000

Kampus III  
Jl. Raya Tlogomas No 246 Malang, Jawa Timur  
P. +62 341 464 318 (Hunting)  
F. +62 341 460 435  
E. webmaster@umm.ac.id



UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
MALANG

## FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

fisip.umm.ac.id | fisip@umm.ac.id

### SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Hanugrah Rachmad Mahdoni  
NIM : 202010050311043  
Jurusan : Ilmu Pemerintah  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Malang

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul :

Evaluasi Progam Peningkatan Kesempatan Dan Produktivitas Tenaga Kerja adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka

2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON ESKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 08 Juni 2024  
Yang Menyatakan,

...Hanugrah Rachmad M

## **KATA PENGANTAR**

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan saya kemudahan sehingga saya dapat menyelesaikan Skripsi ini. Saya mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas nikmat sehat-Nya baik itu berupa sehat fisik maupun pikiran, sehingga saya mampu menyelesaikan Skripsi dengan judul Evaluasi Progam Peningkatan Kesempatan dan Produktivitas Tenaga Kerja.

Shalawat serta salam sudah sepatutnya kita haturkan kepada Nabi Allah, Kekasih Allah Muhammad SAW, sang revolusioner sejati yang membawa umat manusia ke jalan cahaya yang pengaruhnya masih terasa hingga saat ini. Penulis menyadari banyak sekali kendala atau hambatan internal menyelesaikan skripsi ini. Namun berkat arahan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik, walaupun tentunya masih banyak kekurangan didalamnya. Oleh karena itu, dengan segala keikhlasan dan kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya, terutama kepada orang tua tercinta, Ayahanda Dodik Wahyudi dan Ibunda Nining Rofiqoh yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materil serta selalu memberikan doa dan harapan yang sebesar-besarnya kepada penulis selama penyelesaian dari skripsi ini. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih pula kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. Nazaruddin Malik, M.Si selaku rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
2. Bapak Prof. Dr. Muslimin Machmud, M.Si., Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.

3. Bapak Muhammad Kamil, S.IP, M.A selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.
4. Bapak Ach. Apriyanto Romadhoan, S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan dan masukan serta meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan dan membimbing dan menyempurnakan skripsi ini.
5. Segenap Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memberikan khasanah ilmu pengetahuan kepada penulis selama menempuh pendidikan di Universitas Muhammadiyah Malang.
6. Seluruh Staf Karyawan Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang yang telah banyak membantu dalam pengurusan surat-surat kelengkapan Administrasi selama perkuliahan, terutama dalam pengurusan berkas skripsi penulis.
7. Kepada Pakde Subur dan Mama Ulfa yang telah mensuport saya dari awal Kuliah sampai saat ini, penulis banyak mengucapkan terima kasih kepadanya.
8. Kepada teman-teman Shalawat Badar terimakasih juga atas do'a, perhatian dan bantuan selama penulis mengerjakan skripsi ini.
9. Untuk semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak sempat disebutkan satu-persatu terima kasih atas bantuannya.

Semoga segala doa, dukungan dan semangat yang telah diberikan mendapat balasan dari Allah SWT dan tulisan ini dapat memberikan hal tersebut bermanfaat Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis selalu mengharapkan kritik dan saran yang membangun agar penulisan karya selanjutnya bisa lebih baik.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Malang, 8 Juni 2024

Hanugrah Rachmad Mahdoni



## **Abstract**

Unemployment is a problem that is often faced by a country, including Indonesia, especially Batu City. The increase in unemployment in Batu City is the impact of Covid-19, which has resulted in business owners suddenly laying off employees. Batu City is famous as a tourist city and also an Agopolitan City because it is famous for its natural beauty with mountainous geographical conditions with fertile soil and an agricultural city that grows and develops from the agricultural products produced. The program to increase labor opportunities and productivity created by the Batu City Manpower and Transmigration Service in an incremental manner without any innovation is unable to answer current employment and unemployment problems, and integration with Batu City's sustainable development targets does not have a big impact on the problem of open unemployment and It is recommended that the formulation of programs related to increasing employment opportunities be carried out in a rational, comprehensive manner, through research and assessing existing policy alternatives to overcome employment problems in Batu City.

Key words: *unemployment, labor, employment*

## **Abstrak**

Pengangguran adalah masalah yang sering dihadapi sebuah Negara begitu pula dengan Indonesia khususnya Kota Batu. Meningkatnya pengangguran di Kota Batu merupakan dampak dari Covid-19, yang mengakibatkan para pemangku usaha memberhentikan para karyawan secara mendadak. Kota Batu terkenal sebagai Kota wisata dan juga Kota Agropolitan dikarenakan terkenal dengan keindahan alamnya dengan kondisi geografis pegunungan dengan tanahnya yang subur dan Kota pertanian yang tumbuh dan berkembang dari hasil bumi yang dihasilkan. Program peningkatan kesempatan dan produktivitas tenaga kerja yang dibuat Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Batu secara inkremental tanpa adanya inovasi tidak mampu menjawab permasalahan ketenagakerjaan dan pengangguran saat ini, serta integrasi dengan target tujuan pembangunan berkelanjutan Kota Batu tidak memberikan dampak yang besar terhadap permasalahan pengangguran terbuka dan disarankan perumusan program berkaitan peningkatan kesempatan kerja dilakukan secara rasional komprehensif, melalui penelitian dan menilai alternatif kebijakan yang ada untuk mengatasi permasalahan ketenagakerjaan di Kota Batu.

Kata kunci : *pengangguran, tenaga kerja, ketenagakerjaan*

## **DAFTAR ISI**

<b>BAB 1</b> .....	1
1.1 LATAR BELAKANG .....	1
1.2 RUMUSAN MASALAH .....	6
1.3 TUJUAN DAN MANFAAT PENELITIAN .....	6
1.4 DEFINISI KONSEPTUAL .....	6
1.4.1 Evaluasi Kebijakan .....	6
1.4.2 Progam Peningkatan Kesempatan dan Produktivitas Tenaga Kerja .....	7
1.5 DEFINISI OPERASIONAL .....	8
1.6 METODE PENELITIAN .....	10
1.6.1 Jenis Penelitian .....	10
1.6.2 Subyek Penelitian .....	10
i. Sumber Data .....	11
ii. Teknik Pengumpulan Data .....	11
iii. Lokasi Penelitian .....	12
iv. Teknik Analisis Data .....	12
<b>BAB II</b> .....	14
<b>TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	14
2.1 KERANGKA TEORI .....	16
2.1.1 Kebijakan Progam Peningkatan Kesempatan Produktivitas Tenaga Kerja .....	16
2.1.2 Tahapan Kebijakan Progam Peningkatan Kesempatan Dan Produktivitas Tenaga Kerja .....	17
4.1.1 Evaluasi Kebijakan Progam Peningkatan Kesempatan dan Produktivitas Tenaga Kerja .....	23
4.1.2 Peningkatan Kesempatan Kerja .....	24
<b>BAB III</b> .....	26
3.1 Deskripsi Umum Kota Batu .....	26
3.1.1 Luas Wilayah .....	26
3.1.2 Batas Wilayah .....	27
3.1.3 Iklim .....	27
3.2 Profil Dinas Tenaga Kerja .....	32
<b>BAB IV</b> .....	35
<b>PEMBAHASAN</b> .....	35
4.1 Evaluasi Progam Peningkatan Kesempatan dan Produktivitas Tenaga Kerja .....	38
4.1.1 Efektifitas Progam Peningkatan Kesempatan dan Produktivitas Tenaga Kerja .....	38
4.1.2 Efisiensi Progam Peningkatan Kesempatan Dan Produktivitas Tenaga Kerja .....	45

4.1.3 Kecukupan Progam Peningkatan Kesempatan dan Produktivitas Tenaga Kerja .....	48
4.1.4 Pemerataan Progam Dinas Tenaga Kerja dan Produktivitas Tenaga Kerja .....	49
4.1.5 Ketepatan Progam Peningkatan Kesempatan dan Produktivitas Tenaga Kerja .....	53
<b>BAB V .....</b>	<b>55</b>
<b>KESIMPULAN .....</b>	<b>55</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>57</b>



Adam, L. (2017). Membangun Daya Saing Tenaga Kerja Indonesia Melalui Peningkatan Produktivitas. *Jurnal Kependudukan Indonesia*, 11(2), 71.  
<https://doi.org/10.14203/jki.v11i2.205>

Aisiy, S. R. (2022). *Effectiveness of Work Training Programs in Improving the Quality of Human Resources ( Study at the Manpower Office of Batu City )*. 3(1), 65–69.

Batu, P. W. K. (2022). *Peraturan Wali Kota Batu Nomor 28 Tahun 2022 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Uraian Tugas Dan Fungsi, Serta Tata Kerja Dinas Tenaga Kerja*.

Bayu Windayana, I. B. A., & Darsana, I. B. (2020). Pengaruh Tingkat Pendidikan, Umk, Investasi Terhadap Penyerapan Tenaga Kerja Dan Pertumbuhan Ekonomi, Kabupaten/Kota Di Provinsi Bali. *E-Jurnal Ekonomi Dan Bisnis Universitas Udayana*, 1, 57. <https://doi.org/10.24843/eeb.2020.v09.i01.p04>

Bhagaskara, A., Herdiyansyah, M. I., Afandi, M., Yoga, R., Ekonomi, F., & Brawijaya, U. (2020). *Kondisi penyerapan tenaga kerja akibat kenaikan upah minimum*. 16(1), 157–166.

Buchari, I. (2016). Pengaruh Upah Minimum Dan Tingkat Pendidikan Terhadap Penyerapan Tenaga Kerja Sektor Industri Manufaktur Di Pulau Sumatera Tahun 2012-2015. *Eksis: Jurnal Riset Ekonomi Dan Bisnis*, 11(1), 73–85. <https://doi.org/10.26533/eksis.v11i1.33>

Carolina, L. P. (2018). Strategi Peningkatan Kesempatan Kerja Berbasis Potensi Wilayah. *Jurnal Ecodunamika*, 1(2), 1–25.

Damanik, Y. T., & Marom, A. (2016). 95330-ID-evaluasi-kebijakan-penanggulangan-kemisk. *Journal of Public Policy and Management Review*, 5(3), 1–11.  
<https://ejournal3.undip.ac.id/index.php/jppmr/article/view/12486>

- Djunaedi, M. H. (2009). Analisis Proyeksi Kesempatan Kerja Dan Produktivitas Tenaga Kerja Di Kabupaten Lombok Barat 2010 – 2025. *Jurnal Ekonomi Pembangunan*, 7(2), 113. <https://doi.org/10.22219/jep.v7i2.3591>
- Dona, D. R., Effendi, A. S., & Muliati, M. (2018). Analisis faktor-faktor yang mempengaruhi kesempatan kerja. *Forum Ekonomi*, 20(1), 12. <https://doi.org/10.29264/jfor.v20i1.3308>
- DPMPTSP, & NAKER. (n.d.). *Laporan Kinerja Instansi Pemerintah 2020*.
- Dunn, W. N. (2003). *Analisis Kebijakan Publik*. Gadjah Mada University Press.
- Dwiyanto, I. (2009). Kebijakan Publik Berbasis Dynamic Policy Analisys. *Yogyakarta: Gava Media*.
- Firmansyah, Z. (2015). Analisis Pengaruh Umur, Pendidikan, dan Upah Terhadap Produktivitas Tenaga kerja. *Economic Development Analysis Journal*, 4(1), 91–97.
- Handrian, E., Rosmita, R., & Khan, M. C. (2021). Model Inkremental : Evaluasi Program Peningkatan Kesempatan Kerja di Provinsi Riau. *JIAP (Jurnal Ilmu Administrasi Publik)*, 9(1), 1. <https://doi.org/10.31764/jiap.v9i1.4217>
- Harahap, N. (2019). *Penelitian Kualitatif*. Medan: Wal ashri publishing.
- Kemnakertrans RI. (2013). *Peraturan Menteri Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Republik Indonesia No. 11 Tahun 2013 tentang Pedoman Penyelenggaraan Sistem Pelatihan Kerja Nasional di Daerah*.
- <https://indolabourdatabase.files.wordpress.com/2018/03/permaker-no-8-tahun-2010-tentang-apd.pdf>
- Mankiw, G. N. &. (2012). *Makroekonomi*. erlangga.
- Muslihatinningsih, F., Walid, M., Subagiarta, I. W., & Kalimantan, J. (2020). Penyerapan

Tenaga Kerja Di Provinsi Jawa Timur ( Labor Absorption in East Java Province ).

*Journal Ekonomi Bisnis Dan Akuntansi, VII(1), 1–6.*

Novera Martilova, Hasdi Aimon, E. S. (2013). Analisis Serta Perencanaan Output Dan Kesempatan Kerja Di Provinsi Sumatera Barat Novera Martilova\*, Hasdi Aimon\*\*, Efrizal Syofyan\*\*\*. *Jurnal Kajian Ekonomi, 1.*

*Peraturan Pemerintah Nomor 33 Tahun 2013 tentang Perluasan Kesempatan Kerja. (n.d.).*

Permatasari, I. A. (2020). *TheJournalish : Social and Government KEBIJAKAN PUBLIK. 1, 34–38.*

Ponto, V. M. (2023). Peningkatan Produktivitas Dalam Rangka Mewujudkan Pekerjaan Layak dan Pertumbuhan Ekonomi (Tujuan ke-8 Sustainable Development Goals).

*Journal of Trade Development and Studies , 7(1), 85–96.*

Sekarsari, R. W., & Winarno, T. (2018). Smart Kampung Sebagai Wujud Kemajuan Sistem Administrasi Dan Manajemen Di Desa Ketapang, Kecamatan Kalipuro, Kabupaten Banyuwangi. *JPSI (Journal of Public Sector Innovations), 2(2), 82.*

<https://doi.org/10.26740/jpsi.v2n2.p82-87>

Siburian, A. N., & Anggrainie, N. (2022). Pengaruh Hedonic Shopping Motivation, Brand Image, Brand Ambassador, Diskon, Harga dan Sales Promotion terhadap Pembelian Implisif Pada e-Commerce Tiktok Shop Dimasa Pandemi Covid-19. *Jurnal Mirai Management, 7(3), 176–191.* <https://doi.org/10.37531/mirai.v7i3.2492>

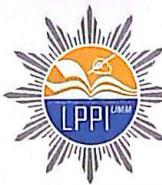
Situmorang, C. H. (2016). Dr. Drs. Chazali H. Situmorang, Apt, M.Sc. *Social Security Development Institute (Ssdi), 324.*

Statistik, B. P. (2023). Keadaan Ketenagakerjaan Kota Batu Agustus 2022.

<Https://Www.Bps.Go.Id/>, 02, 1–12.

- Sudarsono. (1986). *Penetapan Sasaran Kesempatan Kerja Dan Produktivitas Tenaga Kerja*. *Jurnal Fakultas Ekonomi Dan Bisnis*, 4(1).
- Sulistiwati, R. (2012). *Pengaruh Investasi terhadap Pertumbuhan Ekonomi dan Penyerapan Tenaga Kerja Serta Kesejahteraan Masyarakat di Provinsi di Indonesia*. 3(1), 29–50.
- Sunartono. (2008). Analisis Peningkatan Kesempatan Kerja di Indonesia. *Jurnal Sains Dan Teknologi Indonesia*, 10(1), 48–53.
- Wihastuti, L., & Rahmatullah, H. (2018). Upah Minimum Provinsi (UMP) dan Penyerapan Tenaga Kerja di Pulau Jawa. *Jurnal Gama Societa*, 1(1), 96.  
<https://doi.org/10.22146/jgs.34054>





**LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Kampus III – Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144  
Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

**SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**Berdasarkan** peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:

Nama : Hanugrah Rahman Mahdoni  
NIM : 202010050311043  
Judul TA/Skripsi : Evaluasi Program Peningkatan Kesempatan Dan Produktivitas Tenaga Kerja Di Dinas Tenaga Kerja Kota Batu  
  
Pembimbing : Ach. Apriyanto Romadhan, S.I.P., M.Si

**Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:**

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	10%	10%	10%	5%	0%

Administrator,

Muhammad Iqbal, S.Pd

Malang, 21 Agustus 2024  
Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan

Muhammad Kamil, S.I.P., MA