

TUGAS AKHIR

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK JALANAN DITINJAU
DARI PERATURAN DAERAH KOTA MALANG No. 9 TAHUN 2013
TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN, GELANDANGAN DAN
PENGEMIS**

(STUDI DINAS SOSIAL P3AP2KB KOTA MALANG)



OLEH

ARMEYLIA MULIATI

201710110311347

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2024

PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK JALANAN DITINJAU DARI
PERATURAN DAERAH KOTA MALANG No. 9 TAHUN 2013 TENTANG
PENANGANAN ANAK JALANAN, GELANDANGAN DAN PENGEMIS

(STUDI DINAS SOSIAL P3AP2KB KOTA MALANG)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi sebagai Persyaratan
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Program Studi Ilmu Hukum



Disusun oleh:
ARMEYLIA MULIATI
NIM: 201710110311347

**FAKULTAS ILMU HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
2024**

LEMBAR PENGESAHAN

PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK JALANAN DITINJAU
DARI PERATURAN DAERAH KOTA MALANG NO. 9 TAHUN 2013
TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN, GELANDANGAN DAN
PENGEMIS (STUDI DINAS SOSIAL P3AP2KB KOTA MALANG)

Diajukan Oleh:

ARMEYLIA MULIATI

201710110311347

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

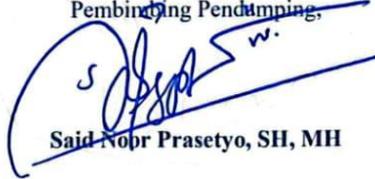
Pada, Friday 19 July 2024

Pembimbing Utama,



Ratri Novita Erdianti, SH., M.H

Pembimbing Pendamping,



Said Noor Prasetyo, SH, MH



Prof. Dr. Lohat, SH, M.Hum

Ketua Program Studi,



Cholidah, SH., MH

SKRIPSI

Disusun oleh:

ARMEYLIA MULIATI

201710110311347

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Friday 19 July 2024

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Ratri Novita Erdianti, SH., M.H

Sekretaris : Said Noor Prasetyo, SH, MH

Penguji I : Syariful Alam, S.H.I, M.H.I

Penguji II : Shinta Ayu Purnamawati, SH., MH

The image shows four handwritten signatures in blue ink, each written over a horizontal line. The signatures are arranged vertically and correspond to the names listed in the 'SUSUNAN DEWAN PENGUJI' section. The first signature is the most stylized, followed by a signature with a small '5' above it, then a signature with a small 'w' above it, and finally a signature with a small '4' above it.

SURAT PERNYATAAN

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : ARMEYLIA MULIATI

NIM : 201710110311347

Jurusan : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK JALANAN DITINJAU
DARI PERATURAN DAERAH KOTA MALANG NO. 9 TAHUN 2013
TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN, GELANDANGAN DAN
PENGEMIS (STUDI DINAS SOSIAL P3AP2KB KOTA MALANG)

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 12 August 2024



Armeylia Muliati

MOTTO

“Jangan biarkan kesulitan membuat dirimu gelisah, karena bagaimanapun juga hanya di malam yang paling gelap bintang-bintang tampak bersinar lebih terang”

Ali Bin Abi Thalib



ABSTRAKSI

Nama : Armeylia Muliati
NIM : 201710110311347
Judul : **Perlindungan Hukum Terhadap Anak Jalanan Ditinjau Dari Peraturan Daerah kota Malang No.9 Tahun 2013 Tentang Penanganan Anak Jalanan, Gelandangan dan Pengemis (Studi Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang)**
Pembimbing : **Ratri Novita Erdianti, S.H., M.H**
: **Said Noor Prasetyo, S.H., M.H**

Pasal 1 ayat (1) Undang-Undang Republik Indonesia No. 4 Tahun 1979 Tentang Kesejahteraan Anak, menyebutkan; “Kesejahteraan Anak adalah suatu tata kehidupan dan penghidupan anak yang dapat menjamin pertumbuhan dan perkembangannya dengan wajar, baik secara rohani, jasmani maupun sosial”. Pentingnya anak jalanan mendapatkan perlindungan hukum dan mendapatkan kesejahteraan anak agar dapat melaksanakan hak dan kewajibannya. Karena anak-anak merupakan golongan yang rawan dan dependent, disamping itu karena adanya golongan anak-anak yang mengalami hambatan dalam pertumbuhan dan perkembangannya, baik rohani, jasmani maupun sosial. Penelitian ini bertujuan untuk (1) Mengetahui upaya yang dilakukan Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang dalam rangka memberikan perlindungan hukum terhadap anak jalanan di Kota Malang; dan (2) Mengetahui efektivitas pengawasan yang dilakukan oleh dinas sosial menurut pasal 14 Peraturan Daerah Kota Malang No. 9 Tahun 2013 Tentang Penanganan Anak Jalanan, Gelandangan dan Pengemis. Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis empiris dengan menggunakan Teknik pengumpulan data melalui wawancara, dokumentasi, dan kepustakaan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang telah menerapkan strategi perlindungan hukum yang komprehensif terhadap anak jalanan dengan pendekatan yang tidak hanya represif dalam penegakan hukum terhadap pelanggaran, tetapi juga preventif untuk mencegah anak jalanan berada di jalanan; (2) Dalam hal pengawasan dapat dikatakan efektif dikarenakan ada beberapa faktor yang mempengaruhi yaitu: pertama, faktor hukum, faktor penegak hukum, faktor sarana dan fasilitas, faktor Masyarakat, dan faktor budaya

Kata Kunci: Perlindungan Hukum, Anak Jalanan, Dinas Sosial

ABSTRACTION

Name : Armeylia Muliati
NIM : 201710110311347
Title : **Legal Protection for Street Children Judging from Malang City Regional Regulation No. 9 of 2013 concerning Handling of Street Children, Homeless People and Beggars (Study of Malang City Social Service)**
Adviser : **Ratri Novita Erdianti, S.H., M.H**
: **Said Noor Prasetyo, S.H., M.H**

Article 1 paragraph (1) Law of the Republic of Indonesia no. 4 of 1979 concerning Child Welfare, states; "Children's welfare is a system of life and livelihood for children that can guarantee their growth and development naturally, both spiritually, physically and socially." It is important for street children to receive legal protection and obtain child welfare so that they can carry out their rights and obligations. Because children are a vulnerable and dependent group, besides that, there are groups of children who experience obstacles in their growth and development, both spiritually, physically and socially. This research aims to (1) determine the efforts made by the Malang City Social Service to provide legal protection for street children in Malang City; and (2) Knowing the effectiveness of supervision carried out by social services according to article 14 of Malang City Regional Regulation No. 9 of 2013 concerning Handling Street Children, Homeless People and Beggars. The type of research used in this research is empirical juridical using data collection techniques through interviews, documentation and literature. The research results show that (1) the Malang City Social Service has implemented a comprehensive legal protection strategy for street children with an approach that is not only repressive in law enforcement against violations, but also preventive to prevent street children from being on the streets; (2) In terms of supervision, it can be said to be effective because there are several factors that influence it, namely: first, legal factors, law enforcement factors, means and facilities factors, community factors, and cultural factors.

Keywords: *Legal Protection, Street Children, Social Services*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang senantiasa memberikan anugerahnya berupa kesehatan baik jasmani maupun rohani. Alhamdulillah atas segala pertolongan, rahmat, dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul “Perlindungan Hukum Terhadap Anak Jalanan Ditinjau Dari peraturan Daerah Kota Malang No. 9 Tahun 2013 Tentang Penanganan Anak Jalanan, Gelandangan dan Pengemis (Studi Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang)” Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang senantiasa menjadi sumber inspirasi dan teladan terbaik untuk umat manusia.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini tidak akan berjalan lancar tanpa bantuan dari banyak pihak. Oleh karena itu, sudah sepantasnya penulis dengan penuh hormat mengucapkan terimakasih dan mendoakan semoga Allah memberikan balasan yang terbaik kepada:

1. Kedua orang tua yang saya cintai Alm. Bapak Bambang Suryono Adi dan Ibu Aisah Wonggo. Yang selalu menjadi penyemangat penulis dan sebagai sandaran terkuat dari kerasnya dunia, terimakasih telah tabah dan sabar selama ini dan selalu mendoakan serta memberikan dukungan moral dan materi dengan ikhlas berkat doa dari Mama dan Papa saya dapat sampai dititik ini dan dapat menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Malang. Sehat selalu dan tolonglah Hidup lebih lama lagi, Mama dan Papa harus selalu ada disetiap perjalanan dan pencapaian hidup saya. Semoga Allah SWT selalu menjaga dan melindungi Mama dan Papa. *Aamiin*.
2. Serta kepada kakak-kakak saya tercinta Kak Resti Dan Kak Ryan terimakasih selalu memberi semangat kepada saya semoga hidup kalian bisa lebih baik dan lebih bahagia dari saya.
3. Bapak Prof. Dr. Nazaruddin Malik, S.E., M.Si, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
4. Bapak Prof. Dr. Tongat, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
5. Ibu Cholidah, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi dan selaku Wali Kelas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
6. Ibu Ratri Novita Erdianti, S.H., M.H. dan Bapak Said Noor Prasetyo, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing skripsi saya, terima kasih banyak atas arahan, saran serta bimbingan yang diberikan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
7. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
8. Terimakasih kepada Abang Yadin yang selalu bersedia mendengarkan keluh kesah saya, selalu mendukung dan memberikan semangat kepada saya selama proses pengerjaan skripsi ini. Dan terimakasih kepada Murtada Mutahari telah membantu saya untuk mengerjakan skripsi, selalu memberikan respon yang baik terhadap saya, doa yang baik buat Ari ya.

9. Seluruh Keluarga besar HMI Komisariat Hukum UMM. Rumah tempat saya berproses di Malang yang menjadi tempat berdiskusi hingga berkeluh kesah.
10. Teman-teman perkuliahan saya dan kepada seluruh teman saya selama di Malang, yang tidak bisa disebutkan satu persatu. Terima kasih karena telah menjadi teman yang baik, teman yang selalu memberikan semangat kepada penulis, terima kasih juga atas pertemanannya selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
11. Semua pihak lainnya yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah memberikan doa, dan motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.
12. Dan terakhir kepada diri saya sendiri, Terimakasih karena tidak mudah menyerah pada keadaan dan tetap berjuang dalam keadaan apapun itu. Terimakasih sudah bertahan sampai saat ini dan tetap sabar menghadapi banyaknya rintangan dan cobaan. Saya bangga pada diri saya sendiri.

Akhirnya, Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan. Harapan Penulis semoga skripsi ini bermanfaat terutama bagi Penulis sendiri dan kepada para pembaca.

Malang, 15 Juli 2024
Penulis,

Armeylia Muliati
NIM. 201710110311347



DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN.....	i
SURAT PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
ABSTRAKSI.....	v
ABSTRACTION.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penulisan.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Kegunaan Penelitian.....	9
F. Metode Penelitian.....	10
BAB II.....	16
TINJAUAN PUSTAKA.....	16
A. Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Hukum.....	16
B. Tinjauan Umum Tentang Anak.....	22
C. Tinjauan Umum Tentang Anak Menurut Perda Malang.....	30
BAB III.....	50
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	50
A. Gambaran Umum Daerah Penelitian.....	50
B. Upaya Yang Dilakukan Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang Dalam Rangka Memberikan Perlindungan Hukum Terhadap Anak Jalanan Di Kota Malang.	57
C. Efektivitas Pengawasan Yang Dilakukan Oleh Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang Menurut Pasal 14 Peraturan Daerah Kota Malang No. 9 Tahun 2013 tentang Penanganan Anak Jalanan, Gelandangan, dan Pengemis.....	73
BAB IV.....	96
PENUTUP.....	96
A. KESIMPULAN.....	96
B. SARAN.....	97

LAMPIRAN.....	99
DAFTAR PUSTAKA.....	101



DAFTAR PUSTAKA

Buku:

- Philipus M. Hadjon, 1987, *Perlindungan Hukum bagi Rakyat di Indonesia*, Surabaya Bina Ilmu
- Setiono, 2004, *Rule of Law (Supremasi Hukum)*, Surakarta: Universitas Sebelas Maret.
- Satjipto Rahardjo, 2000, *Ilmu hukum*, Bandung: Citra Aditya Bakti.
- Philipus M. Hadjon, 1987, *Perlindungan Bagi Rakyat di Indonesia*, PT.Bina Ilmu, Surabaya.
- Black's Law Dictionary.
- Alston, Philip. "The Effective Enforcement of Economic, Social and Cultural Rights." Oxford University Press, 1999.
- Lester, Anthony. "Human Rights Law and Practice." Oxford University Press, 2009.
- M. Nasir Djamil, *Anak Bukan Untuk Dihukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2013.
- Tim M. Farid, (ed.), *Pengertian Konvensi Hak Anak*, Harapan Prima, Jakarta, 2003.
- BAPPEDA Kota Yogyakarta, 2016, "*Efektivitas Peraturan Walikota Yogyakarta Nomor 64 Tahun 2013 dalam Mewujudkan Ruang Terbuka Hijau Publik Kota Yogyakarta*".
- Supriyono, 2000, *Sistem Pengendalian Manajemen*, Edisi Pertama, Yogyakarta, BPFE.
- Muhammad Ali, 1997, *Penelitian Pendidikan Prosedur dan Strategi*, Bandung, Angkasa.

Agung Kurniawan, 2005, *Transformasi Pelayanan Publik*, Yogyakarta, Pembaharuan.

Soerjono Soekanto, 1988, *Efektivitas Hukum dan pengaturan sanksi*, Ramadja Karya, Bandung.

Soerjono Soekanto, 2008, *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta.

Jurnal:

Depri Liber Sonata. 2017. *Hukum Normatif dan Empiris: Karakteristik Khas Dari Metode Meneliti Huku. lex crimen*. Volume 8. No.1

Undang-Undang:

Undang-Undang Dasar 1945

Undang-Undang Republik Indonesia No 4 Tahun 1979 Tentang Kesejahteraan Anak

Undang-Undang No 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia.

Undang-Undang No 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak.

Undang-Undang No. 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak

Peraturan Daerah Kota Malang No 9 Tahun 2013 Tentang Anak Jalanan, Gelandangan, Dan Pengemis

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Cholidah, SH., MH

Jabatan : Ka. Prodi Hukum- Fakultas Hukum

Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : Armeylia Muliati

Nim : 201710110311347

Dengan Judul Skripsi :

" PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK JALANAN
DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH KOTA MALANG No. 9
TAHUN 2013 TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN,
GELANDANGAN DAN PENGEMIS (STUDI DINAS SOSIAL
P3AP2KB KOTA MALANG)

Sudah melakukan cek plagiasi dan dinyatakan telah **BEBAS
PLAGIASI.**

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan
sebagaimana mestinya.



Malang, 15 Juli 2024


Cholidah, SH., MH
Ka. Prodi Hukum